本版编辑：费艳玲 版式设计：舒胜花 E-mail:w4@studytimes.cn Tel:010-68928736

强化党建引领保障作用 聚力赋能发展新质生产力

□ 中国电力建设集团有限公司党委

大国顶梁柱 奋进新征程

习近平总书记强调，坚持和加强党对国有企业的全面领导，持之以恒推进全面从严治党，以高质量党建引领企业高质量发展。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。2026年10月，中共中央、国务院印发《关于发展新质生产力的意见》，为加快培育发展新质生产力提供了行动指南。作为国家战略科技力量的“主力军”、发展新质生产力的“国家队”，中国电力建设集团有限公司（以下简称中国电建）党委坚持把强化各级党组织领导力组织力作为重要着力点，以政治引领凝聚思想共识、以主业创新夯实实践载体、以人才建设强化战略支撑，持续筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑，更好履行中央企业高水平科技自立自强使命担当。

坚持政治引领，确保新质生产力发展始终沿着正确方向前进。发展新质生产力，是事关中国式现代化全局的重大实践，中央企业作为发展新质生产力的国家队，党的领导是根本保证。抓好政治引领，核心就是把牢思想理论航向、对标国资央企使命定位、凝聚改革发展思想共识，确保新质生产力建设始终沿着正确方向推进。

加强学思践悟，准确把握新质生产力的理论内涵与实践逻辑。发展新质生产力首先要在理论认知上走深走实。对国资央企而言，要立足企业行业属性，做到因地制宜、因业制宜、因企制宜，不能简单把新质生产力等同于上新项目、搞新技术，防止脱离实际盲目跟风。中国电建党委坚持把理论学习转化为企业战略研判、技术路径选择、产业布局谋划的行动标尺，确保科技创新、产业转型不跑偏、不走样。

对标“国之大者”，锚定国资央企发展新质生产力的使命任务。中国电建党委立足能源电力基建主责主业，聚焦“国之大者”，围绕国之所需，着力打造能源强国和国家水网建设的核心力量，加快构建与新质生产力相适配的企业生产关系、经营机制，当好能源基建领域发展新质生产力的排头兵，切实履行高水平科技自立自强的央企担当。

坚持以知促行，夯实发展新质生产力的思想共识与实践基础。中国电建党委坚持不懈强化党的创新理论武装，全面做好新质生产力理论的宣传阐释，引导干部职工破除传统路径依赖，树立创新转型思维，围绕技术路径、项目布局、制度改革开展研究论证，坚持解决思想认识问题与破解现实发展难题一体推进，推动形成上下同心、共同投身新质生产力培育的良好局面。

聚焦主业创新，加快形成以产业为根基的发展路径。中央企业作为发展新质生产力的“国家队”，培育新质生产力的着力点就在主责主业、在产业科技创新一线。中国电建党委坚持党建与创新协同发力，研究制定党建“21条意见”，聚焦主责主业进行创新，组织实施“党建引领项目提质增效”主题实践活动，持续丰富“党建+创新”实践载体，加快形成科技创新带动主业升级的发展路径。

锚定产业方向进行前瞻布局。坚持把党的领导贯穿产业战略谋划全过程。围绕主业领域战略性新兴产业和未来产业布局创新链价值链。聚焦新能源融合开发与利用、工程智能建造等优势领域，以及高端电力装备制造、国产工程软件等重点领域薄弱环节，制定指导意见、规划方案，配套技术体系、标准体系，加强机构建设、人员配备，强化新理论、新方法、新材料的研究攻关与转化应用，着力从源头和底层实现重大技术突破。瞄准深远海、深地等未来场景，以及氢能、人工智能、量子科技等未来产业，依托“4+2”原创技术策源地，部署基础前沿攻关任务，探索前沿颠覆性技术布局。

基于产业目标组织科研攻关。充分发挥各级党组织动员优势，以党建引领把各方创新力量有效汇聚到关键核心技术攻关上。聚焦“十五五”时期加快新型能源体系建设、推动能源绿色低碳转型等主攻方向，建立常态化产业前沿问题、工程科学问题征集和凝练机制，加强与高等院校、智库机构、行业协会等优秀创新单位合作，探索通过产业协同、联合攻关等方式，集中力量推动水风光储一体化、深远海风电、新型储能等战略性新兴产业规模化发展，加快提升地热能、环境治理、工程行业人工智能等产业竞争力，大力推动陆海能源供给消纳等跨区域统筹、海洋新能源与海洋牧场、海水淡化等跨产业融合。

