

为什么要积极推进能源革命

□ 吕文斌

远的战略抉择，其基本逻辑可以从三个维度来理解。

第一，能源革命是实现碳达峰碳中和的必然选择。我国向世界作出力争于2030年前实现碳达峰、2060年前实现碳中和的庄严承诺，从碳达峰到碳中和的过渡期远短于主要发达国家，减排任务之重、时间之紧前所未有。“双碳”目标下，能源是减排的主战场，我国能源活动碳排放占全社会80%以上，其中电力行业占比超40%，矛盾根源在于以化石能源为主体的能源结构尚未根本转变。过去10余年，我国煤炭、石油消费量分别增长了15%和36%。尽管全国95%以上的煤电机组完成超低排放改造，末端治理成效显著，但无法从根源上破解结构性高碳难题。还要看到，我国能源刚性需求中长期将持续增长，新型工业化、城镇化深入推进还会带来新的用能增量，单纯压减用能推进减排既不现实也不可行。唯有以清洁能源规模化发展覆盖新增需求、置换化石能源存量，从源头降碳，才是能源绿色低碳转型的必由之路。

第二，能源革命是发展新质生产力的安全底座。从国际看，地区冲突交织叠加、地缘博弈持续升温，能源政治化、武器化特征日益凸显，全球能源市场震荡加剧，外部供给的不确定性不稳定性显著上升。从国内看，新质生产力加快发展催生旺盛用能需求，全国一体化算力网络、新一代信息通信网络等新型基础设施建设提速，集成电路、人工智能、新能源汽车等新兴产业用电规模快速扩大。2025年全国算力中心总用电量达1700亿千瓦时，占全社会用电量的1.6%，其中，全国一体化算力网络八大国家枢纽节点的算力用电量近3年均增速约为39.5%，远高于全社会用电量平均增速；全国充换电服务业年用电量超过1020亿千瓦时，增速达48.8%。产业向高端化、智能化、绿色化转型，对能源安全稳定供给提出更高标准。内外双重压力之下，只有纵深推进能源革命，不断提升国内能源自主保障能力，才能牢牢端稳能源饭碗，为新质生产力发展筑牢坚实的安全保障。

第三，能源革命是技术创新和产业发展的关键动力源。当前全球绿色低碳转型持续向纵深推进，绿色低碳能源技术已迈过成本拐点，具备大规模商业化条件。据国际可再生能源署统计，2010年至2025年，光伏、陆上风电度电成本分别累计下降89%、71%。2025年全球新建可再生能源发电项目中，超过九成成本低于化石能源电站，清洁能源的市场竞争力显著增强。国际能源署预计，2026年全球能源总投资将达3.4万亿美元，其中2.2万亿美元将流向风电、光伏、储能、氢能等清洁能源领域，能源赛道已成为各国抢占新一轮科技革命和产业变革先机的战略要地。在这场角逐中，我国光伏、风电、动力电池等技术已跻身世界前列，成为“中国制造”新名片，新能源产品远销全球200多个国家和地区。能源产业链长、关联度高、带动力强，从上游关键矿产开发、装备制造，到下游绿电应用、综合服务，每一个环节都在孵化新技术、新业态、新岗位，为新质生

产力成长开辟广阔空间。这是国际产业竞争的高地，谁抢占先机，谁就掌握主动。

积极推进能源革命的实践路径

积极推进能源革命，必须围绕“四个革命、一个合作”谋新策、聚合力，高度重视能源安全，积极稳妥推进能源转型。

推进能源供给和消费革命，关键在加快建设新型电力系统、新型热力系统、新型燃料和原料系统。新型电力系统要锚定2030年初步建成、非化石能源发电量占比达50%的目标，贯彻“清洁低碳、安全充裕、经济高效、供需协同、灵活智能”要求。新型热力系统重在推动热力源绿色转型，沿海地区开展核能余热供暖、打造“水热同产同送”示范。新型燃料和原料系统要合理布局绿色氢氨醇，推广氢能重卡、绿色氨醇船用燃料和可持续航空燃料等。

充分发挥能源技术革命的驱动力作用，必须巩固领跑优势与开辟未来赛道两手并举。加强钒钛矿 layers、全固态电池等关键技术布局，加大锂钴镍稀土等关键金属循环回收攻关，集中力量研发低成本、长寿命、高安全性新型储能技术，有序发展先进核裂变产能。发挥新型举国体制优势，前瞻培育长时储能、电制燃料、可控核聚变等未来产业，把技术优势转化为产业胜势。

更好发挥能源体制革命的加速器作用，着力构建与新型能源体系相适应的市场机制与治理体系。加快建设电能、辅助服务、容量、绿色电力等多层次统一电力市场体系，健全价格形成与成本疏导机制，统筹实现促进竞争、保障安全、推动转型、稳定价格等多元目标。全面贯彻实施能源法，加快构建现代化新型能源治理机制，厘清政府与市场边界，推动有效市场和有为政府更好结合，为能源转型提供坚实法治支撑与制度保障。

