



为什么要提高对外开放的质量和发展的内外联动性



开放是中国式现代化的鲜明标识。开放带来进步，封闭必然落后。过去40多年中国经济快速发展是在开放条件下取得的，中国经济实现高质量发展也必将在更加开放的条件下推进。当前中国与外部深度融合，中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。习近平总书记强调，开放发展注重的是解决发展内外联动问题。现在的问题不是要不要对外开放，而是如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，必须着力提高对外开放质量，培育国际竞争新优势，依托我国超大规模市场优势，拓展国际合作新领域，增强内外发展的联动性。

解决发展的内外联动问题是对外开放的必然要求

对外开放不是独角戏，而是世界各国融入全球化推动内外联动的大合唱。经济全球化是大势所趋。习近平总书记强调，世界经济的大海，你要还是不要，都在那儿，是回避不了的。想人为切断各国经济的资金流、技术流、产品流、产业流、人员流，让世界经济的大海退回到一个一个孤立的湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的。回顾历史，世界各国经济发展都不可能完全封闭起来，而是需要与世界经济进行广泛而深入的互动。对外开放是推动国家发展的重要动力，而解决发展的内外联动问题，则是对外开放推动发展的根本途径。

对外开放解决发展的内外联动问题具有科学的理论逻辑。在封闭的经济体系中，经济发展面临资源要素的瓶颈制约，技术创新面临竞争不充分的挑战，企业面临市场规模不足的问题。通过对外开放打破国界地域的限制，促进生产要素全球流动，解决世界各国要素资源供需不平衡的问题，推动要素资源配置效率大幅提升。通过对外开放拓展发展空间，企业集聚全球创新资源，推动科技创新更快发展，推动生产力加速变革，提高国际分工水平，培育经济发展新动力。通过对外开放延伸及拓展市场边界，推动经济内外一体化程度提升，促进国际贸易投资增长，实现规模经济和范围经济。

强化内外联动推动经济发展具有重要的实践逻辑。根据麦迪逊数

提问：郭建华 湖南省财政厅综合处处长

习近平总书记指出，开放发展注重的是解决发展内外联动问题。现在的问题不是要不要对外开放，而是如何提高对外开放的质量和发展的内外联动性。请问，如何理解提高对外开放的质量和发展的内外联动性？

解读：陈建奇 中央党校（国家行政学院）国际战略研究院副院长、教授

据库测算，1970年至2010年全球经济增量是公元1至1000年经济增量的2300多倍，而公元1000年至1700年全球经济增量仅仅是公元1至1000年经济增量的16倍。最近50年左右的时间，全球经济更快发展与诸多因素有关，但观察最近几十年的变化，世界各国伴随全球化进程扩大对外开放，不断深化内外联动是重要原因。20世纪90年代以来两德统一、苏联解体，为加强世界各国联动性创造了和平的发展环境。二战以来创建的国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织等国际经济治理机制为深化内外联动提供制度保障。世界各国顺应全球化大势，通过扩大对外开放深化多双边联动，深化国际经贸合作，2024年全球贸易额达到33万亿美元，为全球经济发展持续注入合作动力。

中国积极实施对外开放战略，解决内外联动问题，推动经济取得历史性成就。改革开放之前，我国劳动力资源较为丰富，但缺乏资本、技术、管理经验等要素，内外联动面临诸多挑战。在此背景下，我国实施对外开放战略，大力引进资本、技术和管理经验，推动制造业快速增长，大量农村剩余劳动力涌向城市，发挥劳动力比较优势，承接“亚洲四小龙”产业转移，积极吸引外资，承接发达国家机电产业的转移。2001年加入世界贸易组织，我国大幅削减贸易和投资壁垒，对外开放水平大幅提升，内外联动达到新的高度，经济取得历史性成就。我国货物贸易规模2024年达到6.16万亿美元，位居全球第一。服务贸易规模2024年首次超过1万亿美元，位居全球第二。外汇储备规模保持在3万亿美元以上，连续多年位居世界第一。我国经济总量2024年达到134.9万亿元，经济总量规模稳居全球第二。

增强发展的内外联动性必须提高对外开放质量

当前，世界经济不确定性和不稳定性问题突出，贸易保护主义抬头，地缘政治冲突加剧，经济问题泛安全化泛政治化，全球经济治理体系改革压力升温，内外联动所依托的全球化环境遭受冲击和挑战。与此同时，中国贸易大而不强的问

