

完善全生命周期人口发展服务体系

□ 马立新

习近平总书记强调，人口发展是关系中华民族伟大复兴的大事。山东省委、省政府坚决贯彻落实党中央决策部署，立足人口大省省情，把人口高质量发展摆在全局工作重要位置，坚持全域统筹、系统谋划，进一步健全工作机制、完善政策体系、狠抓工作落实，推动人口与经济社会协调发展。

提高政治站位，勇于践行人口大省的责任担当。山东作为人口大省，人口规模大、服务需求广，人口发展质量直接影响中国式现代化山东实践成效。做好人口工作不仅是单纯的业务工作，更是必须扛牢的重大政治任务、必须抓实的民生工程。针对人口增长和人口结构出现的新特征、新变化、新趋势，省委、省政府坚持人口与发展通盘考虑、综合决策，先后出台优化生育政策促进人口长期均衡发展系列文件，将健全人口发展支持和服务体系纳入省委重点工作，将完善生育配套支持措施纳入省政府年度工作要点，将落实人口目标管理责任制列入省委、省政府重大督查事项。

在省委、省政府领导下，全省卫生健康系统自觉扛起人口大省的使命担当，坚持以推动人口高质量发展为主题，以系统观念谋划人口问题，以改革创新赋能人口工作提质升级，准确识变、科学应变、主动求变，着力推动人口工作由政府为主向政府与社会协同转变，生育支持政策由碎片化向系统集成转变，工作方式向正向倡导、优质服务、兜底保障转变，完善全生命周期人口发展支持和服务体系，探索具有山东特色的人口高质量发展路径。

深化改革创新，积极构建全生命周期服务体系。“十四五”期间，山东坚持系统观念，统筹婚嫁、生育、养育、养老各环节，持续健全制度、补齐服务短板，出台婚育休假、生育保险、托育服务及教育、住房、就业等一系列支持政策措施，推动全生命周期人口服务体系建设落地见效。

进一步加大婚恋支持力度。立足青年群体婚恋需求，聚焦堵点难点，针对性铺开公益婚恋交友、婚前辅导教育、婚姻家庭调适等暖心服务，搭建规范、健康、公益的婚恋交流平台，开展婚恋文化周公益活动，积极引导广大青年树立适龄婚恋、理性择偶、责任共担的婚恋观。

进一步加大孕育支持力度。打造全链闭环妇幼服务体系，严格落实母婴安全五项制度，建强危重孕产妇和新生儿救治网络，打通早孕关爱、生殖健康、产前筛查诊断、出生缺陷综合防治、产后保健、儿童健康管理全链条服务。实现产前诊断机构市级全覆盖、产前筛查机构县级全覆盖，统筹推进生育友好医院、儿童友好医院建设。

进一步加大生育支持力度。全面落实育儿补贴政策。依托“爱山东”数字政务平台，优化生育登记网上办、异地通办、“婚育户”联办，深化“出生一件事”集成改革，实现出生医学证明、预防接种证、户口登记等线上联办。积极推进育儿补贴申领“高效办成一件事”，让数据多跑路、群众少跑腿，让惠民政策触手可及、应享尽享。

进一步加大托育支持力度。扩容提质升级托育服务供给，普惠托育被纳入全省民生实事深入推进，市级托育综合服务中心实现全覆盖，社区嵌入式托育、用人单位办托、幼儿园托班等服务模式多元发展。全面推进医育结合，指导基层医疗卫生机构为托育机构提供儿童保健、疾病防控、膳食营养等技术支撑。统筹抓实机构备案管理、质量评价、人员培训、安全监管，让育儿家庭方便托、放心托。

进一步加大教育支持力度。大力推进学前教育普惠发展，全省公办幼儿园在园幼儿占比达 65.55%，落实学前一年免费政策，幼儿园托班托位达 20.93 万个。出台普高与中职学生互转实施办法，推行职普融通，扩大公办高中学位供给，拓宽学生多元成才路径。面向社区开展隔代照料

模块化科普培训，提升隔代照料科学性。

进一步加大假期支持力度。坚持法治赋能、权益兜底，以制度刚性保障群众婚育休假权益。省人大常委会先后两次修订《山东省人口与计划生育条例》，持续优化婚育假期制度设计。省卫生健康委会同多部门就假期规定适用问题出台指导意见，推动婚育休假政策落实。

