

树立和践行正确政绩观是一项长期任务

开展树立和践行正确政绩观学习教育，是持之以恒推进全面从严治党的重要举措。习近平总书记强调，“树立和践行正确政绩观是一项长期任务，必须久久为功，不断巩固拓展学习教育成果，持续推动各级党组织和广大党员、干部立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”。这一重要论述，既是对树立和践行正确政绩观学习教育工作和成效的充分肯定，更是对政绩观建设规律的深刻把握。学习教育有时间节点，党性锤炼没有休止符。如何把学习教育过程中形成的有效经验做法上升为制度规范，如何使树立和践行正确政绩观从一时之举变为常态之行，如何以科学有效制度塑造正确政绩观、以制度刚性校准政绩观航向，是新时代推进全面从严治党必须回答好的重大课题。

树立和践行正确政绩观是贯穿领导干部履职全过程的终身课题

政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。党员领导干部在不同成长阶段、不同岗位职责、不同发展环境中，对政绩的理解把握始终处于动态变化之中。从决策部署到执行落实、从开局谋划到离任交接，权力运行的每一个环节都是检验政绩观的试金石，一旦思想认识的“总开关”出了问题，履职过程的每一个节点都可能出现偏差。同时，政绩观偏差又具有系统性、结构性特征，是历史性制度性的产物，深嵌于历史文化传统和经济社会土壤之中，深嵌于国家治理的结构性矛盾之中。树立和践行正确政绩观，首先要从分析政绩观偏差的根源症结开始。

从历史维度看，政绩观偏差具有深刻的路径依赖特征。政绩观错位是权力任性的表现，诸如“新官不理旧账”等现象并非今日才有，而是传统官僚政治遗留的沉痾，具有历史惯性的路径依赖。我们党在不同历史时期面临的形势任务不同，对干部政绩考核的具体要求也有差异。每一历史阶段的政绩观都是对特定时代中心任务的回应，但也同时具有前一阶段的历史惯性。各种因素带来的政绩观偏差甚至错位不可能通过一次学习教育就彻底消除，要经常性开展政绩观教育，重点抓好对地方党政正职、新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的教育培训。

从系统维度看，政绩观偏差具有显著的顽固隐蔽性和系统传导性。一方面，干部群体的思想认识、能力水平、成长阶段各异，政绩观偏差呈现鲜明的个体差异性，每一个干部随职务变动和环境变化也会动态演变。另一方面，随着时代的变化，政绩观偏差的问题也具有新的特点，显性问题被纠治后，“数字形式主义”“运动式治理”等新变种反弹回潮，隐蔽性强、反复性强。从系统传导性看，个体政绩观偏差若不及时纠治，容易从个体行为传导至群体，扩散污染政治生态。这些特征相互交织、彼此强化，决定了政绩观偏差的纠治不可能毕其功于一役。

（上接1版）人民是我们党执政的最大底气，也是全面从严治党最深厚的力量源泉。习近平总书记指出，“如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。这决不是危言耸听”。如果我们党淡忘了宗旨意识，偏离了人民立场，就不可避免会脱离群众，成为无源之水、无本之木，最终必将危及党的执政根基。

人民性是马克思主义最鲜明的政治品格，人民立场是无产阶级政党的根本政治立场，深刻回答了无产阶级运动为了谁、依靠谁的根本问题。马克思主义政党的最大政治优势是密切联系群众，马克思主义政党执政后的最大危险是脱离群众。世界社会主义运动实践和一些马克思主义政党兴衰成败的经验教训深刻启示我们，马克思主义政党长期执政面临的最大威胁往往来自内部，根本在于背弃科学社会主义基本原则，忘记初心使命、脱离群众、腐化变质。一个政党如果淡化自我革命精神、丧失自我净化能力，其结果必然脱离群众，失去人民拥护和支持，最终难以跳出治乱兴衰历史周期率。

民心是最大的政治，人民拥护和支持是我们党执政的最牢固根基。对于我们这样一个百年大党来说，能不能始终做到不忘初心、牢记使命，始终保持同人民群众的血肉联系，是一个需要持续深入回答好的重大课题。习近平党建思想深刻总结古

