



重要言论

“十五五”时期经济社会发展要围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

充分发挥信访工作
反映社情民意“晴雨表”作用

中央社会工作部副部长，国家信访局党组书记、局长 李文章

坚持以人民为中心的发展思想，是由我们党的性质和宗旨决定的。信访工作是党的群众工作的重要组成部分，信访制度是践行党的群众路线的具体制度形式。新时代新征程，我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，把坚持以人民为中心的发展思想贯穿信访工作之中，充分发挥信访工作反映社情民意“晴雨表”作用，顺应群众所思所想所盼，解决群众反映强烈的突出问题，筑牢党的执政根基。

坚持人民至上是信访工作的根本立场

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，人民是党执政兴国的最大底气。信访工作由联系人民群众而生、因服务人民群众而兴。信访工作践行以人民为中心的发展思想，必须把人民立场作为根本立场，把人民至上作为价值追求，“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”，肩负起为民解难、为党分忧的神圣使命。

践行党的性质和宗旨的必然要求。马克思主义认为，人民群众是历史的创造者。马克思主义政党的权力是人民赋予的，一切理论和奋斗都应致力于实现以劳动人民为主体的最广大人民的根本利益。中国共产党自成立之日起，就始终把全心全意为人民服务作为我们党的根本宗旨，把群众路线作为我们党的生命线和根本工作路线。我们党历来高度重视信访工作，在革命、建设、改革的各个历史时期都将信访工作视为密切党和政府与人民群众联系的重要桥梁和纽带。毛泽东指出，必须重视人民的通信，

要给人民来信以恰当的处理，满足群众的正当要求。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，信访工作为民解难、为党分忧的核心职责更加明晰，人民信访为人民的价值导向更加凸显，在服务党和国家工作大局、维护群众合法权益、化解信访突出问题、促进社会和谐稳定方面发挥了重要作用。新时代新征程，必须把信访工作作为贯彻党的群众路线、密切党同人民群众血肉联系的重要渠道，不断提升为民谋利、为民办事、为民解忧的能力水平，为党长期执政夯实坚实基础。

发展全过程人民民主的必然要求。党的十八大以来，我们党深化对民主政治发展规律的认识，提出全过程人民民主的重大理念。习近平总书记强调，“中国治理之所以取得举世瞩目的成就，很重要的一条经验就是，在中国共产党领导下走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和发展全过程人民民主”。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。作为我国民主政治制度的一项重要内容，信访制度是群众权利救济的重要补充渠道，也是党和政府丰富民主形式、拓宽民主渠道、接受民主监督、健全民主制度的重要载体。新时代新征程，必须坚持人民主体地位，正确处理新形势下人民内部矛盾，努力把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态，引导人民群众通过理性合法途径表达利益诉求、维护合法权益，充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，主动接受人民监督，把人民当家作主具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。

维护社会和谐稳定的必然要求。

习近平总书记指出，“当前群众通过信访渠道反映出来的信访突出问题，既有新动向，也有老难题，但都事关群众切身利益，事关社会和谐稳定”。如果群众反映的信访问题久拖未决、矛盾任其发展，个别事件就可能激化为群体性事件，局部性问题就可能转化为全局性问题，非对抗性矛盾就可能转化为对抗性矛盾，不仅会影响社会的和谐，而且还可能影响大局的稳定。新时代新征程，我们必须始终从群众的立场考虑问题，加大保障和改善民生力度，妥善协调各方面利益关系，认真对待群众的合理合法诉求，正确处理好维权和维稳的关系，从源头上预防和减少社会矛盾，努力营造安定团结的社会氛围。

信访工作是了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作

信访是送上门来的群众工作。通过信访工作了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心，必须主动倾听群众呼声、了解群众疾苦，摸清群众愿望和诉求，更好为群众服务，把送上门来的群众工作做实做好。

