学習時報

STUDY TIMES

2026年11月9日 星期一 | 第2475期 | 中共中央党校（国家行政学院）主管主办 网址：http://www.studytimes.cn
报名题字：江泽民 国内统一连续出版物号：CN 11-0137 代号：1-267

重要言论

推进新时代党的建设新的伟大工程，必须坚持系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。要深入学习贯彻习近平党建思想，坚持和加强党中央集中统一领导，坚持严的基调不动摇，健全全面从严治党体系，以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设。要坚持党性党风党纪一起抓，正风肃纪反腐相贯通，把管人、管事、管权有机结合起来，把锤炼党性、提高能力、净化生态统一起来。要坚持以上率下，从领导干部抓起严起，强化教育管理监督，引导党员、干部做到慎独慎初慎微、自重自省自警自励。

深刻认识持之以恒推进全面从严治党的“四大挑战”

□ 清华大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院

党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》指出，随着世情国情党情发生深刻变化，全面从严治党也面临许多新情况新问题。这些新情况新问题，对党在新形势下的执政能力、领导水平、队伍素质、拒腐防变带来重大挑战。“四大挑战”是在“四大考验”和“四种危险”基础上作出的新概括，更加凸显党应对重大风险挑战的现实紧迫性，更加聚焦形势任务发展变化对各级党组织和党员、干部素质和能力提出的新要求，更加彰显我们党勇于自我革命、解决自身问题的历史主动精神。

“四大挑战”是在“四大考验”和“四种危险”基础上作出的新概括

进入新时代，尽管党的建设取得了伟大成就，但党面临的“四大考验”和“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的，对党的建设提出了更多的挑战，“四大挑战”就是新形势下在“四大考验”和“四种危险”基础上作出的新概括。

“四大考验”和“四种危险”都是对党的建设提出的挑战。“四大考验”主要指出了客观条件带来的挑战，“四种危险”则着眼于党在面临“四大考验”时容易出现的内部风险。党的十八大以来，通过持续推进全面从严治党，管党治党、兴党强党取得伟大成就，但“我们党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期而复杂的，我们党面临的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险是尖锐而严峻的”。这个现实非但没有改变，反而使“四大考验”所指向的外部条件更加复杂、“四种危险”所代表的内部风险更加难以避免。

从“四大考验”来说，在新形势下，党的执政不仅要面对以高质量发展全面推进中国式现代化的挑战，还要面对复杂多变的国际局势。改革开放也从当初的破冰探索、渐进改革进入系统攻坚阶段。市场经济考验更加严峻，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，增强经济发展内生动力等问题在新形势下变得越发突出。随着逆全球化、单边主义、贸易保护主义的泛滥，党面临的外部环境也日趋复杂。

从“四种危险”来说，在新形势下，精神懈怠危险更加隐蔽，从传统的工作上松懈麻痹转向更加隐性的思想倦怠。能力不足危险更加突出，过去能力不足体现在不懂市场经济、不懂对外开放，现在则体现为在统筹发展和安全、统筹改革发展稳定、处置跨领域风险方面的“本领恐慌”。脱离群众危险从门难进、脸难看等显性作风问题，转向与群众更加隐蔽、间接化的疏离。过去是衙门作风、官僚主义突出，现在是重材料、重报表、重留痕的形式主义更突出。消极腐败危险则从传统的显性腐败，转向新型、隐性、跨领域、链条化腐败。

新形势下的“四大考验”和“四种危险”，对党的执政能力、领导水平、队伍素质、拒腐防变提出了更高的要求，共同构成了新时代持之以恒推进全面从严治党面临的“四大挑战”。“四大挑战”“四大考验”“四种危险”既相互联系又各有侧重，都是我们党在新时代持之以恒推进全面从严治党必须解决的重大课题。

“四大挑战”更加凸显党应对重大风险挑战的现实紧迫性

“四大挑战”的提出，是基于对全面从严治党面临的严峻形势作出的新判断，凸显了党在新形势下应对重大风险挑战的现实紧迫性。在百余年奋斗历程中，我们党之所以能够取得一个又一个伟大成就、战胜一个又一个艰难险阻，就在于始终坚持从实际出发，对党的建设所面临的风险挑战及时作出科学研判。当前，经过长期努力特别是新时代顽强奋斗，我们管党治党、兴党强党凝聚起强大正能量，全面从严治党具备许多有利条件，但无论是从国际国内形势，还是从我们党的自身来看，都发生了深刻变化，带来许多新情况新问题。

国际局势更趋复杂。世界百年未有之大变局加速演进，地缘冲突和局部战争持续不断，世界经济增长动能不足，气候问题、能源问题等全球性挑战接踵而来，世界进入新的动荡变革期，外部环境不确定难预料因素日益增多，这种更趋复杂的国际局势使党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨。

