本版编辑：李军辉 版式设计：王成刚 E-mail:w6@studytimes.cn Tel:010-68922461

发挥场景优势打造智能经济新形态

□ 尹西明

习近平总书记指出，要“打造多元化应用场景和高水平产业集群，促进自主研发技术产品推广应用和迭代升级”“坚持以质取胜和发挥规模效应相统一，用好超大规模市场优势和丰富应用场景，培育更多世界一流企业和领先技术，把质的有效提升和量的合理增长统一于高质量发展的全过程”。2025年，《国务院关于深入实施“人工智能+”行动的意见》《国务院办公厅关于加快场景培育和开放推动新场景大规模应用的实施意见》相继印发，后者更将场景作为新型生产要素正式纳入国家创新体系。2026年《政府工作报告》首次明确提出“打造智能经济新形态”，将其作为培育新质生产力、推动高质量发展的战略方向。“十五五”规划纲要进一步部署“实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加大场景培育和开放力度，加快新兴产业规模化发展”。这一系列部署为发挥场景优势打造智能经济新形态指明了方向。

智能经济作为以人工智能（AI）等数智技术和新型基础设施为支撑，以场景驱动数据、算力、算法一体化协同，推动智能终端、智能体、智能产品和智能服务商业化规模化落地而培育的智能原生新业态，其发展重心正从技术概念探讨转向以场景为牵引的系统性落地。不同于早期依赖参数规模和算力堆砌的粗放扩张，更加注重“人工智能+千行百业”的内涵式增长，其中应用场景则是AI从“虚拟世界”走进“物理世界”、转化为现实生产力的关键桥梁。当前，我国AI赋能应用仍面临专业场景可靠性短板、高质量场景数据供给不足、AI应用商业闭环形成难等瓶颈，亟须以场景为载体驱动科技创新与产业创新深度融合，因地制宜打造智能经济新形态。按照政策目标，到2027年我国新一代智能终端、智能体等应用普及率将超70%，到2030年将超90%，这既是场景驱动发展的明确指引，也对场景落地能力提出了紧迫要求。

从拼模型参数迈向场景价值创造

场景是用于系统性验证新技术、新产品、新业态产业化应用及配套基础设施、商业模式、制度政策的具体情境，是连接技术和产业、打通研发和市场的桥梁，是推动科技创新和产业创新融合发展的重要载体。随着大模型技术突破和广域应用，AI正从以语言交互为主、停留于虚拟世界的“信息智能”（Information AI），加速迈向能够感知并改造物理世界的“物理智能”（Physical AI）——这被业界称为“AI下半场”。

AI上半场拼的是参数规模和算力堆叠，而下半场的制胜关键，则在于以人为本创造场景价值。核心命题是推动智能走出屏幕、走出实验室，走向真实世界和复杂场景，以场景驱动算力、算法、数据的价值协同，加快智能体、智能终端、智能产品和智能服务在智能场景中的规模化、商业化应用，形成驱动智能经济和智能社会高质量发展的生产力。

放眼全球，AI竞争正从技术单点突破转向产业生态效能的体系化博弈。场景正日益成为技术创新的加速器、产业升级的起跳板和国际竞争的制高点。通用大模型唯有通过制造、医疗、金融、城市治理等海量真实场景的微调优化，才能实现从“能用”到“好用”的价值落地；脱离真实场景的反复磨炼，大模型、智能机器人等技术创新往往停留在实验室里，既难以转化为产业竞争力，更难走进千家万户、赋能千行百业。

从具身智能、脑机接口、智能驾驶到量子科技，围绕场景主导权的竞争正成为企业、区域乃至国家竞争的战略高地。一个高价值新场景的开辟，能够直接带动智能体、智能终端、智能装备、智能服务全链条增长，催生新的经济增长点。可以说，谁掌握了大规模、高价值的战略性应用场景，谁就掌握了下一代技术和产业的主导权；谁能率先实现AI与实体经济场景的深度融合，谁就能抢占智能经济发展先机。

