本版编辑：兰文飞 版式设计：王 芳 E-mail:m2@studytimes.cn Tel:010-68929017

从“四下基层”的实践创新中汲取智慧和力量

□ 林贤明

“四下基层”是习近平同志在福建工作时大力倡导和推动践行的实践机制和工作方法，即“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”。面对20世纪80年代末宁德地区“老、少、边、岛、贫”的现实困境，时任宁德地委书记的习近平同志坚持从调研起步，深入基层察民情、听民意。1988年12月，他在霞浦主持首次“地县领导接待群众来访日”活动，面对面与群众交流，解决实际困难问题。为进一步密切干群关系，宁德地区随后推出三项务实举措：地县领导到基层去现场办公、各级领导建立群众接待日制度、领导干部同基层单位挂钩联系。此后，这些做法被完整阐述为“四下基层”，推动干部走出机关、走进群众，把问题解决在一线，初步形成了密切联系群众的制度雏形。进入新时代，“四下基层”的价值进一步凸显，从地方经验上升为全国性制度安排。如今，“四下基层”已在全国多地落地生根，许多地方纷纷制定实施方案，推动干部下沉常态化。“四下基层”从宁德兴起，扎根福建，最终走向全国，充分展现了强大的实践伟力和时代生命力。这一实践机制和工作方法牢牢植根于党的群众路线的理论沃土，又在实践中不断丰富发展，对党的群众路线作出了原创性贡献，为走好新时代党的群众路线赋予了智慧和力量。

深刻把握“四下基层”的原创性贡献

“四下基层”作为党的优良传统与实践经验的紧密结合，实现了对马克思主义群众观、党的优良传统和现代治理逻辑的创造性转化与系统性升华，展现出鲜明的理论创新品格。

马克思主义人民主体思想的机制化转化。马克思主义认为，人民群众是历史的创造者，是社会变革的决定性力量。然而，如何将这一哲学理念转化为可操作的制度实践，始终是执政党面临的重大课题。“四下基层”通过四项具体机制，将抽象的“人民主体地位”具象化为政策制定、执行与反馈的闭环流程：宣传党的路线、方针、政策下基层，保障群众对公共事务的知情权；调查研究下基层，使群众的实践经验成为科学决策的来源；信访接待下基层，赋予群众表达诉求与监督权力的制度通道；现场办公下基层，确保群众参与转化为实际问题的解决。由此，群众不再是政策的被动接受者，而是治理全过程的参与者、监督者与共享者，真正实现了“从群众中来，到群众中去”的辩证统一，构建起人民主体性在治理体系中的结构性嵌入。

党的优良作风向现代工作方法的范式转型。密切联系群众是中国共产党的优良传统和政治优势，但在实践中常面临形式化、碎片化风险。“四下基层”以其系统性设计，将这一优良传统转化为可复制、可评估、可持续的工作方法。它打破了“坐等群众上门”的传统工作模式，创造性地提出了一套可操作、可检验、可复制的工作方法；它把长期以来我们党密切联系群众的优良作风进一步具体化，落实到干部经常性下基层、面对面做工作、实打实解难题的具体行动之中；它把政策宣讲送到基层，把调查研究做到一线，把信访接待放在群众身边，把现场办公落到具体问题集中的地方。这一转型不仅改变了工作场域，更重塑了治理伦理，构建了一种“回应型治理”模型，实现了党的政治优势与现代治理效能的有机融合。

党的根本宗旨的实践具象化。全心全意为人民服务是党的根本宗旨，但如何避免其流于口号？“四下基层”通过制度化的行动框架，将宗旨意识转化为具体的实践路径：每一次政策宣讲都是初心的唤醒，每一次蹲点调研都是信念的淬炼，每一次接访都是信任的托付，每一次现场办公都是使命的践行。它让为人民服务的宗旨沉淀为干部鞋底的泥土、笔记本上的民情、办公桌前的解决方案。这种具象化，不仅增强了宗旨的可感知性，也强化了干部的身份自觉，使人民公仆的政治本色在实践中不断得以确认与再生产。