题仍较为突出，产业体系整体大而不强、全而不精，应对国际经贸摩擦、争取国际经济话语权的能力还比较弱。必须提高对外开放质量，着力解决内外联动的新问题新挑战，增强中国与世界的联动性，推动贸易大国向贸易强国的转变。

推动新型经济全球化，解决内外联动的外部环境问题。当前，经济全球化在深入发展的同时，也面临新的挑战，呈现出逆全球化思潮抬头、贸易规则碎片化等特点。面对逆全球化的挑战，提高对外开放质量必须重视对外开放理念创新，坚持共商共建共享的全球治理观，推动新型经济全球化。习近平总书记提出，我们要坚持合作共赢理念，信任而不是猜忌，携手而不是挥拳，协商而不是谩骂，以各国共同利益为重，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。如果世界各国能够坚持合作共赢，践行真正的多边主义，国际上的事由大家一起来办，世界各国一起商量一起合作一起得到好处，那么不平衡的问题就能得到显著缓解，广大民众的参与感、获得感、幸福感不断增强，逆全球化的声音就能减弱，增强内外联动的条件将持续改善。

推进制度型开放，解决内外联动的治理机制建设问题。内外联动不仅面临经贸摩擦冲突的挑战，也面临规则标准重构的大国博弈，传统经济治理体系已经较难解决新时期经贸合作问题，提高对外开放质量必须稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，以高水平治理体系缓解经贸合作的不确定性。一是积极对接高标准国际经贸规则，强化与相关国家和地区高水平开放合作。重点申请加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）及《数字经济伙伴关系协定》（DEPA）。二是实施自贸区和自贸港提升战略，推动国际经贸合作规则标准创新。如果说对接高标准国际经贸规则而推进制度型开放呈现被动适应的特征，那么以自贸区和自贸港战略推动制度型开放则体现出中国引领全球新规则新标准制定的主动性。

维护产业链供应链稳定，解决内外联动的产业基础问题。在内外联动发展中，最关键的实体支撑和动力系统是结构完善、健康稳定的产业体系。近年来，发达国家对高新技术实行严格的出口管制，强调

造成损害。例如，要做到岗位创造大于岗位破坏，应选择有助于人力资本与人工智能相互补充、协作而非竞争的领域，优先应用人工智能技术。

其次，塑造适应人工智能时代的人力资本培养模式。在人工智能及其自动化技术日益替代岗位的压力下，一方面，正如以往发生的颠覆性科技革命那样，劳动者技能仍是在个人层面上抵御就业冲击的重要屏障；另一方面，劳动力市场对技能的需求呈现出新的特征，对人力资本培养模式提出挑战。技能需求新特征中最突出的一点，就是技术迭代、知识更新、技能升级，岗位更替越来越快，无论学历高低都不再保证提供劳动力市场所需技能。人力资本培养必须贯穿整个工作生命周期。整体而言，大龄劳动者遭遇技能折旧的冲击，既非个人

“去风险”，对全球产业链供应链造成冲击。提高对外开放质量必须着力推动产业链供应链稳定，积极践行《产业链供应链韧性与稳定国际合作倡议》，维护产业链供应链的国际公共产品属性，推动跨国企业为服务产业链供应链稳定而进行全球布局，加大能源资源等大宗商品的全球储备，增加芯片等关键产品的全球储备，推动开源软件国际合作体系建设，倡导共同构筑安全稳定、畅通高效、开放包容、互利共赢的全球产业链供应链体系。

加快构建新发展格局，解决内外联动的动能减弱问题。近年来，市场和资源两头在外的国际大循环动能减弱，内外联动的模式亟待重构。提高对外开放质量，必须重视加快构建新发展格局，推动国内国际双循环相互促进，培育内外联动新动能新模式。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻，对外开放必须重视国内国际两个市场、两种资源，在我国深度参与全球分工融入国际大循环的同时，依托我国超大规模的市场优势积极发展国内大循环，持续提升全国乃至全球的市场一体化程度，打通全球生产、分配、流通、消费各环节的堵点淤点，提升内外循环的规模和效率。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强，必须重视推动开放式创新，集聚全球人才、资本、技术、管理、数据等创新要素，推动技术革命和产业转型升级，解决双循环面临的“卡脖子”问题。