全方位深化国际合作，在办好自己事情的同时主动引领全球能源转型进程。高质量共建绿色“一带一路”，推进产品、装备、技术、标准、方案、服务“六位一体”深度合作，助力广大欠发达国家提升能源可及性，力争帮助更多无电人口用上绿色电力，以中国智慧和方案推动全球能源治理体系完善。

筑牢能源安全兜底防线，强化储备能力和应急防控机制建设。夯实能源安全储备根基，健全政府与企业社会责任储备互补的石油储备体系，稳步扩大储备规模；提升天然气储气调峰能力，构建多层次储气设施体系；加强煤炭弹性产能储备，统筹煤制油气产能与技术储备。筑牢能源安全运行防控防线，构建企业主体、市场稳行、政府兜底的保障机制，完善预测预警与分级应急响应，提升关键基础设施防护能力，确保油气供给可靠、电力供应坚韧有序。

（作者系国家发展改革委能源研究所所长）

检验识别领导干部具有广泛的群众性,必须坚持走群众路线

长征检验识别领导干部的历史，是党坚持群众路线加强干部队伍建设的历史。这场远征不仅是党领导红军取得的重大军事胜利，也是党的群众路线在干部队伍建设中的成功运用。在极端困难条件下依然心系群众、依靠群众、服务群众的干部，才是真正合格的干部；脱离群众、损害群众利益的干部，终究被历史淘汰。

长征途经苗、彝、藏、回等10多个民族地区，民族隔阂、文化差异突出，加之群众对红军了解不深，甚至因国民党反动宣传心存恐惧。刘伯承等高级将领主动深入村寨宣传党的政策，帮助少数民族解决实际问题，“彝海结盟”、“苗族连”、“回汉兄弟亲如一家”锦匾等汇聚成奔腾不息的长征洪流。面对极度艰苦的生存环境，领导干部以身作则，带头严守“三大纪律、八项注意”，不拿群众一针一线，帮助群众解决生活难题。毛泽东留宿石厢子后，付给房东3个铜板作为食宿费。3名女红军借宿湖南汝城县沙洲村徐解秀老人家中，临走时，把自己仅有的一床被子剪下一半留给老人。只有将人民群众放在心头正中，才能联系群众、赢得群众，成为良将大才。长征瞬息万变的敌情、极度恶劣的环境，直接检验领导干部的群众组织能力。巧渡金沙江、强渡大渡河、飞夺泸定桥等挑战人类极限的战争奇迹背后，离不开各级领导干部深入群众、发动群众、凝聚群众。领导干部只有融入群众、组织群众，才能团结群

“十五五”规划纲要提出，高标准建设“丝路电商”合作先行区。2026年8月，商务部等7部门印发《关于推动商品消费扩容升级的实施意见》，提出发挥“丝路电商”国际合作等平台作用，拓展进口渠道。今年是“丝路电商”国际合作10周年。迈向下一个10年，如何把政府间合作转化为企业能够参与、消费者能够受益的经贸往来，是进一步拓展“丝路电商”合作需要回答的现实问题。

“丝路电商”合作，是我国在共建“一带一路”框架下同伙伴国开展的政府间电子商务合作，通过合作备忘录、政策对话和业务对接，为企业跨境经营提供协调与服务。目前，我国已与五大洲38个国家签署电子商务合作备忘录，相关合作累计助力伙伴国8万余中小商家“上平台、卖全球”。近年来，合作呈现新的特点：在范围上，在双边机制基础上拓展上合组织、中国—东盟、中国—中亚等多边区域合作；在内容上，从贸易促进延伸到制度探索和产业服务。拓展和深化“丝路电商”国际合作，需要在规则衔接、交易服务和产业对接三个方面持续用力。

深化规则衔接。跨境交易涉及电子认证、商品标准、数据规则、消费者保护等制度安排。不同市场规则不衔接，企业就可能面临重复认证、重复申报和较高的合规成本。单个企业可以调整经营方式，却难以独自解决不同监管体系之间的分歧。“丝路电商”依托政府间政策沟通，把企业各自面对的制度障碍转化为可以共同协商解决的公共问题。商务部公布的2025年合作进展显示，上海“丝路电商”合作先行区已形成并推广数字身份跨境互认等12项制度型创新成果。这表明真实交易中的堵点可以成为制度创新的切口。规则衔接不等于降低监管标准，在尊重各国监管要求的基础上，通过相互认可、标准兼容和数据互操作，减少不必要的重复检验。