整合产业资源搭建创新平台。依托丰富的工程场景，扎实开展产业链供应链创新链党建赋能行动，牵头开展跨行业、跨系统、跨层级的联学，聚集优势资源，形成创新合力。积极做好国家级技术创新中心、全国重点实验室等国家研发平台共建，锻造战略科技力量。深化流域梯级清洁能源开发原创技术策源地建设，建优中央企业BIM软件创新联合体。聚焦战略前沿，联合共建全国重点实验室。加大战略性新兴产业示范工程投资力度，加快推进中试平台和试验基地布局，打造形成“工程技术中心+中试平台（基地）+产业创新（孵化）中心”的研发平台格局。瞄准智能建造、海洋能源、低空经济等方向，支持头部子企业牵头申报国家级产业创新平台，孵化更多“硬科技、硬产品”驱动的科技领军企业。

厚植产业沃土强化要素保障。深入推动体制机制改革，统筹政策、资金、考核各类要素，破除制约新质生产力发展的制度障碍。大力推进科技创新管理体制机制改革，健全科技创新市场导向机制，防止“为创新而创新”。建立研发投入长效增长机制，加强研发投入穿透式管理，将“真金白银”投向关键领域、关键技术。出台战略性新兴产业支持政策、工资总额激励细则、业绩考核细则等，形成“政策支持、考核激励、资源倾斜”的协同推进机制。积极参与国家、产业科技规划与重大创新任务指南编制，培育团队基础性、原创性研究策划能力。践行共建“一带一路”倡议，做好国际合作组织建设运行，推动多边双边能源领域高端对话与合作、中国技术标准国际互认。

注重产业应用加快成果转化。健全服务产业的科技成果市场化培育机制，聚焦赛道遴选、技术攻关、成果转化和企业孵化，强化系统性安排、提供靶向政策支持，着力打通“三首”“四新”技术产品应用推广机制性障碍。依托产业创新机构试点“专利内部许可”转化机制，建立与市场价值挂钩的专利分级评价体系。系统推进工厂化、绿色化、智能化技术产品的内部推广和规模应用。完善中国电建“三首”产品采购激励机制，建立原创成果内部采购“绿色通道”，鼓励有条件的子企业首台（套）首批首版首试首用。攻克深海勘测核心技术，自主研发海上勘测平台，填补深远海风电勘测国产装备空白；牵头研制的我国首颗能源工程专用卫星“电建一号”成功发射。牵头成果荣获国家科技进步奖一等奖。

加强创新人才培养，为发展新质生产力注入澎湃动能。中国电建党委坚持规划为纲、分类建库、重点育苗、多维培养、从严监督，优化“引、育、用、留”全链条生态，统筹短期与中长期、物质与精神激励，推进“揭榜挂帅”“赛马”机制，探索柔性用工、境外属地化用工等形式，持续优化人才生态，营造良好创新环境。

打造高水平科技人才雁阵格局。将科技人才队伍建设放在保障国家能源安全、加快建设世界一流企业的战略目标下谋篇布局，健全科技人才科学识别机制，探索科技人才培养模式，搭建层级合理、通道通畅的科技人才发展体系。深入实施“百千万”科技人才培养工程，初步打造形成以百名战略科技人才、千人领军科技人才、万名青年科技人才为核心的高素质科技人才梯队。“十四五”时期，当选中国工程院院士1名，新增全国工程勘察设计大师、国家卓越工程师、杰出工程师、长江学者、青年拔尖人才等国家级人才54人次。

实施科技人才中长期考核激励。用好考核指挥棒，构建匹配科技创新规律的中长期激励体系。支持具备条件的子企业全面开展科技型企业岗位分红和股权激励，在中长期激励和科技成果转化收益分享中，优先向科研骨干人员进行分配。完善成果评价与奖励制度，“一企一策”设置科技创新考核指标，加大对原创引领、产业升级成果精准激励。对牵头和共建国家级平台、原创技术策源地、共性技术研究院等创新组织，取得重大成效的子企业，在业绩考核时给予加分奖励。