推动高质量共建“一带一路”，扩大内外联动的发展空间。2013年，习近平总书记提出共建“一带一路”倡议，如今已成为广受欢迎的国际公共产品和国际合作平台。高质量共建“一带一路”携手构建广泛的利益共同体，为世界各国发展提供新机遇，拓展内外联动新空间。提高对外开放质量，必须以高标准、可持续、惠民生为目标，巩固互联互通合作基础，筑牢风险防控网络，努力实现更高合作水平、更高投入效益、更高供给质量、更高发展韧性，重点推进高质量共建“一带一路”的八大行动，即构建“一带一路”立体互联互通网络，支持建设开放型世界经济，开展务实合作，促进绿色发展，推动科技创新，支持民间交往，建设廉洁之路，完善“一带一路”国际合作机制。

之咎，也非一己之力所能应对，举办在职培训项目、构建和维护终身学习体系，应该作为政府的责任。

最后，以更普惠的社会保障兜底和改善民生。在创造性破坏过程中，创造性和破坏性是互为条件的。因此，无论是事前要求人工智能发展和应用对标社会目标，还是加强劳动者技能和适应力抵御就业冲击，都无法避免也不应放弃这种优胜劣汰的奖惩机制。鉴于在技术创新和应用过程中充满生死攸关的抉择，每个竞争参与者的理性行为，也难免造成“合成谬误”。以社会保障体系为中心，构建起牢固的社会保护网，既以兜底保障的方式对冲人工智能的就业冲击，也利用人工智能达到的生产率提高，确保科技创新和经济发展的成果得到广泛分享。

（作者系中国社会科学院学部委员）

党的十八大以来，习近平总书记就新型工业化作出一系列重要论述，提出了一系列新思想新观点新论断，为我们推进新型工业化提供了根本遵循和行动指南。2024年10月，习近平总书记在福建考察时强调，牢牢守住实体经济，巩固传统产业优势，大力推动转型升级，培育壮大战略性新兴产业，前瞻布局未来产业，因地制宜发展新质生产力，塑造产业发展新优势。福州市牢记嘱托，深入学习贯彻习近平总书记关于新型工业化的重要论述和在福建考察时的重要讲话精神，坚持“3820”战略工程思想精髓，持续深化拓展“三争”、开展“奋勇争先”行动，坚守实体经济不放松，把高质量发展的要求贯穿推进新型工业化全过程，加快建设现代化国际城市，努力在中国式现代化建设中奋勇争先。

深刻认识推进新型工业化对建设现代化国际城市的重要意义

福州是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要孕育地和实践地。30多年前，时任福州市委书记的习近平同志领导福州开展社会主义现代化建设，进行了一系列前瞻性、开创性、战略性的实践探索，留下了宝贵思想财富，取得了丰硕实践成果，特别是主持编制了《福州市20年经济社会发展战略设想》（以下简称“3820”战略工程），明确了“建设现代化国际城市”的宏伟目标，为福州擘画了美好蓝图。“3820”战略工程将工业化作为推动福州发展的重要抓手，对工业发展作了专章规划，明确了战略目标、重点、步骤、措施。这些都有力推动了福州工业经济实力大幅提升，有力支撑了福州经济社会事业实现超常规、跨越式发展。我们深刻认识到，传承弘扬“3820”战略工程思想精髓，是学深悟透习近平总书记关于新型工业化的重要论述和准确把握新型工业化重大意义、目标任务、组织保证的生动教材，对推进新型工业化具有重要的理论和现实指导意义。

30多年来，我们坚持“3820”战略工程思想精髓不动摇，一张蓝图绘到底，一任接着一任干，推动全市工业经济实现跨越式发展，工业增加值从1992年不足50亿元，到2024年近3200亿元，2024年规模以上工业营业收入达1.1万亿元，进入2024先进制造业二十强城市。注重科技创新引领，大力推进闽都创新实验室等高能级科创平台建设，国家高新技术企业超4600家，获评全国创新驱动示范市，连续四年入选全国最佳引才城市。注重优化产业结构，深入实施产业链“链长制”，持之以恒抓龙头、铸链条、建集群、育生态，因地制宜培育县域重点产业链，打造13条市级制造业重点产业链，形成6个千亿产业集群。注重建强园区载体，深入实施工业园区标准化建设，形成两轴两湾区16个工业园区发展格局，培育产值（营收）超千亿元园区4个、国家新型工业化产业示范基地3个。注重工业项目建设，坚持大抓招商、大抓项目、大抓产业，运用项目推进法，落实项目全生命周期服务，“十四五”以来，工业投资年均增速达23%。注重推动技术改造，“十四五”以来，技改投资年均增长22%，获评全国中小企业数字化转型试点城市、国家制造业新型技术改造试点城市。特别是，促进数字经济和实体经济深度融合，2024年全市数字经济规模超过7900亿元，占GDP比重达56%。注重培育经营主体，持续完善优质工业企业梯度培育体系，截至2024年，全市规模以上工业企业达3046家，其中百亿以上企业（集团）20家，7家企业入选2024中国制造业民营企业500强。

