



2026年10月16日
星期五

第 2465 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

把好事事实事办到困难群众心坎上

民政部党组书记、部长 李常官

困难群众是习近平总书记最牵挂的人。习近平总书记高度重视困难群众救助帮扶工作，多次进村入户看望困难群众，访贫问苦的足迹遍布全国，就做好困难群众救助帮扶工作作出一系列重要指示，指出“对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，千方百计帮助他们排忧解难”，强调“各级领导干部要时刻把群众的安危冷暖放在心上”，要求“建立健全困难群众帮扶工作机制，把党和政府的关怀送到困难群众心坎上，让他们感受到社会主义大家庭的温暖”，为做好困难群众救助帮扶工作提供了根本遵循。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央顺应人民群众对美好生活的向往，立足全体人民共同富裕和人的全面发展，推动“弱有所扶”取得重大成就。但也要看到，当前和今后一个时期，我国困难群众救助帮扶仍然面临不少挑战。我国已经全面建成小康社会，但受就业收入、自然灾害、疾病残疾等影响，仍然存在一些低收入群体和需要政府保障的特殊群体，还有一些群众存在突发性、临时性困难。面对新形势新挑战，“十五五”规划纲要对加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，坚持精准帮扶，完善兜底式保障作出系列重要部署。《民政事业发展“十五五”规划》对健全社会救助体系、加强困境儿童关爱服务、完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系、加强失能失智老年人照护服务等作出具体安排。必须适应形势变化、坚持问题导向，系统施策、综合治理，积极主动为困难群众做好事实事解难事。

聚焦重点人群,确保“兜住底”

锚定特定人群特殊困难，以“看得见、看得见”百姓疾苦的责任感、使命感，科学认定救助帮扶对象，有针对性地落实救助措施，保障好他们的基本生活，是确保“兜住底”的重要基础。

做好特困人员、最低生活保障家庭等救助帮扶。特困人员是最困难、最脆弱的群体，城乡低保对象是依靠自身条件难以维持基本生活的人群，生活无着的流浪人员也是社会最脆弱的群体之一，他们是困难群众救助帮扶的重点对象。经过多年持续努力，我国已经建立了较为完善的特困人员保障体系，健全了城乡低保制度，形成了生活无着流浪人员救助管理服务体系。“十四五”时期，年均保障特困人员488万人、城乡低保对象3936万人。但一些最低生活保障边缘家庭、刚性支出困难家庭因达不到低保条件，享受的救助帮扶政策有限。2亿多灵活就业人员、256.2万防止返贫致贫对象中，仍会有一些面临基本生活困难。新颁布实施的社会救助法，将救助帮扶政策向更多需要帮助的群体拓展，对受灾人员、基本生活暂时出现严重困难的人员、需要疾病应急救助人员救助帮扶作出规定，对做好各类临时遇困人员救助提出要求，必须加快健全覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局，依法保障他们获得物质帮助和救助服务的权利。

做好特殊困难老年人救助帮扶。我国人口老龄化程度加深，2025年底60岁以上的老年人超过3.23亿，其中一些高龄老年人处于空巢、独居、留守状态，特别是一些农村失能老年人面临照护困难。近年来，各地通过纳入特困供养、城乡低保等，保障了1900万老年人基本生活；通过建立健全城乡三级养老服务网络、完善特殊困难老年人探访关爱制度，不断提升空巢、独居、留守老年人的服务覆盖范围和失能失智老年人照护服务水平。但总的看，对空巢、独居、留守老年人的探访关爱还需扩面提质，对失能失智老年人的照护服务供给，特别是对家庭照护的专业支持还有不足，必须采取有针对性的措施予以解决。