规则衔接的成效，最终要体现为企业能够使用的便利。2026年3月，商务部等6部门印发的《关于更好服务实体经济 推进电子商务高质量发展的指导意见》提出，推动“丝路电商”合作先行区择优扩围，建设一批“丝路电商”公共服务业载体。公共服务在这一过程中承担规则解释、应用指导和问题反馈的功能。围绕电子认证、电子单证和数据合规，提供清晰的规则指引、办事流程和专业咨询，可以减少中小企业理解、适应不同市场规则的成本；将企业反映集中的问题纳入双边沟通和试点探索，则有助于推动成熟做法从个别试点走向更多地区和企业。

完善交易服务。制度条件改善，并不意味着每个经营主体都具备跨境交易能力。网络可接入，不等于企业会运营、消费者能支付。平台入驻、商品展示、支付结算和客户服务缺少衔接，市场联系就可能停留在展示和询盘层面。“丝路电商”平台把能力建设纳入合作，着眼于帮助经营主体掌握实际交易所需的知识和技能。培训与平台实际业务、当地支付习惯和经营规则相结合，有效减少有设施却不会用、有产品却难成交的脱节。

交易服务还须覆盖从成交到交付的全过程。仓储、干线运输、通关、末端配送和退换货涉及多个主体，单个环节便利并不等于全程顺畅。海外仓可以将其库存与服务节点前移，运输与配送衔接有助于稳定交付，物流平台则可共享订单、库存和运输状态。中小企业难以自行建立整套服务网络，合作的着力点在于推动专业机构与经营主体有效对接。依托重点合作城市与公共服务载体整合相关资源，由专业机构依约提供运营、支付、仓配等服务，并明确收费标准和责任边界，可以降低企业逐项寻找服务商的成本。

促进产业对接。“丝路电商”合作的深

拓展「丝路电商」合作的着力点

□ 王 玉

化，还体现在商品买卖能否延伸为持续的生产与供应协作。政府间合作搭建沟通渠道，数字平台提供需求信息，真正把需求转化为产品的仍是生产企业。国内产业带的配套体系和协同生产能力，为中外企业开展产业协作提供了基础。订单、搜索、评价等信息能够帮助企业了解不同市场的消费习惯、质量要求和服务需求，但只有进入研发设计、生产制造和库存管理，才可能形成适销对路的供给。依托合作机制组织国内产业带、伙伴国采购商、平台和专业机构持续对接，意义不只在促成一次洽谈、一张订单，还在于围绕产品改进、质量管理和售后服务形成协作。将这些环节与品牌培育结合起来，才能减少企业对单纯价格竞争的依赖。

产业对接还应体现双向合作。商务部同时公布，平台和地方已建立近200个线上线下国家馆，电商平台建立60余个海外直采直供基地，为伙伴国优质商品进入中国市场提供了渠道，也有助于丰富国内消费者的选择。国家馆和“丝路云品”系列推广活动既可展示产品，也可把消费反馈带回原产地，帮助当地生产者改进品质、包装和供货安排。把中国制造优势与中国市场机遇结合起来，让双方企业在持续合作中形成稳定的供需联系，才能使“丝路电商”合作不止于交易渠道的扩展，而逐步成为促进共同发展的产业纽带。

改革关注点

（上接1版）长征胜利后，毛泽东基于切身经历，深感干部队伍政治建设的迫切性，对干部问题进行理论总结，系统阐述“任人唯贤”路线和“德才兼备”政策，提出“政治是首要的，是第一位的”，并将“德”置于首位，将实践经验上升为系统理论，构建了党的干部队伍建设的理论框架。

习主席多次就“政治标准”作出重要论述，指出强军首先要政治上强，政治上强是最根本的强；强调选拔任用干部，必须把政治标准放在首位。长征是一场极其严峻、关乎生死存亡的政治大考，考验了党、考验了军队、考验了每一个人的信仰。它告诉我们，坚定的理想信念是战胜一切困难的精神支柱，必须把理想信念挺在前面，去粗取精、去伪存真，“明心见性”；政治纪律是团结凝聚的重要保证，必须严明政治纪律，把严守纪律规矩作为第一行为评判准则，坚决将野心家和投机分子识别清理出去；政治操守是领导干部的首要德性，必须突出考察领导干部的政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律，确保在政治忠诚上“不掺任何杂质”“没有任何水分”。