场景驱动智能经济发展面临的突出短板

围绕场景这一核心纽带，当前我国在推动智能经济实现量的合理增长和质的有效提升并将其统一于高质量发展的过程中，仍面临四方面突出短板。

一是核心技术支撑能力不足。AI在专业场景中仍然面临幻觉等可靠性问题，面向物理AI的底层模型算法、高端芯片、基础工业软件、工业智能体等领域尚存短板，产业链关键环节自主可控水平亟待提升。二是数据要素流通效能不高。行业数据标准不统一，高质量场景数据集供给不足，数据安全与合规治理体系仍待健全。三是场景供给与应用深度不够。产业融合壁垒尚未破除，产学研用衔接不够紧密，中小企业智能化改造成本偏高、转型动力不足，技术下沉与长尾场景覆盖存在堵点，难以形成可持续的商业闭环。四是配套治理体系适配性不强。人工智能伦理风险、就业结构调整、行业监管规则、公共安全与社会信任等新课题，对治理现代化提出了更高要求。

在推进智能经济布局过程中，各地需坚持因地制宜、久久为功，重点规避三类实践误区。一是规避“重硬件、轻生态”的运动式建设。盲目上马大模型、算力中心项目，却忽视应用场景挖掘与本地产业联动，容易形成低效重复建设的“智算泡沫”。二是规避“重技术、轻治理”的粗放式发展。对算法偏见、数据隐私、深度伪造、公共认知和心理安全等风险重视不足，可能消解社会信任基础。三是规避“重招引、轻培育”的同质化竞争。一味靠政策优惠引进外部企业，忽视本地企业孵化与传统产业智能化改造，易导致产业生态“水土不服”。这些误区本质上都源于对场景价值的忽视或错判。

以场景为牵引因地制宜发展智能经济新形态

面向“十五五”，智能经济正从顶层蓝图加快落地为产业实景。我国拥有超大规模市场、全球最完整的工业体系、海量多元的应用场景和万亿级智能消费潜力，是发展智能经济的独特优势。破解同质化发展、“内卷式”竞争的核心路径，在于锚定真实场景、坚持因地制宜。“十五五”时期，要牢牢把握信息智能向物理智能跃迁的机遇，以场景为纽带推动人工智能与千行百业双向融合、迭代升级，将超大规模市场的场景优势加速转化为智能科技创新优势与产业竞争胜势，塑造我国发展新动能，为到2035年全面步入智能经济和智能社会发展新阶段、基本实现社会主义现代化提供有力支撑。

强化规划引导和科学评估，深化央地联动和区域错位协同。一是发挥新型举国体制优势，完善智能经济顶层设计。健全国家层面智能经济立法、中长期规划与产业政策体系，将场景纳入智能经济核心要素与新型产业政策工具，打造全域全场景开放的应用创新生态，培育壮大智能科技先锋企业与领军企业集群。二是建立统筹协调与动态评估机制。构建智能经济发展综合评价体系与风险预警机制，对高端算力、基础模型、跨行业跨领域综合性重大场景等关键资源实行“全国一盘棋”统筹布局与动态调配，明确各地区在全国统一大市场中的功能定位。三是地方层面坚持场景导向、实效优先。立足本地产业基础与资源禀赋细化发展规划，树立不唯模型参数、重场景价值的评价导向。动态发布“人工智能+”场景清单与标杆案例，推动智能机器人、智能汽车、智能手机、量子科技等新技术新产品进工厂、进社区、进家庭，在工业生产、城市治理、民生服务等真实场景中迭代升级、释放价值。四是深化区域协同与优势互补。探索研发、集成、应用在优势区域各展所长的“双向飞地智能”合作模式，通过产业联盟共建、人才联合培养、数据合规流转、场景联动共创等机制，形成东中西部错位发展、协同联动的良好格局。

坚持企业主体地位，培育智能原生企业，构筑产业发展新生态。一是加快培育智能原生企业。支持企业将AI内嵌为创新发展的底层逻辑，推动组织架构、产品体系、生产范式与商业模式向智能原生驱动转型，打造智能经济新物种。二是共建开源开放的技术生态体系。支持科技先锋企业、科技领军企业等联合打造通用人工智能（AGI）等基础模型和智能机器人开源技术生态，面向全球开发者、小微企业和一人公司（OPC）等经营主体开放技术底座，推动各类主体基于开源模型开展场景化创新，形成“技术突破—场景开放—生态共建—数据反哺”的创新循环。三是构建大中小企业融通发展格局。打造“先锋引领、链主带动、平台赋能、中小企业跟进”的协同生态，支持行业龙头企业特别是国有企业开放智能基础设施和智能应用场景，鼓励地方政府搭建“AI+产业社区”，提供低成本、低门槛的模型即服务（MaaS）、智能体即服务（AaaS）与开发工具，支持中小企业深度参与智能化转型，成为智能经济发展的主力军。