进一步改善了基层治理的生态逻辑。传统治理常呈现“自上而下单向输出”的特征，容易导致政策与实践脱节。“四下基层”通过深度嵌入基层场域，构建起“自下而上”与“自上而下”双向互构的治理结构。政策在田间地头、渔舟灶台中被检验、修正与丰富，治理的“根系”深扎于人民实践的厚土。这种扎根式互动，不仅提升了决策的科学性与执行的有效性，更培育了干部的群众工作能力，增强了社会的信任资本，形成了“发现问题—就地化解—跟踪落实”的闭环机制，有效防范矛盾上行与风险累积。

“四下基层”作为群众工作方法论的启示意义

进入新时代，群众的需求更加多元，诉求更加个性，表达更加活跃，这对群众工作提出了更高要求。“四下基层”作为一套系统的群众工作方法论，对走好新时代党的群众路线具有重要启迪。

锤炼政治定力，筑牢群众工作的思想根基。政治属性是群众工作的首要属性。“四下基层”强调固本培元，提升党性修养的自觉性。只有坚定理想信念，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，才能筑牢抵御不正之风的思想防线。通过深入基层、服务群众，党员干部不断强化宗旨意识，树立正确的权力观、政绩观、事业观，真正做到严以修身、严以用权、严以律己，谋事要实、创业要实、做人要实。

秉持实事求是，掌握群众工作的科学方法。实事求是是马克思主义的根本观点，也是做好群众工作的基本前提。“四下基层”坚持问题导向，倡导用脚步丈量民情、用耳朵倾听民意；强调尊重规律、科学施策，坚持从实际出发谋划事业和工作。信息时代要善于运用大数据、互联网等现代技术手段，拓展调研渠道，提高信息获取的效率和准确性。唯有坚持实事求是，才能避免主观臆断、拍脑袋决策，确保群众工作精准有效、落地见效。

厚植为民情怀，坚守群众工作的价值本源。“四下基层”始终坚持以人民为中心的发展思想，把群众满意不满意作为衡量工作的根本标准。它强调干部要真正把自己当作群众的一员，把群众的事当作自己的事。只有与群众坐在一条板凳上，才能听到原汁原味的声音，看到原装原貌的情况，取得解决问题的真经。“四下基层”本质上就是一种为人民服务的工作制度，它让群众感受到党组织就在身边、党员干部就在眼前，极大增强了党的凝聚力和号召力。

弘扬担当务实，提升群众工作的实践效能。“四下基层”倡导担当务实的工作作风，推动干部真下沉、真服务、真解决问题。坚决反对形式主义、官僚主义，杜绝“蜻蜓点水”式调研、“钦差”式检查、“被调研”现象。力戒“作秀式”“盆景式”调研，真正沉下去察实情、出实招、办实事、求实效。党员干部不仅要善于协调各方诉求，解决群众的实际困难，还要做好思想引导工作，调动群众参与基层治理的积极性，凝聚最大共识，维护社会和谐稳定。

（作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、福建农林大学马克思主义学院院长）

明理悟道

贵在持之以恒

□ 李振洲

“恒，久也。”“持之以恒”作为汉语成语，意指长久坚持下去。《论语》中有“得见有恒者，斯可矣”，《周易》中有“君子以言有物而行有恒”，都是重视“有恒”之德的意思。党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，关键词就有“持之以恒”四个字。这是理解这份文件，以至这次全会的关键所在，彰显出我们党推进全面从严治党的久久为功。“持之以恒”这个关键词，为深入理解这次全会的重大政治意义、重大部署安排，提供了重要视角。

行百里者半九十，越到关键时候，越要防止松劲歇脚。2026年1月，中央政治局召开会议，研究确定党的二十届五中全会议题和文件起草工作总体安排。会上，习近平总书记指出：“最近，我一直在考虑，党的二十届五中全会研究党的建设，定个什么议题比较合适？”经过深思熟虑，总书记指出：“研究持之以恒推进全面从严治党问题，很有必要，也正当其时。”2026年5月6日，习近平总书记在上海主持召开持之以恒推进全面从严治党座谈会并发表重要讲话，强调“全面从严治党永远在路上，必须以钉钉子精神持之以恒推进”，“持之以恒推进全面从严治党是一项复杂的系统工程，必须系统谋划、综合施策”，“持之以恒推进全面从严治党要坚持问题导向，动真碰硬解决突出问题”。这些重要论述有一个共同的指向，就是坚定信心、接续奋斗，持之以恒推进全面从严治党。

