

为什么说当今世界最稀缺的资源是市场



习近平总书记指出，当今世界，最稀缺的资源是市场。市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，形成构建新发展格局的雄厚支撑。这一重要论断，把市场从经济运行的交易机制和场所空间，提升为国家发展的主动性战略资源，为理解现阶段中国经济政策重心的转变提供了根本遵循。国际上常把中国市场的稀缺性称作“稀缺中的稀缺”。弄清这份稀缺性从何而来，直接关系到当前与未来宏观、微观经济政策的着力方向。经济工作的主要矛盾已经从供给短缺转向有效需求不足与供求结构失衡，经济政策的重心也应当从扩充产能转向壮大市场和调节结构。认清市场是最稀缺的资源，就是认清这一转变，也就认清了政策发力的方向。

经济发展阶段的变化决定资源稀缺性的排序

稀缺资源的排序，由经济发展的短边规则决定。非均衡经济学揭示，在非均衡市场中，实际交易量取决于供给与需求中较少的一方。谁处在短边，谁就是那个阶段最稀缺、最需要被补上的资源。经济发展阶段一旦跨过某个门槛，这种短边就会从一端移到另一端。

在短缺经济时代，为了满足人民不断增长的物质文化需要，要求我们持续增加投资、扩大生产能力和提升供给力度，因此，这个阶段最稀缺的资源必然是与投资、生产能力和供给水平直接相关的要素，如资本积累、劳动力投入、技术学习与创新能力等。这个时代的现实经济总量受制于供给水平，用一句简明的等式表达，就是“供给总量等于实际的经济规模”。企业生产出来的产品不必为销路发愁，扩产本身就意味着增长。经济增长的重心相应地落在要素筹措、项目布点与产能建设上，赶超型产业政策正是这个阶段的产物。短缺经济条件下形成的思维惯性，比如重视积累而轻视消费、重视数量而轻视质量、重视产出增长而轻视市场建设，都有这一阶段的现实基础。

随着生产力的发展，我国社会主要矛盾发生了重大变化。就经济领域而言，表现为数量短缺不再是经济运行的常态，结构优化、质量提升和效率提高才是经济政策追求的目标；经济增长的动力机制，也从生产者主导的卖方市场转向消费者主导的买方市场。经济增长的重点也随之从供给端转移到了需求一

（上接1版）这些规定考虑了不同救援力量指挥关系和指挥权限的复杂性，旨在解决应急处置现场多头指挥、各行其是的问题。既注重确保现场分级指挥整体运行效能，又注重专业指挥的自身特点，要求有关力量以完成规定的任务为目标，确保相互衔接、配合顺畅。

完善中央、地方分级指挥和队伍专业指挥相结合的指挥模式，必须规范现场指挥机构和救援力量之间的关系与协同联动机制。制定各类救援力量参与应急处置的具体标准。由应急管理部门牵头，明确将不同队伍纳入专业指挥的调度规则、条件、程序，提升协同作战的默契度。搭建互联互通的智慧指挥平台，整合各级应急管理部門的指挥资源与专业救援队伍的现场终端资源，保证分级指挥的决策端能够直接了解现场具体情况，专业指挥端能够及时接收上级的命令要求，从整体上提升运行效能。加强应急预案和权责清单编制，细化权责衔接规则，针对自身的风险特点和风险类型，明确不同响应级别下分级指挥的牵头主体、决策权限，特别明确专业指挥的启动条件、指挥权责，从制度层面避免不同指挥部权责不清问题。

健全应急指挥重点领域、重点环节的工作机制

健全大安全大应急框架下应急指挥机制，必须注重健全相关具体工作机制。

健全“分级负责、属地管理”指挥工作机制。《国家突发事件总体应急预案》明确了应急指挥工作体系中“分级负责、属地管理”的责任主体。“分级负责、属地管理”的核心内容包括：初判

提问：	顾 伦	上海市漕河泾新兴技术开发区发展总公司总经理
	习近平总书记指出，当今世界，最稀缺的资源是市场。市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势，形成构建新发展格局的雄厚支撑。请问，为什么说当今世界最稀缺的资源是市场？	
解读：	刘志彪	南京大学长江产业发展研究院常务院长