信访工作是倾听民声、了解民情的重要窗口。习近平总书记指出，“我们的工作和决策必须以人民利益为重、以人民期盼为念”。倾听民

声、了解民情，就是要把群众的安危冷暖时刻放在心上，把党和政府的温暖送到千家万户。要充分发挥党密切联系群众的优势，坚持到群众中去、到实践中去，听民声、察民情、访民意，更好地汇集群众反映集中的问题、发现亟待解决的难点，让各项决策部署集中民智、反映民意，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

信访工作是吸纳民意、汇集众智的重要平台。习近平总书记强调，“始终保持同人民群众的血肉联系，始终接受人民批评和监督，始终同人民同呼吸、共命运、心连心”。人民群众身处实践最前沿，对实践变化感知最敏感、感受最深切，也最聪慧，只要走到人民群众中去，很多百思不得其解的问题就能豁然开朗、找到答案。吸纳民意、汇集众智，就是要广泛听取群众的呼声和愿望，汇集群众的真知灼见，准确把握群众诉求的新变化新特点、信访形势的新动态新情况，真正把群众面临的问题发现出来，把群众的意见反映上来，把群众创造的经验总结出来，把群众的智慧和力量转化为宝贵执政资源。

信访工作是维护权益、防范风险的重要渠道。习近平总书记强调，“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善，人民权益是否真正得到了保障”。信访反映民生，民生关乎民心，民心连着党心。信访工作是正确处理新形势下人民内部矛盾的重要途径。（下转4版）

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

把现代能源经济这篇文章做好

□ 傅振邦

以新发展理念为统领全面推进能源高质量发展

理念是行动的先导，一定的发展实践都是由一定的发展理念来引领的。习近平经济思想包含许多重大理论和理念，其中创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念是最重要、最主要的。新发展理念系统回答了关于发展的目的、动力、方式、路径等一系列理论和实践问题，阐明了关于发展的政治立场、价值导向、发展模式、发展道路等重大政治问题，集中体现了马克思主义政治经济学中国化时代化的最新理论成果。我国经济正在发生深刻的质量变革、效率变革、动力变革，高质量发展能源经济必须完整准确全面贯彻新发展理念。

能源经济需要聚焦解决发展动力问题、发展不平衡问题、人与自然和谐共生问题、发展内外联动问题及社会公平正义问题。以新发展理念为统领发展能源经济，需从五个维度发力。创新是核心驱动力，要加强基础研究、应用基础研究，突破关键核心技术瓶颈，推进能源领域高水平科技自立自强，提升能源产业链自主可控能力。协调是内在要求，要统筹能源总量与结构、传统能源与新能源、源网荷储等关系，构建多元供应体系，保障能源安全稳定供应。绿色是发展方向，要坚持节能优先，完善能耗“双控”向碳排放“双控”转型机制，加快新能源开发，全面加快绿色低碳转型。开放是必由之路，要深化“一带一路”能源合作，推动装备、技术、标准“走出去”，积极参与全球能源治理。共享是根本目的，要坚持以人民为中心的发展思想，提升能源普惠水平，推进城乡用能用电服务均等化，让人民群众共享能源发展成果，不断满足人民对美好生活用能的新期待新需求。

以能源安全新战略为总纲全面推进能源生产和消费革命

能源安全事关经济社会发展全

局，是须臾不可忽视的“国之大者”，能源的饭碗必须端在自己手里。面对能源供需格局新变化、国际能源发展新趋势，习近平总书记强调，保障国家能源安全，必须推动能源生产和消费革命。习近平总书记提出推动能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命和全方位加强国际合作的“四个革命、一个合作”能源安全新战略。能源安全新战略全面贯彻落实总体国家安全观，洞察世界能源发展大势，敏锐抓住能源经济建设中的主要矛盾，辩证统筹能源发展和能源安全，为保障国家能源安全、推动能源高质量发展指明了战略方向。

我国能源自给率约80%，但油气对外依存度畸高，能源安全面临较大风险挑战。必须落实能源安全新战略，综合施策，增强大国博弈中能源供应链、产业链的安全韧性，在极端情况下能为我国经济社会基本运转提供必要保障，在常态下为我国经济高质量发展提供充足、经济的能源支撑。（下转7版）