进一步加大医保支持力度。持续巩固生育保险与职工医保合并实施成果，指导潍坊市将灵活就业人员纳入生育保险覆盖范围；参保职工住院分娩政策范围内医疗费用实现全额报销，提高居民二孩、三孩住院分娩支付标准，不断拓展生育医疗费直接联网结算覆盖面，持续做好生育津贴“即申即享”“直发个人”，有效解决群众垫资、跑腿问题。

进一步加大康养支持力度。统筹谋划积极应对人口老龄化与减轻家庭照护负担，完善老年健康、医养结合、康复护理、安宁疗护服务体系。创新乡镇卫生院和养老院“两院一体”服务模式；二级以上公立综合性医院普遍设置老年医学科；安宁疗护病区实现县级全覆盖。做强老年端服务，统筹“养小”与“养老”，拓展生育友好政策边界，有效缓解中青年家庭同时赡养老人、抚育子女的双重照护压力。

强化提质融合，持续推动人口高质量发展。面向“十五五”，山东省坚定扛牢“走在前、挑大梁”使命担当，以改革创新、数字赋能为动力，促进人口政策与各项经济社会政策深度融合，积极构建婚前孕产、生育养育、儿童发展、社会支持、老年健康贯通一体的全生命周期人口服务体系，切实稳定新出生人口规模、增强家庭发展能力。

健全人口监测研判机制，筑牢科学决策支撑体系。强化部门联动，打通出生、死亡、婚姻、迁移流动、教育、就业、医疗养老等数据共享通道，完善人口监测预警机制。探索重

大经济社会政策人口影响评估，将人口发展变化纳入国土空间规划、公共服务布局等各项工作，既研判全省总量态势、也剖析区域结构差异，既把握宏观人口趋势、也聚焦家庭现实诉求，为科学决策提供及时、精准的数据支撑。

健全生育政策协同机制，构建全域联动治理体系。推动生育友好嵌入经济社会发展各方面、全过程，压实省级统筹、市县落实、部门协同的责任链条，健全政府、用人单位、家庭合理共担生育养育成本机制。遴选组织部分市、县开展完善生育支持政策试点，以点带面、重点突破。

健全全周期健康服务机制，夯实优生优育服务体系。加强青春健康教育与生育力保护，持续做优婚前保健、孕前优生、孕产期保健、住院分娩、产后康复、儿童保健连续性服务。强化高龄孕产妇专案管理，建强危重孕产妇、新生儿救治体系，做实出生缺陷综合防治，规范辅助生殖技术服务，高度关注孕产妇心理健康与产后社会支持。

健全普惠托育发展机制，完善育幼服务供给体系。推进托育服务地方立法，以法治化规范、促进托育服务发展。布局优化托育供给，因地制宜推广社区嵌入式办托、单位办托、托幼一体、家庭托育，打造“十五分钟托育服务圈”。发展半日托、临时托等多种模式，丰富托育服务供给形态，增强服务适配性和便利度。

健全家庭发展赋能机制，厚植婚育友好社会体系。落实“一老一小一家”理念，推动医养结合、康复护理等服务下沉社区、走进家庭，高效做好服务场景有效衔接。持续开发家庭健康服务包，完善家庭照护者支持举措；深入开展“暖心行动”，为失能老年人、残疾儿童等特殊家庭提供健康管理、康复指导、家庭照护等精准帮扶。

（作者系山东省卫生健康委员会党组书记、主任，省中医药管理局局长）

实施“六大工程”厚植企业廉洁从业根基

中国华电集团有限公司安徽分公司（以下简称公司）党委大力推进“清廉华电安徽”建设，实施“培根铸魂、执纪震慑、监督护航、纠风正行、涵养生态、锻造铁军”六大工程，驰而不息推动党风廉政建设和反腐败斗争向纵深发展，为公司高质量发展清障护航。近两年，公司安全生产保持稳定，经营发展提质提速，公司本部荣获全国文明城市、华电集团先进企业、提质增效突出贡献单位等称号。

“培根铸魂工程”擦亮本色。坚持用党的创新理论凝心铸魂，建立“党委会首学+中心组研讨学+周会集中分段学”机制，区域各级党委累计举办专题读书班 13 期，党员干部带头学理论、强党性。深化“线上+线下”党员全覆盖教育机制，国资 e 学、华电 e 学等教育平台与党支部主题党日向发力，推动廉洁教育常态化长效。依托安徽红色资源，组织党员干部到渡江战役纪念馆、包公故里文化园等开展沉浸式教育，引导党员干