做好困境儿童救助保障和关爱保护。让所有孩子有一个幸福美好童年，是习近平总书记记心中最温柔的牵挂。近年来，我国孤儿、事实无人抚养儿童等得到有效保障，截至2025年

底，57万名孤儿、事实无人抚养儿童纳入救助保障范围，救助保障标准稳步提升。但随着新型城镇化持续推进和人口流动，对流动儿童、留守儿童等的关爱服务仍有待加强，一些流动儿童在居住地享受的服务还不够，一些农村留守儿童的有效监护还需提升。对此，要积极适应儿童福利和关爱对象新变化，把所有需要救助帮扶的困境儿童纳入服务保障范围。

做好困难残疾人救助帮扶。让残疾人过上幸福美好的生活，是基本民生保障的重要内容。我国持证残疾人3800多万，其中一些精神残疾人的社区康复服务还有不足，一些重度残疾人托养照护等需求尚未有效满足，“老年父母+残疾子女”、一户多残等家庭照护能力薄弱，需要多方支持，切实减轻家庭照护负担。

完善制度机制,确保“兜准底”

“民生无小事，枝叶总关情”，做好对困难群众的救助帮扶是最底线的民生保障任务，必须坚持对象精准、标准精准、措施精准的原则要求，完善主动发现、精准识别、快速响应、因需帮扶等制度机制。

完善动态监测、主动发现机制。动态监测、主动发现是困难群众救助帮扶的首要环节。“十四五”时期，各地建立健全低收入人口动态监测平台，完善社会救助家庭经济状况核对信息系统，强化大数据、人工智能等应用，推动救助帮扶工作“人找政策”和“政策找人”相结合。加强数据比对、动态复核，依托探访关爱机制，增强对特殊困难老年人、残疾人的识别能力。完善困境儿童主动发现机制，加强流动儿童和留守儿童精准摸排、精确建档、精细服务。但从工

作实际看，漏保、错保等问题仍有发生，一些困难老年人、残疾人的精神慰藉、社会融入、专业照护等需求的及时响应还有不足，个别困境儿童发现不够及时。针对性解决好这些问题，必须坚持“大数据比对+铁脚板摸排”“键对键和面对面”相结合，进一步打通部门数据共享通道，加强信息交叉比对、智能预警。完善动态摸排、常态走访、街面巡查等机制，进村入户及时发现困难情况。畅通政务热线、信访渠道，鼓励困难群众和城乡居民、社工机构、志愿者等及时反映各类困难信息，确保早发现、早干预、早救助。

科学精准确定救助标准。经济发展和社会保障是水涨船高的关系，既要顺应群众期待，又要符合客观实际。“十四五”时期，我们坚持尽力而为、量力而行，稳步提升各类救助保障水平。但个别地区仍存在标准制定不科学不合理、相关标准动态调整机制有待优化等问题。解决好这些问题，必须因地制宜建立健全各类救助标准科学确定与动态调整机制。充分考虑居民人均消费支出、人均可支配收入、物价水平、财政承受能力等多方面因素，科学调整低保、特困供养标准，建立相关保障标准备案制度。加强困境儿童基本生活保障标准与低保标准的统筹衔接，结合残疾人基本生活和长期照护支出成本，落实残疾人两项补贴标准动态调整机制，科学设定经济困难失能老年人集中照护服务及补助标准。

健全闭环运行精准落地机制。推进救助帮扶一贯到底、落地落实，才能让群众真正享受到惠民政策。近年来，各地完善困难群众基本生活保障工作协调机制，建立健全发现、识别、帮扶、反馈、退出工作链条，压实各部门各方面救助帮扶责任，救助帮扶质效明显提高。(下转5版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

实事求是才能少犯错

——“枣园对”的启示

□ 本报评论员 李曼青



延安枣园有一处毛泽东住过的窑洞，绿树环绕、古朴静谧。1943年，陈云因疲劳过度患了心脏病，毛泽东让他迁至此处休养。养病的近一年里，陈云在反复思考一个问题：我们怎样才能少犯错误，或者不犯大的错误呢？他先后3次向毛泽东请教，毛泽东的回答都是相似的：犯错误不是经验少，是思想方法不对头。这就是党史上著名的“枣园对”。