提问：胡果雄 湖南省永州市委常委、常务副市长

习近平总书记强调，树立和践行正确政绩观是一项长期任务，必须久久为功。请问，为什么说树立和践行正确政绩观是一项长期任务？

解读：郭为禄 华东政法大学纪检监察学院教授

从结构维度看，政绩观偏差的深层逻辑在于观察政绩的时间尺度的多重性。政绩观问题涉及规划、任期、民生与历史等多重时间维度，规划时间是战略轴、任期时间是责任窗、民生时间是检验场，而历史时间是终审席。错误政绩观往往发生于任期时间对其他时间的挤压，当干部的任期焦虑凌驾于规划的战略定力之上，当短期的显绩诉求压倒长期的民生福祉，政绩观偏差便不可避免产生。这种时间结构的多重性客观存在于国家治理体制之中，只有通过制度层面的系统调适才能加以矫正。

防范和纠治政绩观偏差的着力点

政绩观偏差成因复杂，既有个体思想认识偏差，也有考核评价、权力运行、监督问责等制度性因素，还同政治生态相互影响。破解政绩观偏差，不能停留在一般号召和表面纠治，而是要从价值取向、任期行为、制度执行、生态修复等层面协同发力，把正确政绩观立起来、把错误政绩观纠过来，力求对症下药、标本兼治。树立和践行正确政绩观应当精准识别政绩观偏差背后需要解决的深层次矛盾，尤其要从以下四个层面入手。

消解“唯上”与“为民”之间的张力。一些干部“唯上不唯实”，重上级满意轻基层实际，导致工作任务异化为摊派指标、层层加码。从制度根源看，考核评价体系中存在的“唯GDP”倾向，客观上容易诱导干部追求短期显绩。当考核指标的设置偏重上级可量化的“显绩”而忽视群众可感受的“潜绩”时，就容易导致干部的行为选择向“唯上”倾斜。究其本质，是没有把对上负责和对下负责统一起来，背离了为民造福这个最大政绩。

化解任期冲动与长远发展之间的矛盾。任期冲动的政绩观，主观上反映了干部宗旨意识的弱化，客观上则反映了考核评价、权力监督、追责问责等机制的短板。日常管理监督不力，监督问责存在时差效应，问题暴露时当事人往往已升迁或调离，这使得一些干部敢于在任期内透支未来、寅吃卯粮。

弥合制度供给与制度执行之间的落差。制度的生命力在于执行。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视党内法规制度建设，为树立和践行正确政绩观提供了制度保障和工作指引。树立和践行正确政绩观重点在于制度供给与制度执行两方面协同发力，解决“制度悬空”的问题。

统筹个体利益与生态修复之间的关系。政绩观偏差具体反映在干部个人身上，但作为一种现象则是政治生态问题。

今中外政权更迭、政党兴衰的历史规律，创造性提出我们党找到了自我革命这一跳出治乱兴衰历史周期率的第二个答案，科学回答了建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大时代课题。巩固党的长期执政地位，必须始终保持全面从严治党永远在路上的清醒和坚定，持之以恒推进全面从严治党，教育引导广大党员干部不忘初心、牢记使命，牢固树立群众观点，站稳人民立场，自觉践行以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，切实解决人民群众急难愁盼问题，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，进一步密切党同人民群众的血肉联系，不断巩固党执政的群众基础，确保党在新时代坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。

实现党的使命任务，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的根本保证

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。回顾

个体的偏差行为如果得不到及时纠治，就会产生示范效应，从个体行为传导至群体。因此，政绩观错位偏差的整改整治既要解决干部个体的问题，更要重视对政治生态的系统修复，做到查处一案、警示一片、治理一域。

构建树立和践行正确政绩观长效机制

“政贵有恒，辞尚体要，不惟好异。”为政之道贵在秉持恒定的理念、坚守不变的初心、推行长效的举措。构建树立和践行正确政绩观长效机制，既是对这一古老政治智慧的当代传承，也是新时代全面从严治党的内在要求。要着眼服务实管用立好制度规矩，在常态化教育引导、差异化考核评价、规范化责任交接、全链条监督问责等制度轴上持续用力，以科学的制度塑造正确政绩观，以制度的稳定性激发干事创业的积极性，以制度的权威性为树立和践行正确政绩观提供坚强保障。