集聚“高精尖缺”人才支撑产业创新。面向产业需求广开引才渠道，推动产业链创新链人才链协同匹配。围绕战略性新兴产业和未来产业布局人才链，健全市场化选聘和柔性引才机制。“十四五”时期，中国电建引进战略性新兴产业领域和急需岗位成熟人才8815人。对顶尖科技人才实行“一人一策”定制化引进。深化以才引才、以项目聚才，广开进贤之路，汇聚全球智力资源。推动人才链与产业链创新链深度耦合，把引进人才精准配置到重大工程攻关、原创技术突破、成果产业化关键环节，实现以产聚才、以才兴产、产才互促。

营造开放包容、宽容失败的创新环境。党组织主动为科研人员撑腰鼓劲，完善容错纠错机制，破除制度藩篱，营造敢闯敢试的良好创新生态。建立基础研究、原始创新项目清单，明确合规条件下的责任豁免范围，为科研单位和人员推进成果转化“松绑减负”。赋予领军人才更多技术路线决策权、更大经费支配权和资源调度权，促进科技人才健康快速成长。鼓励科技人才大胆探索、勇于创新。破除唯学历、资历、论文、奖项的职称考评倾向，对重要岗位、重大项目青年科技人才破格聘用，拓宽青年人才承揽重大创新任务渠道。

将党员教育嵌入能源保供全链条

党员教育管理是党的建设基础性经常性工作。对能源央企而言，党员教育的成效最终要体现在岗位上、落在实践中。中国华电集团有限公司湖南分公司党委将党员教育嵌入能源保供工作全链条，着力从认知、行动、效能、保障四个层面打通“教育输入”向“保供输出”的转化通道，推动党员教育从“学有所获”走向“学以致用”，最终转化为保供实绩实效。

*在思想引领中校准行动坐标。*方向明才能思路清，以理论清醒保持战略定力，把学习贯彻习近平党建思想作为重要政治任务，深入落实“第一议题”制度和基层党组织基本培训机制。以“四聚焦一坚持”扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育“回头看”，抓好整改整治和巩固提高。组织党员干部奔赴省内外红色教育基地开展研学28场，覆盖党员和入党积极分子1500余人次。以教育创新破解工学矛盾，建立“微平台”“微党课”“微考场”等教育载体，通过“湘军讲堂”“云端党史馆”等形式讲授红色故事，将学习内容碎片化推送、模块化组合，方便党员利用班前班后、交接间隙等“碎片时间”随时学、随地测。开设指尖课堂80余期、举办读书分享会120余次、开展理论宣传贯彻200余期。以保供实践检验学习成效，把能源保供一线作为检验党员政治忠诚的试金石，在迎峰度夏、防洪度汛、机组检修等重要时段设立党员先锋岗、责任区188个，组建党员先锋队、党员服务队和青年突击队78支，创设党组织书记领衔项目26个，引导党员干部在关键时刻做到“三个站出来”（在急难险重任务面前站出来、技术攻关难题面前站出来、群众需要时刻站出来）。

*在精准培训中锻造实战本领。*坚持在干中学、在学中干，按需施教，变“统一配餐”为“按需点单”。针对不同岗位党员实际进行差异化培训，聚焦生产运行岗位机组深度调峰与应急处置能力锻造，确保机组“开得起、顶得上、稳得住”；聚焦设备检修岗位精密检修与技术改造能力锻造，提升设备可靠性；聚焦燃料管理岗位市场分析与经济掺配能力锻造，守住燃料成本这条经营重点线；聚焦电力营销岗位现货交易与合约优化能力锻造，提升市场竞争力。实战练兵，把培训课堂搬到攻坚最前沿。围绕机组检修、技术改造、数智化转型等重点工作，组织党员技术骨干组建攻关小组，把培训延伸到检修现场、调试一线，在解决实际问题中提升专业素养。通过“师徒结对”，结成帮扶对子600余对；通过劳动竞赛检验练兵成效，高技能等级人员占比达到56%；推行“双向培养”机制，提升党员队伍素质。学用转化，打通从课堂到岗位的“最后一公里”。建立“学习—实践—转化”闭环管理机制，以岗位需求牵引培训方向、以实战成效检验培训质量、以闭环机制推动持续改进。深化“党员先锋矩阵”平台建设，将党员教育管理与“岗区队”创建深度融合，通过“设岗—定责—创效”引导党员在绿色发展、安全生产、市场营销、科技创新、生态环保等重大任务中积极发挥先锋模范作用。

