# 學習時報
STUDY TIMES

2026年11月11日 星期三 | 第2476期 | 中共中央党校（国家行政学院）主管主办 网址：http://www.studytimes.cn
报名题字：江泽民 国内统一连续出版物号：CN 11-0137 代号：1-267


## 重要言论

选举人大代表是坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的基础，是国家政治生活中的一件大事。要践行全过程人民民主，坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，加强选举全过程监督，确保选举工作方向正确、风清气正，确保选出人民满意的代表。

# 为持之以恒推进全面从严治党提供有力制度保障

□ 莫纪宏

治国必先治党，治党务必从严，从严必依法度。制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性，制度治党、依规治党是新时代党的自我革命的基本方式，是全面从严治党的长远之策、根本之策。习近平总书记在二十届中央政治局第十五次集体学习时强调：“要深化党内法规制度建设改革，做好顶层设计、查漏补缺、提质增效文章。要面向实践需要，尊重基层首创精神，及时将好经验好做法上升为制度，使制度更加切合实际。要强化制度治党、依规治党的高度自觉，着力提高制度执行力，推动全面从严治党在法规制度轨道上向纵深发展。”党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》（以下简称《决定》），在第八部分对坚持制度治党、依规治党作出系统完整部署，围绕完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则擘画制度建设蓝图，为新征程上持续推进制度治党、依规治党提供了根本政策依据。深刻把握这一重大部署，重在厘清“制度”范畴边界，把握党规与国法的有机统一关系，聚焦党章和宪法是根本遵循、紧盯“一把手”这个重中之重，持续把制度优势转化为管党治党、治国理政的强大治理效能，以健全的制度规范体系保障全面从严治党常态长效，为中国式现代化筑牢坚实政治保障。

### 全面从严治党，既要靠思想凝心铸魂，更要靠制度固本培元

2016年12月，习近平总书记就加强党内法规制度建设作出重要指示深刻指出，“加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策”。全会立足持之以恒推进全面从严治党、健全全面从严治党体系的战略全局，专门设置板块集中阐述坚持制度治党、依规治党，标志着我们党对管党治党规律、自我革命规律的认识提升到新高度。《决定》构建起“立制”“执规”“破弊”三位一体的工作框架，从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则三个层面形成闭环制度性安排，构成当前和今后一个时期推进制度治党、依规治党的纲领性遵循。

完善党内法规制度体系，是制度治党的前提基础。制度治党首先要有良规善制，实现系统完备、科学规范、运行有效。《决定》坚持目标导向、问题导向、实践导向相统一，坚持与时俱进推进党内法规的立改废释，补齐党的政治建设、组织建设、作风建设、纪律建设、反腐败斗争领域制度短板，打通不同层级、不同领域党内法规之间衔接堵点，推动形成以党章为根本、以配套法规为支撑、覆盖党的建设各方面全过程的党内法规制度体系。党内法规体系建设坚持系统观念，统筹实体性规范、程序性规范、保障性规范，把民主集中制这一党的根本组织原则和领导制度转化为各项可操作、可核查的制度安排，把全面从严治党实践中成熟的经验做法固化为刚性制度规则，实现管党治党有章可循、有规可依。

增强制度执行力，是制度治党的生命线。制度的生命力在于执行，如果制度空转、法规悬置，再好的制度设计也只是一纸空文。一段时期以来，少数地方和单位存在重制度出台、轻落地执行，重上墙公示、轻监督问责的现象，制度“稻草人”问题消解了全面从严治党成效。《决定》突出强化制度刚性约束，明确要求压实各级党组织执规主体责任，健全执规责任清单、督促检查、考核评估、追责问责链条，推动各级党组织和党员、干部自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，做到制度面前人人平等、执行制度没有例外。督促党员、干部养成在制度轨道上用权办事的习惯，杜绝选择性执行、变通式落实、打折化执行，让铁规发力、禁令生威。

大力破除潜规则，是制度治党必须攻克的深层难题。潜规则是明规则的对立物，是污染党内政治生态的隐形病灶，往往藏身于议事决策、选人用人、政商交往、监督管理等环节，侵蚀正式制度权威，扭曲正常党内关系，消解民主集中制效力。《决定》把破除潜规则纳入制度治党总体安排，坚持正本清源、激浊扬清，一方面持续完善正式制度，压缩潜规则滋生蔓延空间；另一方面强化监督查处，对信奉潜规则、搞圈子文化、码头文化、人情大于制度等行为严肃纠治，推动明规则真正主导党内政治生活，营造清清爽爽的同志关系、规规矩矩的上下级关系。

