



推进自贸港园区党建与业务深度融合

□ 刘利波 王发民

园区是海南自贸港建设的重要平台，积极探索园区党建与业务深度融合的新路径，增强园区党组织的引领力组织力凝聚力，对于推动海南自贸港高质量发展具有重要意义。坚持信仰引领、利益联结、情感融合是破解党建与业务“两张皮”问题的三个关键。信仰引领为业务航向提供根本指引，利益联结是驱动实干的基本动能，情感融合是凝聚共识的深层黏合剂，三者相互融合、良性互动、彼此赋能，为园区高质量发展注入源源不断的动能。

坚持信仰引领，确保园区党建与业务融合的战略深度

理想信念是中国共产党人的精神支柱和政治灵魂，也是保持党的团结统一的思想基础。崇高而坚定的信仰是中国共产党人安身立命的根本，是党历经风雨而不断焕发生机的力量源泉，是党员干部干事创业的价值引领和精神驱动。海南自贸港作为改革开放新高地，面对制度创新的历史机遇，同时也面临意识形态领域的复杂挑战。园区是多元思想交流碰撞、实践探索率先突破的前沿阵地，面临来自国内外各种思潮的潜在冲击和复杂考验。通过构建牢固的信仰引领纽带，将园区全体建设者，尤其是党员干部的思想、意志和行动，高度统一于党的宏伟愿景和国家建设自贸港的壮阔蓝图之上，确保改革创新的一步都沿着正确的政治方向前进。

园区各级党组织始终坚持把党的政治建设摆在首位，将学懂弄通做实党的创新理论作为最紧要的政治任务。建立“第一议题”学习制度，依托“理论学习中心组”“自贸港先锋讲堂”“云端党建”等多样化载体，深刻领会习近平总书记关于海南自贸港建设的重要指示精神，引导党员群众准确把握自贸港的战略定位、核心任务及历史使命。将理论学习紧密结合园区发展实际，通过专题研讨、政策解读、案例剖析等多种形式，精准传达党中央决策部署，创新“党建+项目”工作模式，确保各项业务实践始终沿着中国特色社会主义道路稳步推进。在信仰引领纽带的强力牵引下，园区党员干部勇于探索、开拓创新意识显著增强，在贸易投资自由化便利化、金融制度创新突破、国际人才流



动等关键领域持续聚焦发力。在重大项目攻坚、核心技术突破等关键业务领域，“党员示范岗”“党员突击队”已成为一面面闪耀的旗帜，引领党员干部在推动创新发展中发挥先锋模范作用。开展“自贸港重点园区先锋专项行动”，完善“园区党（工）委—综合党委—企业党工委”三级组织体系，推进园区党建联建共建，推行园区党建“四联”工作法，将党的领导融入企业服务全过程，以“组织链”带动“产业链”“人才链”“创新链”。

坚持利益联结，确保园区党建与业务融合的实践力度

要坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点。马克思深刻揭示了“人们奋斗所争取的一切，都同他们的利益有关”的历史唯物主义基本规律，并强调“思想一旦离开‘利益’，就一定会使自己出丑”。利益是社会发展的基本驱动力。园区经济活力迸发、经营主体多元、利益诉求多样，协调好、平衡好、发展好各方的正当利益，实现园区整体发展与个体成长进步的良性互动，是党建与业务深度融合的现实基础与实践着力点。坚持利益联结的关键在于充分发挥党建工作的政治优势和组织优势，将党组织置于协调各方利益关系的关键节点，切实解决好人民群众最关心最直接最现实的利益问题，有效化解矛盾、凝聚共识、汇聚合力，构筑起园区发展红利共创共享、个人成长、企业壮大与园区繁荣同频共振的制度化通道。

园区党建工作深入践行这一思想，深刻洞察企业、人才、各类经营主体的核心关切与发展诉求。推动建立多层次、常态化的诉求表达、政策反馈与协同治理平台。设立“党员服务专员”“营商环境观察站”等机制，党组织主动深入一线收集、梳理和解决各类主体遇到的堵点痛点问题。定期组织高规格的政企恳谈会、行业联席会，为政策制定提供精准靶向，确保改革红利精准滴灌。通过“党员责任区”，组织党员骨干深入企业车间、项目工地一线，精准宣讲和解读自贸港优惠政策，打通政策落地“最后一公里”，确保“应享尽享”。通过创新构建党建引领利益共享机制，建立科学的收益分配方式，让政府、企业、科研机构等各方主体获得合理回报，完善风险共担机制，形成“共建共享、互利共赢”的发展格局，将组织优势转化为发展动能。开展“党员干部包联服务企业活动”，定期开展实地调研、召开恳谈会，协调解决实际问题，成功解决产业发展中的重点难点问题。

