

2025年8月6日
星期三

第 2282 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，同时我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显，要保持战略定力，增强必胜信心，积极识应变求变，集中力量办好自己的事，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

加力培育专精特新中小企业

工业和信息化部党组成员、副部长，国家国防科技工业局党组书记、局长 单忠德

中小企业和民营企业互为主体，是我国经济活力与韧性的重要源泉。党中央、国务院高度重视民营企业发展和专精特新中小企业培育工作。习近平总书记先后多次就培育专精特新中小企业作出系列重要指示批示，强调要着力在推动企业创新上下功夫，加强产权保护，激发涌现更多专精特新中小企业，为专精特新企业发展指明方向，也为做好专精特新企业培育工作提供行动指南。专精特新企业不仅是我国广大中小企业的“领头羊”，还是反映地方营商环境、经济活跃度的晴雨表，是推进新型工业化、发展新质生产力的生力军。我们要以习近平总书记重要讲话精神为指引，始终坚持“两个毫不动摇”，扎扎实实做好专精特新中小企业培育工作，坚决扛牢实现新型工业化这个关键任务，为加快形成新质生产力、建设现代化产业体系提供有力支撑。

学深悟透习近平总书记关于支持专精特新中小企业发展的重要论述

党的十八大以来，习近平总书记对支持专精特新中小企业发展作出了一系列重要论述和重要部署，深刻阐明了支持专精特新中小企业发展的重大意义、主要任务和方法路径，为做好新时代专精特新中小企业培育工作提供了根本遵循。

牢牢把握支持专精特新中小企业发展的重大意义。习近平总书记在致2022全国专精特新中小企业发展大会的贺信中指出，希望专精特新中小企业聚焦主业，精耕细作，在提升产业链供应链稳定性、推动经济社会发展中发挥更加重要的作用。广大专精特新中小企业作为细分领域的“单打冠军”和“配套专家”，其创新能力强、质量效益高，引领着科技发展新趋势，是产业发展的基础和底座，是坚持创新驱动发展、大力发展制造业

和实体经济的关键力量。新时代新征程，我们要继续加大专精特新中小企业培育力度，激发广大中小企业干事创业热情，积极营造有利于创新的政策环境和制度环境，完善优化优质高效的公共服务体系，持续健全企业成长要素保障，不断壮大专精特新中小企业力量，助力实体经济特别是制造业做实做强做优，为提升产业链供应链韧性和安全水平作出更大贡献。

牢牢把握支持专精特新中小企业发展的主要任务。习近平总书记强调，要支持引导行业领军企业和掌握关键核心技术的专精特新企业深化改革、强化创新，加大培育力度；要开展补链强链专项行动，加快解决“卡脖子”难题，发展专精特新中小企业；要加快新能源、人工智能、生物制造、绿色低碳、量子计算等前沿技术研发和应用推广，支持专精特新企业发展。自主创新是企业的生命，是企业爬坡过坎、发展壮大的根本。专精特新中小企业积极布局新兴产业和未来产业，瞄准人工智能等前沿领域，发挥机制灵活、技术创新优势，抢占科技制高点，成为发展新质生产力的中坚力量和强劲引擎。新时代新征程，我们要完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持创新是引领发展的第一动力，深入实施创新驱动发展战略，搭建平台、健全体制机制，不断强化企业科技创新主体地位，加快推进科技创新与产业创新深度融合，坚定支持更多专精特新中小企业脱颖而出、持续涌现，在新领域新赛道跑出加速度。

牢牢把握支持专精特新中小企业发展的方法路径。习近平总书记指出，工作中要善于抓“两头”，一头抓具有重要影响的科技领军企业，支持其牵头组建创新联合体；另一头抓专精特新科技型中小企业，帮助其逐步发展壮大，形成“乔木”参天、“灌木”茁壮、“苗圃”葱郁的创新生态。党的二十届三中全会对“构建促进专精特新中小企业发展壮大机制”作出重要改革部署。专精特新中小企

