



□ 张林江

用“好房子”提升高品质生活

习近平总书记反复强调，我们的目标很宏伟，但也很朴素，归根结底就是让全体中国人都过上更好的日子。安居才能乐业，毫无疑问，好房子是好日子的重要组成部分。从我国居民住房的总量来看，住房问题的重心已经从“有没有”转向“好不好”。为此，以高品质生活为目标，让广大人民群众安居乐业，是满足人民对美好生活向往的奋斗目标题中之义。同时，住房一头连着经济发展，一头连着民生改善，以高品质生活牵引高质量发展，也是深化供给侧结构性改革的重要内容。

从“忧所居”到“有所居”

我国曾经长期实行福利化住房供给制度。在这种制度下，住房被视为福利而非商品，由政府或企事业单位统一建设、分配和管理。受建设资金有限、供给主体单一、历史欠账较多等因素制约，在相当长的时期内，我国城市家庭人均住房面积很小，有的还存在多代同室共居的情况。电视剧《贫嘴张大民的幸福生活》就很真实地反映了当时的居住情况。改革开放后，经过城镇非农业建设用地制度改革等一系列举措，住房商品化的大幕缓缓启动。1998年，福利分房制度取消，开始全面推行住房分配货币化。住房商品化改革极大释放了土地红利，迅速成为支柱产业之一。这一时期，广大城市居民的住房面积增加，居住条件改善，生活便利度提升。但也出现了开发商“重开发轻品质”、地方政府监管不力、地价房价增长过快、部分城市房地产供应过剩等问题。从2005年起，中央政府相继颁布“国八条”“国六条”等政策，通过提高首付比例、上调购房贷款利率等措施给房地产业降温。

党的十八大以来，习近平总书记提出要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，为房地产业指明了方向。在这一理念指引下，限购、限售、限价、限价、限供地等诸多政策出台，同时政府加大了对房地产市场的监管力度和对违法违规行为的打击力度，房地产业的主要培训对象和学制作出进一步规范，同时明确党校（行政学院）可以加强与有关单位联合举办视频培训班；在培训内容上，突出党的理论教育和党性教育的主业主课地位，加强履职能力培训，强调重点抓好用马克思主义中国化时代化最新成果统一思想、统一意志、统一行动，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。着力把基本培训作为实现全员培训、全面覆盖、全周期实施的关键之举加以部署，是这次《条例》修订的一个亮点。党校（行政学院）要充分发挥基本培训的牵引带动作用，加强同党委组织部等单位的协

米，农村住房条件也得以进一步提升。保障性住房的大力发展，帮助城市中低收入住房困难家庭、新市民、青年群体实现“居者有其屋”。城市更新和老旧小区的改造、棚户区改造、城中村改造、农村人居环境整治等政策的出台实施，使数亿群众直接受益，极大改变了相关地区的基础设施和公共服务情况，更极大改善了广大人民群众的宜居程度和生活舒适程度。但受市场仍不规范、“高周转”开发模式等的影响，有些地方出现了部分建筑寿命短质量差、社区功能缺失、配套服务不到位、物业管理矛盾多等问题。

2025年7月召开的中央城市工作会议提出，认真践行人民城市理念，努力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。中办、国办印发的《关于持续推进城市更新行动的意见》，强调建设好房子、好小区、好社区、好城区。不难看出，我国住房问题的重心已经实现从“忧所居”到“有所居”的重要转变，住房政策已由经济增长引擎单一功能演变为“经济加速器”和“民生稳定器”双重功能。

什么样的房子是好房子

改革开放40多年来，我国城乡居民的居住环境发生翻天覆地的变化。习近平总书记始终心系百姓安居乐居宜居，每到乡村农户、社区巷陌，都关心老百姓住得安全不安全、房子好不好、屋里暖不暖。习近平总书记提出：“城市建设必须把让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民。”正是在以人民为中心的发展思想指导下，我国房地产业的发展模式趋向科学、规范、可持续，城乡居民的居住空间大大增加，居住环境大为改善。在新的历史发展条件下，好房子的判断仍然不能偏离人民性这个最基本的价值取向。

坚持和实现好房子的人民性，应在以下方面用心着力：其一，以高品质的生活空间为目标，切实提升城乡居民住房的安全度、舒适性、绿色化。要提高住宅建设和宅内设施配置标准，提升建筑施工水平，建设顺应人民群众新时期的好房子。其二，以公平共享的民生载体为目标，不断提升城乡居民生活基础设施和基本公共服务水平。根据人口变化，科学合理配置城乡基础设施和基本