毛泽东在《〈共产党人〉发刊词》中，把党的建设称为一项“伟大的工程”。伟大工程不可能一蹴而就。世易时移，当年在石库门、在红船上建党，披荆斩棘、夯土筑基，现在我们党已经成为巍巍巨轮，仍然需要劈波斩浪、勇毅前行，非持之以恒难以巩固百年基业，难以续写百年辉煌。持之以恒，从来不是温温吞吞、顺水推舟，它骨子里自带一股“破釜沉舟、一往无前”的斗争风骨。管党治党，也从来不是一团和气，必然要触碰利益、较真碰硬。当前，世界百年变局加速演进，变和乱的一面更加突出。靠什么保证中华巨轮行稳致远？历史和现实雄辩地证明，办好中国的事情，关键在党、关键在全面从严治党。越是重大关头，越要保持政治清醒和政治定力。正如习近平总书记指出的，“我在多个场合的讲话中，反复强调在管党治党上要坚持严的基调不动摇，就是要释放越往后越严的信号。党中央决定把持之以恒推进全面从严治党作为党的二十届五中全会的议题，也是基于这个考虑。”

持之以恒，贵在锚定方向。就像拔河一样，必须心往一处想、劲往一处使，才能真正拧成一股绳。持之以恒推进全面从严治党，就是要保持恒心、恒向、恒力。服从服务于党和国家事业发展，历来是党的建设的重要原则。全面从严治党不是“为严而严”，中国共产党自诞生之日起，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心使命，这也是激励中国共产党人不断前进的根本动力。一代代共产党人接续奋斗，锚定的始终是同一个方向。持之以恒推进全面从严治党，就是要继续用最严的标尺把正全党航向，把全党淬炼成为一块“整钢”。一切从严的举措，都应把落脚点放在筑牢初心、推动事业、造福人民上来。“严”是为了更好干事，“治”是为了更好担当，守住这个方向，持之以恒才有灵魂，久久为功才有价值。

党性是党员思想行为的“总开关”，是党员干部立身、立业、立言、立德的基石。制度的笼子约束的是外在的行为，而党性修养管住的是内心的取舍。持之以恒除了靠制度的外在约束，还要靠由内而外的自我约束，落到每一名党员持之以恒的主观世界改造上。共产党人的党性，根植于“两个结合”的深厚土壤，既有马克思主义魂脉，也有中华优秀传统文化根脉的精神滋养。党性不是与生俱来的，不是自然增长的，红色的革命传承、丰厚的文化传统，对于增强党性至关重要。共产党人的“持之以恒”，本身就有浸润、涵养、厚植的含义，只有长期坚持，才能涵养出“浩然正气”。许多扎根基层、默默奉献的党员干部，面对诱惑考验，不改其心、不移其志、不变其节。这些都与共产党人忠诚干净担当的党性追求产生共鸣。党性强一分，全面从严治党的根基就牢一分。持之以恒推进全面从严治党，就是持之以恒淬炼共产党人的党性。

