



2025年8月22日
星期五

第 2289 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

全面推进江河保护治理 建设安全江河生命江河幸福江河

水利部党组

中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推进江河保护治理的意见》(以下简称《意见》),这是当前和今后一个时期指导我国江河保护治理的重要纲领性文件,对于深入实施国家“江河战略”、全面推进江河保护治理、进一步提升我国水安全保障能力具有重大而深远的意义。我们要心怀“国之大者”、提高政治站位,全面学习、全面把握、全面落实《意见》要求,以更高站位、更宽视野、更大力度全面推进江河保护治理,为推动水利高质量发展、保障我国水安全作出新的贡献。

深入学习贯彻习近平总书记 关于江河保护治理重要讲话和重要指示 批示精神

保护江河湖泊,事关人民群众福祉,事关中华民族永续发展。党的十八大以来,习近平总书记始终心系江河,走遍大江南北、大河上下,亲自擘画、亲自确立、亲自推动实施国家“江河战略”,围绕江河保护治理作出系列重要讲话和重要指示批示,提出一系列新思想新观点新论断。习近平总书记强调,水安全是涉及国家长治久安的大事;河川之危、水源之危是生存环境之危、民族存续之危;保护母亲河是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计;防汛救灾关系人民生命财产安全,关系粮食安全、经济安全、社会安全、国家安

全;推进新型城镇化、工业化、农业现代化,都要充分考虑水资源、水环境承载能力;深入推进长江、黄河等大江大河和重要湖泊保护治理。习近平总书记的重要讲话和重要指示批示,高瞻远瞩、思想深邃,视野宏阔、内涵丰富,凝结着对国情水情的深刻洞察和对江河保护治理的战略考量,鲜明指出了江河保护治理对中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的重大现实意义和深远历史意义,科学回答了关于江河保护治理的一系列重大理论和实践问题,为做好江河保护治理工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

《意见》全面贯彻习近平总书记关于江河保护治理重要讲话和重要指示批示精神,对江河保护治理作出一系列方向性、全局性、战略性安排,明确了江河保护治理的指导思想、战略目标、重点任务、实施路径。我们要深刻感悟习近平总书记的江河情怀,深入领会习近平总书记对江河保护治理的战略定位和部署要求,进一步深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,确保江河保护治理工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

牢牢把握全面推进江河 保护治理的形势任务

深入实施国家“江河战略”,全面推进江河保护治理,进一步提升水安全保障能力,是以习近平同志为核心的党中央着眼中华民族伟大复兴战略全局作出的重大部署。当前和今后一个时期,我国处于基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,全面推进江河保护治理面临一系列新形势新任务新要求。

从推进中国式现代化的战略要求看。江河是中华民族永续发展的重要基础、人与自然和谐共生的重要载体、经济社会高质量发展的重要支撑,在推进中国式现代化中具有重要作用。必须进一步提升江河流域水旱

灾害防御能力、水资源节约集约利用能力、水资源优化配置能力、水生态保护治理能力,使我国水安全保障水平更好适应以高质量发展全面推进中国式现代化需要,更好满足人民日益增长的美好生活需要。

从适应气候变化影响加剧的紧迫要求看。作为世界上江河情况最复杂、治理难度最大、治理任务最为繁重的国家,我国自然气候地理的本底条件,水资源时空分布与经济社会发展需求不匹配的基本特征,加之全球气候变化影响加剧的显著态势,决定了江河保护治理任务的长期性、复杂性、艰巨性。必须高度重视气候变化的复杂深刻影响,更好统筹发展和安全,前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进江河保护治理,进一步完善江河流域防洪减灾体系、水资源优化配置体系、水生态保护治理体系,全力保障江河安澜、人民安宁、社会安定。

从完善江河保护治理格局的现实要求看。我国江河流域现代化水利基础设施体系还不完备,江河湖泊保护体制机制还不完善,水利高质量发展制度体系尚不健全,以高技术、高效能、高质量为特征的水利新质生产力发展尚未成势,治理管理数字化网络化智能化水平亟待提升,江河保护治理仍然面临结构性、根源性、趋势性压力。必须坚持问题导向和目标导向相统一,以全局观念和系统思维加强江河保护治理,破除体制性障碍、打通机制性梗阻,推进理念创新、制度创新、政策创新、科技创新、方法创新,加快推进江河保护治理体系和治

