

建设更加公正权威的国际法治

□ 黄惠康 钟 佳

所谓国际法治，指国际社会基于国际法基本原则、制度规范、程序规则等实施的国际法之治，涵盖国际立法、执法、司法、守法和监督等环节，是全球治理在法律、规则和制度层面的表达方式。公正权威的国际法治对于推动全球治理体系朝着公正合理化方向变革和发展具有重要意义，是全球化时代的必然要求。今年9月1日，习近平总书记在“上海合作组织+”会议上提出“全球治理倡议”，其核心内容之一就是“遵守国际法治”，彰显了我国坚定维护国际法治、推动国际关系民主化法治化、构建人类命运共同体的决心与方向。

从历史来看，国际法的发展历程体现了人类对规则与秩序的不懈追求。从1648年《威斯特伐利亚和约》确立的平等和主权原则，到1864年日内瓦公约确立的国际人道主义精神；从1945年联合国宪章明确的四大宗旨和七项原则，到1954年我国与印度、缅甸共同倡导的和平共处五项原则，国际社会逐渐形成了一系列被广泛接受的国际法原则。这些原则不仅构成现代国际秩序的基石，也为构建人类命运共同体提供了法理依据与基本遵循。放眼世界，按国际法办事是普遍共识，违反国际法不得人心。遵守并坚持国际法治是我国基于自身经历作出的郑重选择，是我国走和平发展道路的必然要求。新中国成立以来，尤其是党的十八大以来，我国积极为国际法治贡献智慧，涵盖国际法治的价值理念、基本原则、重大实践以及国际立法、执法、司法、守法等各方面，涉及国际海洋法、国际人权法、国际条约法、国际组织法等诸领域，并取得显著成效。

习近平总书记强调：“我们应该创造一个奉行法治、公平正义的未来。要提高国际法在全球治理中的地位和作用，确保国际规则有效遵守和实施，坚持民主、平等、正义，建设国际法治。”“促进国际法治进步，推动构建人类命运共同体”。当前，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，推进国际法治还面临诸多困难，一些国际法原则的权威性和有效性遭遇挑战。我国作为世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者，将持续在促进国际法治进步方面积极作为，助力建设更加公正权威的国际法治。

积极参与国际规则制定，为国际法治奠定良法基础。遵守国际法治，前提是拥有反映当今时代特色、体系结构合理和谐的、调整国际社会关系的法律规则。国际法治是建立在各个主权国家形成合意基础上的共同规则体系，没有统一意志和强制手段，通常是经由主权国家间平等自愿、民主讨论、共同协商、相互切磋、彼此妥协等机制形成的。习近平总书记指出，规则应该由国际社会共同制定，而不是谁的路膊粗、气力大谁就说了算，更不能搞实用主义、双重标准，合则用、不合则弃。在参与国际立法的过程中，各国的主张应当得到充分表达，各国的利益应当得到充分考虑，各国的合理要求应当得到充分体现，推动国际原则、规则和制度朝着更加公正合理的方向发展。

近年来，我国提出的全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，基于其广泛的包容性、突出的平等性，具有强大的容纳力和统筹力。我们应持续推动这些机制和安排协同增效，主动将我国国际法理念和主张与以联合国宪章为基础的国际法体系有机衔接，积极推动海洋、极地、外空、网络和数字、人工智能等新兴领域全球治理规则和机制与时俱进，全面反映发展中国家利益和诉求，充分保障发展中国家的参与权、话语权，发展、维护国际社会和全人类共同利益，更好应对国际社会面临的共同挑战，有效促进相关领域国际法规则的协调和统一。

提升国家交往过程中的法治意识，强化国际法对国家交往的支撑。国际法确立调整国际关系的原则和规则，为各国的交流往来提供规范准则，为各国之间关系的相对稳定、全球治理的有序推进提供保障，也为和平解决国际纷争、各国共享发展红利

提供支持。近年来，我国在重大国际和地区问题上秉持公道，坚定发声，坚定捍卫以联合国宪章为核心的国际法基本原则和国际关系基本准则，通过依法应对各类国际争端与合作议题，增强了自身解释规则、运用规则、参与规则建构和发展的能力。国际法在我国整体外交布局中的地位日益突出，已成为维护国家主权、安全和发展利益不可或缺的法律工具。

