



高质量党建引领 重要能源基地建设新实践

□ 那仁满都拉

建设国家重要的能源和战略资源基地，是国家赋予内蒙古的五大任务之一。作为驻内蒙古重要能源央企，华电内蒙古能源有限公司（以下简称华电内蒙古公司）党委深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，牢牢把握党中央赋予内蒙古的战略定位，大力实施“四力四推”党建工程，持续推动党的建设与中心工作深度融合，以高质量党建引领保障高质量发展，全力服务内蒙古自治区建设国家重要的能源和战略资源基地。

强化政治引领，擘画高质量发展新蓝图

坚持党的全面领导，坚定发展方向。始终把坚持党对国有企业的全面领导作为根本政治原则，推动党的领导深度融入公司高质量发展全领域全流程，切实将党中央重大战略谋划、重大发展理念、重大决策部署转化为企业发展的核心动能与实践路径。完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，围绕传统煤电供给保障能力提升、“沙戈荒”大型风电光伏基地建设、氢能全产业链构建等重点任务，真抓实干推动党中央决策部署落地见效。熔铸思想根基，凝聚发展共识。通过党委会“第一议题”、党委理论学习中心组、“三会一课”等载体，及时跟进学习，创新采用专题辅导学、联系实际学、交流研讨学、示范带头学“四学”模式，增强推动高质量发展的政治自觉、思想自觉、行动自觉。讲好企业故事，传递企业力量，依托乌兰牧骑文艺宣讲队和新媒体宣传矩阵，全方位宣传公司高质量发展举措成效，凝聚奋进共识。加强顶层设计，吹响发展号角。聚焦“创新”与“发展”两大时代主题，秉持“风光并举、氢储共用”“价值创造、合作赋能”“自主创新、产业协同”“创新引领、场景示范”四大基本原则，系统谋划实施“创新发展工程”，提高企业核心竞争力、增强核心功能。以“一



内蒙古华电包头市达茂旗20万千瓦新能源制氢工程示范项目储氢罐

年提能力、两年上台阶、三年创一流”三步走战略为指引，贯通改革创新、科技创新、管理创新，赋能各领域发展子工程，奋力实现“二次腾飞”发展目标。

强化组织保障，探索高质量发展新路径

夯实组织架构，筑牢发展支撑。深化党组织“有形覆盖、有效覆盖”专项行动，坚持企业发展到哪里，党的组织和工作就覆盖到哪里，新增基层党委4家、设立临时党支部3个，选优配强党组织书记，组织体系更加严密。开展基层党建提质增效专项行动，构建“二对一结对帮扶”模式，对2家新建企业开展党建工作现场辅导，党建质量均衡提升。实施示范引领专项行动，以“两级联创”推动本部“四强”党支部建设走深走实，以“星级化亮晒比”推动堡垒支部建设整体提升，44个支部获评自治区堡垒支部、10个支部获评评强堡垒支部，组织功能显著增强。聚焦人才支撑，激活发展引擎。创新人才发展机制，健全管理、技术、技能3支人才队伍职业发展通道，完善纵向晋升、横向贯通的岗位职级体系，建强专业人才培养梯队。深化薪酬激励机制改

革，从“公共、个性、激励、约束”4个维度优化指标划分，合理拉开差距，刚性兑现考核，有效激发内生动力。落实柔性引才机制，聚焦氢能领域关键技术研究和应用，成功获批公司首个自治区级院士工作站，为培养高水平科技和技能人才搭建高端平台。

强化党建赋能，激发高质量发展新活力

牢固树立“围绕中心抓党建、抓好党建促业务”理念，推动“创新发展工程”与“四力四推”党建工程相融互促，将党建引领高质量发展、党建引领改革创新纳入“四力四推”党建工程目标任务。建立党委顶层设计、部门协同配合、基层党组织抓落实、职工全面参与的“四位一体”推进体系，科学构建“年度一张表、季度一调度、半年一检查、年底一考评”运行机制，按照定项目、定目标、定措施、定时间、定主体的“五定”原则，推动各项任务高效落地，奏响抓党建促发展的时代强音。