坚持情感融合，确保园区党建与业务融合的民生温度

江山就是人民，人民就是江山。必须始终把人民放在心中最高位置。情感认同作为凝聚组织向心力的核心纽带，既是中国共产党百年奋斗历程中积淀的精神财富，更是新时代推进伟大事业的力量源泉。这种建立在共同理想信念和价值追求基础上的情感连接，超越了简单的利益关系，形成了最为牢固的精神共同体。在复杂多元的园区，推动情感融合能够赋予看

似冰冷的契约规则以温情脉脉的人文内涵和文化支撑。园区汇聚全球英才、中外企业和多元文化，需要以真挚的人文关怀和细致的服务保障为切入点。要将脚踏实地走好群众路线作为园区治理的根本工作方法，通过切实解决人才和员工的急难愁盼问题，深化文化认同，助力个人成长，真正让他们找到归属感、安全感和获得感，实现从“被动参与”到“主动融入”的转变，为党建与业务在深层次融合培育深厚的群众根基和情感认同。

园区党组织聚焦于满足人才和居民的多元民生需求，积极营造具有归属感、自豪感的园区文化和共同体意识，为创新聚变凝聚了最为深厚的情感共鸣与文化驱动。设立24小时响应的“党群服务直通车”热线与高效便捷的线上服务平台，在人才落户、子女就学、医疗保障、住房安居等关乎人才安居乐业的“关键小事”上，构建全流程响应、高效率解决的闭环机制。开展“党员结对帮扶”活动，有针对性地解决外籍人才安家适应、技能人才素质提升、困难职工生活慰问等个性化需求，传递组织关怀的温度。推动多元文化交流交融共生，精心组织“自贸港·家国情”系列文化沙龙、青年人才联谊会、国际文化节等活动，搭建起跨文化交流的桥梁，增强园区员工的文化认同感和家园归属感。情感融合的效应在园区治理协同中持续强化，尤其是在面对急难险重任务时，其强大凝聚力与动员力得以充分彰显。在应对强台风“摩羯”的重大考验中，园区广大党员干部冲锋在前、勇于担当，主动投身于抢险救灾和灾后重建工作，高效保障园区企业的核心运转和基本民生，将情感认同有效转化为应对挑战、共克时艰的实际战斗力。

加强边境基层党组织建设

□ 蒋文荣

基层是党的执政之基、力量之源。只有基层党组织坚强有力，党员发挥应有作用，党的根基才能牢固，党才能有战斗力。云南省德宏傣族景颇族自治州（以下简称德宏）地处祖国西南边陲，三面与缅甸接壤，是“一带一路”南向通道的关键节点和面向印度洋国际陆海大通道的门户枢纽。州内居住着傣族、景颇族、阿昌族、德昂族、傈僳族等40多个民族。全州有24个乡镇、600多个村组与缅甸掸邦、克钦邦相连。抓好边境村（社区）基层党组织建设，既关系到党在边疆民族地区的执政基础，也决定着巩固稳边兴边的成效。

党的十八大以来，德宏聚焦“强组织、建阵地、聚人心、固边疆、促和谐”目标，牢牢把握“边疆、民族”两大突出特点，增强抵边村（社区）基层党组织的领导力和组织力执行力，探索出一条具有边疆民族特色的基层治理路径，不断巩固提升党建引领边民富、边关美、边境稳、边防固的生动局面。

突出政治属性加强边境基层党组织建设。政治属性是党组织的根本属性，政治功能是党组织的基本功能。只有政治上坚强有力，基层党组织才能有效发挥战斗堡垒作用。进入新时代，德宏以提升基层党组织组织力建设为重点，突出政治功能，稳步推进基层党组织战斗堡垒建设。在各类主题教育和学习活动中，提级开展边境乡镇及村（社区）党组织书记示范培训，县市每年全覆盖培训抵边村组党员干部，加强理想信念教育、党性教育、国防教育，切实提高党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党的路线方针政策在边疆民族地区落地生根，彰显“对党忠诚”的鲜明政治品格。同时，创新设置边民互市点及流动人口聚集地等临边区域基层党组织，选优配强该区域“两委”班子，提升边民互市、口岸通道、跨境电商等领域的党组织覆盖程度。为压实党建责任最后关键一环，德宏结合州情实际，制定《德宏州关于深化边疆党建长廊建设全面推进强边固防工作的实施意见》《德宏州抵边村（社区）党组织守土固边量化考核办法（试行）》等系列文件，制度化体系化落实基层党建责任，不断增强基层党组织政治功能和组织功能。