公共服务，积极促进各类居民的居住融合，逐步实现城乡生活等值。其三，以文化认同的共有家园为目标，稳步提升城乡居民的幸福感、满意度。在城乡规划、建设、治理过程中，主动问需于民、问计于民、问效于民，调动更多的人民群众参与到治理活动中来。因地制宜保留和植入地域符号和传统文化特色，赓续城乡历史文脉。

推动从“有所居”到“优所居”

民生改善没有终点，只有连续不断的新起点。从“忧所居”到“有所居”，是实现让人民群众都住上更好的房子的一大步。“好房子”已经写入2025年《政府工作报告》，下一阶段要实现“优所居”的新跨越。

其一，开展城乡居民住房质量提升工程。我国上半年经济运行总体平稳，稳中有进、稳中向好，但外部环境压力和内部结构性矛盾仍然没有得到根本缓解，稳的基础仍然需要加强巩固。特别是房地产业尚未止跌回稳，对投资增长、消费恢复和信心提升，都产生了一定的负面影响。为此，建议开展城乡居民住房质量提升工程，一方面为高质量发展增动力，另一方面为高品质生活添活力。增量住宅供应要优化供给，把新房子建设成为好房子。推动房地产业向新发展模式平稳过渡，不断优化城乡居民住宅的供给主体和产品品质，加快建立住房全生命周期管理制度，从新建住房的入市关口严把质量关。存量房屋要通过改建、改造、提升配套等措施提高质量，把老房子改造成为好房子。通过房屋体检和舒适化改造（适老化、适幼化等）举措，解决好大量老旧小区住房面积小、质量差、电梯等配套不齐全、管道管网老旧等问题。把住房装修和宅内设施配套纳入消费品以旧换新补贴范围，通过消费券、购房补贴、住宅金融产品创新等方式，稳定住房市场需求，建立完善让全体人民都住上好房子的政策制度体系，让每座住宅都成为安全、舒适、绿色、智慧的好房子。

其二，统筹推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设。好房子不是空中楼阁，其质量好坏直接受到地理位置和所处环境的影响。新建小区的标准要提高，服务设施要完备，生活圈

配套服务要齐全，绿化花化美化亮化要同步完成。小区入住前要在政府相关部门的领导下，吸纳尽可能多的专家和公众参与验收。继续开展城镇老旧小区改造和农村人居环境改善，根据小区居民情况进行适老化改造、儿童友好改造，解决好服务设施老旧缺乏、道路不合理和停车困难、生活垃圾处置转运等难题，更好满足居民日常生活需求。社区是群众生活的基本单元。要根据居民需求和地理环境可能，完善社区公园绿地、体育健身、购物消费、健康医疗等服务功能，让社区更有活力，让群众生活更为便利。推动新型城市基础设施建设，加快老旧管线改造升级和综合管廊建设，提高城市综合承载能力和安全水平。推进城乡历史文化保护传承，让历史文化和现代生活融为一体，形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。

其三，加快补齐好房子建设的突出短板和弱项。我国住房的主要矛盾不再是数量不足的矛盾，而开始变为结构性矛盾。特别应该考虑到不同年龄、不同经济实力、不同生活习惯的居民对好房子的要求存在着很大的差异。为此，好房子建设必须一城一策、一地一策甚至一房一策，要从质量、安全、功能、感受等不同角度，因地制宜推进好房子建设。因而，要集中破解如下两个难题：一是要继续解决好低收入城市居民、新市民、青年群体、农民工的住房难题。加大保障性住房建设和供给，建设配售型保障性住房、保障性租赁住房、公租房等，收储部分商品房用房，以租、售两种方式有针对性地解决住房保障问题。二是存量的农村住房和城市老旧小区住房，普遍存在抗震等安全要素不达标、管线管道老化、住宅内设施配套不足、户外公共空间缺乏、社区服务功能不完善等问题，是好房子建设难啃的硬骨头。而且，在这些房子的改造中，经营主体往往不太感兴趣、相关居民付费能力有限、融资工具较少、操作过程复杂，必须通过政府强有力的引导和调控，创新这些房屋改造的商业模式和投融资模式，探索走出一条让旧房子变为好房子的新路子，让更多人民群众公平地分享好房子这一国家发展和社会进步的成果。

政策与治理

在应对全球气候变化挑战的背景下，气候韧性农业作为保障粮食安全与稳定农产品供给的重要举措，受到国内外高度关注。气候韧性农业是通过调整作物品种、优化农业基础设施、推广自然解决方案等手段，从而有效提升农业系统适应气候变化的能力，降低极端天气对农业生产造成的影响。在气候变化加剧的当下，农业面临着干旱、洪涝、病虫害等多重威胁，气候韧性农业通过推广耐旱作物、实施节水灌溉、加强生态管理等方式，为农业生产构建了坚固防线。近年来，党中央、国务院高度重视气候变化对农业的影响，把“加强中长期气候变化对农业影响研究”和“健全农业防灾减灾救灾长效机制”纳入国家战略。在此政策导向下，未来应遵循气候适宜性原则，科学规划农业布局，加速推进我国气候韧性农业体系的构建，全方位提升其发展水平，以实现农业的稳定性与可持续发展。

