



2025年9月12日
星期五

第 2298 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。要持续抓好中央八项规定精神贯彻落实，进一步下大气力把党建设好，打造一支党性纯洁的队伍、纪律严明的队伍，使我们党始终不负人民，团结带领人民顺利完成所肩负的历史使命。

全面推进综治中心规范化建设 不断夯实更高水平平安中国建设根基

中央政法委秘书长 阎 柏

社会治安综合治理中心（以下简称综治中心）是开展社会治安综合治理、推进平安中国建设的重要平台，是坚持和发展新时代“枫桥经验”、推动将矛盾纠纷化解在基层的重要载体。习近平总书记高度重视综治中心工作，推动综治中心探索实践，实现“从无到有”。习近平总书记在浙江工作期间，围绕发展“枫桥经验”提出了一系列重要思想和举措，为新时代“枫桥经验”的孕育发展提供了“源头活水”。2002年，浙江省诸暨市枫桥镇在全国率先建立乡镇综治中心，之后全省各乡镇普遍建立了综治中心。推动综治中心快速发展，实现“从点到面”。进入新时代，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，综治中心建设进入快车道。2016年4月，习近平总书记在农村改革座谈会上首次提出要推进县以下综治中心建设。2019年1月，党中央印发的《中国共产党政法工作条例》首次规定设立省、市、县、乡镇（街道）综治中心，推动综治中心提质增效，进入规范化建设的新阶段。党的二十大明确提出，在社会基层坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制。2023年10月，中办、国办印发的《关于坚持和发展新时代“枫桥经验” 提升社会矛盾纠纷预防化解能力的意见》，对强化县、乡镇（街道）两级综治中心的矛盾纠纷多元化解功能作出部署。2024年12月，《中共中央关于加强新时代政法工作的意见》提出以县、乡、镇为重点加强综治中心建设，让人民群众“最多跑一地”化解矛盾纠纷。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面准确把握推进综治中心建设的重大意义、目标任务和工作要求，切实提升矛盾纠纷化解法治化水平和社会治安综合治理规范化水平，不断夯实更高水平平安

中国建设根基。

深刻认识推进综治中心规范化建设的重大意义

我们要深刻领会党中央决策部署和习近平总书记重要指示精神，从战略和全局高度充分认识推进综治中心规范化建设的重大意义，切实增强工作责任感使命感。

推进综治中心规范化建设是发挥党的领导政治优势、充分整合各方面资源力量的重要体现。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是我国社会治安综合治理方略的根和魂，是推进综治中心规范化建设的最高原则、最大优势。在推进综治中心规范化建设中，要更好地发挥党的领导的政治优势、制度优势，发挥党委总揽全局、协调各方的领导作用，发挥党委政法委牵头抓总、统筹协调、督办落实的作用，推动各相关部门和单位各负其责、齐抓共管、综合治理、形成合力，切实把党的领导政治优势转化为社会治安综合治理的强大效能。

推进综治中心规范化建设是落实以人民为中心的发展思想、切实维护人民群众合法权益的有力举措。建设综治中心的根本目的就是让人民群众满意。实践中，政法机关和数十个行业部门都有相应矛盾纠纷化解职能，但各管一段、场所分散，群众对具体该进哪个门解决也搞不清楚。推进综治中心规范化建设就是通过搭建为民办事服务的平台，让群众充分感受到任何诉求到综治中心都有人管、都依法办，不用来回跑、反复跑，确保综治中心发挥矛盾纠纷的兜底作用，努力实现解决纠纷“只进一扇门、最多跑一地”，让人民群众充分感受到公

平正义就在身边。

推进综治中心规范化建设是坚持走中国特色社会主义法治道路、确保在法治轨道上化解矛盾纠纷的生动实践。法治社会并不是没有矛盾纠纷，而是矛盾纠纷出现后都能依法解决。矛盾越多越尖锐，就越要突出法治的作用。综治中心就是推动矛盾纠纷化解和信访工作法治化的有效平台载体，通过综治中心规范化建设，把各种矛盾纠纷纳入法治轨道依法化解，让人民群众在法律框架下分清是非、在权利义务统一中判断对错，以法律关系的确定维护社会的稳定。