人民群众是历史的创造者，也是持之以恒推进全面从严治党最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。习近平总书记指出：“只有把新时代管党治党宝贵经验坚持好、运用好，把管党治党成就和良好政治局面巩固好、发展好，持之以恒推进全面从严治党，党才能永远不变质不变色不变味、永远得到人民衷心拥护和支持。”全面从严治党，出发点是人民、落脚点也是人民。它从来不是党员干部的“独角戏”，而是需要依靠亿万人民群众的共同参与。腐败伤害的是群众利益、啃食的是群众获得感，动摇的是党同人民群众的血肉联系。全面从严治党的靶标直指腐败，本身就带有强烈的人民性。延安时期，我们党找到跳出历史周期率的第一个答案，就是“让人民来监督政府”。党员干部用权公不公、干事实不实、作风好不好，老百姓看得最清楚、感受最真切。要从群众的吐槽、诉求、期盼中找准管党治党的发力方向，把群众满意不满意作为评判成效的标尺，把“从严”的成效转化为治理效能，反馈到人民群众中去，把“人民至上”落到实处。新时代，我们党找到了跳出历史周期率的第二个答案“自我革命”。“让人民来监督政府”是外部监督的强力支撑，“党的自我革命”是内部变革的根本动力，二者一外一内、同源一体、相辅相成，共同构成了我们党跳出治乱兴衰历史周期率的最佳答案。世界潮流，浩浩荡荡，顺之则昌，逆之则亡。只有始终和人民站在一起，持之以恒推进全面从严治党才有源源不断的底气，管党治党、兴党强党的根基才能坚如磐石。

我们党把“持之以恒”写进中央全会的纲领性文件，升华为百年大党推进自我革命的政治品格。“持之以恒”这个成语的本义，随之深化拓展，体现了百年大党的历史智慧、政治勇气、战略定力和时代担当。抓住“持之以恒”这把“金钥匙”，我们才能读懂党的二十届五中全会的深远考量，读懂新时代党的自我革命的内在逻辑，读懂百年大党面向未来走好新时代赶考路的清醒与坚定，这也是“持之以恒”作为全面从严治党关键词的价值所在、分量所在。

（作者系武警部队政治工作部宣传局局长）

大有笔潭

（上接1版）

深刻把握新时代党的政治建设的规律性

在推进全面从严治党的伟大实践中，我们从党和国家事业全局出发，作出把党的政治建设摆在首位、统领新时代党的建设的战略部署，新时代全面从严治党开辟了百年大党自我革命新境界，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。这一成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。在具体实践中，我们形成了一系列规律性认识。

始终坚持党中央权威和集中统一领导。党的十八大以来，我们把保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导作为党的政治建设的首要任务，鲜明提出“两个确立”，反映了全党全军全国各族人民共同心愿，对新时代党和国家事业发展、对推进中华民族伟大复兴历史进程具有决定性意义。坚定不移推动全党做到“两个维护”，完善保障“两个维护”的制度机制，健全党中央对重大工作的领导体制，创新和改进党的领导方式，确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。党的政治建设实践深刻昭示，坚持党中央集中统一领导，是我们不断取得胜利的根本所在。只有毫不动摇坚持党的领导，毫不动摇维护党中央权威，把全党全国各族人民紧紧团结在党中央周围，我们党才能战胜前进道路上的一切艰难险阻和风险挑战，始终成为中国人民和中华民族最可靠的主心骨。

始终紧扣民心这个最大的政治。党的十八大以来，我们始终坚持人民至上，把赢得民心民意、汇聚民智民力作为党的政治建设的重要着力点，提出并坚持以人民为中心的发展思想，团结带领全体人民全面建成小康社会，书写了人类历史上“最成功的脱贫故事”，实现了第一个百年奋斗目标。始终秉持立党为公、执政为民理念，坚持一切为了人民、一切依靠人民，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，尊重人民主体地位和首创精神，扎实推进全体人民共同富裕，不断满足人民群众日益增长的新期待、新诉求。党的政治建设实践深刻昭示，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。只有始终不忘党的根本宗旨，时刻牢记江山就是人民、人民就是江山，密切党同人民群众的血肉联系，努力实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，才能不断夯实党长期执政的民心根基。

始终把提高政治能力作为关键所在。党的十八大以来，我们提出并贯彻新时代党的组织路线，以提升组织力为重点，进一步增强党组织政治功能和组织功能，彰显国家机关政治属性，充分发挥群团组织的政治作用，强化国有企事业单位政治导向，着力提高各级各类组织政治能力。坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相结合，深入实施“一把手”政治能力提升计划，发挥示范引领作用，教育引导党员干部不断增强“七种能力”和“八项本领”，提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。党的政治建设实践深刻昭示，政治能力对其他能力具有主导性、决定性作用。只有全面提高政治能力，各级党组织和党员干部才能更好把握方向、把握大势、把握全局，才能保证干事创业的信心不减、方向不偏、目标不变、干劲不松，切实担负起党和人民赋予的政治责任。