努力走出一条有特色的新型工业化路子

实践充分证明，不论过去、现在还是将来，“3820”战略工程思想精髓都是指引福州发展的强大思想武器。我们将倍加珍惜，始终坚持“3820”战略工程思想精髓，一张蓝图绘到底，引领新型工业化全过程，努力走出一条具有福州特色的新型工业化路子。

推动科技创新和产业创新深度融合。实施创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，加快建设以一流大学城、东南（福建）科学城为引领的科创走廊，推进福厦泉国家自主创新示范区福州片区

因地制宜推动新型工业化发展

□吴贤德

建设，打造高水平创新型省会。聚焦本地产业发展需求，促进创新链产业链资金链人才链深度融合，健全产学研用全对接机制，强化企业创新主体地位，深化与闽都创新实验室、福兴创新实验室、福州大学等大院所大学合作对接，支持福建福耀科技大学建设新型研究型大学，全链条推动科技成果转化就近就快转化产业化。构建以先进制造业为核心的现代化产业体系。健全“243”先进制造业集群梯次培育体系，推动工业领域设备更新和技术更新，做大做强纺织功能新材料、高端精细化工等2个具有国际竞争力产业集群，加快打造绿色冶金新材料、电子信息、软件信息、高端装备等4个国内领先产业集群，持续培育新能源汽车、绿色食品、生物医药等3个区域特色产业集群。实施产业链“链长制”，差异化布局县域重点产业，促进横向协同和区域合作，提升产业链供应链稳定性。推动先进制造业与现代服务业融合，大力发展生产性服务业，提升产业链整体竞争力。

促进数字经济和实体经济深度融合。抢抓数字技术变革机遇和数字经济先发优势，发挥数字中国建设峰会溢出效应，加快推动数字产业化、产业数字化。深入实施制造业“智改数转”，推动集群式快速复制、链条式协同转型。推进数字基础设施建设，深化数据要素市场化改革，积极融入全国一体化算力网，推进福州新区人工智能算力集群扩容和省级人工智能产业园建设，打造区域级智能算力枢纽。

培育一批具有竞争力的优质企业。引导各类企业聚焦细分领域进一步做专做精做强，用好国内国际两个市场、两种资源，拓展发展空间，打造一批有影响力的福州制造标志性品牌、企业。坚持和落实“两个毫不动摇”，深入实施国有企业改革深化提升行动，持续做强做优做大制造业领域国有资本和国有企业；实施新时代民营经济强省强市战略，制定出台更加务实管用的政策措施，支持民营企业加强科技创新，激发和保护企业家精神，引导民营企业坚守实体、深耕细作、发展壮大。

打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。建设数字政府、法治政府，落实服务企业“四通四到”机制，深化拓展“高效办成一件事”和涉企服务“一类事”改革，着力打造能办事、快办事、好办事、办成事的“便利福州”。完善更好融入全国统一大市场建设的长效机制，建立健全公平竞争审查刚性约束机制，落实要素市场化配置综合改革，全力帮助企业降低制度性交易成本。深化海丝中央法务区福州片区建设，打造法治化营商环境引领区。

（作者系福州市委副书记、市长）



（上接1版）从分享手段看，税收和转移支付这两种常规再分配方式，均可借助人工智能技术，在更高层次上实现效率和公平统一。鉴于人工智能的强大功能，还可以通过更有效率的方式，把公共品供给在水平、范围、质量和均等程度上都提升到更高层次，以贯穿全生命周期的基本公共服务，实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

抓住发展机遇和应对风险挑战

像任何新技术的研究开发及应用一样，人工智能具有双刃剑性质。如何达到智能向善的结果，归根结底取决于规制引导应用方向，恰当应对潜在风险。具体来说，抓