发展的痛点就是治理的突破点

□ 张慧君



经济社会发展是一个从量变到质变、阶段性演进、螺旋式上升的过程，充满了机遇与挑战。从经济转型到社会治理，从科技创新到民生保障，每一领域出现的痛点，往往暴露的是治理体系的短板和不足。这些痛点，既是制约发展的瓶颈，更是治理创新的切入点和突破点。只有精准识别、有效破解发展的痛点，让治理跟上新业态的创新速度，才能最大程度释放出发展新动能。

当前，我国发展正处于滚石上山、爬坡过坎的关键阶段，发展中的痛点呈现许多新的特征。有效需求不足，特别是消费不振，导致一些行业陷入“内卷式”竞争；产业体系大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人的状况仍然突出；地方保护、市场分割时有发生，影响资源要素顺畅流动和高效配置；

新技术、新业态、新模式加速迭代，而监管滞后难以适配业态创新；城乡区域发展差距较大，民生保障和生态保护存在短板。这些痛点既是发展受阻的信号源，也是治理创新的准坐标，凸显出治理体系在制度构建、资源配置、能力提升上的弱项，指明了治理改革的重点和优先序，有助于集中力量锚定关键领域攻坚克难，提高治理体系与发展需求的适配度。抓住发展痛点，就是抓住治理突破的“牛鼻子”。面对错综复杂的挑战，只有精准把握发展的关键痛点，才能有的放矢制定实施富有实效的治理策略，形成治理效能提升与发展质量提高的良性互动。

面对这些痛点，我们不能回避，应以更大的勇气和力度推进全方位深层次体制机制改革，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，把制度优势更好转化为治理效能。改革是推动发展的强大动力，也是解决痛点的关键钥匙。我们必须坚持以经济建设为中心，注重发挥经济体制改革牵引作用，善于用改革的方法解决发展中的问题。聚焦构

建高水平社会主义市场经济体制深化经济体制改革，形成既“放得活”又“管得住”的良好经济秩序，激发全社会内生动力和创新活力。围绕供需结构错配问题，完善扩大消费长效机制，加快培育完整内需体系，同时深化供给侧结构性改革，形成需求牵引供给、供给创造需求的良好格局。针对市场分割、要素流动不畅问题，纵深推进全国统一大市场建设，统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放，依法依规治理企业低价无序竞争。聚焦科技创新和产业创新问题，健全新型举国体制，强化关键核心技术攻关，加快形成与新质生产力相适应的新型生产关系。围绕解决群众急难愁盼问题，健全保障和改善民生制度体系，构建人口高质量发展支持和服务体系，推动民生建设更加公平、均衡、普惠、可及。

将发展的痛点转化为治理的突破点，需要有效协调政府、市场和

社会关系，构建共建共治共享的协同治理体系，形成制度创新动力、协同治理合力。政府要当好规则制定者与市场秩序维护者，在“放管服”中释放治理效能；市场应激活资源配置与创新实践动能，以效率优势破解发展难题；社会要成为诉求传递者与治理参与者，以多元共治填补治理缝隙。促进平台经济等新业态健康发展，既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，鼓励平台企业在市场竞争中推动科技创新、提升核心竞争力，又要发挥好政府在反垄断和反不正当竞争、保障数据和信息安全、维护新业态劳动者权益等方面作用，推动行业自律和社会监督，形成政府、市场、社会既各司其职又相互融合的多元协同治理格局。

发展的痛点看似是前行路上的梗阻，实则孕育着治理创新的新芽。只有坚持目标导向与问题导向相结合、顶层设计与实践探索相统一，在破解痛点中优化制度、创新机制，才能在解决矛盾中推动社会进步，在提升治理效能中促进高质量发展。

习近平总书记强调的关键词

推动高质量发展的关键路径

——习近平总书记强调的“内涵式发展”

第3版

新时代实践故事

构建有辨识度的社会治理共同体范式

——浙江绍兴坚持好发展好新时代“枫桥经验”的城市实践

第2版