推进综治中心规范化建设是坚持和发展新时代“枫桥经验”、把矛盾纠纷化解在基层的有效抓手。“矛盾不上交，就地解决”是“枫桥经验”始终不变的目标导向和价值追求。基层既是产生矛盾纠纷的“源头”，也是化解疏导社会矛盾的“茬口”，绝大部分矛盾纠纷都要在县、乡级以下化解。通过以县、乡为重点的综治中心规范化建设，深入践行新时代“枫桥经验”，立足预防、立足调解、立足法治、立足基层，努力把县级综治中心建设成为吸附各类矛盾风险的主阵地，切实把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态。

牢牢把握推进综治中心规范化建设的重点任务

2024年11月中央政法委等12部

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

门联合印发《关于加强社会治安综合治理中心规范化建设的意见》，2025年2月中央政法委印发《社会治安综合治理中心规范化建设工作指引》，3月在福建厦门召开现场推进会，明确提出推进综治中心规范化建设的目标任务；到今年6月底，把全国县级综治中心运行起来，实现“有牌子、有场所、有力量、有机制、有效果”的“五有”目标；到今年底，除了需新建场地的，其他所有县级综治中心完成规范化建设；到明年，基本实现省、市、乡综治中心规范化。目前，全国的县级综治中心基本实现了第一阶段建设目标任务。下一步的重点是紧扣今年底和明年的目标，关键在“五个方面规范化”上下功夫。

推进场所设置规范化。场所设置规范化是综治中心规范化建设的第一步。挂牌标识要统一，全面落实《中国共产党政法工作条例》，统一命名为“社会治安综合治理中心”或“综治中心”。场所选址要便利，坚持节俭节约、因地制宜，选择辐射能力较强、交通相对便利、群众办事方便的地点，开门接待人民群众。指导关系要明确，各级综治中心在同级党委领导下，由同级党委政法委员会和乡镇（街道）政法委员负责工作统筹、政策指导。功能布局要科学，按照矛盾纠纷化解法治化“路线图”，科学设置引导受理区、多元化解区、指挥调度区等区域，通过物理空间的合理布局，让老百姓在综治中心一目了然、顺畅办事。

(下转5版)

把依法治疆做深做细做实

□ 陈明国

提高政治站位，深刻认识依法治疆的重大意义

习近平总书记高度重视依法治疆工作，在新时代党的治疆方略中将依法治疆摆在首要位置。习近平总书记多次就依法治疆工作作出重要指示、提出明确要求。习近平总书记关于依法治疆的系列重要指示，为我们持续深化依法治疆指明了前进方向、提供了根本遵循。

依法治疆是实现社会稳定和长治久安的重要基石。习近平总书记指出，“要着眼长治久安，高举法治旗帜，用好法律武器，提升法治化水平，筑牢稳定的法治基础”。这一重要论述深刻揭示了依法治疆在实现新疆社会稳定和长治久安中的关键作用。近年来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，自治区党委团结带领各族干部群众，高举法治旗帜，依法严打严防“三股势力”，推动反恐维稳工作迈出坚实步伐，社会大局持续稳定。政法机关坚持以习近平法治思想为指导，牢牢扭住社会稳定和长治久安总目标，把全面依法治国的要求落实到反恐维稳工作各方面全过程，为谱写中国式现代化新疆篇章提供有力法治保障。

依法治疆是推进治理体系和治理能力现代化的根本路径。人类社会发展的事实证明，依法治理是最可靠、最稳定的治理。全面深化依法治疆，在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化，是更好把社会主义法治优势转化为治理效能，依法应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，助推“中国之治”再创新奇迹的必然要求。政法机关坚守法治原则，运用法治思维和法治方式防范风险、打击犯罪、处理问题、化解矛盾，推动治理体系的不断完善和治理能力的持续提升，打造共建共治共享的社会治理格局。

依法治疆是推进中华民族共同体建设的现实需要。新疆是民族地区、边疆地区，依法治疆为维护各族群众合法权益、促进民族团结提供了法治保障，对促进各民族人心凝聚、精神相依，铸牢中华民族共同体意识具有重大现实意义。政法机关紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识主线，落实维

护民族团结举措，始终在法治轨道上促进民族团结、宗教和谐，为推进中华民族共同体建设画出最大同心圆。

依法治疆是激活新疆高质量发展引擎。贯彻新发展理念，实现经济从高速增长阶段转向高质量发展阶段，必须坚持以法治为引领。全面深化依法治疆，既是维护市场秩序、长期维护稳定的需要，也是保护各类经营主体合法权益、有效促发展的必然。政法机关充分发挥职能作用，加强抓稳定和促发展两方面工作的统筹结合，锚定新疆在国家全局中的“五大战略定位”，聚焦特色优势产业发展需要，依法打击经济犯罪和涉企犯罪，深入开展优化法治化营商环境攻坚突破行动，为经济社会高质量发展保驾护航。