部筑牢拒腐防变思想防线。

“执纪震慑工程”明纪束行。加大执纪追责力度，针对工程建设、招标采购、新能源发展等重点领域问题，做到发现一起、查处一起，精准运用“四种形态”，抓早抓小、精准执纪、从严查处。固化“新年第一课”警示教育机制，连续两年新年后首日，党委书记主持召开警示教育会，通报公司系统违规违纪典型案例及重点领域典型问题，持续释放一开始就严的信号。

“监督护航工程”扶偏纠弊。加强各类监督贯通协调，“纪、审、巡、法”协同监督，建立监督部门和业务部门“定期+专项”问题收集机制，推动监督成果共享、问题共治。创新与兄弟单位建立力量共用、中期共调、问题共治、成果共享、人才共育的“五共联巡”巡察机制，着力破解熟人监督难题；在巡察过程中同步开展经责审计、工程签证、物资管理等专项监督，着

力提升协同监督力度。延伸监督触角，党委和纪委领导深入工程项目开展“送廉到一线”行动，发放“廉洁工程建设阳光卡”，与参建单位人员一对一座谈，开通问题来源和诉求反映“直通车”。

“纠风正行工程”锤炼作风。推进作风建设常态化长效化，印发《关于加强作风建设改进调查研究工作的通知》，领导班子成员带头实施“三个一” 24 小时现场值班机制，公司领导每年到每个基层企业现场值班不少于 1 次，基层企业主要负责人每月现场值班不少于 1 次，基层企业分管负责人每周现场值班不少于 1 次。梳理“微腐败”行为负面清单七类 60 项，为全体员工立规矩、划红线、明边界。所属宿州公司在各部门配备廉政监督员，构建“大监督”网络，实施监督奖惩考评；西形冲抽蓄公司构建业主、监理、施工、设计“四方联动”廉洁防控体系，着力防范腐败行为发生。

“涵养生态工程”固本清源。落实新时代廉洁文化建设三年行动计划，在华电集团“奋进”文化引领下，结合地域特色形成了“皖松清风”廉洁特色案例。丰富廉洁文化宣传阵地，所属芜湖公司、六安公司分别打造“见莲思廉”廉洁文化广场、“视听一体化”廉洁教育体验馆，让廉洁文化深入人心。同时，在所属基层企业设立廉政专项奖励，鼓励抓早抓小、防范风险，共同营造良好政治生态。

“锻造铁军工程”砥砺先锋。落实“纪检监察工作规范化法治化正规化建设年”工作部署，持续发挥跨区域联合培训优势，先后与 5 家直属单位联合举办综合培训班，一体推进理论学习、实践锻炼、研讨提升；选派 10 名业务骨干到驻中国华电纪检监察组、监督中心跟班实训，努力打造政治过硬、能力过硬、作风过硬、廉洁过硬纪检监察铁军。

（中国华电集团有限公司安徽分公司党委）

山东特殊教育职业学院基于多年探索，形成特殊职业教育绝非个体负担，而是激活人力资本、赋能个体成长的创新载体的办学理念。学院立足学生身心特点，走出一条以错位竞争力为核心的特色办学之路。

聚焦天赋所长，把生理特点转化为发展优势。学院转变育人思路，坚持扬长而非补短，深挖残疾学生先天特质中的优势潜能。听障学生拥有极强的视觉专注力、耐心与定力，可长时间专注精细作业，善于捕捉细微之处；视障学生触觉敏锐、感知精准，手部把控力与专注力远超常人。学院建立入学优势测评机制，通过综合观察、专业测评、分段试学，为每名学生精准匹配适配专业，不追求全面发展，而是集中力量做强个人长板。依托听障学生优势，重点打造文物修复、工艺美术、视觉传达设计专业；发挥视障学生特长，主攻中医康复、

推拿理疗、音乐治疗等方向。

深耕专精技能，筑牢核心本领。普通职业教育侧重多技能培养，学院结合学生特质，确立不求样样精通、但求一技之长的教学理念，将学生与生俱来的专注力、精细化感知力，打磨成市场认可的硬核技能。学院融合 3D 扫描、数字建模等现代技术，实现传统技艺与科技赋能相结合，修复水准达到行业先进水平。在专业建设上，各特色专业精简课程体系，聚焦 1—2 项核心技能深度打磨，教学实训标准对标行业最高要求、从严把控，重点布局对专注

