

2025年9月10日
星期三

第 2297 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

正义的信念不可动摇，和平的期盼不可阻遏，人民的力量不可战胜。任何时候，我们都要弘扬全人类共同价值，坚定捍卫国际公平正义，让世界正气充盈、乾坤朗朗；都要坚持走和平发展道路，坚定守护世界和平安宁，携手构建人类命运共同体；都要以人民之心为心、以天下之利为利，为增进人民福祉而不懈努力。

营造市场化法治化国际化一流营商环境

海南省委书记 冯 飞

营商环境是经营主体生存发展的土壤，好的营商环境就是生产力、竞争力。2024年12月17日，习近平总书记听取海南省委和省政府工作汇报时强调，海南要“聚焦实现贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动，对标国际高水平经贸规则，大力推进制度型开放，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”。经党中央批准，海南自由贸易港全岛封关运作将于2025年12月18日正式启动，这是海南自由贸易港建设的标志性、基础性工作，具有里程碑意义，对优化营商环境提出更高要求。海南坚决贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央重大决策部署，把制度集成创新摆在突出位置，以经营主体和人民群众的满意度为导向，聚焦2025年营商环境总体达到国内一流水平、2035年跻身全球前列的目标，持续优化营商环境，为把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户、谱写中国式现代化海南篇章提供有力支撑。

以更好市场化营商环境激发活力

习近平总书记指出，要深化经济体制改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。深化市场化改革，构建统一开放、公平有序的市场化营商环境是有效激发市场活力、实现经济高质量发展的重要基础，也是一流营商环境的重要体现。海南加快融入和主动服务全国统一大市场建设，深化要素市场化配置改革，支持各类经营主体更好参与市场竞争，充分激发经营主体的内生动力和创新活力。

坚持市场化改革方向。着力推进政府职能转变，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对微观经济活动的直接干预。作为全国首个“强化竞争政策”试点省份，出台《海南自

由贸易港公平竞争条例》，开展妨碍统一市场和公平竞争存量政策措施等专项清理行动，持续推进市场公平竞争。深化公共资源交易体制机制改革，推进公共资源“一网交易”，保证各种所有制企业平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

依法放宽市场准入限制。严格落实市场准入负面清单制度，外商投资负面清单开放度全国最高，在全国率先实施跨境服务贸易负面清单，不能通过负面清单来体现的，国家还出台支持海南自由贸易港建设放宽市场准入22条特别措施。加快探索建立体现海南自由贸易港特色的内外资协同准入模式。深化市场准入承诺即入制改革，严格落实“非禁即入”，负面清单之外领域全面开放，各类经营主体可依法平等进入。

深化行政审批制度改革。全面推行行政许可事项清单化管理，取消更多许可事项，地方层面设定的涉企经营许可仅剩3项，将127个行政许可审批事项优化为告知承诺事项，数量位居全国第一。深化极简审批改革，审批环节平均压减超过60%，审批时间平均压减超过95%。持续推进智慧审批建设，打造“审管法信”一体联动监管服务机制，做到“无事不扰、有事管好”。

持续深化“机器管+”改革。深入推进“机器管招投标”，进一步规范工程建设项目招标投标行为，大幅减少人为干预因素，交易更加公开透明。积极推进“机器管政府采购”“机器管‘三资’”等改革，形成“制度刚性+技术赋能”双驱动，进一步推动各项资源配置公平规范透明管理。

推进要素市场化配置。建立“土地超市”制度，实现云上读地、云上选地和云上买地，截至目前累计交易土地5.4万亩。搭建数据产品超市，建立数据确权、定价、安全合规等配套规则，进一步激活数据价值，赋能产业发展。海南数据要素开发利用新

模式入选国家数据局2024年数字中国建设典型案例。上线海南智慧金融平台，累计放款金额超过220亿元，缓解中小企业融资难题。

以更好法治化营商环境护航发展

习近平总书记指出，法治是最好的营商环境。海南坚持改革和法治相统一，重大改革于法有据，着力为各类经营主体投资兴业营造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境。

健全营商环境法规体系。第十三届全国人民代表大会常务委员会第二十九次会议通过的《中华人民共和国海南自由贸易港法》对海南自由贸易港的功能定位、运行方式、管理模式强化法治保障，为打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地提供立法引领。海南统筹运用一般地方性法规制定权、经济特区法规制定权和自由贸易港法规制定权，出台了优化营商环境条例、社会信用条例、极简审批条例等与营商环境紧密相关的法规60余部和商事调解组织登记、行政调解等规章20余部，用法治的确定性来强信心、稳预期、促发展。