业专注细分市场，通过技术创新和产品升级，形成独特的竞争优势，通过化点成珠、串珠成链，提升整个产业链的配套能力和协作效率，是产业链供应链不可或缺的重要组成部分。专精特新企业培育既是遵循中小企业发展规律的必然选择，也是顺应时代发展大势的主动作为。立足新时期新阶段新形势，我们要切实增强做好专精特新中小企业培育工作的责任感、使命感，注重遵循和把握企业成长规律、科技创新规律、产业创新规律，构建统一的优质企业梯度培育体系，增强政策协同性、培育系统性和服务精准性，坚定不移地支持中小企业走专精特新发展道路，加力促进专精特新中小企业发展壮大。

专精特新中小企业培育工作取得显著成效

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门深化协同联动，着力完善政策法规体系、优企培育体系、公共服务体系等，引导全社会支持中小企业专精特新发展，推动专精特新中小企业高质量发展取得新突破，为稳增长、促创新、强韧性提供了有力支撑。

发展规模不断壮大，成为推动经济增长的关键力量。截至2024年底，全国专精特新中小企业超14万家，专精特新“小巨人”企业达1.46万家。规模以上“小巨人”工业企业实现营业收入4.84万亿元，同比增长3.9%，高于全部规模以上工业企业1.8个百分点；营业收入利润率为7.8%，高于全部规模以上工业企业2.4个百分点。“小巨人”企业以占全国规模以上工业企业约3%的数量，贡献了6%的营业收入和9.7%的利润，成

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

切实把安全责任落实到位

游志斌



坚持最严格的安全生产制度，什么是最严格？关键就是要落实责任。习近平总书记就安全生产责任问题多次强调，“要抓紧建立健全安全生产责任体系，党政一把手必须亲力亲为、亲自动手抓。要把安全责任落实到岗位、落实到人头，坚持管行业必须管安全、管业务必须管安全，加强督促检查、严格考核奖惩，全面推进安全生产工作”。安全生产关系人民群众生命财产安全，是党和政府必须担负起的政治责任，必须把安全生产工作摆在更加突出的位置，严格落实安全生产责任制，全力防范化解各种安全风险。

进入新时代，安全生产责任制建设取得历史性成果，2018年中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，全面推动实行地方党政领导干部安全生产责任制，这是关于安全生产的首部党内法规。2021年《中华人民共和国安全生产法》修正后，确立了“安全生产工作坚持中国共产党的领导”这一重大原则。为从根本上消除事故隐患，有效防范遏制重特大生产安全事故，国务

院安委会印发了《安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026年）》，进一步细化了各行业部门的责任。当前，我国生产安全事故起数和死亡人数逐年下降，2024年我国生产安全事故死亡人数和重特大事故的起数达到历史新低。

但随着我国工业化、城镇化的持续发展，各类生产要素流动加快、安全风险更加集聚，传统高危行业领域存量风险尚未得到有效化解，新工艺新材料新业态带来的增量风险呈现增多态势，传统安全生产领域面临的不稳定不确定因素依然存在，本质安全水平总体还不高，严格落实安全生产责任制将是长期任务。近期的一些事故暴露出部分地方和单位安全生产责任落实不到位，重大事故隐患排查治理质效还不高等问题。比如，个别企业动火作业人员没有取得特种作业操作证违规动火电焊，一些人员密集场所消防设施缺失、失效，还有的伪造安全生产许可证、非法生产危险化学品，重大事故隐患触目惊心，发生重大特大的风险非常高；有的地区开展畅通消防“生命

通道”工作不到位，占堵疏散通道，生产经营场所加装防盗窗、防盗网影响疏散等现象依然比较突出；有的监管执法部门现场检查的责任心、针对性、专业性不强，甚至“得过且过”，在打击违法行为、查处重大事故隐患上“宽松软虚”；有的部门没有深刻吸取自身或相近业务领域的重特大事故的惨痛教训，致使同类问题常治长存，缺少“治本之策”“应对之法”。

严格落实安全生产责任制是做好安全生产工作的前提和基础。具体来看，要依法加强安全生产责任制度的科学设计，按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”和“业务相近原则”明确责任。首先，强化包括生产企业在内的所有相关单位的安全生产管理责任，严格落实生产经营单位主要负责人安全生产第一责任人的法定责任，并且推动生产经营单位建立从法定代表人、实际控制人到一线岗位员工等的全员安全生产责任制。其次，持续压实党政领导责任，深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产重要论述精神，真正推动落地地