构建稳固扎实的农业基础设施体系。农业基础设施是抵御气候风险的第一道防线。需聚焦高标准农田建设、水利设施完善、农田生态修复三大要点，构建“旱能灌、涝能排、风能挡”的现代化农业基础设施体系，为农业稳产增产夯实根基。一是系统谋划、科学布局农田灌溉与排涝基础设施体系，同步规划、同步建设、同步运营，确保实现“旱能灌、涝能排”。因地制宜推动地下水与地表水利用设施联通，提升基础设施体系应对极端天气的能力。二是在粮食生产重点区域，立足区域气候条件与自然生态条件，结合农业生产实际需求，实事求是、因地制宜恢复和建设农田林网，充分发挥其防风固沙、调节微气候、保持水土的生态服务能力。

构建高效完善的农业生产服务体系。构建“监测预警—技术指导—灾害防控”全链条服务体系，通过强化气象服务、农技推广与防灾指导，为农业生产筑牢精准智能的服务保障，增强农业的气候适应能力。一是整合多方资源，提升灾害性天气监测预警能力，完善农业气象灾害预警系统。基于人工智能、云计算、大数据等信息化技术，实现极端气象灾害风险评估、动态监测与精准预报一体化，确保天气变化早发现、早研判、早预警。二是气象部门应承担起服务农业发展的责任使命，强化服务意识，优化监测预警服务流程，并加强与农业农村、应急管理等部门会商。同时，发挥电视、广播、手机APP等多媒体矩阵，多渠道、广覆盖发布预警信息，为农业生产主体预留充足的灾害应对时间。

构建坚实有力的技术支撑体系。科技创新是驱动农业气候韧性提升的核心引擎，需锚定抗逆育种、智能装备、数字农业等关键赛道，构建“研发—推广—应用”全链条技术支撑体系，为现代农业高质量发展注入强劲动能。一是聚焦生物育种、智慧农业等前沿领域，加大研发投入，全力突破“卡脖子”技术。重点研发极端天气适应性强的种子技术，提升作物在干旱、洪涝等恶劣条件下的生存能力。同步推进种质资源保护体系建设，加快构建现代化种质资源库，从基因源头筑牢农业抗灾根基。二是以突破资源约束为目标，加速农业机械向智能化、设施化迭代升级。通过技术创新提升土地产出率、劳动生产率与资源利用率，为农业生产装上科技“引擎”，打破自然条件对农业发展的限制。三是强化农业科技成果转化效能，结合不同区域气候、地理及经济特点，构建差异化、特色化的数字技术应用模式，推动农业技术精准落地，让科技创新成果切实转化为农业新质生产力，全面增强农业生产系统的气候韧性。

构建处置高效的农业应急管理体系。农业应急管理作为防范气候风险的“兜底防线”，需构建“监测预警—快速响应—灾后恢复”全链条闭环机制，健全专业化救援体系与物资保障网络，确保灾害发生时响应迅速、处置高效，将农业生产损失降至最低。一是优化农业防灾减灾组织架构，明晰各主体权责边界，推动

推进我国气候韧性农业体系建设

□ 林珊

部门间协同联动。搭建智能农业灾害监测预警平台，实现灾前实时监测、精准预警，为农户及生产主体提供及时可靠的风险信息，筑牢防灾“前哨站”。二是组建由行业专家与实战骨干构成的应急智库，打造常态化专业应急服务队伍。通过系统化培训与模拟演练，提升队伍应急处置能力，确保灾害发生时快速响应、科学施救。三是聚焦灾害高发重点区域，科学规划救灾物资储备布局，完善物资动态管理与应急调拨机制，确保关键时刻物资“调得出、运得快、用得上”，为抢险救灾提供坚实后盾。

