



2025年8月18日  
星期一

第2287期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn  
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

# 持续抓好意见贯彻落实 切实加强新时代审判工作

最高人民法院党组书记、院长 张 军

今年2月8日,党中央出台《中共中央关于加强新时代审判工作的意见》(以下简称意见),充分体现了习近平总书记和党中央对人民法院工作的高度重视、关心厚爱,为新时代推进审判工作现代化、实现审判工作高质量发展指明了方向,提供了根本政治保证,在党领导人民司法的历史上具有重要里程碑意义。抓好意见贯彻落实,是当前和今后一个时期人民法院的重大政治任务,是审判执行工作的总纲和主线,是一项系统工程、长期任务,必须持续抓深、抓实,切实以贯彻落实意见为抓手,把党的领导最大政治优势转化为推动新时代审判工作高质量发展的强大动能。

## 牢记“首先是政治机关”,坚持和加强党对审判工作的绝对领导

意见开宗明义,部署坚持和加强党对审判工作的领导。人民法院作为党领导下的国家审判机关,首先是政治机关,坚持党的绝对领导是根本政治原则、最大政治优势,必须时刻牢记、坚定不移。党的领导是全面的、系统的,有着完备的制度体系;党的领导也是具体的、实践的,必须以务实举措体现落实到审判执行工作各方面各环节。

牢牢把握审判工作正确政治方向。要把习近平法治思想作为“纲”和“魂”,坚持不懈学深悟透做实,把法院一切工作都作为践行习近平法治思想的具体过程,切实形成政治自觉、思想自觉、行动自觉,不断增强“从政治上看、从法治上办”的意识和能力。要把坚定拥护“两个确立”转化为坚决做到“两个维护”的实际行动,持续完善机制,强化统筹、加强督办、跟踪问效,确保党中央重大决

策部署在人民法院落实到位。要严格执行请示报告制度,凡重大事项都及时请示报告,确保司法工作政治方向坚定正确。

以全面履职担当彰显忠诚。意见明确人民法院承担着惩罚犯罪、保护人民,定分止争、维护公正的重要职能。坚持党对审判工作的绝对领导,关键在于忠诚履职、全面履职、依法履职。唯有严格公正司法,才能真正护稳定、利发展、促治理。要研析案件反映出的经济社会发展治理状况,及时向党委报告,向有关单位提出工作建议或制发司法建议,研究出台司法政策或总结发布典型案例,把党的主张、国家意志、人民意愿落到实处,把厚植党的执政根基落到实处。

紧紧依靠党的领导攻坚克难。意见强调了地方各级党委的主体责任、领导责任。新形势下,无论是服务经济社会高质量发展,还是推进审判工作高质量发展,都面临许多新情况新问题,要在党的领导下合力推动解决。各级人民法院要紧密结合本地实际,积极助力党委以合适形式进一步细化落实举措、具体要求,及时向党委汇报工作进展,提请研究解决落实中的突出矛盾和问题困难,加强与相关部门沟通协调,切实汇聚推动新时代审判工作高质量发展的强大合力。

## 全面充分履行审判职能,以严格公正司法保障高质量发展和高水平安全

意见明确要求,以严格公正司法保障高质量发展和高水平安全。这是党和人民对审判工作的一贯要求,在当前外部环境复杂严峻、国内改革发

展稳定任务繁重的背景下,要有更高标准,要担更重责任。

坚决维护国家安全和社会稳定。人民法院是维护国家安全和社会稳定的重要力量,必须胸怀大局、挺膺担当。要深入贯彻总体国家安全观,敏于把握案件背后的潜在安全风险,增强见微知著能力,加强风险源头防控,及时化解矛盾纠纷,严防衍生极端案事件,确保社会大局稳定。要全面准确贯彻宽严相济刑事政策,以宽严之别体现政策力量、促进社会和谐、保障长治久安。全面,体现在轻重罪罪既是刑法规定,也反映人民群众的感受,不同时期、不同地方、不同人群的客观反映存有差异,要有整体、恰当地把握;同类罪的犯罪主体、主观恶性、犯罪后果也有不同,重罪中有从宽、轻罪中亦有从严。准确,就是敏锐洞察、综合考虑社会形势、治安状况、人民群众感受,把握具体案件情形,遵循“严格依法办理、裁判标准统一、宽严理据充分”,作出“三个效果”相统一的适当处理。