检验识别领导干部具有鲜明的战斗性,必须坚持战斗力标准

长征检验识别领导干部的历史，是以生死存亡考验干部成色、以战场实绩甄别勇贤、以危难担当淬炼干部队伍的伟大实践。在残酷战争筛选下，红军立足军事斗争核心需求，坚持

战斗力标准，知事识人用将，为长征胜利筑牢人才根基。

危急关头能“站出来”，检验识别闻令而动、敢于担当的使命责任。长征全程处于敌军围追堵截下，每天都面临生死挑战，领导干部直接承担指挥作战、冲锋破敌、掩护转移、应急突围等军事任务，唯有谋战善战、领兵制胜才能胜任岗位、扛起使命。困难面前能“顶上去”，检验识别敢涉险滩、不惧牺牲的攻坚能力。每逢大仗恶仗冲锋在前，敢于啃最硬的骨头、打最猖狂的敌人，才能成为不可多得的将才。重压逆境能“扛得住”，检验识别信念如磐、承压奋进的顽强品格。遵义会议后的扎西整编，锚定实战刚需推行干部下放、职级能上能下的组织调整，师长改任团长、团长转任营长，机关干部下沉战斗连队，以严酷战争逆境为磨刀石，磨砺降级不馁、临危不退、敢担牺牲的行动表现。

习主席反复要求军队能打仗、打胜仗，牢固确立战斗力这个唯一的根本的标准。长征在血与火的考验中扭转了教条主义、宗派主义选人用人弊端，在斗争实践中淬炼培育出一大批军政兼优的革命骨干，有效弥补了长征途中战斗人才缺口，保障了关键战略任务顺利完成，为最终胜利提供了坚实的人才保障。前进路上，必须立牢战斗力这个唯一的根本的标准，坚持“为战选将、以战识人”的鲜明用人导向，把能打仗、打胜仗作为人才工作出发点和落脚点，坚持打仗需要什么样的人就培养什么样的人，精准识别脑里有敌人、心中有谋略、手上会指挥、关键时刻敢冲锋的指挥员。

众，成为独当一面的指挥员。

习主席反复强调，群众路线是我们党的生命线和根本工作路线，是我们党永葆青春活力和战斗力的重要传家宝，要求各级领导干部树立和践行正确政绩观，创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的成绩。长征表明，群众路线是检验识别领导干部的科学之道。对待群众的立场、服务群众的行动、发动群众的能力、组织群众的本领，共同构成行之有效的筛选方法。前进路上，必须坚持群众路线，敢于把鉴别领导干部的第一评判权交给群众，用群众眼光鉴别领导干部的成色；坚持将群众评价纳入干部考核闭环，常态化收集群众真实反馈，把群众满意度、群众工作成效作为干部升降去留的重要依据；坚持把群众工作能力作为领导干部的核心能力，纳入学习培训、实践锤炼、成长进步之中。

检验识别领导干部具有复杂的动态性,必须坚持全面、历史、辩证观点

长征创造了世所罕见的长期流动作战的历史，成为多维度动态检验识别领导干部的典范。在流动作战环境中，领导干部的理想信念、政治素质、意志品质、心理韧性、军事才能等得到最严格最深层最真实的展现和检验。

长征是检验识别领导干部政治立场、品行操守的“透视镜”。湘江战役后，广大红军指战员认识到，王明、博古等教条主义者难以担负领导中国革命的重任，毛泽东的主张逐渐被更多人理解接受。不少领导干部的立场也经历

了从错误到正确、从动摇到坚定的转变。王稼祥曾受王明影响排挤毛泽东，但在遵义会议上坚决支持毛泽东的正确主张。

长征是检验识别领导干部军事指挥能力的“演兵场”。遵义会议上，毛泽东被增选为中央政治局常委，但因情报有误，土城战斗受挫，一度遭遇信任危机。此后，毛泽东凭借机灵活、沉着果断的指挥，带领红军取得一个个胜利。正是因为持续战斗中反复检验、长期跟踪，毛泽东的政治智慧和军事才能才得以充分展现，其领导地位最终得到全党全军公认。长征伴随多次大规模编制整编、机构重组、干部调配，每一次组织变动都同步嵌入干部甄别、考察、任用流程，做到整编一次、考察一轮、调整一批，检验了领导干部的品行操守，形成了领导干部能上能下的良性循环。

习主席深刻指出，“用人得当，就要坚持全面、历史、辩证看干部，注重一贯表现和全部工作”。长征一路行军、一路打仗、一路整编，完成在动态环境下对领导干部的高强度、全方位筛选，不仅为党和红军保存了最精锐的骨干力量，也为此后中国革命识别培养了一大批德才兼备的领导骨干。前进路上，必须坚持实践标准，既看领导干部在平时、顺境中的表现，更看战时、逆境中的作为，特别注重放到重大斗争一线、艰苦复杂环境中检验识别；建立常态化、跟踪式动态考察机制，不以一次考核、一次胜败、一时表现代替全面了解、全面评价；坚持着眼全局、融入整体，在能上能下的组织调整中看领导干部的大局观念、服从意识，将观照全局、抗拒压力的骨干筛选锻造出来。

（作者系习近平强军思想研究中心研究员）