构建健全完善的农业政策保障体系。政策保障是筑牢农业气候韧性的制度根基，需构建“风险预警—防灾减灾—保险托底”全周期政策体系，强化财政、金融与制度创新协同发力，为农业稳产保供构筑长效保障机制。一是深化政策性农业保险改革，扩大中央财政补贴险种范围，将农林牧渔全品类生产、涉农财产及人身安全纳入保障体系，提升保险覆盖面与赔付标准。通过完善灾后快速理赔机制，助力农户迅速恢复生产、稳定收入，夯实农业抗灾经济基础。二是推动风险管理理念融入农业全产业链，构建“监测—预警—评估”智能化服务网络。强化科技赋能，推动卫星遥感、大数据等技术在风险研判中的应用，建立保险、期货、再保险等工具协同联动机制，全面提升农业风险防控专业化水平。三是统筹推进农业风险防控与产业安全体系建设，引导全社会深化农业安全战略认知，加快农业现代化能力建设。通过强化风险预警研判、完善应急处置预案、提升灾害应对效能，为提升农业气候韧性、保障国家粮食安全提供制度支撑。

基层治理

（上接1版）《条例》着眼全局和战略，对加强为党育才、开展基本培训作出系列规定，在工作要求上，规定开展基本培训应当明确培训的对象、内容、方式、学制、周期等关键要素，坚持应训尽训，充分运用线上线下、直播录播相结合等方式，坚持集中学习，有条件的党校（行政学院）应当做到集中住校培训；在班次设置上，要求各级党校（行政学院）根据规定开设相应班次，并对各类班次的培训对象和学制作出进一步规定，同时明确党校（行政学院）可以与有关单位联合举办视频培训班；在培训内容上，突出党的理论教育和党性教育的主业主课地位，加强履职能力培训，强调重点抓好用马克思主义中国化时代化最新成果统一思想、统一意志、统一行动，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。着力把基本培训作为实现全员培训、全面覆盖、全周期实施的关键之举加以部署，是这次《条例》修订的一个亮点。党校（行政学院）要充分发挥基本培训的牵引带动作用，加强同党委组织部等单位的协

调合作，有组织、有步骤地抓好干部、党员的教育培训，以理论大学习、思想大武装推动事业大发展大进步。

问：《条例》在为党献策方面有哪些新要求？

答：党校（行政学院）作为党的思想理论战线的重要方面军，承担着为党献策的重要职责。《条例》聚焦为党献策、努力当好党的思想理论建设的生力军，对党校（行政学院）加强科研和决策咨询工作提出新的要求。一是进一步明确科研工作定位和重点任务，强调科研是党校（行政学院）的基础工作，主要任务是开展理论研究、对策研究，重点是加强对习近平新时代中国特色社会主义思想的体系化、学理化研究阐释，加强重大现实问题研究。二是要求加强科研诚信建设，制定体现党校（行政学院）特色的学术规范。三是在科研管理方面，规定应当加强有组织科研，创新管理服务，统筹优化科研和决策咨询成果的考核和评价。四是明确党校（行政学院）是党的意识形态工作的重要前沿阵地，并从坚持正确的政治方向、舆论导向、价值取向，

创新思想文化宣传方式方法，积极发声、正确发声等方面对做好意识形态工作提出具体要求。

问：《条例》新增“坚持系统观念”这一工作原则，主要有哪些考虑？

答：党校（行政学院）是个系统，要提升整体功能，必须坚持系统观念，强化统筹协调、整合资源力量。这次修订的《条例》，在总则中新增“坚持系统观念”工作原则，并在其他章节中增加了更加细致的规定。比如，在第十四条要求各级党校（行政学院）之间应当加强在教学、科研、决策咨询、管理和服务等方面的交流合作，在第二十三条要求合理配置和有效利用全国党校（行政学院）的培训资源，等等。作出这些修改，主要目的就在于促进各级党校（行政学院）运用系统观念，从纵向上进一步加强上级党校（行政学院）对下级党校（行政学院）的业务指导，推动各级党校（行政学院）之间增进交流合作、共享优质资源；从横向上进一步加强党校（行政学院）同党政部门、国有企业、高等学校等单位之间的沟通合作，建立健全跨层级、跨部

门、跨领域的协作机制，从而形成纵向到底、横向到边，上下联动、共建共享，多要素融合、多环节贯通、多主体协同的培训新格局。

问：请您谈谈如何抓好《条例》的贯彻落实？

答：法规出台后，关键在执行。党中央在印发《条例》的通知中，对《条例》的学习宣传、贯彻落实提出了明确要求，拟于近期召开的全国党校（行政学院）工作会议也将对学习宣传贯彻《条例》进行部署。各级党委（党组）和党校（行政学院）要以高度责任感抓好落实，把制度优势转化为办学治校工作效能。要组织开展学习培训和宣传解读，把《条例》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习内容和各级党校（行政学院）培训内容，并通过各种媒介广泛宣传解读。各地区各有关部门要结合实际，进一步细化具体落实举措，将其与相关重要党内法规贯通起来，一体落实。中央党校（国家行政学院）将举办专题培训班，并会同有关部门加强督促指导，确保党中央关于党校（行政学院）工作的决策部署落到实处。