发展改革稳定任务更为繁重。虽然中国式现代化成就斐然，但人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾依然突出，人口结构、社会群体、利益格局等持续变化，数字化、网络化、智能化快速发展，社会生产生活方式和组织形式更加多样，各种思想和价值观念交织碰撞，进一步全面深化改革、推动高质量发展、加强社会建设和治理、统筹发展和安全、激发和增强社会活力等遇到不少新课题，这些都使党团结带领人民推动改革发展、维护社会和谐稳定任务更加艰巨。

内部考验更加严峻。虽然党的队伍发生结构性变化，年轻党员、干部比例越来越大，党的队伍主流是好的，但思想不纯、组织不纯、作风不纯问题尚未根本解决，部分党员、干部素质和能力不适应时代发展要求。少数党员、干部包括高级干部党性不强，理想信念动摇甚至缺失，群众感情淡薄，政绩观出现偏差，形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等现象依然严重，斗争精神不足，不担当不作为，不守纪律规矩，甚至以权谋私、腐化堕落等问题也广泛存在。一些基层党组织政治功能和组织功能不强甚至软弱涣散，一些领域特别是新兴领域党的组织覆盖和工作覆盖不够全面、有效。党内发生的新变化和存在的老问题，使党保持先进性和纯洁性的任务更加艰巨。

世情国情党情深刻变化带来的上述三个“更加艰巨”，代表了党在新形势下应对新情况、解决新问题面临的重大风险挑战，以“四大挑战”回应三个“更加艰巨”，反映了党对新形势下我们所面临的重大风险挑战的精准判断。

“四大挑战”更加聚焦形势任务发展变化对各级党组织和党员、干部素质和能力提出的新要求

“四大挑战”聚焦新形势下的新情况新问题，明确了形势任务的发展变化对各级党组织和党员、干部素质和能力提出的新要求，揭示了提升执政能力、提高领导水平、强化队伍素质、做到拒腐防变是持之以恒推进全面从严治党的重要发力点。

（下转3版）

学习贯彻党的二十届五中全会精神

大有专论

增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性

□ 陈柳裕

党的二十届五中全会对持之以恒推进全面从严治党作出了重大部署，强调“以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设”，把“坚持以党的政治建设为统领”作为持之以恒推进全面从严治党遵循的“七个坚持”重大原则之一，抓住了全面从严治党的根本性问题，凸显了党的政治建设的极端重要性。我们必须深入学习领会党的二十届五中全会精神，深刻认识党的政治建设的根本性地位，深刻把握新时代党的政治建设的规律性，纵深推进党的政治建设。

党的政治建设是党的根本性建设

办好中国的事情，关键在党，关键在坚持党要管党、全面从严治党。当前，全党拥有1亿多名党员和540多万个基层党组织，组织规模之大、党员人数之多前所未有，全面从严治党的任务比以往任何时候都更加繁重。新形势下，我们比以往任何时候都需要深刻认清加强党的政治建设的重要性和紧迫性。

加强党的政治建设是永葆无产阶级政党先进性和纯洁性的本质要求。习近平总书记指出：“先进性和纯洁性是马克思主义政党的本质属性，我们加强党的建设，就是要同一切弱化先进性、损害纯洁性的问题作斗争，祛病疗伤，激浊扬清。”这一重要论述，充分揭示了党要管党、全面从严治党必须牢牢把握先进性和纯洁性建设这条主线。党的政治建设是党的根本性建设，决定党的建设方向和效果。实践证明，不抓党的政治建设或背离党的政治建设指引的方向，党的其他建设就难以取得预期成效，党的先进性和纯洁性就无从谈起。持之以恒推进全面从严治党，我们必须把党的政治建设摆在首位，坚持用改革精神和严的标准管党治党，坚持政治纲领的先进性、政治路线的正确性、政治立场的坚定性、政治纪律的严明性，不断增强党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

加强党的政治建设是解决党内各种问题的治本之策。习近平总书记强调：“全面从严治党首先要从政治上看”“政治问题要从政治上来解决”。全面从严治党决不能回避政治问题，只有从政治上分析问题才能看清本质，只有从政治上解决问题才能抓住根本，否则，就会陷入头痛医头、脚痛医脚的被动局面。实践证明，党内存在的很多问题都同政治问题相关联，原因都是党的政治建设没有抓紧、没有抓实、没有抓好。我们深刻认识到，政治上的主动是最有利的主动，政治上的被动是最危险的被动，加强党的政治建设是我们党管党治党、避免犯颠覆性错误的根本保证，任何时候都不能含糊和动摇。持之以恒推进全面从严治党，我们必须坚持从政治上看、从政治上想、从政治上抓，发挥好党的政治建设管方向、管立场、管根本的作用，把政治标准和政治要求贯穿党的思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争始终，以政治上的加强推进全面从严治党向纵深发展。