*在一线保供中激活先锋力量。*注重搭建平台、创新载体，把党的政治优势、组织优势转化为企业的创新优势和发展优势。建强组织体系筑牢保供堡垒。坚持组织建设与业务运行同向发力、品牌创建与队伍建设同频共振、内部协同与外部联动同步推进，推动党组织从“有形覆盖”走向“有效覆盖”。持续巩固基层党建工作成果，深化“一支部一品牌一工作法一先进”创建，筑牢“书记牵头、支委负责、党员落实”责任链条。深化联建共建打通产业链堵点。以组织共建带动业务协同，与电网调度、煤矿企业、铁路运输等系统外单位开展党组织联建共建7场次，建立信息共享、难题联解、工作联动机制，有效维护电煤供应、电网调度等产业链供应链稳定畅通，确保燃料“进得来”、电量“送得出”、供热“稳得住”，以组织“黏合力”提升保供“协同力”。亮明身份明确责任让党员成为保供先锋。创新“党员责任区+项目攻坚组”模式，深入开展“亮身份、亮承诺、亮职责、亮作风、亮形象”行动，将党员骨干力量精准配置到重点项目和关键岗位。上半年，企业利润总额、新能源发展建设规模指标完成情况在省内同类央企中居于前列。

*在严管厚爱中凝聚工作合力。*坚持激励和约束并重，以严管划底线，让纪律规矩成为行动自觉。与兄弟单位建立监督执纪“四同”合作机制，联合举办纪检干部培训，深化“五共联巡”巡察协作，深入推进“三清”企业创建。创新运用“案例式+体验式”警示教育，精心开展“清廉华电我先行”反腐倡廉宣传教育月活动，引导党员干部职工知敬畏、存戒惧、守底线。以厚爱聚人心，让组织关怀更有温度。常态化开展“三廉”活动（廉洁谈话、廉洁承诺、廉洁风险排查）和“廉洁家访”，将组织关怀延伸至“八小时之外”，营造家企同心、崇廉尚洁浓厚氛围。落实党内关怀帮扶制度，领导干部常态化深入生产一线，落实“问题发现在现场、方案制定在现场、成效检验在现场”一线工作法，面对面听诉求、实打实解难题。以激励鼓干劲，让干事创业成为鲜明导向。注重发掘和使用敢抓敢管、善作善成，作风过硬、敢于斗争的干部人才，为干事创业者撑腰鼓劲。完善党员“微积分”管理机制，将考评结果与评先评优、职级晋升相挂钩。区域员工获湖南省“五一劳动奖章”、“湖湘工匠”、财会金融领军人才等荣誉，为企业“十五五”时期高质量发展奠定坚实的人才基础。

（中国华电集团有限公司湖南分公司党委）

以有效的组织覆盖与工作覆盖凝聚新就业群体

□ 陈铃光

严密的组织体系，是马克思主义政党的优势所在、力量所在。近年来，平台经济等新业态蓬勃兴起，快递员、外卖员、网约车司机等新就业群体规模持续扩大，已成为我国劳动力市场的重要组成部分。据估算，全国新就业形态劳动者已达8400万人。在这一庞大群体中，还存在流动党员去向难掌握、管理难落实、活动难组织、作用难发挥等问题。在此背景下，统筹推进党的组织覆盖与工作覆盖，通过有效的党建工作将新就业群体紧密团结在党的周围，既关乎巩固党的执政基础，也直接影响基层治理效能与社会和谐稳定。

当前，新就业群体组织覆盖与工作覆盖面临多重挑战。从劳动方式看，新就业群体多为灵活用工，依托单位建立党组织、开展组织生活的方式难以完全适应。从时间安排看，作息时间相对无规律，传统固定时间、地点的组织生活难以常态化参与。从组织运行看，部分党组织虽然建了起来，但缺资源、缺活动、缺抓手，存在建了难运转、覆盖难持续的问题。同时，还存在工作覆盖滞后于组织覆盖的问题，部分领域重组建、轻引领，思想凝聚与价值引领成效仍有待提升。破解这一难题，不能简单照搬传统做法，必须立足新就业群体流动性强、节奏快、组织依托薄弱的特征，坚持组织覆盖与工作覆盖一体谋划、一体推进，推动党建工作从有形向有效转变。