赋能能源安全保障，厚植发展根基。围绕煤电机组供给保障能力提升，创新构建“党建+”责任体系，将运行检修关键岗位与党员先锋岗精准匹配，在设备改造维护现场划定党员

责任区，聚焦频繁启停等急难险重任务，组建党员攻坚突击队，形成“先锋岗示范、责任区兜底、突击队攻坚”的“岗区队”联动机制。实施煤电机组灵活性改造376万千瓦，增加深调能力78万千瓦，推动传统煤电与新型电力系统适配性显著提升；卓资电厂18个月内精准启停机组198台次，为新能源腾挪发电空间13亿千瓦时，以实际行动彰显“华电担当”。赋能“大基地”开发建设，擦亮发展底色。深化党建联建共建，各级党组织与政府部门、参建单位等联合开展“聚力攻坚”“打通堵点”实践活动，以工作联动推动难题破解。2024年底以来，腾格里“沙戈荒”大型风电光伏基地实现多点突破，相继完成首批200万千瓦光伏项目并网发电，送出通道工程列入国家“十四五”新增计划、配套煤电项目获得核准批复等重大节点，开发进度走在自治区同类型项目前列。在项目开发的同时，开展沙漠治理超5万亩，防沙治沙新技术示范应用亮相《联合国防治荒漠化公约》第16次缔约方大会边会，向国际社会充分展示荒漠化治理的“华电实践”。赋能氢能产业拓展，增强发展动能。扎实开展产业链创新链党建赋能行动，将达茂新能源制氢示范项目打造为党建和业务融合实践基地，牵头发起成立内蒙古自治区氢能产业发展促进会、氢能研究院，聚合42家头部企业、高校及科研院所，搭建产学研深度融合的协同创新平台。实施重大科技项目上级党委“挂牌出题”、基层党委“揭榜破题”、一线党员“亮牌结题”的攻关机制，成功落地国内首个工业天然气掺烧绿氢示范项目，实现20%高比例绿氢混掺，成果入选《中国氢能发展报告2025》；自治区首条由电力央企建设的氢气长输管道工程项目获得核准；“百万级灵活调峰煤电机组规模化绿氢掺烧关键技术”与示范”成功入选自治区科技“突围”工程，为拓展绿氢消纳场景、提高市场竞争力提供“华电方案”。

（作者系华电内蒙古能源有限公司党委书记、董事长）

持续推进 一流营商环境建设

□ 夏丹波

习近平总书记在贵州考察时指出，优化营商环境要一手抓改革，打通制约高质量发展的堵点卡点；一手抓干部教育管理，引导干部增强大局意识、服务意识、诚信意识、廉洁意识。“两手抓”是坚持系统观念在优化营商环境工作上的创新发展与生动运用。

抓改革主要是解决客观环境问题。一些地方还存在拖欠企业账款、融资难融资贵、招商引资承诺不兑现、市场准入门槛较高、审批办事流程不够简洁、要素获取机会不均等问题，必须永葆改革创新精神，坚决破除地方保护、市场分割、“内卷式”竞争等影响营商环境的体制机制问题，积极推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一，破除市场准入壁垒，建立健全统一规范、信息共享的公共资源交易平台体系，强化产权保护，增加透明度，努力营造生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放的公平竞争大环境。贵州以“高效办成一件事”为改革抓手，按照“不设清单、不限区域、自由组合、一次办成”的改革思路，探索“N件事自由组合办”。在国家“高效办成一件事”重点事项清单基础上，新增集成关联事项48个，完成市监、消防、住建等30余个行业近1200个事项审批要素标准化改造，实现了办事方式多元化、办事流程优化、办事材料简化、办事成本降低。其中，贵州西秀区创新推出“1+2+3”政务服务模式，“一窗受理”，将“企业开办到注销、个人出生到养老”等全生命周期高频事项归集至综合窗口，统一申报材料、归并重复材料、精简办理表单和办理流程，提交一套材料，即可办理服务事项的各环节业务。坚持“双轨并行”，打通线上线下通道，针对工程联合验收、企业跨域迁移等复杂业务，提供“线上预填报+线下帮跑腿”融合服务，大幅压减办理时长和办事成本。打造“三类套餐”，满足多元办事需求，推出“企业服务、民生服务、特殊群体服务”三大类主题套餐。比如运用“批前指导+并联审批”模式，将爆破许可办理时限由3日压缩至1日。