以精准司法政策助推经济政策落地见效。意见部署加强金融审判、知识产权审判、生态环境资源审判、涉外和涉港澳台审判工作,很多举措要求都涉及司法政策与经济政策的衔接、协同。各级人民法院要增强大局观念、全局观念,敏于通过审判执行工作提供更加优质精准的司法服务保障,更好维护经济秩序、增强市场活力、满足发展需求。政策是法律的灵魂。要把典型案例作为推动政策落地的重要载体、示范,更加注重以政策引领作出裁判,以典型案例指导类案裁判,将政策融入落实到各项具体审判工作中。最高人民法院各业务庭、各高级人民法院要切实加强对政策落实的跟踪、指导,及时加以总结,切实推动实现相关政策要求案例化、个案裁判类案化,最大限度发挥政策

效能。

着力规范涉企执法司法。意见部署完善法治化营商环境,从积极履职尽责和规范权力行使正反面面对审判执行工作提出要求。要结合正在开展的规范涉企执法司法专项行动,持续抓好贯彻落实。要在严格依法公正的基础上,秉承善意文明的更高标准,用足用好以调促和、引导“可重整不清算”等措施,有力促进企业健康发展。要站在对党的事业负责、对法治建设负责的高度,促推法治化营商环境建设,恪守罪刑法定、证据裁判、疑罪从无等法治原则,依法严格区分罪与错、错与责;做实监督就是支持、支持就是监督,加强对行政行为合法性审查;坚决纠正违规异地执法和趋利性执法司法,坚决破除地方保护主义,始终坚定不移把依法平等保护落到实处。

持续加强民生司法保障。意见对司法增进人民福祉作出具体、明确部署,既有实体性要求,也有程序性保障,要一体抓好落实。民生案件的法律争议从表面看可能相对简单,但背后交织的法理情往往更具体、更深刻,需要在定分止争上更加用心用情。要坚持“如我在诉”的意识,把立案环节的诉讼指导、依法登记、保全鉴定,判前判后的释法说理、来访接待、信访答复等工作做优做细,促进矛盾纠纷实质化解。要紧扣就业这个民生之本,依法妥善审理涉就业纠纷特别是涉群体性就业案件,加强劳动争议仲裁与诉讼衔接,会同检察机关做实民事支持起诉,协力清理整治欠薪,营造良好就业环境。要持续抓好未成年人民权益保护和犯罪预防治理工作,结合贯彻落实治安管理处罚法新增的涉学生欺凌等规定,强化执法司法衔接,健全社会调查、社会观护、社会支持等机制,更好以司法保护促推“六大保护”融合发力。

## 重要言论

坚持以科技创新引领新质生产力发展,加快培育具有国际竞争力的新兴支柱产业,推动科技创新和产业创新深度融合发展。纵深推进全国统一大市场建设,推动市场竞争秩序持续优化。依法依规治理企业无序竞争。推进重点行业产能治理。规范地方招商引资行为。坚持“两个毫不动摇”,激发各类经营主体活力。

## 坚持“抓前端、治未病”,加强矛盾纠纷预防化解

意见专门部署加强矛盾纠纷预防化解,既对法院促推源头预防、多元解纷提出具体要求,也对党委领导下各方协调联动预防化解矛盾纠纷明确工作责任。各级人民法院要把准职责定位,突出重点任务,有力推动落实。

协同推进综治中心规范化建设。中央政法委部署推进综治中心规范化建设以来,全国法院全力支持、参与。要充分发挥人民法院案例库在指导调解、化解矛盾、促进类案源头预防治理中的作用,会同“总对总”(指最高人民法院与全国总工会、全国工商联、金融监管总局等单位建立的矛盾纠纷化解协调联动机制)合作单位等建好用好多元解纷案例库,完善案例选送管理和推送使用机制,鼓励综治中心选送典型、优秀案例,促推入驻综治中心职能部门、调解组织用好案例。要在推动健全调解、仲裁、行政裁决、行政复议、最后一道防线才是诉讼的分层递进纠纷解决机制中持续、积极作为,完善社会稳定风险评估预警、矛盾纠纷研判会商和联调联处等机制,优化综治中心化解矛盾与法院调解、“总对总”多元解纷等机制协同,畅通诉讼与非诉讼衔接,助推综治中心从“场所集聚”到“机制耦合”的迭代升级。要支持综治中心针对多发高发纠纷实施源头预防、综合治理,推动有关单位落实法定职责、综治责任,助推综治中心从“解纷治