为进一步巩固和拓展国际法对中国对外关系的支撑作用，我们应在国际交往中持续强化规则思维和法治能力。这要求我们继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，在国际规则制定和解释中发挥更积极的引领作用。同时，应持续推进国际法理论的创新与发展，深度融合我国外交的优秀传统文化与全球法治文明的先进成果，系统提炼和构建具有中国特色、符合国际公平正义的国际法观点和话语体系，使我国的外交实践更加体现法治精神，为实现全球善治提供更加坚实的国际法治保障。

坚持公道正义，确保国际法平等、善意适用。国际法的权威性，归根结底源于其基本主体——主权国家的普遍认同与共同遵守。在国际社会中，法律应该是共同的准绳，各国有责任维护国际法治的权威，依法行使权利，善意履行义务，确保国际法得到平等、统一和善意的适用。当前，国际法的适用范围已经扩展到国际社会的方方面面，国际执法、司法面临着来自各领域、各层面、各类型的挑战。一方面，坚持开放包容，全面深化执法与司法领域的国际合作，积极推动不同法治文明及法律制度的交流互鉴。通过对话协商增强不同司法体系之间的理解与信任，避免将某一国的法律模式强加于他国。我们坚决反对某些国家以“基于规则的国际秩序”为名，行制造对抗与分裂之实，切实防止国际法适用中的例外主义和双重标准，确保国际法真正成为各国共同遵守的规范框架。

另一方面，进一步发挥联合国专门机构、国际条约机构及区域性国际

组织在监督和实施国际法方面的重要职能。这些多边机制是维护国际法律秩序健康发展的重要平台，有助于促进国际规则的连贯解释与适用，防范碎片化和选择性执法。

以人类命运共同体理念为指导，为国际和地区问题提供基于国际法的解决方案。当前，百年未有之大变局加速演进，一些传统的国际法理念已经难以满足国际社会对法治新理念、新期盼，也难以满足指引国际法合理向前发展的需要。人类命运共同体理念不仅回答了加强全球治理的原因、目标和路径问题，而且要求国际社会变革全球治理体系以克服全球性困难和挑战，同时强调我国要与其他国家一起共商、共建、共享全球治理体系。这一理念在当下国际社会复杂多变的背景下，为建设国际法治注入了新的活力。

近年来，我国通过积极参与联合国维和行动、持续执行亚丁湾护航任务，并在多个复杂多边谈判中发挥关键协调作用，体现了负责任大国对维护国际和平与安全的实质贡献。面向未来，我国将以人类命运共同体理念为指导，进一步深化对国际法实践的探索与创新。一方面，在区域合作与稳定方面，继续全力参与并推动有关区域准则的磋商进程，致力于形成具有实质意义、符合地区共同利益且具备可操作性的规则安排。另一方面，不断完善与周边国家的友好合作条约网络，积极服务和推进周边命运共同体建设，强化区域国家间的互信与合作机制，探索建立更加高效的区域争端预防与解决机制。在共建“一带一路”倡议的推进过程中，持续强化法治保障，积极构建专业化、国际化的争端解决机制与机构，为合作项目与各方参与者提供更加稳定、公平、高效的法律环境。

完善的激励约束机制是推动高质量发展的重要保障，能够引导经营主体行为，激发经营主体创新创造活力，促进资源优化配置。要按照党的二十届三中全会提出的“完善推动高质量发展激励约束机制”要求，重点推进以下领域改革。

在激励方面，一是建立健全创新激励机制。加大对科技创新的投入力度，完善研发投入补贴政策，鼓励企业增加研发投入。对在关键核心技术领域取得重大突破的企业和科研人员，给予足够的奖励和荣誉表彰，营造尊重创新、鼓励创新的良好氛围。同时，完善人才激励机制，提高人才待遇，为人才提供良好的工作和生活环境，让人才能够安心从事科研和创新工作。二是完善市场竞争激励机制。加快建设全国统一大市场，打破地方保护和市场分割，营造公平竞争的营商环境。鼓励企业通过技术创新、管理创新和商业模式创新，提高市场竞争力，对优秀企业给予政策支持 and 物质激励，推动企业做强做优做大。

