

梅河口市，位于吉林省东南部，是一座古老而又富有生机的城市，自古以来就是交通要冲、商贸重镇，更是兵家必争的战略要地。79年前中共中央东北局在梅河口召开了重要的“东北局梅河口会议”，在这里留下了浓墨重彩的一笔。会议决定了“先打长春，后打四平”的战略部署，是东北解放战争的关键节点，为解放全东北打下了基石。时光流转，历史的硝烟早已散去，但梅河口的辉煌并未落幕。

今年2月8日，习近平总书记在听取吉林省委和省政府工作汇报时强调，进一步全面深化改革开放对东北全面振兴至关重要，要积极融入全国统一大市场建设，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。习近平总书记的重要论述为东北全面振兴把脉定向，引领吉林经济焕发蓬勃生机活力。梅河口凭借着独特的区位优势，以优化营商环境为基础全面深化改革，以更大力度、更高标准、更快节奏打造了成本更低、服务更优、效能更高的营商环境。从2018年荣获全国营商环境百强县称号，到2019年跻身中国县域营商环境十佳县（市），再到2024年获得中国高质量发展营商环境最佳县（市、区）荣誉，众多企业跨越山海关，扎根于此，茁壮成长，梅河口在东北全面振兴的时代浪潮中坚定地抛下自己的锚点。

利好政策“东风”劲吹,为企业保驾护航

习近平总书记指出，一个地方的发展活力同营商环境密切相关。营商环境是经济发展的基础和保障，优化营商环境能够吸引投资和人才，激发市场活力，推动产业升级，提升区域竞争力，促进社会和谐稳定。

在东北这片广袤的土地上，曾流传着“投资不过山海关”的说法，仿佛一道无形的屏障，让众多投资者望而却步。从历史和现实因素看，东北地区的营商环境确实面临一些挑战，在一定程度上影响了投资的积极性。然而梅河口用实践证明，投资可以跨过山海关。如何打破这种偏见？重树形象靠什么？“必须把营商环境作为高质量发展的生命线，把招商引资作为一号工程，把干部作风作为发展的重要保证，形成全市共同谋发展盼发展、干起来、比起来、热起来的浓厚氛围”，梅河口市委书记朱克发自肺腑地说。

梅河口虽只是县级市，梅河新区却成为全国第一个省级新区升格为正厅级新区，也是吉林省高质量发展先行示范区。当踏入梅河新区，一种勃勃向上的朝气扑面而来，让人眼前一亮。宽阔整洁的街道两旁坐落着医药健康企业、食品加工企业、商贸物流与文化旅游产业、新兴产业和高科技企业。进入企业厂房，机器的轰鸣声与厂房人员的忙碌身影共同讲述着在这里发生的奋斗故事。梅河口是全国一流的医药制造基地，是亚洲最大的食用酒精生产基地，是全球最大的松子仁加工集散中心，这里还是久负盛名的“中国章粮御米之乡”。

“环境也是生产力”，这句掷地有声的话语，早已深深扎根在梅河口的发展理念中。2025年春节后，全市抓紧召开招商引资、项目建设和营商环境建设大会，为企业发展带来了更多政策“东风”。《梅河新区（梅河口市）营商环境提升年行动方案》的出



□ 吴 青

把营商环境作为高质量发展的生命线

——吉林省梅河口市打造一流营商环境的实践探索

工作进行评价。政数局的领导干部每天也要在中心进行回访，通过完善意见反馈机制，实现全程闭环、整改问效，营造“办事不求人”的工作氛围。

政务服务中心专门设立的“助企服务办公室”窗口，也是企业的“贴心人”。当企业遇到困难时，这里就像一个指挥中心，协调各部门为企业提供政策、法律、金融等全方位的支持服务。审批环节的优化，更是让企业体验到了“梅河口速度”。梅河新区政务中心主任赵丽萍介绍说，为了在审批环节给企业提供便利，政数局统筹审批部门协同联动，通过一次性告知、并联审批、帮办代办，让企业开办、项目开工审批不再烦琐，大大减少了企业的办事时间和成本，助力项目高效落地。李松岩说，这一项项工作开始实行后，从领导干部到办事人员的服务意识和质量都大幅提升，为企业和群众解决了不少实实在在的问题。

梅河口建立了政企沟通常态化机制，“助企服务港”就是一大创新。它像一个“企业保姆”，为企业提供从注册到上市的全生命周期服务，通过集成政策工具和定制化服务清单，实现“企业点单—专班响应—精准供给”的服务闭环。梅河口还通过“政企早餐会”“营商环境接待服务日”等活动，让政府能面对面了解企业的需求和建议，及时帮助企业解决问题，真正实现了政企之间的良性互动。

如何将制度优势转换为治理效能，重点在人。优化营商环境不能止步于政策创新，还需要打造一支业务精湛、作风优良、服务热情的干部队伍，以高效便捷的政务服务为企业营造宽松舒适的发展环境，给企业带来温暖与尊重。梅河口政府抓住服务企业这个核心，引导党员干部花更多时间和精力做企业的“店小二”和“娘家人”，与企业建立对口服务，保证服务企业全程、及时、到位，着力规范政商交往行为，在整个社会形成了重商、尊商、亲商的人文氛围。朱克谈道，希望梅河口可以形成一种“不叫不到、随叫随到，服务周到、说到做到，无事不扰、有求必应”的良好环境。