力、精细操作能力要求较高的岗位领域。

转变就业导向，凭过硬实力赢得市场认可。学院明确就业不是同情照顾，而是价值匹配；岗位不是被动安置，而是双向选择的培养思路。如今，学院毕业生凭借专业能力，成为各大用人单位争抢的人才。文物修复专业学生未毕业便被省内外博物馆、考古机构提前预订；中医康复专业毕业生深受医院青睐，凭借精湛技术与暖心服务收获患者一致好评。学院多措并举打通就业创业通道。紧盯市场紧缺岗位开展订单式培养；

联动医疗机构、文博单位、文创企业共建实训基地，实现学业与岗位无缝衔接，为创业学子提供场地、设备、运营等全方位扶持。

消解身份标签，让学子平等融入寻常生活。学院着力培养特色技能人才，让学生以普通人的身份体面生活、平等立足。在技能教学之外，同步强化学生独立生活、社会交往、心理调适能力，开设社会融合实践课程，组织学生走进商场、医院等开展实景锻炼，帮助学生建立普通劳动者身份认同。特殊教育意义，不是塑造与众不同的“明星”，而是消除群

□ 杨 磊

德化县是千年古县，取名有“以德化人”之意，位于福建中部、泉州北部，面积 2232 平方公里，户籍人口 35.5 万，拥有全国文明城市、国家全域旅游示范区、国家生态文明建设示范县等诸多荣誉。多年来，德化坚持守正创新，推动传统瓷业在传承中突破、在转型中跃升，坚持以文化强产、以创新强产、以开放兴产，推动传统陶瓷产业跃升为千亿陶瓷产业集群。如今，全县陶瓷企业 4500 多家，从业人口超 10 万人，2025 年陶瓷产业集群规模达 760 亿元，超 60% 产品远销全球 190 多个国家和地区。

深耕文化根脉，厚植产业发展底蕴。德化陶瓷产业源远流长，3700 多年制瓷史，积累了丰富的历史文化资源，沉淀了厚重的文化底蕴，为产业接续发展提供坚实支撑。

一是深挖历史，让世界读懂德化。德化联动国家博物馆陶瓷研究所编撰《德化陶瓷史》，拍摄纪录电影《无界之界》，借力《非遗里的中国》等国家级传播平台，系统梳理德化陶瓷发展脉络，让沉淀千年的东方美学被世界看见。

二是文化遗产既要保护好也要“活”起来。德化坚持“修旧如旧”原则，把红旗坊国营老瓷厂改造成文创地标，2026 年“五一”假期接待游客 16.9 万人次；盘活近千家大师展馆、工业展馆，推出“世界遗产地·德化百馆游”；打造陶瓷仓储式超市，推动业态从“售卖产品”转向“传播文化”，让千年陶瓷文化可观、可赏、可消费。

三是薪火赓续，技艺代代相传。2006 年，德化瓷烧制技艺列入首批国家级非物质文化遗产名录，搭建“非遗保护+大师培育+院校联动”传承体系。深化产教融合，依托泉州工艺美术职业学院开设陶瓷特色专业，每年培育陶瓷专业人才 2000 余人，为产业积蓄人才力量。

激活创新动能，赋能瓷业转型。传统产业走向世界，离不开创新驱动。德化聚焦设计、科技、品牌协同发力，以国际化视野重塑产业竞争力，为千年白瓷插上现代化翅膀，重塑产业全球竞争力。

设计端，落子全国陶瓷行业唯一国家工业设计研究院，集聚 54 家设计机构、近 2000 名设计人才；上线陶瓷领域 AI 设计工具“能火 AI”，搭建“AI+OPC”促进发展中心，设计效率提升 3 倍以上；连续举办十届“何朝宗杯”陶瓷工业设计大赛，产品附加值提升 30% 以上，推动产业从标准化批量生产向个性化创意创作转型。