循着这一点拨，陈云反复研读毛泽东从井冈山到延安时期撰写的著作和文电，感悟到贯穿其中的基本指导思想就是实事求是，并把这一思想方法转化为可操作的工作准则，概括出践行的“十五字诀”：不唯上、不唯书、只唯实，交换、比较、反复。回望党的奋斗历程，正是因为“靠实事求是吃饭”，做“实事求是派”，我们党不断探索中国革命、建设和改革的成功道路，带领中国人民写下辉煌伟业。习近平总书记深刻指出：“实事求是，是马克思主义的根本观点，是中国共产党人认识世界、改造世界的

根本要求，是我们党的基本思想方法、工作方法、领导方法，不论过去、现在和将来，我们都要坚持一切从实际出发，理论联系实际，在实践中检验真理和发展真理。”从“十五字诀”到这一重要论断，一以贯之的，正是对“怎么看、怎么干、怎么带”三个层面问题的系统回答。

从思想方法上看，实事求是要求始终把“实事”作为认识的起点。毛泽东曾以最平实的语言作过阐释，“‘实事’就是客观存在着的一切事物，‘是’就是客观事物的内部联系，即规律性，‘求’就是我们去研究”。这一阐释把认识的过程讲得很清楚：先有“实事”，才有“求是”；离开了“实事”，所谓“是”就成了无源之水、无本之木。教条主义本本至上，经验主义因循守旧，形式主义只看“留痕”不看实效，究其根源，都是主观脱离客观、认识偏离实际。只有想问题、作决策从客观实际出发而不是从主观愿望、本本教条出发，主观才能符合客观，认识才能接近真理。

从工作方法上看，实事求是要求决策和行动建立在深入实际的基础之上。认识清楚了，要从“实事”抵达“是”，必经“交换、比较、反复”三关。交换，就是相互交换意见，尤其是反对意见；比较，就是上下、左右进行比较，权衡利弊、甄别优劣；反复，就是决定问题不要太匆忙，要留一个反复考虑的时间。这提醒我们，决策的科学性不仅取决于掌握多少情况，更取决于了解情况的渠道是否畅通、态度是否诚恳。能不能沉下身、听真话、察真情、研究真问题，仍是“求是”不可替代的基本功。只有让调查研究真正成为决策的必经程序，让不同的意见有地方说、说了有人听，才能最大限度地避免“拍脑袋”决策，让政策举措更接地气、更聚民智、更得民心。

从领导方法上看，实事求是最终要由领导干部来示范、来践行。坚持从实际出发、实事求是，不只是思想方法问题，更是党性强不强的问题。是急功近利、追求表面光鲜，还是尊

重规律、甘做打基础利长远的事；是把党和人民赋予的权力用来造福人民，还是当作个人进步的筹码；是把事业看得重，还是把个人得失看得重——这些问题不解决，实事求是就难以真正成为自觉。领导干部有一是一、有二是二，敢于亮底牌、报实情、讲真话，基层就不必造“盆景”、树“样板”。唯有“关键少数”以上率下，实事求是才能从思想自觉转化为工作常态，成为干事创业的鲜明底色。

80多年过去了，“枣园对”的道理历久弥新。当前，改革发展稳定任务艰巨繁重，越是形势严峻复杂，越要防止用老思路旧经验解决实际问题。从在全党大兴调查研究、整治形式主义为基层减负，到防止政策“一刀切”、层层加码，再到树立和践行正确政绩观，坚持实事求是，就是回到那个朴素而根本的起点：从实际出发，按规律办事。握住这把思想的钥匙，就没有攻不下的山头、渡不过的险滩，必能在新赶考之路上向历史和人民交出优异答卷。

重要言论

“十五五”时期是实现到2035年建成健康中国目标的关键时期，要坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，贯彻新时代卫生与健康工作方针，扬优势、固基础、补短板、强弱项，推动卫生与健康事业高质量发展，不断提高人民健康水平，确保健康中国建设取得决定性进展。