完善差异化考核评价机制，用好考核指挥棒。考核评价是政绩观的指挥棒。构建长效机制的核心，在于建立科学精准的差异化考核评价体系。首先，优化考核指标结构。适应高质量发展要求，把贯彻落实新发展理念纳入干部政绩考核的内容要求之中。加大“潜功”“长效”考核权重，将民生改善、生态效益、社会和谐等纳入考核指标体系。注重定性定量、考人与考事相结合，分层分类差异化设置考核指标权重。其次，改进考核方式方法。坚持周期考核与日常考核相结合，对重点工作、重大项目、民生实事进行常态化数据采集、动态监测和实时预警。构建“共性+个性+动态”的考核方式，做优底线考核指标、做精特色定制指标、做新动态考核指标，合理设置考核权重。最后，强化考核结果运用。将考核结果与干部培养教育、选拔任用、评先评优、职级晋升刚性挂钩，树立“以实干论英雄、凭实绩用干部”的鲜明导向，让政治过硬、群众公认、实绩突出的干部受重用，让立场摇摆、脱离群众、弄虚作假的干部受惩戒。

建立“交树交印”式交接机制，破解“新官不理旧账”。习近平总书记在四川省剑阁县翠云廊考察时深刻指出，“这片全世界最大的人工古柏林，之所以能够延续得这么久、保护得这么好，得益于明代开始颁布实行‘官民相禁剪伐’、‘交树交印’等制度”。这一历史智慧具有深刻启示：破解“新官不理旧账”的顽疾，关键在于建立前后任责任交接的制度化机制。首先，探索领导班子主要负责人变动交接制度，细化交接基本情况、主要指标运行情况、急要事项等交接内容，引导干部正确履职、依规履职。其次，探索推行领导

党的百余年奋斗历程可以清楚地看到，党的建设与党的使命任务从来都是紧密联系在一起。党的使命任务决定党的建设根本方向，党的自我革命成效直接关系强国建设、民族复兴伟业的兴衰成败。一百多年来，我们党始终紧紧围绕不同时期形势任务发展的需要，坚持不懈推进党的建设，为团结带领人民创造一系列伟大成就提供坚强保障。

持之以恒推进全面从严治党，是完成党的使命任务，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的重要保障。办好中国的事情，关键在党，关键在党要管党、全面从严治党。聚焦党的初心使命，把党的建设作为一项伟大工程来推进，是我们党的一大创举，是立党立国、兴党兴国的一大法宝，是党和人民事业不断发展进步的重要经验。习近平总书记指出，“党和人民事业发展到什么阶段，党的建设就要推进到什么阶段。这是加强党的建设必须把握的基本规律”。只有紧紧围绕党的中心任务，不断加强党的自身建设，以更高标准、更实举措持之以恒推进全面从严治党，切实把党中央重大决策部署贯彻落实好，才能凝聚全党全国各族人民力量，完成以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的使命任务。

持之以恒推进全面从严治党，是完成艰巨繁重的改革发展稳定任务的必然要求。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，

干部调整问题台账移交制度，将历史矛盾化解、重点项目接续、民生实事落地等纳入领导干部考核核心指标，明确承接历史责任、接续处置遗留问题，从制度上杜绝换届断档、遗留烂摊子等问题。深化“新官不理旧账”整改整治，将旧账化解情况作为干部考核评价的重要内容，以历史担当破解历史遗留问题。

完善全链条监督问责机制，形成常态化震慑。监督问责是长效机制的重要保障。强化日常监督，将监督融入日常、抓在经常，通过常态化、近距离监督，及时发现并纠正党员干部在政策落实、项目推进工作中暴露出的苗头性、倾向性问题。综合运用巡视巡察、审计监督、统计监督、信访举报、群众评议等多种方式，精准发现问题，增强查改的针对性和穿透力。健全问责机制，把制度规矩补齐立好，让制度硬起来。坚持实事求是原则，以相互印证的完整证据链确保精准问责、严肃问责，发挥警示作用。推进监督手段的统筹协调、党内监督体系各方面的有机贯通、纪检监察机关监督手段的统筹衔接，精准发现新动向新表现。聚焦权力集中、资金密集、资源富集领域，运用科技赋能智慧监督，进行动态分析和风险预警。