规范涉企监管执法。出台《海南省涉企行政检查条例（试行）》和《严格规范涉企行政检查的若干措施》，将各类涉企行政检查置于“阳光”之下。积极推行包容审慎监管。全面推行“综合查一次”“亮码检查”，统筹协调、会议、执法、检查等涉企活动，大幅减少对企业正常生产经营的干扰。推进100项“跨部门

综合监管一件事”和监管数据“最多录一次”，进一步降低企业合规成本。

构建疑难复杂营商环境问题法治会诊解决机制。依托12345热线和营商环境问题受理平台，形成问题受理、核实处置、法治会诊、跟踪监督、回访评价全流程闭环管理，以法治思维和法治方式破解难题。该平台自开通以来，累计受理营商环境问题9000余件，解决了一批跨领域、跨部门、跨层级疑难复杂营商环境问题，有力推进营商环境表层修复和深度优化，更好保护各类经营主体合法权益。

以公正高效司法化解商事纠纷。成立海南自由贸易港知识产权法院、海南自由贸易港国际商事纠纷解决中心，出台《海南自由贸易港国际商事仲裁发展若干规定》，创新推进临时仲裁、商事调解制度改革，全国首例临时仲裁案在海南开庭。推动司法程序高效化，推广“在线诉讼”，推行“小额诉讼程序”和“简易程序”，商事案件平均审理周期进一步缩短。建立调解、仲裁、诉讼有机衔接的一站式国际商事纠纷多元解决机制，让企业在海南投资前景可期。

以更好国际化营商环境融通世界

习近平总书记指出，开放也是重要的营商环境。海南坚持以制度型开放为重点，聚焦贸易投资自由化便利化，促进内外贸一体化发展，畅通国内国际双循环，进一步推动营商环境国际化。

(下转2版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

反腐败必须规范权力运行

□ 本报评论员 林珊珊

贯穿反腐倡廉各个领域、落实到制约和监督权力各个方面。从规范各级党政主要领导干部职责权限、科学划分党政部门及内设机构权力职能，到推行权力清单制度、依法公开权力运行流程，各项举措紧扣授权、用权、制权等环节，目的就是要把权力的归属厘清、边界划明、清单列细，最大限度压缩权力寻租的空间，让权力始终在制度的轨道上平稳运行。面对新形势新挑战，还需进一步聚焦权力运行的关键领域与薄弱环节，持续扎紧制度笼子。

一方面，抓住定政策、作决策、审批监管等关键权力，聚焦权力集中、资金密集、资源富集的重点领域，进一步深化体制机制改革，破除利益固化的藩篱。同时紧盯数字经济、平台经济等新兴领域，加快完善监管制度，避免因制度滞后留下监督空白。另一方面，持续完善权力配置和运行制约机制，细化自由裁量权标准，堵塞制度漏洞，推动管权治吏各项制度衔接联动，形成“决策科学、执行坚决、监督有力”的权力运行闭环，

从源头阻断“因权生腐”的可能。

规范权力运行离不开全方位、多层次的监督。新型腐败、隐性腐败的变异升级，不仅增加了发现和查处腐败的难度，更易突破传统监督防线，让权力运行漏洞被进一步利用。数字技术的迅猛发展，为破解这一难题提供了新的思路，推动权力监督从“事后追查”向“实时预警”“精准防控”升级。在财政资金分配、政府采购等领域，借助区块链“不可篡改、全程留痕”的特性，可对每一个关键节点精准锁定、溯源审查，让权力运行的全过程透明可查；“互联网+监督”模式的推广，让人民群众通过网络平台反映问题、提供线索成为常态，有效打通了监督“最后一公里”。建立腐败预警惩治联动机制，加强廉洁风险隐患动态监测，对权力运行中的异常行为实时捕捉、自动预警，及时阻断权力寻租链条，纠正权力运行偏差，确保权力行使到哪里、监督就跟到哪里。