这三个方面相互支撑、一体推进，完善体系解决“有制可依”，强化执行解决“有制必依”，破除潜规则解决“祛弊正本”，共同构成全会部署制度治党、依规治党的完整逻辑框架，是习近平党建思想中坚持制度治党、依规治党核心要义的具体化、制度化表达。

### 全面从严治党重在治权，坚持制度治权、依规治权

全面从严治党重在治权，是习近平党建思想“十四个坚持”内涵要义的重要组成部分，贯通党的伟大自我革命历史逻辑与新时代全面从严治党实践逻辑。权力具有天然的扩张性，不受约束的权力必然滋生腐败，这是马克思主义政党执政必须时刻警惕的重大风险。我们党作为长期执政的马克思主义政党，掌握治国理政各项权力，推进全面从严治党，根本目标就是管住权力、规范权力运行，确保公权力始终用来为人民谋幸福。

从理论逻辑看，马克思主义政党建党学说的核心命题之一，就是探索执政条件下权力的制约监督路径。中国共产党百年治党实践，也是不断探索依靠制度规范权力、防止权力异化的过程。（下转6版）

学习贯彻党的二十届五中全会精神

大有专论

# 用严明的纪律管党治党

□ 杨 明

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。纪律严明是马克思主义政党的鲜明特质，也是我们党的光荣传统和独特优势。党的二十届五中全会对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，强调要用严明的纪律管党治党。新时代深化党的纪律建设，必须坚持以习近平党建思想为指导，强化政治统领、使命引领、问题导向，着力提高纪律建设的政治性、时代性、针对性。

### 强化政治统领，着力提高纪律建设的政治性

党的纪律建设服务于党的政治目标，其制定、执行和效果都具有鲜明的政治属性。强化党的纪律建设，必须坚持政治统领，把政治标准贯穿纪律建设全过程和各方面，以严明的纪律确保全党统一意志、统一行动、步调一致向前进。

政治性是纪律建设的根本属性。政党本质上是政治组织，政治性是政党的第一属性。党的纪律从产生之日起就是党的政治纲领、政治理想和政治使命在组织行为上的制度化表达。有什么样的政治纲领，就要求有什么样的纪律作保障，党的政治使命指向哪里，纪律建设的着力点就应当落在哪里。毛泽东提出“加强纪律性，革命无不胜”的论断，强调“纪律是执行路线的保证”，深刻揭示了纪律与执行政治路线、实现政治目标的内在联系。邓小平指出“我们这么大一个国家，怎样才能团结起来、组织起来呢？一靠理想，二靠纪律”，阐明了纪律在维护全党政治团结、落实党的政治主张中的战略作用。一百多年党的历史充分证明，我们党的纪律从来不是单纯的规约要求，而是承载政治主张、维系政治团结、保障政治路线的政治规范，是全党意志的体现。政治性是党的纪律与生俱来的内在属性，决定着纪律建设的方向和效果。

政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律。政治纪律集中规范党组织和党员的政治立场、政治方向、政治言论、政治行为，划定践行党的政治主张、维护党的团结统一的刚性边界。在党的纪律体系中，政治纪律居于统领地位，从根本上说，是由我们党的性质决定的。严明党的纪律，首先是严明党的政治纪律。马克思主义政党是为实现无产阶级解放、推进人类解放而建立的政治组织，这就从本源上决定了政治纪律在整个纪律体系中的统领地位。政治纪律一旦失守，就会出现分散主义、本位主义，造成思想分化、组织分裂，直接消解政党的战斗力。遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础，决定党员、干部守纪律讲规矩的根本方向。组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律都内嵌政治逻辑、承载政治功能，服从并服务于党的政治使命。各项纪律是否落实到位，最终都要放到政治大局中去评判、用政治标准来检验。实践中，如果政治纪律把握不住，根本的政治方向、政治立场出了问题，其他方面的纪律也很快就会被突破。一些党员、干部在其他纪律上失守，根源往往是政治意识淡化、政治立场动摇。推进纪律建设，必须坚持以政治纪律带动其他各项纪律从严，把政治标准和政治要求贯穿纪律教育、党内监督、纪律执行等全过程。

“两个维护”是党的根本政治纪律和政治规矩。确立坚强的领导核心、维护党中央权威和集中统一领导，是马克思主义政党的建党原则，也是我们党在长期奋斗中形成的宝贵历史经验。有了坚强领导核心，全党就有定盘星；有党中央权威和集中统一领导，党和国家事业发展就有主心骨，就能把全党全国各族人民紧密团结起来，形成万众一心、无坚不摧的磅礴力量。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期，前进道路上必将面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。作为根本政治纪律和政治规矩，“两个维护”是保证全党团结统一、步调一致向前进的根本政治保证。“两个维护”不是抽象口号，而有着具体的纪律要求。要筑牢思想根基，持续深化理论武装，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，从思想深处认清“两个维护”的极端重要性。严守政治红线，把政治监督摆在突出位置，紧盯“七个有之”等问题，坚决纠治上有政策、下有对策，有令不行、有禁不止等行为，以严肃执纪问责维护政治纪律刚性。坚持知行合一，把“两个维护”体现到落实党中央重大决策部署的实际行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，自觉对标对表党中央要求，确保各项工作始终沿着正确方向推进。