侧，约束经济规模扩张的因素从厂房和生产线转为订单和购买力，经济等式也随之改写为“需求总量等于现实的经济规模”，市场需求规模决定经济增长的上限，市场需求结构变化决定产业升级的方向。

进入新时代后，中国经济格局已经完成了这一转换，我国供给能力的形成速度越来越快。微观上表现为企业只要拿到订单，绝大多数商品与服务很快就能源源不断地生产出来，供给大于需求的买方经济格局成为经济运行的常态。光伏、锂电池、新能源汽车、电商平台等新兴行业，也先后陷入价格战。这说明产能约束已经让位于市场需求的约束。由此产生的经济政策的含义十分清楚，扩大内需需要超越短期调节政策的范畴，作为中长期战略来对待，并以此为主线统筹财政、货币、收入分配和产业政策，而供给侧结构性改革则更多承担适配需求结构变化与升级的职能。

市场资源是我国必须而且可以充分利用和发挥的巨大优势

超大规模市场是中国经济最具确定性的资源禀赋。14亿多人口、超过4亿的中等收入群体，构成了全球成长性最好的消费群体。2025年，中国社会消费品零售总额达到50.12万亿元，比上年增长3.7%，其中商品零售额为44.32万亿元，增长3.8%，规模位居世界第二位。这个规模意味着创新发展中出现的新技术、新产品都能在国内找到应用场景并进行迅速的技术迭代，企业的固定成本也可以在更大的批量上摊薄，更容易达到最小最佳规模。

完整的产业体系与不断增长的居民收入水平，共同支撑着强大国内市场的功能优化。我国拥有联合国产业分类中的全部工业门类，产业链上下游在国内就能形成完整的配套，中间投入品的采购半径短，交易成本相应降低。随着人均国内生产总值连续两年超过1.3万美元，我国居民消费从生存型转向发展型和享受型，服务消费、绿色消费、数字消费持续扩张，需求结构正在向高端化演进。经营主体超过1.8亿户，其中绝大多数是小微企业和个体工商户，它们最贴近多样化的本地需求。这种供给能力

发生特别重大或者重大突发事件的，原则上由事发地省级党委和政府组织指挥应对工作；初判发生较大、一般突发事件的，原则上分别由市级、县级党委和政府组织指挥应对工作。涉及跨行政区域的，由有关行政区域联合应对或者共同的上一级党委和政府组织指挥应对工作。超出本行政区域应对能力的，由上一级党委和政府提供响应支援或者指挥协调应对工作。必要时，由国家相关应急指挥机构或者经党中央、国务院批准新成立国家突发事件应急指挥机构，统一指挥协调应对工作。

完善应急指挥级别评估机制。建立科学的应急指挥级别评估标准，包括事件的性质、影响范围、潜在风险和社会反应等。在事件性质方面，应明确不同类型事件的基本特征，如自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件，分别制定相应的响应级别标准。例如，自然灾害可根据其强度和造成的损失分为不同级别，而公共卫生事件则根据感染人数和传播速度来评估响应指挥级别。这种分级能够提高应急响应的针对性，确保不同类型事件得到相应的重视和处理。在影响范围和潜在风险的评估中，可以采用量化指标来衡量。例如，影响人数、经济损失、环境破坏程度等都可以作为重要指标。通过建立模型对这些指标进行综合评估，为应急响应级别的确定提供数据支持。

优化应急指挥信息共享机制。这一机制应包括信息的收集、整理、分析和上报等多个环节，确保各类突发事件的信息能够迅速、准确地传达到各级应急指挥机构和相关决策者。建设涵盖自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件多领域的全国性的应急管理信

与需求潜力规模在世界范围内并不多见。

全国统一大市场建设，则是把潜在市场规模转化为现实优势的关键因素。过去我们常说我国是全球最大的市场之一，其实这个市场在很长时间内更多是“潜在的”大，是“加总”意义上的市场规模大，而功能化的强大国内市场尚在形成之中。目前我国总体上的市场规模虽然已经不小，但这个市场总体上还处于行政分割和地方保护的状态，企业难以在其中展开常态化的市场竞争，也难以真正实现规模经济效益。党的二十届四中全会提出坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，指向的正是补齐这一短板。在全国统一大市场建设中，统一只是手段与工具，规模壮大与功能强化才是市场建设的目的所在。