加快数据要素场景化流通，筑牢智能经济数据底座。一是夯实场景化数据供给底座。针对不同行业场景制定统一数据标准，加快建设高质量场景数据集，推动跨行业、跨领域数据互联互通，破解“数据孤岛”难题。支持地方政府建设“场景数据空间”，在确保安全合规前提下推动公共数据向企业有序开放，畅通数据从生产端到应用端的流通渠道，为人机场景精准协同筑牢底层数据支撑。二是健全场景化数据流通规则。立足不同产业场景的特点，分类探索数据确权、定价、交易的差异化规则，优先推动制造、医疗、金融、交通等基础条件较好的行业开展场景化数据确权与流通试点，畅通数据要素在真实场景中的流转渠道，推动数据价值在场景应用中充分释放，加速形成“数据—模型—场景”的正向飞轮。三是完善场景化数据安全治理。坚持发展和安全并重，构建适配场景特点的数据安全合规体系，在保障数据安全、隐私保护的前提下，以应用场景牵引数据、算力、模型一体化协同，充分激发词元经济、具身智能、低空经济等新业态新赛道发展活力。

推动智能场景和能力普惠共享，引领全球智能经济治理。一是打造高水平开放的“中国场景”。建设并对外开放一批高价值、高标准的标杆应用场景，以场景为引力集聚全球创新资源，吸引国际高端人才与优质企业来华开展创新合作。二是深化多双边智能领域务实合作。依托联合国、世界贸易组织、上合组织、亚太经合组织等多边机制，以及相关双边合作渠道，推动智能场景与能力的共建共享，拓展智能经济合作空间。三是以先导治理引领全球智能治理。支持高校科研院所、智库与行业协会，在智能经济理论研究、开源生态建设、技术标准制定、伦理规范构建等领域发出中国声音、贡献中国方案，在开放合作中提升我国在全球智能经济中的规则话语权，走出一条高质量、可持续、开放包容的智能经济发展道路。

科学与社会

（上接1版）

明确了提升政治能力有效路径。习近平总书记基于对干部成长规律的深刻把握，指出能力不是一劳永逸、一蹴而就的，必须持续升级、不断扩容；立足夯实政治能力思想根基，指出理论上的成熟是政治上成熟的基础，干部要成长起来，必须加强马克思主义理论武装；抓住锤炼党性这个固本之策，要求教育引导干部加强党性修养、筑牢信仰之基，把讲政治贯穿党性锻炼全过程；突出实践磨砺这一关键抓手，强调提高政治定力和政治能力，要靠学习，更要靠政治历练和实践锻炼，把火热的实践作为最好的课堂；围绕发挥党组织把关作用，提出政治标准是硬杠杠，必须把好政治关、廉洁关，用好一个人能激励一大片，对干部要加强全方位管理，等等。这些重要要求，贯通了对干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，构建起全方位、系统化、整体性提高干部政治能力的工作链条，为组织上培养政治过硬的好干部提供了正确路径、科学指引。

充分认识新时代新征程提升干部政治能力的极端重要性

新时代新征程，党和国家事业越是向前发展，加强干部政治能力建设就越发重要和紧迫，关乎党的领导、旗帜方向、队伍成色、事业兴衰，是回答好向谁看齐、为谁奋斗、听谁指挥这个根本性问题的关键所在。

维护党中央集中统一领导的重要保障。维护党中央集中统一领导是具体的、实践的，需要各级干部以高度的政治自觉，全面落实“四个服从”的组织原则，坚决贯彻维护党中央集中统一领导的各项制度，健全完善和严格执行党中央重大决策部署落实机制，以实际行动践行“两个维护”。组织路线服务政治路线，根本的落脚点就体现在维护党中央一锤定音、定于一尊的权威上，体现在推动党的理论和路线方针政策不折不扣贯彻执行上，体现在保障党的全面领导坚如磐石上。组织部门的政治责任，就是要让每名党员干部都成为忠于党的核心、忠于党的信仰、忠于党的事业、忠于党的组织的可靠力量，让党的各级组织都健全、都过硬，形成上下贯通、执行有力的严密组织体系，确保党的领导“如身使臂、如臂使指”。