科技端，规划“世界瓷谷”，大力推广“机器换工、数字赋能”，803 台（个）智能装备进车间，规模以上陶瓷企业智能化应用率超 95%，企业生产效率提升 60% 以上，产品合格率稳定在 95% 以上，西洋工艺瓷领域形成难以替代的产业优势；构建废旧石膏模具“回收—再生—智用”闭环。

品牌端，构建“区域公共品牌+企业自主品牌+地理标志”体系，拥有“德化陶瓷”“德化瓷雕”等 8 个地理标志证明商标；2025 年 3 月，“中国白”图文商标获得欧盟认证，德化陶瓷品牌矩阵日益壮大。

优化营商环境，精准施策护航产业发展。国际化的营商环境，离不开政府的科学引导与精准服务。

政策精准赋能、激发市场活力。德化把陶瓷产业作为县域经济的支柱产业，编制实施德化陶瓷产业高质量发展、人工智能赋能陶瓷产业、“世界瓷谷”等规划方案，系统化、立体式推进“陶瓷千亿产业集群”目标。成功争取到省、市专项扶持政策，配套出台一系列专项政策，形成“1+N”政策支持体系，涵盖增资扩产、技术创新、工业设计、市场拓展等多方面，激发陶瓷产业

赓续千年瓷韵 赋能产业远航

□ 方俊钦

发展活力，助力高质量发展。政策的连续性、精准性，为企业发展提供了稳定预期，充分激发了经营主体活力。

服务精耕细作、提振企业信心。建立领导干部挂钩联系重点企业制度，常态化开展“企业走访日”活动，及时解决企业在生产经营中遇到的原材料供应、人才招聘、市场对接等难题。坚持“企业至上、服务为先”，推行“一窗受理、并联审批”，为陶瓷企业提供从项目落地、生产运营到市场拓展的全流程服务。创新“五位一体、多元共治”县域知识产权保护德化经验，建成国家级（陶瓷）知识产权快速维权中心，全面开通陶瓷产业外观设计专利预审的“快速通道”。

营造浓厚氛围、凝聚发展合力。坚持“全社会共同参与、全方位推动发展”，充分发挥陶瓷同业公会、陶瓷艺术家协会的桥梁纽带作用，加强行业自律，规范市场秩序，推动企业抱团发展。弘扬工匠精神、创新精神、企业家精神，营造“尊重工匠、崇尚创新、支持创业”的浓厚氛围，让陶瓷文化成为全县人民的共同骄傲，形成“人人关心陶瓷、人人支持陶瓷”的良好局面。

筑牢产业根基，聚力集群远航。德化着力构建集群发展、要素集聚、平台支撑的现代化产业生态，向着 2027 年陶瓷千亿产业集群目标奋力迈进。

完善产业梯队培育。近年来，德化建成标准化园区 731 万平方米，完善“小升高、规升高、高升规”企业培育体系，支持龙头企业做大做强，扶持中小企业走专精特新之路，形成“龙头引领、配套完备、分工明确”的产业生态。

打通要素保障堵点。成立全球陶瓷供应链管理中心，集中采购配送，企业采购成本下降超 10%；建成物流监管中心，结束异地通关历史，通关时效提升 40%。设立陶瓷产业发展基金，推出“陶瓷贷”等特色金融产品，累计授信 921 亿元，入选中央财政支持普惠金融发展示范区，以金融活水浇灌实体经济。

完善公共服务平台。累计投资百亿元建设瓷艺城、红旗坊、电商物流园等载体。组建陶瓷产业创新研究院攻坚关键技术；搭建人才交流中心、设计师联盟；建立德化白瓷地方标准 and 产品质量追溯体系。

（作者系福建省德化县委书记）

良性发展循环。

深耕特色路径，稳步扩大办学示范效应。依托国家“十五五”规划纲要对特殊教育、职业教育的新部署，结合山东省职业教育高质量发展工作要求，学院将持续深耕“错位竞争力”办学道路，推动办学质量再提升、办学模式可推广。一是做优特色专业集群。持续做强文物修复、中医康复、工艺美术等优势专业，对标国内一流标准提质升级。二是深化产教深度融合。联合博物馆、医疗机构、文创企业共建产业学院，推动校企协同育人，实现毕业即上岗。三是强化数字科技赋能。普及智能辅助器具、数字化教学资源，以科技破除身心障碍。四是输出特色办学经验。面向全省、全国特教院校分享“错位竞争力”办学经验。

（作者系山东特殊教育职业学院党委书记）