*创新组织设置，扩大组织覆盖。*新就业群体党员分布广、流动快，党组织设置须打破主要依托固定单位的传统路径，结合行业、平台、业务链条和区域分布灵活组建。在企业层面，推动党组织向平台企业内部嵌入。对规模较大、组织结构相对稳定的平台企业单独组建实体党组织，逐步将组织覆盖扩展至分支机构和项目团队，使党建工作有机融入企业治理体系，推动党建与企业协同发展。在行业层面，依托交通运输、人力资源和社会保障等行业主管部门成立行业党委或行业联合党组织，对网约车、外卖配送、快递物流等重点领域实施行业统筹指导。在社区层面，发挥街道和社区党组织的枢纽作用，在新就业群体集聚区域设立党群服务站点，将党组织嵌入城市基层治理体系，为流动性较强的新就业群体提供组织依托，推动党建与社区治理、公共服务等工作深度融合。不同嵌入方式适用于不同场景：企业嵌入适合组织结构清晰的平台企业，行业嵌入有助于实现跨企业统筹，社区嵌入则适用于流动性较高的小微主体与个体劳动者，多种嵌入方式协同运用，是确保新就业群体党建有效覆盖的现实选择。福建省厦门市集美区成立新就业群体综合党委，将快递员、外卖员、网约车司机等新就业群体党员纳入党组织统一管理；南平市新建货车司机、网约车司机流动党员党支部16个，实体化组建快递行业党支部5个。让党组织设置跟着党员流动走、跟着业务链条走，提高组织覆盖的针对性、实效性。

*改进教育管理方式，推进工作覆盖。*组织覆盖解决“有没有”的问题，工作覆盖解决“好不好”的问题。新就业群体党员时间零散、难以集中，组织生活不能只靠固定场所、固定时间，而要融入职业场景、贴近工作实际。在形式上需要突破以固定时间、固定场所为支撑的传统组织生活形式，探索更加灵活多元的活动形式。江苏省建湖县在外卖行业成立流动党员党支部，创新“晨会微党课”机制，利用每日配送前的10分钟，由支部委员或党员骑手轮流分享政策要点、服务案例，把大道理变成身边事，契合新就业群体工作节奏。在落实“三会一课”、主题党日等基本制度中，综合运用线上学习、碎片化学习、送学上门等灵活方式。福建省福鼎市建立“五送”机制，对新建党组织送经费、送标牌、送党旗、送印章、送资料，帮助新建党组织解决实际困难。依托互联网平台和移动终端，组织开展线上党课、网络交流研讨等活动，有效破解时间碎片化与空间分散化带来的参与障碍。

*做实关爱服务，增强组织凝聚力。*新就业群体最关心的是权益保障、职业发展和生活便利，党建工作不能只讲奉献、不谈诉求，而要在服务中凝聚人心。坚持问题导向，精准对接新就业群体的现实关切。一方面，要聚焦劳动权益保障、职业安全、心理健康等突出问题，整合党群服务资源，为新就业群体提供政策咨询、法律援助、心理疏导等综合服务；另一方面，针对新就业群体职业发展堵点痛点，联合行业主管部门、职业院校和培训机构开展技能提升培训与职业发展指导，增强新就业群体的获得感和发展信心。福建省市场监管部门指导成立28个网约配送员群体党支部，精心打造1498个暖“新”驿站；龙岩市推动解决新就业群体进门难、停车难、充电难等问题457个。实践充分证明，党组织聚焦新就业群体急难愁盼，把温暖送到从业人员身边，吸引流动党员主动向党组织靠拢，为组织覆盖凝聚人心、厚植根基。

*引导作用发挥，推动融入基层治理。*新就业群体党员不仅是党建工作的对象，更是基层治理不可或缺的重要力量。受就业形态流动性影响，组织化程度不高，部分党员的先锋模范作用未能充分发挥。需要引导他们主动亮身份、作表率，从治理对象转变为治理力量。各地探索组建“党员骑手”志愿服务队，引导新就业群体参与文明创建、社区服务、应急配送等事务。党员在服务社会中找到价值感、归属感，党组织才能真正从“建起来”走向“转起来”“强起来”。同时，将政治认同强、业务能力突出的成员吸纳入党，着力把新就业群体中的党员培养成业务骨干，实现发展一个带动一片的目标，以点带面推动群体跃升，在延伸组织链条的同时激活群体组织活力。从被服务者到治理参与者的转变，不仅拓展了基层治理力量，也改变了党组织与新就业群体之间的关系，使组织覆盖、工作覆盖从外部推动逐步转向内部认同，以党建引领筑牢基层治理根基。

（作者单位：福建谷文昌干部学院）