推动树立和践行正确政绩观的重要前提。必须让干部领悟好落实好学习教育“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，考验的是干部政治能力。组织部门抓干部政绩观问题，关键是把正确政绩观要求贯穿干部工作始终，牢固树立正确用人导向和工作导向，把那些能够树立和践行正确政绩观的干部发现出来、使用起来，坚决不用政绩观有偏差的干部，让“靠政治立身、凭实绩说话”成为干部队伍最鲜明的价值取向，推动各级干部既有觉悟又有能力，以正确政绩观为人民出政绩、以实干出政绩。

建设对党忠诚干部队伍的重要根基。干部队伍建设千条万条，政治过硬是首要一条，只有政治上强，干部精神上才不会“缺钙”，就不会得“软骨病”，才能炼就“金刚不坏之身”。有了政治能力的支撑，干部才能把对党忠诚转化为实际行动，坚定不移听党话跟党走，在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定，关键时刻才能靠得住、顶得上、信得过、能放心。组织部门履行选拔干部职责，第一位的就是把好政治关，把政治能力作为衡量干部的重要标尺，让对党忠诚成为各级干部最纯粹的政治底色、最鲜明的政治品格，以政治上的高标准保证队伍整体上的高质量。

推动经济社会高质量发展的重要支撑。高质量发展是新时代的硬道理，更是各级干部必须扛牢的重大政治任务，无论是坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，还是统筹好质量与效率、供给与需求、经济与民生、发展与安全，都要求干部具有较强的政治能力，善于从政治高度把握高质量发展的“时”与“势”，用政治眼光观察和分析经济社会问题，既算经济账更算政治账，自觉把地方和部门工作融入高质量发展大局。组织部门服务经济社会发展是重要使命，必须提高各级干部推动高质量发展本领，更加自觉按照新发展理念想问题、作决策、办事情，以更高的政治本领找准发展定位、创新思路举措、攻坚破解难题，确保推动高质量发展行稳致远。

防范化解各种风险隐患的重要底气。干部是否具备较强的政治能力，往往成为决定风险演变走向的关键因素。政治能力强的干部，具备较强的战略定力、底线思维、斗争精神，能够从政治高度透过现象看本质，洞察先机、研判趋势，见微知著、精准定性，以高超斗争本领妥善处置各类风险挑战，在纷繁复杂局面中牢牢把握和驾驭全局。组织部门教育培养干部，必须把增强干部政治预见性、政治敏锐性、政治鉴别力作为重要任务，注重加强斗争精神和斗争本领养成，推动干部更好把握大局大势、作出精准研判、防范化解风险，下好先手棋，打好主动仗，使各项工作形成好的政治导向、政治影响、政治效果。

把系统提升干部政治能力融入选育管用工作全过程

提升干部政治能力，就要深入落实习近平总书记提出的建立素质培养、知事识人、选拔任用、从严管理、正向激励干部工作“五大体系”重要要求，把政治要求贯穿其中，系统推进，综合施策，持续锻造政治上的“好钢”。

强化政治能力教育培养，推动夯实对党忠诚之基。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，严格落实“第一议题”、理论学习制度，把党的创新理论作为首训、必训内容，抓好常态化培训特别是基本培训，推动干部掌握看家本领，坚定政治忠诚。抓实树立和践行正确政绩观学习教育，始终聚焦重点任务，一体推进学查改，推动常态化长效化，引导各级干部从政治高度审视政绩，以深学细悟、真查实改的实际行动践行“两个维护”。实施领导干部政治能力提升计划，围绕政治能力内涵优化干部教育培训任务安排、班次设置、方法机制，促进干部队伍政治素养整体提升。深化党性教育，挖掘用好红色资源，建立党性教育和党性分析贯通机制，推动干部经常性净化政治灵魂、打扫政治灰尘。发挥党内政治生活熔炉作用，建立健全民主生活会质量管控机制，涵养积极健康的党内政治文化，让干部在严肃批评和自我批评中提纯党性、强身健体。