方党政领导干部安全生产责任制，各地各部门要制定安全生产职责清单和工作任务清单，严格落实地方党政领导干部安全生产履责述职和“第一责任人”职责落实报告制度。另外，科学夯实部门监管责任，进一步落实县级以上地方各级政府和有关部门安全生产工作职责，依法依规科学编制完善负有安全生产监管职责的部门权力和责任清单，优化行业监管部门任务分工，合理区分综合监管和行业监管部门之间的责任边界，扫清监管盲区。

落实安全生产责任制是一场持久战。各地区各部门要继续压紧压实安全生产党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任，严格落实“三管三必须”，完善基层安全生产治理机制，推动形成横向到边、纵向到底的安全生产责任体系。进一步增强做好当前安全生产工作的责任感、紧迫感和使命感，坚决克服麻痹松懈思想和侥幸心理，采取更加有力举措把安全防范责任措施落实到基层末梢、操作细节、岗位个人，全力维护安全生产形势持续稳定。

『十五五』时期的阶段性要求

崔友平

“十五五”时期的历史方位与阶段任务

正确认识我国所处的历史方位和阶段任务，是我们做好一切工作的基本依据和根本出发点。

“十五五”时期的历史方位。从历史方位和时代背景来看，“十五五”时期是我国社会主义初级阶段的五年。我国从1956年社会主义改造基本完成，到社会主义现代化的基本实现，至少需要上百年时间，这一段时间都属于社会主义初级阶段。“十五五”时期是中国特色社会主义新时代的五年。党的十八大以来，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，我国取得了历史性成就、发生了历史性变革，中国特色社会主义进入了新时代。“十五五”时期是我国新发展阶段的五年。党的十九届五中全会提出：“全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，我们要乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军，这标志着我国进入了一个新发展阶段。”可见，“十五五”时期这五年是我国在全面建成小康社会基础上，迈向基本实现社会主义现代化新征程的重要阶段，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。编制“十五五”规划要符合社会主义初级阶段的基本国情，要切合新时代的特点，需立足新发展阶段。

“十五五”时期的阶段任务。“十五五”时期是“十四五”规划的深化期，需巩固科技自立自强、产业链韧性提升等既有成果，同时也需解决发展不平衡、内需不足等深层次矛盾；是紧扣2035年基本实现社会主义现代化目标，人均GDP达到中等发达国家水平、共同富裕取得实质性进展等实现突破的现代化进程中的关键跃升期；是面对全球科技竞争加剧、气候变化压力增大、地缘政治风险突出的复杂国际环境的百年变局期；是统筹发展和安全，增强发展主动权，使我国跨越中等收入陷阱、进入高收入国家行列的决胜期。为此，要准确把握这一阶段的历史方位，以新质生产力重塑发展动能，以制度型开放拓展发展空间，将创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念贯穿全程，构建新发展格局，以共同富裕实质性进展夯实发展根基，在复杂变局中赢得战略主动，为2035年基本实现社会主义现代化奠定决定性基础。

“十五五”时期的阶段性要求

准确把握“十五五”时期的阶段性要求，是科学编制规划、推动高质量发展的关键。

准确把握经济增长速度的阶段性要求。经济增长速度是五年规划的首要阶段性目标。一个国家能够实现的增速，一是取决于其所处的经济发展阶段。通常而言，经济发展处于工业化初期时增速较高，进入高质量发展阶段将保持中高速。二是取决于各类生产要素资源的合理配置水平。党的二十届三中全会提出，到2035年，全面建成高水平社会主义市场经济体制。高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障，只有处理好政府和市场关系这个核心问题，既“放得活”又“管得住”，才能更好激发全社会内生动力和创新活力，从而保持合理的经济增长速度。三是取决于国家的长期发展目标。党的二十大报告提出，到2035年，人均国内生产总值达到中等发达国家水平。根据世界银行数据，目前中等发达国家人均GDP约为3万美元，而2024年我国人均GDP为1.34万美元。据此估算，到2035年前，我国GDP年均增长率要在4.5%以上才能确保实现党的二十大报告提出的发展目标。（下转8版）

本期导读

学习贯彻习近平经济思想

以高质量规划指导经济社会发展

第2版

院士论坛

极端气候事件的成因、影响与应对

第6版