以系统思维统筹推进长效机制建设。坚持思想建党和制度治党同向发力。树立和践行正确政绩观，起决定性作用的是党性。只有党性坚强、摒弃私人杂念，才能保证政绩观不出偏差。同时，必须进一步健全完善干部制度、解决好制度问题，只有科学完善的法规制度才能固本培元。全面从从严治党靠教育，也靠制度，二者一柔一刚，要同向发力、同时发力。坚持当下改与长久立相结合。对需要长期整改的政绩观偏差问题盯紧不放、跟踪问效，定期开展学习教育“回头看”。把此次学习教育过程中形成的有效做法上升为制度规范，推动教育引导、查改整治、考核激励、监督约束一体发力，形成覆盖干部队伍建设的各领域、贯穿权力运行全链条、推进常态纠治各方面、抓实精准施策各环节的治理体系。要坚持长期规划与阶段性推进相统一。政绩观建设需要从长时段进行规划安排，以规划时间为战略轴锚定方向，以任期时间为责任窗压实担当，以民生时间为检验场校准坐标，以历史时间为终审席划定底线。将政绩观建设纳入干部队伍建设的长远规划，同时，根据不同阶段的突出问题确定阶段性重点任务，实现战略定力与策略灵活性的有机统一。



我国正处在加快转型升级步伐、奋力推进高质量发展的关键阶段。“十五五”时期更加错综复杂的国际形势和更加艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，对持之以恒推进全面从严治党的建设新的伟大工程，进一步增强党的创造力、凝聚力、战斗力，提出新的更高要求。打铁必须自身硬。中国式现代化是前无古人的开创性事业，前进道路上不可避免会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战甚至惊涛骇浪。党要团结带领人民完成好“十五五”时期经济社会发展目标任务，扎实推进高质量发展，解决我国发展不平衡不充分突出问题，有效应对外部环境深刻复杂变化带来的影响，强化科技创新的引领作用，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环、畅通国内国际双循环，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实基础，在国际风云变幻中赢得历史主动，坚持和加强党的全面领导和党中央集中统一领导至关重要，持之以恒推进全面从严治党、把党的建设得更加坚强有力同样至关重要。必须按照党中央关于持之以恒推进全面从严治党的战略部署，更加自觉运用习近平党建思想谋划和推进党的建设，以全面从严治党新成效为“十五五”时期经济社会发展提供坚强保障。

（作者系中央党史和文献研究院学术和编审委员会原主任）

推动京津冀协同发展不断迈上新台阶，使京津冀成为中国式现代化建设的先行区、示范区，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。天津市西青区坚持以习近平总书记关于京津冀协同发展的重要论述和考察天津重要讲话精神为根本遵循，以天津南站片区为轴心，持续做好“协同”文章，放大“融合”效应，推动交通枢纽互联互通、功能布局互补互促、资源要素对接对流，全力打造京津冀新质生产力创新协同区，切实把战略优势转化为发展实效，在落实重大国家战略、服务全市发展大局中扛牢西青责任、展现西青作为。

织密枢纽网络，打通创新要素流动通道。习近平总书记指出，京津冀协同发展要“把交通一体化作为先行领域，加快构建快速、便捷、高效、安全、大容量、低成本的互联互通综合交通网络”。高铁是城市发展的“主动脉”，也是区域联通的关键支撑。我们把“站”作为最大战略资源，坚持“以站带产、以产兴城、以城聚人”，持续推进南站站房提质改造，积极推动接入津雄、津沧城际铁路，加快南站片区配套道路项目建设，完善与“117项目”等重点片区交通接驳，设置网约车专用通道，形成高铁、地铁、高速、公交、社会车辆“五位一体”现代化立体交通接驳网络，实现“半小时覆盖京冀、四小时链接长三角”“北京工作、天津生活”从愿景走向现实。高铁枢纽不仅是交通站点，更是撬动城市升级、集聚发展资源的核心支点。依托轨道交通枢纽打造一批协同创新节点，形成“通勤网络一中试平台一制度通办”三位一体枢纽型生态，畅通“研发一中试一产业化”全链条通道，让创新要素在不同城市之间实现无差别流动，是破解跨区域协同生态壁垒的核心支点。在京津冀创新协同和产业体系融合实践中，我们发挥天津南站直连京津、周边资源集聚的通达优势，深化拓展“高铁+特色主题园区”辐射合作模式，切实将京津通勤半径转化为产业创新半径，推动“轨道交通”向“产业协同”升级。