加强党的政治建设是有效应对党面临的风险挑战的战略选择。习近平总书记指出：“党和人民事业发展到什么阶段，党的建设就要推进到什么阶段。这是加强党的建设必须把握的基本规律。”随着世情国情党情发生深刻变化，党团结带领人民维护国家主权、安全、发展利益任务更加艰巨，党团结带领人民推动改革发展、维护社会和谐稳定任务更加艰巨，党保持先进性和纯洁性任务更加艰巨。这些对党在新形势下的执政能力、领导水平、队伍素质、拒腐防变带来重大挑战，党面临的“四大考验”和“四种危险”是长期的、复杂的、严峻的。从本质上看，新时代我们党面临的一切矛盾问题和严峻挑战，归根结底都是政治上的挑战。持之以恒推进全面从严治党，我们必须切实增强党的政治建设的自觉性和坚定性，时刻保持解决大党独有难题的清醒和坚定，坚定不移把党建设得更加坚强有力，团结带领人民积极应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，确保我们党永葆生机活力、走好新的赶考之路。

（下转2版）

重视提高贯彻执行民主集中制素养和能力

□ 马 丽

学习评论

民主集中制是党的根本组织原则和领导制度，贯彻执行民主集中制是全面从严治党的内在要求。党的二十届五中全会把严格贯彻执行民主集中制作为持之以恒推进全面从严治党战略任务和重大举措之一，特别强调要规范“一把手”履职用权，选拔任用“一把手”要注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。这一重要部署要求领导干部特别是“一把手”既要在思想认识上把握民主集中制的原则要求，又要在履职实践中锤炼运用本领，把制度优势转化为治理效能。

作为领导班子的根本工作制度，民主集中制不是简单的程序要求，而是凝聚集体智慧、作出科学决策、规范履职用权、强化担当作为、维护班子团结的坚实制度保障。通过发扬民主，各方面情况和反映、各种真知灼见得以充分汇聚呈现；通过正确集中，思想认识上的分歧得以统一，符合事物发展规律、符合广大人民群众根本利益的正确意见得以提炼，推动决策更加科学精准、务实可行。实践中，有的领导干部在贯彻落实民主集中制上仍存在偏差。有的在议事决策中搞“一言堂”“家长制”，排斥压制不同声音，甚至把自己主政或分管的地方和部门当成“独立王国”“私人领地”；有的不善于整合意见、凝聚共识，软弱涣散、各行其是。这些问题细究起来，有的民主不足，有的集中不力，有的不善于把民主和集中结合起来。这要求领导干部特别是“一把手”要把贯彻执行民主集中制作为必修“基础课”、必备“基本功”、必守“硬规矩”，持续锤炼、不断提高贯彻执行民主集中制的素养和能力。

领导干部贯彻执行民主集中制的素养，体现在平时工作、现实表现和长期履职之中。能不能带头做到“两个维护”、坚决贯彻落实党的路线方针政策和党中央决策部署，能不能严格按照领导班子决策议事规则、决策程序和集体意志办事，能不能发扬党内民主、正确对待不同意见，能不能善于运用民主办法科学决策、协调关系、化解矛盾、推动工作，能不能认真开展批评和自我批评、严肃党内政治生活，能不能调动大家积极性、维护领导班子团结，都检验着领导干部能否把握好民主与集中的辩证统一，反映了领导干部是否熟悉民主集中制规则、掌握民主集中制方法、发扬民主集中制作风。

领导干部要把贯彻执行民主集中制素养作为一种领导能力来培养，作为一门领导艺术来掌握。强化组织观念，正确处理个人与组织、局部与全局、下级与上级的关系，自觉把个人置于组织之下、集体之中。一方面，有平等待人、与人为善的真诚态度，有虚怀若谷、海纳百川的宽阔胸襟，力争把各方面的真实意见掌握全、掌握准，反复研究比较、择善而从。领导干部特别是“一把手”应坚持党内民主各项制度，畅通党员参与和讨论党内事务的途径，拓展党员表达意见渠道，在研究重大事项、作出重大决策时，通过多种形式广泛征求党员意见，让党员更好地参与党内事务，保障党员民主权利落到实处。在领导班子决策议事中，要自觉恪守集体领导原则，严格执行“一把手”末位表态制，该由集体研究的不擅自表态，不以个人意见代替班子集体决定，不随意改变集体已经形成的决定。另一方面，善于正确集中，做到把正确的意见集中好、分歧的意见统一好、否定的意见说服好，在充分讨论的基础上凝聚共识、形成合力。领导干部特别是“一把手”要带头坚持党中央集中统一领导这一党的领导的最高原则，不折不扣落实党中央重大决策部署，强化跟踪督办与质效评估，及时发现和解决落实不力、变形走样问题，做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做，真正把集体决策转化为推动工作的实际成效。

民主集中制是科学合理而又有效率的制度，是党的领导和我国社会主义制度的优势所在。新时代新征程，领导干部特别是“一把手”要严格贯彻执行民主集中制，带头推动民主集中制的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势进一步彰显，形成既激发个人又依靠集体、既信任鼓励又批评监督、既包容失误又及时纠错、既团结协作又不违原则的良好政治生态。

本期导读

大有笔潭

贵在持之以恒

第2版

高端智库

构建与人口变化相适应的教育资源配置机制

第5版