在约束方面，强化环保、安全等制度约束。严格环境执法，对高污染、高能耗企业实施严格监管，倒逼企业加快绿色转型。加强安全生产监管，落实企业安全生产主体责任，防范和遏制重特大安全事故发生。完善质量监管制度，加强对产品和服务质量的监督检查，对质量不合格企业进行严厉处罚，维护市场秩序和消费者权益。

建立健全政绩考核激励约束机制。完善高质量发展考核指标体系，更加注重经济高质量发展质量、创新能力、生态环境等指标，引导地方政府树立正确的政绩观，把工作重点放在推动高质量发展上。

（作者系中国宏观经济研究院院长）

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

立足新发展阶段深化供给侧结构性改革，为高质量发展注入不竭动力

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

立足新发展阶段深化供给侧结构性改革，为高质量发展注入不竭动力

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

立足新发展阶段深化供给侧结构性改革，为高质量发展注入不竭动力

基层民主是人民群众直接行使民主权利，依法进行自我管理、自我服务、自我发展的主要形式，是人民当家作主最广泛、最真实的实践形态，是全过程人民民主的重要体现。在我国农村地区，村规民约是村民在长期生产生活中基于共同意志、以集体共识为基础，通过民主协商程序制定的非正式制度，具有内生性、地域性、协商性、自发性等特点，是基层民主的重要实践载体，在推进基层民主建设中发挥重要作用。

村规民约的制定修改过程本身就是基层民主的实践过程。民政部等7部门《关于做好村规民约和居民公约工作的指导意见》规定村规民约的制定或修订，一般应经过征集民意、拟定草案、提请审核、审议表决、备案公布5个步骤。其中征集民意环节需要广泛征求群众意见，提出需要规范的内容和解决的问题；拟定草案环节需要就提出的问题和事项，组织群众广泛协商，根据群众意见拟定村规民约草案；审议表决环节需要将审议稿提交村民会议审议讨论，根据讨论意见修订完善后提交会议表决通过。浙江省《村规民约制（修）订工作规范》更是进一步明确了村民在征集、起草、表决、修订环节的民主参与方式，并规范了民主参与形式。有的地方为了保证村民民主参与的真实性和有效性，还对村规民约制定过程进行录像存档。上述过程通过有效协商，使村民能够直接参与到关系自身利益的规则制定过程中，充分行使民主权利，体现了协商民主的精神。可见，村规民约的制定修订过程本就是一个基层民主的实践过程，而且契合农村基层民主的直接民主属性，以“面对面”决策形式实现直接参与。

村规民约为开展基层民主提供重要规范。村民自治作为村民依法自主管理本村事务的基层民主制度，是基层民主的组织化实践，是社会主义民主政治的基础性制度安排；而村规民约是村民自治的主要规范文本，是村民自治的制度化体现。村规民约的以下特性决定了其能够成为开展基层民主的重要规范文本。首先，村规民约的内容具有广泛性，使得基层民主不再局限于民主选举环节，而是渗透到村民日常生活的多个环节。《关于做好村规民约和居民公约工作的指导意见》规定村规民约的内容一般包括规范日常行为、维护公共秩序、保障群众权益、调解群众纠纷、引导民风民俗，实践中的村规民约还拓展至提供公共服务、可持续发展、宗族文化等领域，为村民提供了更加丰富的民主参与内容。其次，村规民约以村民熟悉的语言表达形式，内容通俗易懂，便于村民运用村规民约参与民主实践，避免因理解偏差导致的决策失误。实践中，村规民约有较多的口语化条款，有的地方更是运用民谣、三字经等传统文体和山歌、快板、秦腔等乡土艺术载体。这些表达方式非常契合农村基层民主参与主体的结构特性，有助于增强他们的参与意愿和参与能力。最后，村规民约具有明显的地域特色，议题聚焦本地急需解决的、特有的问题，与本地村民的切身利益关系紧密，与村民的关心、关切同频，能够激发村民参与基层民主的积极性和主动性。