理能力现代化。

自觉扛起全面推进江河 保护治理的时代使命

《意见》从战略和全局高度,对我国江河保护治理进行顶层设计,明确了全面推进江河保护治理的总体要求、主要目标,部署了6方面重点任务、24项具体措施,具有很强的针对性、指导性和可操作性。我们要锚定《意见》明确的各项目标任务,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻习近平生态文明思想,深入践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹高质量发展和高水平安全,贯彻落实长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略部署,坚持重在保护、要在治理,以流域为单元,统筹推进水灾害、水资源、水生态、水环境治理,传承弘扬水文化,健全江河保护治理制度,建设安全江河、生命江河、幸福江河,形成人水和谐共生的江河保护治理格局。

全力保障江河安澜。深入践行习近平总书记“两个坚持、三个转变”防灾减灾救灾理念,优化流域防洪减灾体系布局,健全洪涝灾害防御体系,强化洪涝灾害风险防控,构筑保障人民群众生命财产安全的坚固防线。(下转3版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口

□ 郑 毅



人民有所呼、改革有所应。就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等,都是老百姓最关心最直接最现实的身边事,牵涉着千家万户的获得感幸福感安全感。习近平总书记指出,“要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革”,注重从“老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口”。这一重要论述深刻揭示出改革要想真正改到群众心坎上,就得学会从“家长里短”“柴米油盐”里听民声、解民忧。

抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子。民生不是抽象的概念和数字,家家户户都盼着孩子能有好的教育,老人能有好的养老服务,年轻人能有更多发展机会,这些朴实的愿望,就是对美好生

活的向往。首先,老百姓当下最关心什么、最期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,这是我们党全心全意为人民服务的根本宗旨和以人民为中心的发展思想所决定的。“民生为大”的深层逻辑,为全面深化改革标注了出发点、蓄积起原动力。其次,改革是一项复杂的系统工程,大包大揽、大水漫灌式只会让改革徒耗精力、失去重心。只有坚持问题导向,聚焦群众最切身的利益问题,方能有的放矢,把民生工作真正办到群众心坎上,以问题小切口打开改革突破口。最后,老百姓的急难愁盼问题也是群众普遍关注、反映强烈的敏感问题,是社会矛盾最集中、最尖锐的地带,优先锚定和解决这些改革道路上的堵点、难点、痛点,使推进改革和增进民生福祉的步伐并肩而行,有利于更好地获取民众支持、凝聚改革共识,助力改革稳步向前。

民生政策不能“撒胡椒面”,得把好钢用在刀刃上。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视保障和改善民生工作,持续深化供给侧结构性改革,不断破除市场

准入壁垒,显著提升市场活力;大力推动户籍制度改革,子女教育、落户难等问题逐步解决;通过生态文明体制改革,让老百姓的生活空间愈加宜居……实践充分表明,要把民生工作办好办实、办到群众认可和满意,就必须找准路径和方法。俯下身去实地丈量老百姓的所急所盼。基层情况千头万绪,不同区域、不同群体的需求更是千差万别,只有通过深入调研和细心体察,才能做到心中有数。精准发力细化民生幸福的“颗粒度”。面对人民群众的多样化、多层次需求,既要通盘考虑抓整体,也要关注不同个体的特殊性,切实把老百姓急难愁盼的问题清单,细化为条分缕析、次序分明的责任清单和任务清单。集思广益走好新时代党的群众路线。基层是急难愁盼问题最集中的地方,也是生活气息最浓、生活经验最丰富的地方,改革要顺利推进,就不能闭门造车,而要多向老百姓取经,汲取人民智慧。

当前,改革进入深水区,人民群众对美好生活的向往更加强烈,需求也更为丰富和多元,应立足全局,从

更长远视角考虑发展设计。在经济建设方面,全面贯彻新发展理念,大力发展新质生产力,不断提高经济发展质量,为解决群众急难愁盼问题奠定坚实的物质基础,让老百姓的获得感成色更足;在收入分配和就业制度等方面,继续优化收入分配格局、缩小收入差距,健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一的社会保障体系,使现代化建设成果更多更公平惠及全体人民,让老百姓的幸福感更可持续;在社会治理体系上,坚持和发展新时代“枫桥经验”,着力打造共建共治共享的社会治理格局,不断提升优化高效解决社会难题、化解社会风险的社会治理能力,让老百姓的安全感更有保障。

为了人民而改革,改革才有意义,才能改到心窝里;依靠人民而改革,改革才有动力,才能改出精气神。紧扣推进中国式现代化这个主题,坚持以人民为中心的价值取向,统筹好改革的发力点和突破口,精准发力、协同发力、持续发力,就一定能在进一步全面深化改革的新征程上取得更大成就。