推进基层治理体系和治理能力现代化。基层治理现代化是中国式现代化的重要组成部分。在推进基层治理体系和治理能力现代化过程中，德宏坚持守正创新，持续实施党支部“扩先、提中、治软”和“查强补”专项行动。将支部建在卡点上、组织进到楼栋里，设置“党员责任区”“党员中心户”，创造性打造“红旗飘飘”工程、强边固防“六个一”、党建引领基层治理“五大体系”等一批品牌。在抵边村（社区）创新推行“10联户网络”管理，成为强边固防、社会维稳、乡村振兴等基本单元，被作为典型案例全国推广，入选“中国改革2024年度地方全面深化改革典型案例”。强力推进党政军警民“五位一体”合力强边固防全国试点工作，选派党员民警兼任抵边村（社区）党组织副书记，选派驻地优秀党员官兵兼任挂钩联系抵边村党建指导员，筑牢边境一线禁毒防艾、严防跨境犯罪等违法活动第一道防线。

建强“小支部”发挥“大作为”。党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题也在基层。基层既是产生社会矛盾的“源头”，也是疏导社会矛盾的“茬口”。德宏因特殊的区域位置，外籍人员多、边民交往多，边民互市及生产生活中跨境矛盾纠纷难以避免。为妥善调处边民矛盾和跨境纠纷，维护边境安全及社会和谐稳定，德宏充分发挥基层

党组织创造性和能动性，2011年在抵边银井村成立“银井涉外矛盾纠纷联合调处中心”，2016年在距边境线仅500米的姐告国门社区设立“国门诉讼服务站”，2021年在姐告国门社区成立“警地法矛盾纠纷联调联处中心”。通过对涉外纠纷处理机构的设立和机制的完善，确立以基层党建为引领、网格化工作为基础，面向中缅群众提供一站式矛盾纠纷化解方案，实现跨境纠纷“化解在民间，调处在基层”，有效防止边民“小事”上升为国家外交“大事”，进一步提升基层党组织的凝聚力和影响力。

党建引领民族团结筑牢边境安全防线。民族团结是发展进步的基石，是各族人民的生命线，也是凝聚强边固防人民力量的基础。德宏抵边村寨及社区绝大部分为民族聚居区，世代生活着傣族、景颇族、阿昌族等众多少数民族。在基层党组织的引领下，各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念，深入开展民族团结一家亲活动，各民族兄弟姐妹像石榴籽一样紧紧抱在一起，建成多元共居村（社区）130余个，形成“你中有我，我中有你”的共居共学共事共乐格局。同时，以民族团结为依托，以铸牢中华民族共同体意识为主线，基层党组织综合运用寨老说事、火塘唠嗑、农村“小喇叭”等方式，推动党的理论、方针、政策及党纪国法飞入边境最前沿、大山最深处群众家，不断增强边境地区党员群众国家、国门、国土、国民、国防意识，凝聚起“村村是堡垒、家家是哨所、人人是哨兵、处处有防范”的边境防控合力。

基层强则国家强，基层安则天下安。面向未来，德宏将继续立足“边疆、民族”州情实际，坚持守正创新，持续加强边境村（社区）基层党组织建设，团结带领各族群众深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，听党话、感党恩、跟党走，擘画边疆安全美丽富饶新图景。



探索民族地区高质量发展新路径

□ 卢雪艳

习近平总书记指出，全面建设社会主义现代化国家，一个民族也不能少。广西壮族自治区桂林市龙胜各族自治县居住着苗、瑶、侗、壮、汉等多个民族，少数民族人口占80%。近年来，龙胜各族自治县紧紧围绕铸牢中华民族共同体意识这条主线，团结带领各族群众共谋发展、共建家园、共享成果，探索出一条特色鲜明的高质量发展新路径，成功获评“自治区2023年县域经济高质量发展成效突出县”。