市场优势是一种可以转化为多重能力的资产。规模上来以后，标准制定权、规则话语权和产业议价权会随之增强，企业在本土市场积累的规模和经验，还会延伸为对外投资的竞争力。

不断巩固和增强我国市场优势，为加快形成新发展格局提供雄厚支撑

巩固和增强市场优势，是新发展格局能否形成的决定性条件。新发展格局形成的关键，在于国内大循环能够在多大程度上主导和牵引国际循环。现代化产业体系是新发展格局形成的物质技术基础，而全国统一大市场既让产业体系产出能够在内部循环中顺利实现价值，也为双循环提供交易制度支持和空间载体。独立自主、安全高效的现代化产业体系同全国统一大市场合在一起，大国经济的内部循环才真正立得起来。壮大市场规模与位置、强大市场功能，因而处于第一性的位置。

从实践意义上看，市场优势的强弱直接决定宏观经济政策的有效区间。经济周期的波动可以由财政和货币政策来修复，修复的效果却取决于市场容量的厚度。市场容量足够大，同样的财政支出能够转化为更多的订单和就业；市场容量偏薄，政策的效果就容易在传导中衰减，甚至出现流动性在金融机构内部空转的现象。以新需求引领新供给、以新供给创造新需求，前提是需求端有足够的吸纳能力。这就要把扩大内需和

息共享平台，整合各类应急信息，确保信息的实时更新与共享。信息共享平台应配备强大的数据分析功能，帮助决策者进行快速的风险评估与决策支持。

建立指挥人员分类培训机制。以“练”为抓手，打造高素质专业化指挥人才队伍。加强国家应急指挥总部的值班人员、调度人员、决策人员常态化分级分类培训，提升信息接报、态势研判、部门协同、临场快速决策、应急指令精准下达等实战能力。把统一的应急指挥全流程标准规范作为培训的主要内容，包括信息接报的要素口径、指令下达的格式规范、处置反馈的时效要求等。

规范应急指挥机构和社会救援力量之间的关系

应急管理需要社会应急力量广泛参与，包括事前教育培训、应急社区建设、灾害风险识别；事中生命救援、安置转移、心理抚慰、医疗救助；事后家园重建、生计支持等。要完善社会救援力量参与应急救援现场协调机制，规范引导有序参与应急救援行动，形成党委和政府与社会的应急高效协同联动。当前，我国社会应急力量初具规模，政策制度逐步建立，应急能力稳步提升，救援救助成效显著，已经成为我国应急力量体系的重要组成部分，也是完善应急指挥机制的重要内容。

从现实看，要完善社会应急力量现场协调机制，规范现场指挥机构和救援力量之间的关系。针对社会救援力量，要求完善参与应急救援现场协调机制，规范引导有序参与应急救援行动；针对各类应急队伍，要求健全协作配合机

深化供给侧结构性改革有机结合起来，使建设超大规模国内市场成为一个可持续历史过程的道理所在。市场规模的扩大还会带来一层连带效应，即市场规模越大，社会分工越细，专业化程度越高，全要素生产率的提升空间也越大。“市场规模扩大一分工深化一生产率提升一市场再扩大”这一循环一旦启动，经济增长就获得了内生的动力。

坚持有效市场和有为政府相结合，既是社会主义市场经济体制的显著优势，也是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则。为了形成强大国内市场，有为政府需要在以下三个方面同时用力。

第一，实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，对冲经济周期因素的负面影响。中国经济政策实践表明，单靠宽松的货币政策这一条腿走路，流动性在预期偏弱时期难以进入实体经济和居民消费领域。财政政策的力度需要适当加大，通过政府支出迅速转化为总需求，在特别紧急的情况下可以向居民和中小企业注入一定的流动性。

第二，深入实施微观经济政策改革，把初次分配领域劳动与资本比率的调整作为基础性制度创新。扩大内需的根本在于提高居民收入，而提高居民收入仅靠再分配领域的税收、信贷、转移支付等手段是不够的，还必须在初次分配领域推进改革。初次分配领域中形成的不公平，如果等到再分配环节再由政府强力干预，那么既要耗费财政资源，效率也偏低，还容易滋生腐败。改革的重点在于摆正发展的根本目的，把劳动者收入、消费、福利和保障放到经济发展政策更为突出的位置，让经济增长成果同步用于提升劳动者的生活水平和消费能力。