抓干部教育管理主要是解决主观意识问题。优化营商环境是新时代领导干部的必修课，是领导干部政治能力、领导能力、工作能力的重要组成部分，是领导干部政绩观的重要体现。

优化营商环境要引导领导干部增强大局意识。持续优化营商环境是党中央在新形势下作出的重大决策部署，是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。任何地方保护、部门保护的思维，上有政策、下有对策的想法，只顾眼前、恶性竞争的做法都是有损这个大局的。要以科学的绩效考评制度为牵引，引导、督促领导干部走出自己的“一亩三分地”，打破一时一域的利益局限，培育全局观念，积极融入全国统一大市场建设。贵州省公共资源交易中心创新构建“席位制+智能辅助评审+暗标评审+跨省远程异地评标”的“四位一体”评标评审体系，破除地方保护壁垒，营造公平竞争环境。依托大数据战略优势，实现政务服务流程再造与效能升级，倒逼地方、部门之间协同联动，破除部门壁垒和地方行政分割，推动产业规划、政策配套、要素保障多元耦合，形成一体化发展格局。

优化营商环境要引导领导干部增强服务意识。建立健全以企业和群众满意度为导向的营商环境考核评价体系，引导领导干部切实转变工作作风，全力推动服务模式创新，政务服务效能提升。推行无差别受理、同标准办理、“证照共享”、“一网通办”，实行就近办理、异地可办、不见面审批，实现当日办结、一次办结、限时办结、最多跑一次，增强服务能力，打响服务品牌。贵州省平塘县创新推行“局长驻大厅”机制，“体验”试办，换位位检查堵点，组织县直部门局长以办事群众或企业的身份体验办事流程，全流程参与申请、咨询、办理等环节，深度了解情况，及时发现問題。“坐班”帮办，一线服务解难题。设立“局长接待室”，明确窗口所属单位局长每月要到政务中心窗口“坐班”1次以上，现场受理企业及群众诉求，协调解决跨部门审批、政策执行争议等复杂问题。“回访”督办，闭环管理增实效。制定政务服务事项办理情况清单，要求局长全过程跟踪本单位办理的业务，通过电话抽查、实地走访等方

式，每月定期开展回访，及时解决问题。在增强领导干部服务意识方面，贵州县域层面普遍创新构建了履职监督机制，让主管部门领导对政务服务办事流程是否顺畅、过程是否高效、服务是否贴心、群众是否满意做到心中有数，并亲自推动问题解决，以“体验+推动+监督”的方式，督促领导干部当好“店小二”，做好“服务员”。

优化营商环境要引导领导干部增强诚信意识。以建立违约失信信息源头获取和认定机制、健全失信惩戒和信用修复机制为抓手，引导领导干部着力纠正拖欠企业账款、违约毁约、朝令夕改、拍脑袋决策等政务失信行为，提振企业投资信心。贵州从2024至2026年，用3年时间大力开展“清理拖欠企业账款、化解融资难融资贵、整治招商引资承诺不兑现”三大行动。通过构建预防和清理拖欠民营企业账款长效机制，建立“银税互动”金融超市，严格落实重大招商引资项目引进事前评估等举措，有效增强领导干部诚信意识。其中，长顺县通过“三个三”工作机制，强化主体责任、问题排查、制度执行，建立分级分类台账预警管理体系，聚焦解决新官不理旧账、助企惠企政策不兑现、招商引资承诺不兑现、漠视企业合法诉求等难题，夯实招商引资诚信体系。

优化营商环境要引导领导干部增强廉洁意识。以开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，全面构建亲清政商关系，引导党员干部既要关心支持民营企业发展，主动排忧解难，又要坚守廉洁底线。克服形式主义、官僚主义，持续整治违规摊派、非法插手与干预等突出问题，用良好的政治生态保障优质的营商环境。贵州通过开展影响营商环境不正之风和腐败问题专项治理，聚焦政策落实不到位、政务服务不作为、行政执法不规范和政商关系亲清不分4类问题，分板块、清单式罗列19种具体表现作为专项治理重点，既坚决整治对企业诉求不关心不回应、不积极不主动、不担当不作为等“清”而不“亲”的行为，又坚决查处政商勾结、滥用职权、权钱交易、利益输送等“亲”而不“清”的行为。其中，凤冈县还明确服务企业“强四手”（即无事不插手、好事不伸手、难事不松手、干事要牵手）要求，全面梳理政商交往正向负面清单，为领导干部与企业交往提供“明白卡”，助推领导干部廉洁从政，推动政商交往亲而有度、清而