经济共兴：产业联动激活“共富密码”。一是特色农业强链。创新罗汉果产业“政府+企业+专业合作社+农户+金融+保险”六方联动模式，种植面积达8.5万亩，产量超8亿枚；深入推动“两茶两果+特色养殖”全产业链发展，成立龙胜百香果产业联盟，带动群众户均增收1万元以上。二是文旅融合赋能。打造梯田旅游经济，推行“一田生五金”（股金、租金、奖金、薪金、现金）模式，整合2800亩梯田入股旅游公司，2024年龙脊梯田景区营收7389万元，带动9个村寨群众同受益；创新“民族村寨+企业”的发展模式，中国长发科技馆围绕红瑶长发文化延伸产业链，系列洗发产品年销售额突破2亿元，实现一二三产深度融合。通过产业联动与文旅赋能，龙胜各族自治县走上了经济共兴之

路。2024年全县地区生产总值67.05亿元，农村居民人均可支配收入连续5年超过1.9万元，城镇居民人均可支配收入迈入稳步增长，2024年达到4.3万元。

文化共融：凝心聚力铸牢精神纽带。一是活态传承。以各民族的历史、传统、艺术、习俗等文化元素为内核推动非遗活态传承，红瑶服饰、侗族草编等33类项目列入市级、自治区级、国家级“非遗”名录，有效促进了中华文化遗产和发展；用好用活龙脊梯田、三鱼共首图腾、红军楼、审敌堂等历史文化遗存，用民族图腾、红色故事等符号传递深层文化意义；充分发挥“全球重要农业文化遗产”优势，通过举办“晒衣节”“长发节”等节庆活动，促进各民族大融合，推动铸牢中华民族共同体意识深入人心。二是教育创新。建成广西首个铸牢中华民族共同体意识陈列馆，打造1个铸牢中华民族共同体意识文化公园、6个“同心文化广场”，有效搭建了各民族群众的精神文化建设载体；打造“同心火塘”平台，利用村寨鼓楼、凉亭等公共区域，通过“火塘课堂”“火塘夜话”等活动开展民族团结宣传教育；与高校共建“乡村振兴”专题教育“大思政课”实践教学基地，推动铸牢中华民族共同体意识

课程理论性与实践性的统一。

社会共建：多元协同绘就和谐图景。一是治理主体多元整合，构建协同共治组织体系。县乡村组四级网格联动，128个村（社区）100%纳入网格化体系，县领导班子下沉多民族聚居地联系指导；创新“支部+网格”双轨运行机制，党员嵌入136个网格担任协调员。二是协同机制创新，民族智慧与现代治理深度融合。创新推出“火塘讲款”调解模式，围炉协商化解纠纷；构建“多语”接访和“寨老”矛盾调解机制，设立“寨老调解室”，发挥族规、语言、地缘优势助推化解矛盾纠纷；“双语宣传队”深入村寨宣讲政策法规，有效推动社会治理精准精细。三是共融平台搭建，创造各民族互嵌式治理场景。5个易地搬迁点纳入村居“一站式服务”平台，推动各民族双向就业、通婚自由、和谐融居，全县多民族家庭占比近80%。通过多元参与、协同治理，龙胜各族自治县获评2021年度“全国信访工作示范县”荣誉称号。

成果共享：普惠均衡提升民生温度。龙胜各族自治县通过教育全域优质化、医疗社保全覆盖、生态价值转化，实现民生成果普惠共享。2024年全县在教育、医疗、社保支出占比近80%，农村收入增速超7%，环境质量

多项指标达100%，彰显了民族地区均衡发展的可持续性。一是基础设施与公共服务提升。近3年投入363亿元实施69项重点项目，建成龙城高速、教育园区、中医医院等民生工程；改造农村危房203户，建成6个区域性养老服务中心，2024年民生支出占财政预算79.52%。二是教育医疗资源优质均衡。龙胜各族自治县通过国家评估认定，成为广西首个全国义务教育优质均衡发展县；县域医共体覆盖全县，基本医保参保率100%，数字化接种门诊覆盖率达100%。三是生态环境普惠共享。环境质量持续领先，空气质量优良率100%，地表水及饮用水水质达标率100%，被生态环境部命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。通过生态价值转化，城乡收入差距持续缩小。仅生态旅游业就直接带动就业3万人，间接惠及10万人。

龙胜各族自治县通过“经济共兴、文化共融、社会共建、成果共享”的生动实践，实现了民族地区高质量发展与民族团结进步的同频共振、相互促进。各民族群众生活水平显著提升，获得感、幸福感、安全感不断增强，深刻诠释了“中华民族一家亲、同心共筑中国梦”的时代内涵，为中国式现代化道路上的民族地区发展提供了宝贵经验。