习近平总书记对发展先进制造业作出重要指示强调，坚持智能化、绿色化、融合化方向，持续做大做强先进制造业，提升产业链自主可控水平，加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基，为推进中国式现代化提供有力支撑。这一重要论述，深刻阐明了先进制造业在现代化产业体系中的骨干地位、核心功能与发展路径，精准锚定了新时代产业高质量发展的主攻方向，为建设制造强国、构建现代化产业体系提供了根本遵循和行动指南。

充分认识发展先进制造业的重要意义

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，是以实体经济为支撑、多产业协同联动、供需动态平衡、安全韧性兼备的有机系统。先进制造业代表产业升级方向，在生产方式、产品供给、产业组织、发展模式等方面具有先进性，是适应新一轮科技革命要求、契合中国式现代化理念、体现现代化生产规律的新型制造业形态，必须立足实体经济根基，做大做强先进制造业，加快构建创新引领、自主可控、安全高效、竞争力强的现代化产业体系。

实体经济的重要根基。历史和实践都表明，没有强大实体经济作为支撑，所谓的繁荣就是看似华丽的泡沫、建在沙滩的高楼。不同于传统制造业，先进制造业以技术密集、创新驱动、集约高效、绿色低碳、附加值高为主要特征，涵盖高端装备、新材料、新一代信息技术、新能源、智能网联汽车、生物医药等重点领域。既能通过技术创新提供绿色高质量的产品、推动生产方式革新，也能推动生产组织数字化智能化、生产过程可感知可调控、产品全生命周期绿色低碳可持续，实现柔性生产、精益生产、绿色生产，更能创造高质量就业、提升产品附加值，依靠技术、工艺、专利等形成核心竞争力，有效对冲经济下行压力、稳定宏观经济大盘，筑牢高质量发展的实体经济根基。

科技创新的主阵地。科技创新不是单纯的理论突破，必须落脚于产业应用、转化为现实生产力。先进制造业集聚了优质的创新资源，研发投入强度高、技术知识密集特征明显，承载着大量关键核心技术攻关任务，能够创造新的技术创新范式，是创新链、产业链、资金链、人才链深度融合的最佳载体，有助于推动科技创新成果工程化、产业化，把科技优势转化为产业优势、经济优势。无论是基础研究、原始创新，还是应用技术集成创新、工程化产业化创新，都要通过以先进制造业为骨干的现代化产业体系落地见效，实现从科技突破到产业突破、从技术优势到竞争优势的跨越。

保障产业链供应链安全的稳定器。当前全球产业格局深度重构，大国产业博弈、技术壁垒、供应链分割加剧，全球竞争已经从产品竞争、市场竞争转向底层技术、工业基础、产业规则、供应链韧性的系统性竞争。先进制造业涵盖工业基础、高端装备、核心零部件、关键材料、工业软件等底层基础领域，是保障国家产业安全、科技安全、经济安全的重要屏障，做强先进制造业、提升产业链自主可控水平，能够稳固我国在全球产业分工与竞争中的重要地位，不断塑造新优势，守牢产业安全基本盘。

现代化国家的物质技术基础。中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，必须依靠强大实体经济支撑。先进制造业持续迭代升级，能够创造新产品、新功能、新场景，以高质量新供给催生有效新需求，满足产业升级与人民美好生活需要，能够持续提升社会生产力水平、优化供给结构、创造新型消费需求、带动城乡区域协调发展，推动产业体系现代化、经济结构高级化，为新型工业化、新型城镇化、数字中国、美丽中国建设提供坚实产业支撑，也能承载经济发展、科技创新、产业安全、民生保障、生态永续、共同富裕等多维现代化价值，为中国式现代化提供多重战略功能。(下转8版)

本期导读

《重读经典·新时代重要文献选读

筑牢国有企业的“根”和“魂”

——读习近平总书记《坚持党的领导、加强党的建设是国有企业的独特优势》

《大学书记校长论坛

地方应用型高校如何培育服务区域高质量发展的创新人才

第5版

第6版