开展“引育暖聚”行动 加强流动党员教育管理服务

□ 陈 伟

山东省临沂市兰山区是商贸物流集聚地，拥有外来务工经商人员30多万人，流入党员2000余名。近年来，兰山区认真贯彻落实习近平总书记关于加强党员队伍建设的重要指示批示精神，深入推进流动党员教育管理，坚决扛牢管党治党政治责任，切实抓好流入党员“引育暖聚”行动。

全方位感召“引”，确保“流动不流失”。坚持以招商引资、招引人才为思维和力度，主动吸纳流入党员。一是多渠道统计排查。线上发布“致广大流入兰山党员的一封信”，统一设置报到二维码，实现了扫码即联系。线下建立“全面走访、组织联络、党员互找、乡友帮扶”模式，开展“网格筛查、入户入企、电话访谈”三维摸排，在商圈、楼宇、园区、市场、物流等场所设置报到点52处，确保流动情况全程可监管可追溯。其中，重点商圈流动党员报到点悬挂“报到地图”，标注党群服务中心、报到点、驿站，实现一站式报到服务。二是分层划分类型。以精准分类推进流入党员教育管理，区分劳务集中派遣、零散经商务工、学习探亲等类型，区分分布状况、职业特点、工作地点等情况，分门别类建立流入党员数据库。三是常态化结对联系。建立支部委员“一对多”，党员、社工、网格员“多对一”结对机制，发放联系卡，上门配送学习资料，每月主动联系，每季度谈心谈话，让流入党员随时能找到

组织依靠。

全链条赋能“育”，实现“离乡不离党”。坚持党员流动到哪里，党组织的触角就延伸到哪里，以组织覆盖推动有效管理，实现“离乡不离党”。一是坚持组织兜底。在流入党员聚集的商城市场建立红商党组织38个，在流入党员聚集的社区小区建立红沂蒙党组织10个，实现重点区域全覆盖。其他流入党员就近纳入所在村居小区、企业单位等党组织管理，积极构建全领域全周期管理体系。二是严格组织生活。坚持线上线下相结合，组建流入党员微信群，严格落实“三会一课”制度，每月开展1次主题党日活

动，每半年至少举办1次流入党员先进事迹宣讲或邀请高校教师作学习辅导报告。试点探索组织生活新方式，针对新业态群体特点，打造“云端+驿站”双课堂，开设“10分钟微党课”，增强学习的连贯性和有效性。2025年以来，围绕流入党员开展特色助学活动100余场次，实现务工学习两不误。三是坚持双向共管。加强与流出地党组织沟通联络，签订“双向共管”协议，共同做好管理服务工作；每半年将党员参加党内生活和干事创业情况通报反馈给流出地党组织，有效实现“两地共管”；构建“流入地党组织+流动党员党组织”双重覆盖的管理体系，明确流入地党组织兜底责任，细化流动党员党组织日常管理职责，确保流入党员不失管不失教。

全路径引导“聚”，推动“奉献在兰山”。坚持以作用发挥促教育管理，搭建载体平台，引导流入党员争当沂蒙精神践行者。一是做实为民服务。建立“1+N”联系群众服务机制，1名流入党员就近联系10名左右老乡，每月联系一次，了解思想状况，收集诉求意愿。开展“党员同做一件事”活动，定期发布诉求，组织流动党员群策群力解决群众教育、住房、纠纷等问题。二是参与基层治理。开展“小区治理我参与”活动，组织流入党员开展“微议事”“微服务”“微心愿”“微活动”四微行动，解决居民问题320余个；引导60余名流入党员担任楼长、单元长，参与社区服务、矛盾调解；指导成立“红商（红沂蒙）志愿服务队”56支，一月一主题开展“临沂——是他乡更是故乡”“我是新兰山人”“我为兰山代言”等系列活动，积极参与文明城市创建、人居环境整治等工作。三是助力经济发展。定期组织召开兰山发展通报会，开展“在外人才兰山行”“我为兰山办一件事”等活动，引导流入党员为兰山建设出谋划策、为招商引资牵线搭桥，先后对接高层次人才才80余人，招引各类项目40余个。开展“奉献在兰山、荣誉送家乡”活动，每年七一向流出地党组织寄发喜报，激励流入党员在兰山高质量发展中贡献力量。

（作者系山东省临沂市兰山区委常委、组织部部长、统战部部长）