第三，深化供给侧结构性改革，破解供需在结构上的适配性矛盾。坚持市场取向改革原则，放松市场管制，引导企业根据需求结构升级的信号自主调整产品与服务。坚持科技创新引领产业创新，推动传统产业转型升级，促进战略性新兴产业和未来产业壮大，以新技术主导新产品供给。同时，在全国统一大市场的基础上发挥中央主导型产业政策的作用，主动调整优化重点领域的供给结构，坚决抑制新兴支柱产业领域盲目重复建设、非理性恶性竞争，一体化推进政策统一、规则一致、行动协调的全国统一大市场建设。

制；针对进入现场的应急力量，要求确保相互衔接、配合顺畅。相关要求有利于在现场真正建立起“一盘棋”机制，相互衔接配合，必要时相互组合和融合，实现协调联动，完成上级下达的任务并实现应急救援行动目标。强化协同配合，加强与协调联动机制各成员单位沟通联系，建立工作联络、工作会议和应急预案制度，深入推进社会应急力量参与重特大灾害抢险救援行动现场协调机制建设，规范救援行动，做好社会应急力量参与救援救助的统筹、协调、管理等工作。加强党委和政府与社会应急力量之间日常的沟通协调，确保灾害发生时，形成一种有效匹配的行动机制。

从长远看，要注重社会应急力量应急理论和救援技能培训。政府负责指导社会应急力量的专业化培训工作，设置标准化、规范化、系统化的培训内容，提升应急志愿者的专业救援能力，提高应急志愿人员的风险防范意识。针对专业应急志愿者建立参与应急救援的专业标准，如风险比较高的山地救援和水域救援，建立专业化培训课程体系，严格规范应急志愿者的搜救救助行动，降低人身伤害风险。

健全大安全大应急框架下应急指挥机制，是对整个应急指挥逻辑的系统性重塑。只有真正打破部门之间、层级之间、区域之间的指挥壁垒，才能在面对各类复杂复合型突发事件时，实现全主体、全要素的快速协同响应，以最小的代价完成应急处置任务。这不仅是提高应急处突能力的核心要求，更是守护人民群众生命财产安全的根本保障。

〔作者系中央党校(国家行政学院)应急管理研究院院长〕

大河浩荡，万里入海。黄河，承载着中华民族太多的光荣和梦想。作为千秋大计，党的十八大以来，习近平总书记走遍黄河上中下游，主持召开三次座谈会并发表重要讲话，为黄河流域生态保护和高质量发展把舵领航。2021年10月，习近平总书记亲临山东省东营市考察，实地了解黄河三角洲湿地生态保护和高质量发展情况，就黄河口生态保护治理、盐碱地综合利用、服务保障能源安全、安居富民等作出一系列重要指示。东营市始终把贯彻落实习近平总书记重要指示要求作为重大政治任务，坚决扛牢黄河入海口城市责任担当，以争一流站排头、当先锋作表率的标准要求，奋力书写服务保障“国之大者”的优秀答卷，努力以一域之光为全流域添彩。

坚持走生态优先、绿色发展之路，建设黄河流域生态保护和绿色转型样板区。黄河入海口是黄河流域重点生态功能区，拥有我国暖温带最完整的湿地生态系统。习近平总书记指出，要把保护黄河口湿地作为一项崇高事业，让生态文明理念在实现第二个百年奋斗目标新征程上发扬光大，为实现社会主义现代化增光增色。生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。共同抓好大保护、协同推进大治理，以高质量创建黄河口国家公园为牵引，优化整合自然保护地，科学划定管理范围，一体推进水、林、田、草、湿地、滩涂、海岸线严格保护和系统治理，全力守护好大河之洲。坚持用生态的办法治理生态，探索形成“陆海统筹、系统修复、综合治理”黄河口湿地修复模式，达到“一次修复、自然演替、长期稳定”良好效果。黄河三角洲是万千生灵的共同家园，完善生物多样性保护体系，实现互花米草治理动态清零，加强东方白鹳、黑嘴鸥等关键物种栖息地保护和原生植被、海洋生物资源保育，野生动植物种类和数量持续增长，黄河口候鸟栖息地入选世界自然遗产，秋冬季“鸟浪”奇观火爆全网。正确处理依法保护和科学利用的关系，坚持在保护中利用、在利用中保护，积极拓展“两山”转化路径，探索生态产品价值实现机制，丰富研学游等文旅融合业态，推动河海交汇、新生湿地、野生鸟类、盐地碱蓬等特色生态资源全民共享。