始终抓好净化政治生态这项基础工作。党的十八大以来，我们将“如何始终保持风清气正的政治生态”列为大党必须解决的独有难题之一，坚持“治已病”和“防未病”相统一，为政治建设筑牢生态根基。严明党的政治纪律和政治规矩，坚持“五个必须”，严肃查处“七个有之”问题，通过严明政治纪律带动党的其他纪律严起来。严肃党内政治生活，发展积极健康的党内政治文化，突出政治标准选人用人，不断厚植良好政治生态的土壤。坚持标本兼治，一体推进不敢腐不能腐不想腐，我们成功找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案。党的政治建设实践深刻昭示，政治生态好，人心就顺、正气就足；政治生态不好，就会人心涣散、弊病丛生。只有不断营造良好的政治生态，才能有效防范、及时清除弱化党的先进性、损害党的纯洁性的消极因素，才能在革命性锻造中把党建设得更加坚强有力、充满活力。

持之以恒把党的政治建设不断推向深入

党的政治建设是一个永恒课题，“坚持以党的政治建设为统领”不是一句口号，来不得半点松懈。新起点上，我们必须深入贯彻落实习近平党建思想和党的二十届五中全会作出的决策部署，坚持守正创新，驰而不息推进党的政治建设，奋力开创新时代管党治党、兴党强党新局面。

把牢政治方向，不断夯实理想信念根基。政治方向是党生存发展第一位的问题，关乎一个国家、一个政党“走什么路、向何处去”的根本抉择。我们必须坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，不断健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。必须牢记初心使命，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者，毫不动摇坚持党的政治路线，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，增强道不变、志不改的定力。必须坚决反对各种歪曲、篡改、否定马克思主义的错误思想，坚决同一切违背、歪曲、否定党的政治路线的言行作斗争，做到不畏浮云遮望眼、乘风破浪不迷航。

坚持党的政治领导，坚定维护党的团结统一。要治理好我们这个大党、治理好我们这个大国，保证党的团结和集中统一至关重要。我们必须坚定维护党中央权威和集中统一领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。必须始终坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断健全党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央政令畅通、令行禁止，真正实现全党思想统一、意志统一、行动统一。必须坚持把对党负责与对人民负责统一起来，站稳人民立场，走好新时代党的群众路线，始终同人民群众想在一起、干在一起，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

加强干部队伍建设，不断提高政治能力。党和国家事业越是向前发展，加强干部队伍政治能力建设就愈发重要和紧迫。我们必须不断教育引导各级领导干部增强政治敏锐性和政治鉴别力，精准把握党中央决策部署的政治逻辑，提高把握大势、把握全局的能力。必须把讲政治贯穿党性教育全过程，用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性，在实践中锤炼党性，加强党性鉴别，不断提高干部队伍辨别政治是非、保持政治定力的能力。必须加强干部队伍的政治能力训练和政治实践历练，不断增强干部队伍驾驭政治局面、防范政治风险的能力。

坚持严以用权，不断涵养政治生态。涵养风清气正的政治生态是一项长期任务，首要在于抓住用权这个关键点。我们必须坚持制度治党、依规治党，更加突出体制机制的健全完善和法规制度的科学有效，坚持抓好“关键少数”尊规学规守规用规，切实增强党内法规权威性和执行力。必须坚持系统治理，紧紧围绕党的全面领导和长期执政能力建设，以及权力运行的全过程，加强前瞻性谋划、整体性推进，统筹抓好正确选人用人，严肃党内政治生活、涵养健康党内政治文化等重点工作。必须坚持以严的基调强化正风肃纪反腐，提高一体推进“三不腐”能力和水平，深入推进风腐同查同治，把党的伟大自我革命进行到底。

〔作者系浙江省委党校（行政学院）分管日常工作的副校长（副院长）〕