村规民约的执行完善了基层民主监督机制。民主监督是基层民主中的重要内容，完善民主监督机制意义重大。从内容上看，村规民约中蕴含着丰富的民主监督条款，如黑名单制度、黑红榜制度、对村干部履职行为的监督约束制度、对公共事务管理的监督制度、对村民行为的相互监督制度等，有的地区还制定了“清廉公约”，以村规民约规范权力运行。这些内容的执行，能为基层民主监督提供具体抓手，以看得见、摸得着的方式将基层民主监督落到实处。从结果上看，村规民约的执行能够使村民积极成为监督主体，进一步打通了监督通道；村规民约执行过程中的奖惩机制为基层民主监督提供了制度保障，通过公示遵守和违反村规民约的典型事例并开展相应的批评教育和奖励，增强了监督的实效性和威慑力；村规民约执行中的民主评议

（上接1版）牢牢把握这一要求，就要围绕形成有利于落实新发展理念的体制机制，加大改革开放力度，努力在增强创新能力、推动发展平衡、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展上取得新突破。这些关键突破点，共同构筑起新发展理念引领改革开放的战略支撑。

新发展理念对改革开放提出具体要求。创新发展锚定新一轮科技革命和产业变革趋势，要求创新科技体制机制，破除制约创新的藩篱，推动经济发展从要素驱动转向创新驱动；协调发展着眼于不平衡现状，要求完善区域协同和城乡融合发展体制机制，打破要素流动壁垒，构建优势互补、高质量发展的区域发展格局，缩小区域、城乡差距；绿色发展顺应经济社会全面绿色转型需求，要求以生态文明体制改革为抓手，倒逼生产生活方式转型，开辟经济增长新赛道；开放发展立足提升我国在全球产业链供应链中的地位，要求以制度型开放为重点，推动规则、规制、管理、标准等与高标准国际经贸规则接轨，扩大高水平对外开放，进一步拓展发展空间；共享发展坚持以人民为中心的发展思想，要求加快收入分配、社会保障等领域改革，让发展成果更多更公平惠及全体人民，为高质量发展凝聚强大合力，确保改革开放始终沿着正确方向稳步前行。

立足新发展阶段深化供给侧结构性改革，为高质量发展注入不竭动力

基层民主的重要实践载体：村规民约

□ 肖永兰

环节则有助于做好基层民主监督的“后半篇文章”，通过监督促成问题解决。

村规民约的宣传实施强化了基层民主文化。基层民主文化能够开展基层民主提供价值认同基础、激发参与动力、规范参与方式，从而确保基层民主可持续发展，并增强基层民主制度的韧性。一段时间以来，部分农村地区民主文化的内在支撑不够充分、部分群众参与民主决策的意识和能力相对较弱，更需要强化基层民主文化。村规民约的宣传实施可从以下方面强化基层民主文化。首先，村规民约的文化纽带作用能够强化基层民主认同、凝聚基层民主共识。村规民约是传统文化与现代治理精神的融合载体，具有天然的文化纽带作用。习近平总书记指出：“很多风俗习惯、村规民约等具有深厚的优秀传统文化基因，至今仍然发挥着重要作用。”基于村规民约开展的民主治理实践往往浸润在传统文化根脉中，更容易获得情感认同、文化支撑，进而反哺民主共识。其次，村规民约的教化作用能够提升基层民主素养、增强基层民主意识。我国许多地区高度重视村规民约的宣传工作，展现出数字化形式、实物载体形式、活动载体形式等多种形式，以及入户宣传、阵地宣传、文艺表演宣传、教育融入宣传等多种方式。加之村规民约的内容通俗易懂、贴近村民生活，村规民约的宣传过程无异于一次次生动的民主教育实践，与传统的抽象理论宣讲相比，更能提升村民的接受度和理解力，从而使得民主素养、民主意识在潜移默化中入脑、入心。最后，村规民约的行为塑造作用能够巩固民主习惯、形成民主氛围。村规民约不仅是规范文本，更是行为指南，最终必然落实到行动层面。在村规民约的实施过程中，村民反复进行民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等民主行为，有助于逐渐形成“遇事大家议”的民主习惯和民主氛围。

发展全过程人民民主