重要言论

充分调动各方面积极性。领导干部要树立和践行正确政绩观,按照新发展理念做好经济工作。企业家要勇立潮头,以优质产品和服务赢得市场竞争主动。各地区各部门要全面落实党中央决策部署,用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果,为高质量发展提供强大动能。

把顶层设计和问计于民 统一起来

□ 李海青

科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。习近平总书记对“十五五”规划编制工作作出重要指示强调,编制和实施“十五五”规划,要坚持科学决策、民主决策、依法决策,把顶层设计和问计于民统一起来。从1953年开始,我国已经编制实施了14个五年规划(计划),有力推动了经济社会发展、综合国力提升、人民生活改善,创造了世所罕见的经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹。2025年是“十四五”规划收官之年,也是“十五五”规划谋划之年。针对“十五五”规划编制工作,要按照习近平总书记的重要指示,把顶层设计和问计于民统一起来,加强调研论证,广泛凝聚共识,以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议,充分吸收干部群众在实践中创造的新经验,注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性,高质量完成规划编制工作。

把顶层设计和问计于民统一起来具有深刻的理论逻辑,体现了马克思主义的群众观点

统一于“一切为了群众”,统一于正确认识和妥善处理人民根本利益和具体利益、长远利益和现实利益、整体利益和局部利益的辩证关系。江山就是人民、人民就是江山,不管是加强顶层设计还是坚持问计于民,最终都是为了人民的发展与幸福,为了满足人民日益增长的美好生活需要,这体现了共产党人的坚定信念,体现了以人民为中心的发展思想。

统一于“从群众中来,到群众中去”。认识源于实践,广大人民群众是实践的主体。在现实的实践活动中,人民群众对于改革发展中的问题感受最直接、对于自身的利益诉求体会最真切、对于现实问题的解决往往有着自己的独特思考,基于此,在制定大政方针时,必须注意倾听人民的声音,汲取群众的智慧。进而言之,政策制定如何问计于民呢?一个根本方法就是认真进行调查研究。调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查,就没有发言权,更没有决策权。新时代新征程,要切实增强调研的主动性、系统性、深入性,通过广泛而扎实的调查研究真正问出改革发展的痛点、难点与群众的急难愁盼,真正听到群众的实话、心声与肺腑之言,真正觅到啃硬骨头、涉险滩的良方。同时,也要看到,群众的观点、意见与诉求往往是驳杂多样的,有些甚至浅于表面,这种情况下,必须经过去粗取精、去伪存真、由此及彼、由表及里的思考整合过程,政策制定者才

能将调查得到的感性材料转化为理性认识,制定出符合规律、体现趋势的制度政策,进行科学的顶层设计。换言之,对于顶层设计而言,有一个在民主基础上有效集中的过程。没有实践的鲜活素材,顶层设计就会脱离实际,沦为主观演绎;没有顶层设计,实践的感性与多样性就无法达到对规律的理性把握。当然,顶层设计是否科学正确,还要再返回到实践中去接受人民群众的检验,并根据实践效果进行调适和完善。这里存在一个从认识到实践、到再认识再实践的循环往复、不断提升的过程。毛泽东对此作了精辟阐释:“将群众的意见(分散的无系统的意见)集中起来(经过研究,化为集中的系统的意见),又到群众中去作宣传解释,化为群众的意见,使群众坚持下去,见之于行动,并在群众行动中考验这些意见是否正确。然后再从群众中集中起来,再到群众中坚持下去。如此无限循环,一次比一次地更正确、更生动、更丰富。”

统一于“一切依靠群众”。人民是历史的主体,是社会物质财富和精神财富的创造者,是推动社会发展变革的决定力量。只有充分尊重人民主体地位,才能调动起最广大人民的积极性、主动性、创造性,凝心聚力攻坚克难,实现既定的宏伟目标。就此而言,坚持问计于民不仅仅是一个了解民情民意、吸纳群众智慧的过程,同时也是一个使人民感受到自身价值,唤起人民热情、激发人民力量的过程。(下转4版)

本期导读

《重读经典

深化体制改革根本在于释放科技创新活力

——重温邓小平《改革科技体制是为了解放生产力》

第4版

《为了新中国——革命烈士纪念碑碑文敬读

“天地英雄气,千秋尚凛然”

——百团大战纪念碑碑文敬读

第5版

《大学书记校长论坛

提升教育供给与人才需求匹配度

第6版