坚持“以种适地”与“以地适种”双向发力，建设全国盐碱地综合利用示范区。黄河流域是国家粮食安全的战略支撑带，也是我国盐碱地分布最集中的区域之一。习近平总书记指出，开展盐碱地综合利用对保障国家粮食安全、端牢中国饭碗具有重要战略意义。坚持优种改地相结合、农机农艺相融合，全力攻坚突破关键核心技术，积极探索综合利用的路径模式，推动盐碱荒滩变身“大粮仓”，助力端牢粮食饭碗。发挥黄河三角洲农业高新技术产业示范区、国家盐碱地综合利用技术创新中心引擎作用，建立完善辐射全国的协同创新体系，推进“有组织科研”和“育繁推”一体化，推动重大科研成果加速转化为现实生产力。坚持因地制宜、分类改良、生态利用，高标准完成国家盐碱地等耕地后备资源综合利用试点任务，探索形成轻度盐碱耕地粮食作物丰产稳产、中度盐碱耕地油饲棉作物提质增效、重度盐碱地适生植物生态化利用、盐碱荒地工程化改造与设施种养技术模式，为黄河流域乃至全国不同梯度盐碱地治理提供“东营经验”。盐碱地不仅变身稳产高产的“大粮仓”，更是孕育特色产业“的金山地”。深挖盐碱地农产品独特价值和功能特性，实施农业全产业链高质量发展行动，培育壮大黄河口大米、滩羊、对虾、大豆、大闸蟹等特色产业，“黄河口农产品、盐碱地特产”品牌影响力持续提升。

坚持传统能源和清洁能源“两条腿走路”，建设新型能源

在推动黄河流域生态保护和高质量发展上走在前

经济示范区。黄河流域是我国重要的“能源流域”，集中布局了多个国家级能源基地。东营因油而设、因油而建、因油而兴，是胜利油田的主要产区、渤海油田的重要产区，以打造油地融合发展的标杆典范为引领，全力支持保障油田稳产增产及重大项目落地，着力打造国家油气安全战略保障基地。多能互补是推进能源系统从“单兵突进”向“系统集成”迈进的必由之路。一体推进风光储氢地热等新能源发展，加快鲁北盐碱滩涂地风光储输一体化基地、渤中海上风电基地、千乡万村驭风行动项目建设，可再生资源装机提升至总装机容量近七成，新型储能规模居山东省首位，地热供暖面积达到实际供暖面积的三分之一。协同推进新能源产业化和产业新能源化，加快首批国家级零碳园区、绿电绿氢化工园区用能互动示范项目建设，打造碳捕集、利用与封存(CCUS)全产业链示范基地，有序开发零碳城市、零碳化工、零碳乡镇、零碳油区等场景，持续优化高比例、大规模绿电消纳生态，努力把绿电优势变成发展优势。

坚持在发展中保障和改善民生，建设人民群众满意的幸福家园。习近平总书记指出，让黄河成为造福人民的幸福河。我们始终把为民服务作为根本使命、把为民造福作为最大政绩，既不断做大“蛋糕”、又切实分好“蛋糕”，让发展成果更多更公平惠及全市人民。坚持民生投入只增不减、民生项目只多不少、民生保障只升不降，每年办好一批小切口、可感可及的民生实事，持续推动社会事业扩面提质，连年提升保障救助标准，不断增强群众幸福感和满意度。坚持把就业作为民生之本，探索以工补农、以城带乡、村企结对等共富路径，因村制宜建设“益企共富”“共富工坊”等共富平台，推动群众在家门口就业、在产业链上增收。锚定高品质人居空间、高颜值城乡风貌、高品质群众生活，深入推进党建引领幸福家园建设，有序推进城市片区更新、老旧小区改造，加快建设完整社区、精治小区，推动城市绿道、健身步道贯通，基本实现300米见绿、500米见园。坚持分类有序、片区化推进乡村全面振兴，推动规划连片实施、要素连片整合、产业连片发展、设施连片建管、服务连片优化、治理连片增效，打造沿黄沿海盐碱地特色的乡村振兴齐鲁样板。

（作者系山东省东营市委书记）

市委书记论坛