深化政治能力考核评价，推动扛牢对标看齐之责。坚持把做深做实干部政治素质考察作为重要抓手，围绕习近平总书记强调的政治忠诚、政治定力、政治担当、政治能力、政治自律五方面，根据不同层级、不同领域、不同岗位干部特点，细化政治素质评价要素，力求对干部政治表现全方位摸排，探索建立离任后政绩观追溯考察评价机制，推动干部在政治上事事对标、处处对照。在领导班子层面着重考察政治生态，开展年度履职政治效果评估，对政治建设、政治生活、用人风气、从严治党等情况作出分析研判，确定评价等次。用好高质量发展政绩考核手段，把考人与考事、定性与定量紧密结合起来，强化政治要求，压实政治责任。创新干部社会表现考察了解措施，重点考察政治品德、职业道德、社会公德、个人私德等方面，对干部家事家产及时掌握、社会活动及时报备、社会关系及时排查、社会舆情及时核实。

突出政治能力选贤任能，推动立起德才兼备之尺。坚持把政治能力作为评价干部能否胜任的核心要素，坚持德才兼备、以德为先，把政治要求作为第一标尺，严格把好政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关。抓好地方领导班子换届工作，把政治能力作为班子配备重要考量，既看专业能力匹配度，更看政治能力契合度，提升班子整体政治功能。加强换届风气监督，对那些结交政治骗子、政治掮客，投机钻营，搞旁门左道的干部，不仅不能提拔重用，还要严肃查处，确保换届全过程风清气正。推进干部能上能下常态化，把落实政治要求情况作为干部进退留转的决定性因素，动真碰硬予以组织调整，以正确用人导向引领干事创业导向。定期开展“带病提拔”选任过程倒查，加大违规选人用人问题查核处理力度，确保选出德才配位的优秀干部。

严格政治能力校正纠偏，推动严守立身从政之本。坚持把党的政治纪律和政治规矩挺在前面，健全干部政治行为常态监督检查机制，加大重大事项请示报告、个人有关事项报告、民主集中制等落实情况监督检查力度，持续盯住、着力解决“七个有之”问题。推进政治监督具体化、精准化、常态化，探索建立紧扣干部岗位职责、见人见事的政治监督清单，不断提升政治监督质效。建立干部政治表现负面问题纪实，健全干部政治问题联动把关机制，深入研判干部业务工作中反映出来的政治立场、政治原则、政治担当等方面情况，准确把握问题性质，及时发现政治问题、纠正政治偏差。开展突出问题政治整训，着力解决巡视巡察、案件查处等暴露出的政治方面共性问题，促进纠偏正向。健全各类监督贯通协调机制，用好干部监督工作联席会议制度，探索建立监督大数据平台和研判预警系统，完善监督信息共享清单，形成干部监督整体合力。

抓实政治能力实践锻炼，推动激发担当作为之能。坚持把实践作为加强干部政治历练最好舞台，健全“干中学、学中干”机制，通过跨层级、跨区域、跨领域互派交流挂职，有计划选派干部到基层一线、重大专项、项目建设等吃劲岗位经受磨砺，不断提高从政治和全局上处理问题的领导能力、思维能力、实践能力。把群众工作本领作为提升政治能力的重要方面，督促落实基层联系点制度，在日常管理中突出“四下基层”要求，选派新任职干部、优秀年轻干部到信访部门锻炼，推动各级干部尤其是年轻干部站稳群众立场、善做群众工作。注重培养干部斗争精神和斗争本领，把干部派到改革攻坚、基层治理、应急处突、抢险救灾等重大斗争一线，促进增强防范政治风险意识，在较真碰硬斗争实践中丰富政治智慧、积累政治经验。积极搭建岗位建功、“赛马比拼”等平台，探索推行重大任务“揭榜挂帅”、组团攻坚等机制，让想干事的有舞台、能干事的有擂台、干成事的有奖台。健全干部为事业担当、组织为干部担当的“双向担当”良性互动机制，探索建立覆盖全领域的尽职免责、容错纠错体系，建立对干部的及时奖励机制，最大程度激发干部干事创业积极性，让敢担当善作为在干部队伍中蔚然成风。

（作者系吉林省委常委、组织部部长）