突出功能互补，融入协同发展整体布局。习近平总书记指出，京津冀协同发展要“立足各自比较优势、立足现代产业分工要求、立足区域优势互补原则、立足合作共赢理念”，并鲜明指出，“把北京科技创新优势和天津先进制造研发优势结合起来”。协同创新和产业协作不是简单地“铺摊子”，而是打开更大格局，实现功能互补、错位发展、相辅相成。现代化都市圈的核心竞争力不是某个城市单打独斗，而是基于功能互补形成的系统性整体效能。北京作为科技创新中心，重点攻坚原始创新和前沿技术策源，天津作为先进制造研发基地，重点承接成果的工程化、产业化落地。京津产业协作不是两地企业的零散市场行为，而是在国家战略牵引下，基于两座城市独特资源禀赋形成的一套具有中国特色的区域产业分工模式。党中央对构建京津冀协同创新和产业协作作出系统谋划，为西青区更好打造京津冀新质生产力创新协同区指明了前进方向。我们坚决打破“一亩三分地”的思维定式，立足优势互补、区域一体原则，主动融入京津冀“六链五群”产业布局，“门当户对”适配区域科创协作需求，错位承接创新溢出，聚焦北京最稀缺的中试产业化环节，发挥我区小试中试、工程化转化优势，重点承接智能网联汽车、生物医药、集成电路等领域成果转化项目，形成“研发在北京、转化在西青”的分工协作，实现“在组局中破局、在求同中协同”的发展突破。从实践来看，把禀赋差异转化为发展特色，在产业链条上各扬所长、彼此衔接、相互成就，既能托举自身高质量发展，也是京津冀创新协同和

创新协同和产业体系融合持续推进

产业协作释放更大效能的关键支撑。

激发融合效能，营造近悦远来创新生态。习近平总书记指出：“要强化协同创新和产业协作，在实现高水平科技自立自强中发挥示范带动作用。”协同创新、产业协作意味着创新资源、产业链条在更大范围内加速流动、优化布局。能不能承接好这些资源要素，关键在城市创新生态和创新体系是否完善。创新生态是创新主体、创新要素、创新环境等共同构成并相互作用的生态系统。一流的创新生态，既需要大企业、科研机构等“乔木层”引领方向，也需要中小企业、孵化器 etc “灌木层”丰富生态，更需要政策、市场、基础设施等“土壤层”提供养分。我们把资本、技术、数据等创新要素自由流动作为打造一流创新生态的重中之重，建立政务服务“跨省通办”机制，深化“高效办成一件事”等集成改革，构建“种子基金+成长期基金+信贷资本”三位一体科技金融体系，探索建立行业性数据空间和公共数据开放平台，让各类资源要素如“活水”般实现跨区域、跨区域精准滴灌。良好的创新生态，离不开龙头企业的定海神针作用，依托龙头链主企业牵引，深化跨区域产业配套协作，做实以商招商，“磁吸”产业链上下游企业集聚，实现“做强一个龙头、盘活一片载体、带动一个链条”的链式效应。良好的创新生态，不仅要给“方便”，更要给“增值”，积极搭建全链条科创平台，全领域深化与央院院所、在京高校等合作，把场景资源拓展到三地。建设良好创新生态，说到底是让各类创新人才、创新主体都愿意来到西青、融入西青、扎根西青，根本发力点在引才育才才用上。有效统筹南站周边地区城市设计和空间结构，增加高品质总部办公、科技研发、住宅公寓供应，建设职住平衡新型社区，加强与京津冀教育、医疗、养老、康养等领域合作，叠加职称互认、柔性引才等“软环境”，做实人才入职、入住、入学、入学全流程服务，大力营造尊重人才、求贤若渴的社会环境，让来津科创人才干事有平台、发展有空间、生活有品质、内心有归属。

（作者系天津市西青区委书记）

市委书记论坛