领导干部要清醒认识自己手中的权力、所处的岗位是党和人民赋

予的，是为党和人民做事用的，只能用来为民谋利。要树立正确权力观，做到珍惜权力、管好权力、慎用权力，不让权力任性“出界”。腐败分子都是从轻视权力、滥用权力开始，将权力视为私产，导致权力运行越轨、脱轨。规范权力运行，既要靠制度的“外在约束”，更要靠思想的“内在自觉”，最终需落脚到党员干部对权力的正确认知与使用上。作为“关键少数”的领导干部，要始终保持“如履薄冰、如临深渊”的敬畏之心，珍视人民的托付。要严格自我约束，做到“心有所畏、言有所戒、行有所止”。要常思“权从哪来、为谁用权”，主动清除私心杂念，将“用权为公”内化为思想自觉、外化为行动自觉。

反腐败斗争不可能一蹴而就，铲除腐败滋生的土壤更需要久久为功。唯有抓住规范权力运行这个关键，从根本上破解“权力滥用”这一腐败本质问题，才能持续推动防范和治理腐败取得更多制度性成果、实现更大治理效能。

在深化改革开放中
激发高质量发展动力活力

□ 黄汉权

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的十八大以来，我国推动高质量发展取得显著成效，但是，制约高质量发展的结构性矛盾、政策性障碍和体制性因素仍然存在。党的二十届三中全会提出，必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。深刻领会党的二十届三中全会精神，要以更大勇气、更大力度、更有成效的改革开放为高质量发展保驾护航。

深化改革开放是我国实现高质量发展的必由之路

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，坚持以新发展理念为引领，将改革开放作为破解发展难题、激发内生动力的重要途径，以非凡的战略定力和宏大的改革气魄，从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，改革开放的广度和深度前所未有的，极大激发各方面各领域发展的动力、活力、潜力，有效应对前进道路上的各种风险挑战，推动我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，创造了经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。2012—2024年，我国经营主体总量从5500万户增长到1.89亿户，其中企业从1300多万户增长到6000多万户，个体工商户从4000万户增长到1.28亿户，成为推动我国经济发展的重要力量。国内生产总值实现跨越式增长，从2012年至2024年，增幅接近1.5倍，连续迈过110万亿元、120万亿元、130万亿元三个阶段，经济总量稳居世界第二位，经济实力、科技实力、综合国力显著增强。

当前，我国正处于以高质量发展全面推进中国式现代化的重要时期，既迎来新的发展机遇，也面临诸多风险挑战。从国际看，世界进入新的动荡变革期，经济全球化遭遇逆流，单边主义、贸易保护主义抬头，个别国家热衷于打关税战，搞“小院高墙”“脱钩断链”，全球产业链供应链面临重构，变乱交织的外部环境带来不稳定性不确定性增多。从国内看，发展不平衡不充分问题仍然突出，基础研究能力比较薄弱，关键核心技术受制于人的局面尚未得到根本改变，城乡区域发展差距仍然较大，绿色发展方式还没有普遍形成，重点风险隐患仍然较多，高质量发展面临不少困难挑战。

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，也是推动高质量发展的根本动力。习近平总书记指出，“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招”。实践充分证明，改革是破除体制机制障碍的“手术刀”，开放是分享经济全球化红利的“金钥匙”。只有进一步全面深化改革开放，才能不断释放发展活力、增添动力、挖掘潜力，突破瓶颈、补齐短板、锻造长板，在激

烈的国际竞争中占据优势、保持主动、赢得未来，不断开创高质量发展新局面。

以新发展理念引领改革，为高质量发展定向导航

新发展理念是高质量发展的指挥棒和信号灯。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足世情国情党情的深刻变化，坚持以人民为中心的发展思想，创造性提出了创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，深刻回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列重大理论和实践问题。新发展理念是当代中国共产党人运用马克思主义立场观点方法解决中国问题的典范，是符合经济社会发展规律、顺应世界发展大势的理论成果，体现了中国共产党对经济社会发展规律认识的深化，彰显了实事求是、与时俱进的马克思主义理论品格，闪耀着马克思主义真理光芒。

新发展理念为改革开放提供科学指引。党的二十届三中全会提出，“面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进”，并且以“六个必然要求”深刻阐明进一步全面深化改革的重要性和必要性，其中一个重要方面就是“贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求”。(下转3版)

本期导读

依法治国

建设更加公正权威的国际法治

第3版

世界前沿科技

稳定币的技术原理与信任逻辑

第6版