（下转5版）

# 善于依靠群众力量做好工作化解矛盾

□ 本报评论员 吴 青

学习评论

中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。党的二十届五中全会《决定》在部署“驰而不息正风肃纪”时，特别强调走好新时代党的群众路线，引导党员、干部把握新时代党的群众工作特点和规律，善于依靠群众力量做好工作、化解矛盾，在服务群众中教育引导群众、带领群众前进。这一部署充分表明我们党来自人民、植根人民、服务人民，只有善于依靠群众的智慧和力量解决前进中的矛盾和问题，才能始终保持党同人民群众的血肉联系，才能树新风、严纪律、聚人心。

正风肃纪，正的是作风，严的是纪律，守的是立场，护的是民心。作风问题的危害，根本在于侵蚀党做群众工作的能力。脱离群众，工作就失去智慧源泉，矛盾就失去化解主体。形式主义、官僚主义之所以成为顽瘴痼疾，就在于背离了党的群众路线；群众对身边不正之风和腐败问题之所以感受最深、反映最强烈，正是因其直接侵害群众切身利益。群众是党执政实践的直接感受者，工作成效如何、矛盾症结何在，群众看得最清楚、最有发言权。群众看得清，参与才落得实、监督才盯得准、评判才立得住。群众的参与、监督和评判，正是做好工作、化解矛盾的力量所在、信心所在。这就要求正风肃纪必须依靠人民、紧扣民心，把大门打开、把群众请进来，拜人民为师、请群众参与、受群众监督、由群众评判，让良好作风转化为公信力，让严明纪律真正凝心聚力。

如何做到“善于”？关键在于问需于民、问计于民、问效于民。把群众的急难愁盼作为工作的晴雨表，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准，坚持从群众中来、到群众中去，把分散的意见集中为系统的办法，再回到群众中接受监督、检验修正、付诸实践，让群众受尊重、受教育、得实惠。依靠群众化解矛盾，不是替群众做主，也不是把难题甩给群众，而是坚持和发展新时代“枫桥经验”，把群众从旁观者变为参与者、建设者、评判者：矛盾在哪里发生，就在哪里组织群众共商共办；工作做到哪里，就在哪里接受群众监督和检验。这就要防止和克服两种偏向：既要防止命令主义，不居高临下、包办代替、强迫命令群众；也要防止“尾巴主义”，不迁就落后、放弃引导、做群众的尾巴。我们要既虚心向群众学习，又善于在服务群众中教育引导群众、带领群众前进，把工作做到群众心里，把矛盾化解在基层。

善于依靠群众力量，最终要靠制度来保障、靠行动来落实，贯通决策、执行、服务、评判各方面。一是开门问策，把决策建立在民意基础之上。落实涉及民生重大决策征求群众意见制度，把座谈、听证、公示等环节做实，让群众在决策前充分表达、增进认同。二是一线解难，把功夫下在急难愁盼上。落实“四下基层”和党员、干部直接联系服务群众制度，推动结对帮扶、志愿服务常态化；多到矛盾集中、问题突出的地方调查研究，把群众反映的合理诉求当作送上门来的群众工作，推动信访问题化解，做到件件有着落、事事有回音。三是网上聚力，走好网上群众路线。提高通过互联网组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的能力，让互联网成为凝聚共识的新空间、服务群众的重要平台。四是群众评议，把评判标尺交到群众手中。看政策承诺是否兑现、民生实事是否办成、矛盾是否化解、群众的获得感是否可感可及。深化整治形式主义、官僚主义顽疾，持续整治群众身边不正之风和腐败问题，畅通群众监督渠道，确保各项工作经得起人民检验。

群众中汇聚着治国理政的智慧，蕴藏着正风肃纪的伟力。善于依靠群众力量做好工作、化解矛盾，说到底就是把人民至上贯穿正风肃纪全过程。作风正不正，群众说了算；纪律严不严，群众来检验；工作实不实，最终落脚于群众的获得感。把群众的智慧用起来、力量聚起来，做好工作就有了源头活水，化解矛盾就有了深厚底气，正风肃纪就有了不竭动力，持之以恒推进全面从严治党的根基就能坚如磐石。

本期导读


改革关注点
拓展人工智能就业新空间
第2版

依法治国
夯实新就业群体权益保障根基
第3版