标”到“预防治理”的效能跃升。

加强行政争议预防和实质化解。行政争议一头连着行政机关,一头连着人民群众。做实源头预防和实质化解,直接关系人民群众对党和政府的信任、对社会主义法治的信心,尤需加强执法司法协作,合力落实“抓前端、治未病”。要针对行政争议多发高发领域存在的普遍性、深层次问题,主动向党委报告,用好“3+N”工作机制(指最高人民法院、最高人民检察院、司法部“3”个单位,会同国家发展改革委、财政部、人力资源社会保障部、自然资源部等“N”个协同参与单位,建立的行政争议预防化解工作机制),推动行政争议由个案协调、事后化解向前端治理、源头预防转变,增强人民群众对严格执法公正司法的获得感。要强化协同履职,统一执法司法标准,把行政复议、司法裁判标准传导至行政执法环节,促进提升严格规范公正文明执法水平。要依法妥善审理行政复议类案件,监督支持复议机关履行复议职责,注重复议和诉讼衔接,研析、反馈类案反映的问题,助力提升复议实质化解行政争议质效。

统筹做好立案诉服和涉诉信访工作。意见对加强诉讼服务工作、加强涉诉信访化解工作作出重要部署。人民法院要坚持立案登记制不动摇,一体推进依法立案、诉讼服务和信访工作法治化,把为民服务做深做实。要坚持应立必立、能调尽调,凡能调解的积极引导调解分流,当事人坚持立案的依法立案,立案后要充分阐明调解止争的立场,引导当事人根据自身情况选择合适的解纷方式。要主动向党委汇报,积极争取支持,持续加强“总对总”多元解纷机制建设,促进矛盾纠纷多元化解、实质化解。要落实意见关于“加强司法文书标准化建设”的部署,把起诉状、答辩状示范文本推广应用与综治中心建设、开展调解、庭前裁判等工作深度融合,以涉诉当事人情况和诉求、相关事实和证据情况等要素共享共用赋能定分止争,让群众切实感受到示范文本好用、管用。要发挥各级人民法院领导干部“头雁效应”,做实包案化解涉诉信访工作,认真开展信访听证,努力把信访矛盾及时就地化解在接访一线。

(下转4版)

## 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

### 大有考论

本期导读

习近平总书记强调的关键词  
掌握系统施治的科学方法  
——习近平总书记强调的“标本兼治”

第3版

新时代实践故事  
做符合时代要求的企业家

——江苏南通践行企业家精神之路

第2版

高端智库

正确处理培养人才和满足社会需要的关系

第5版

## 把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程

□ 谭丕创

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,推进新型工业化是全面建成社会主义现代化强国的重要支撑。习近平总书记就推进新型工业化作出重要指示强调,要把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程,为中国式现代化构筑强大物质技术基础。对一个城市特别是一个传统工业城市来说,要深入贯彻习近平总书关于新型工业化的重要论述,完整准确全面贯彻新发展理念,把高质量发展要求贯穿工作始终,加快推进新型工业化、发展新质生产力、建设制造强市,努力为推动高质量发展、实现中国式现代化作出更大贡献。

## 实现新型工业化是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键任务

推进新型工业化,是以习近平同

志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局作出的重大战略部署。我们要学深悟透习近平总书记关于新型工业化重要论述的核心要义和精神实质,始终把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程,坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进,坚决当好贯彻落实党中央决策部署的执行人、行动派、实干家。

深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的具体实践。习近平总书记就新型工业化一系列重大理论和实践问题作出重要论述,提出的一系列新思想新观点新论断,具有很强的政治性、思想性、指导性,为推进新型工业化进一步指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要始终以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉,学深悟透习近平总书记关于新型工业化的重要论述,把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程,把深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”落实

到实际行动和工作成效上。

推进强国建设、民族复兴伟业的现实所需。习近平总书记强调,新时代新征程,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,实现新型工业化是关键任务。新中国成立特别是改革开放以来,我们用几十年时间走完西方发达国家几百年走过的工业化历程,创造了经济快速发展和社会长期稳定的奇迹,为民族复兴开辟了广阔前景。我们要深刻认识把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程,是全局所系、大势所趋、现实所需,必须持续筑牢实体经济这一根基,强化新型工业化这一引擎,涵养内在势能、强化外在驱动,不断开创新型工业化高质量发展的新局面,为强国建设、民族复兴伟业提供有力保障。

为中国式现代化构筑强大物质技术基础的关键之举。习近平总书记强调,要深刻把握新时代新征程推进新型工业化的基本规律,积极主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革,

把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程,把建设制造强国同发展数字经济、产业信息化等有机结合,为中国式现代化构筑强大物质技术基础。我们要抓住新一轮科技革命和产业变革的先机,把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程,深入实施“人工智能+”行动,用数字技术赋能传统产业,以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力,加快推动制造业高质量发展,努力走出一条以科技创新引领高质量发展的新路子。

## 坚决端牢工业看家饭碗、保持发展定力、抓住关键环节,加快推进新型工业化

没有工业化,就没有现代化;没有新型工业化,就没有高质量发展。(下转7版)