推进全面依法治疆，法治新疆建设取得显著成效

近年来，新疆坚持以习近平法治思想为引领，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，统筹推进依法治疆、依法行政、依法行政，一体推进法治新疆、法治政府、法治社会建设，聚焦关键领域攻坚，抓实重点任务落地，推动全面依法治疆向纵深发展，为长治久安和高质量发展提供了坚实的法治保障。

(下转2版)

把胸怀大局作为谋划工作的出发点

□ 刘晨光



不谋全局者不足以谋一域，不谋万世者不足以谋一时。习近平总书记强调，“领导干部要胸怀两个大局，一个是中华民族伟大复兴的战略全局，一个是世界百年未有之大变局，这是我们谋划工作的基本出发点”。这一重要论述为领导干部前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进各项工作提供了科学框架和根本遵循。

观大势、谋全局、抓大事，是我们党重要的思想方法和工作方法。干工作如果不从全局、整体去考虑，就容易“只见树木、不见森林”，陷入“捡芝麻丢西瓜”、拆东墙补西墙的顾此失彼困境；如果眼里只有自己的“一亩三分地”，片面强调本地区本部门情况的特殊性，既不利于全国和全

局工作的开展，到头来也会让一方发展受困。“懂得了全局性的东西，就更会使用局部性的东西”，古人讲“得其大者可以兼其小”就是这个道理。

“谋局”先于“谋略”。在中华民族伟大复兴的战略全局与世界百年未有之大变局历史性交汇中，内部发展与外部变化叠加在一起，既蕴含重大机遇，也带来新的挑战。“时”就是新的时机、新的时代特征，“势”就是发展趋势或走向。这要求领导干部谋划工作时科学分析机遇和挑战，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾新挑战，才不会迷失在纷繁复杂的现象中，而是能够透过现象看到本质和规律；才不会陷入“辛辛苦苦的事务主义”，而是抓住主要矛盾和矛盾的主要方面。这样才能更好认清当前国际国内形势，明确新征程的目标和路径，把谋事和谋势、谋当下和谋未来统一起来，不断增强工作的系统性、预见性、创

造性。

立足大局谋长远，以一域服务全局。大变局带来大挑战，也带来大机遇，领导干部要因势而谋、应势而动、顺势而为，在认识和把握自身发展和外部环境的互动变化中精准洞察时与势、危与机，捕捉新机遇、定位新角色、创立新优势。贯彻落实党中央决策部署要站在国家的、全局的角度找准坐标系，把本地区本部门的工

作放到大局中进行思考和定位，把党中央的决策部署同本地区本部门的实际有机结合，弄清楚位势之别、优势所在，然后采取正确的策略，把好的态势、趋势转变为优势、胜势，更好把握各项工作的战略主动。从国家发展大局来看，各个地区充分发挥自身比较优势，不但能推动本地区发展，而且能聚合成我国发展新的比较优势，这对于在国际竞争中日益激烈的背景下加快推进中国式现代化至关重要。

从全局上谋势，在关键处落子。加强战略谋划和通盘考虑，善于从战

略高度思考问题，把握好局部和全局的关系，着眼全局看局部。把握好谋势和谋子的关系，通过谋势来创造有利的战略态势，通过谋子来实现具体的战略目标，找到最佳的政策设计和最优的行动路径。同时，根据时代背景的新特征和中国国际地位提升的现实情况，明确工作目标和任务，制定切实可行的政策措施。一个个内陆变前沿的故事告诉我们：立足自身功能定位、发挥地区比较优势，找准发力点、着力点，更加深度融入共建“一带一路”大格局，就能在扩大对外开放中强动力、增活力。

善弈者谋势，善治者谋全局。新征程上，领导干部要在识大事谋大局上下功夫，既放眼全局谋一域、把握形势谋大事，又落细落实、积微成著，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局和推进全面从严治党、战略眼光、专业水平，敢于担当、善于作为，把党中央决策部署贯彻落实好。

本期导读

《重读经典·新时代重要文献选读

教育是赢得战略主动的关键因素

——读习近平总书记《朝着建成教育强国目标扎实迈进》

第4版

《教育论坛

推进人工智能教育一体化发展

第6版