以满足企业需求为导向,激发企业内生动力

习近平总书记强调，企业是经营主体，企业发展内生动力是第一位的。激发经营主体活力是营商环境建设的重要目标，营商环境的优化本质化于心、外化于行，让前来办事的群众和企业人员能够感到家的温暖。据了解，办事人员在窗口办完后，还可以通过手机扫码对窗口服务人员的

点，通过推动政策集成创新，精准解决企业需求，赋能企业创新发展新动能。

在梅河口世基啤酒生态小镇里，有一座全国首家精酿啤酒博物馆。走进这座博物馆，仿佛开启了一场穿越啤酒世界的奇幻之旅。在这里，可以尽情领略世界啤酒的辉煌历史，探寻啤酒诞生的神秘起源，近距离观赏啤酒酿造的过程，还能品尝到新鲜出炉的啤酒。作为梅河口首家省级工业旅游基地，这种“沉浸式新零售产教融合体”的体验，为当地文旅产业注入了强劲动力。就在博物馆不远处，新梅城精酿啤酒厂拔地而起。为了传承和延续梅河口悠久的酿酒历史与啤酒文化，当地政府四处寻觅人才，最终打动了时任烟台啤酒集团副总的酿酒大师战胜，邀请他来挂帅这个项目。战胜带领团队在这里打造东北地区最大的精酿啤酒生产基地，还通过博物馆的运营，让更多人领略到精酿啤酒的独特魅力与深厚底蕴。究竟是什么吸引了他长期驻扎在梅河口？他说：“梅河口这座城市吸引人，是因为政府注重人才、注重招商、注重城市建设。这份感情留住了我、留住了我的事业，我愿意为梅河口的啤酒业贡献自己的力量，让这里的啤酒香飘万里。”

人才是企业发展的核心竞争力。梅河口精心打造了一套“引育用留”全链条人才政策体系。3月29日，梅河口迎来了一场盛大的人才盛会——梅河新区首届人才大会暨梅河口市人才工作会议，数百名行业专家学者和企业家齐聚一堂，共同为梅河口的发展出谋划策。会上，政府郑重承诺，将全力强化人才政策支撑，为优化营商环境注入源源不断的“人才活水”。为了让人才创业无忧，梅河口为广大人才创业量身定制标准化厂房，实现“拎包入住”。同时，加快建设人才公寓和专家公寓，对首次来梅购房的博士、硕士、本科生，给予购房补助和贷款补贴。不仅如此，还提供子女教育、医疗保健、城市休闲、交通出行等个性化服务清单，并给予生活补助，全方位解决人才的后顾之忧。惠升生物制药股份有限公司人力资源经理刘晓龙就是众多受益人才中的一员。当年作为引进人才的他，亲身感受到了政府和企业的贴心关怀，衣食住行方面都得到了妥善安排，让他能够在梅河口安心追逐梦想。

梅河口狠抓招商引资，建立招商引资链条化机制。持续组织开展招商引资“赛马”活动，班子主要领导、市政府分管领导分别担任链长、常务副链长，组建工作专班，围绕医药健康、食品加工、商贸物流、文化旅游等主导产业建立招商图谱，招引关联度大、带动性强的强链补链项目。同

时，通过商会协会招商、平台招商等模式对接优质企业，引入中介招商与委托招商机制，聘请了专家学者、优秀企业家作为人才大使，在全国各地对接推介，全面提高招商效率和落地率，签约亿元以上项目40个。吉林麦孚营养科技有限公司是一家生产特殊医学用途配方食品的企业，公司总经理孙成虎介绍说，政府不仅帮助企业扩大销售渠道，还在招商和展会中积极宣传企业产品，令企业倍感温暖。

梅河口在落实各项助企纾困政策的同时，进一步提高政策精准度，让各类经营主体有更多获得感。通过“招商手册”“招商地图”，盘活闲置低效用地，为企业提供了充足的“弹药”。加快土地审批，累计供应建设用地1388亩，盘活闲置、低效工业用地174亩。吉林耘垦饲料有限公司2021年收购梅河口市曙光农牧公司和曙光饲料公司，并于当年以9000万元投资饲料生产加工项目。总经理何建生对梅河口的办事效率赞不绝口，从收购工厂到饲料厂投产不到半年的时间，政府协调各部门一起办手续，节省了时间，提高了建厂效率，“这几年政府都是主动帮我们解决难题，这坚定了我们继续投资的信心”。

梅河口还帮助企业谋划项目，鼓励支持企业向“专精特新”方向发展，组织申报国家和省级专项支持，着力孵化培育一批创新型初创企业、高新技术企业苗子企业。吉林天衡制药有限公司2019年被梅河口市的营商环境所吸引，留在这里建厂，目前致力于打造集研发、生产、销售为一体的新型制药企业。副总经理魏晓欣表示，公司主要研发的抗痛风中成药获得了梅河口当地政府几十万元的项目经费支持，并在政府支持下申报了科技项目，“医药产业研发一种药物需要长时间的投入，获得政府的支持，这让我们坚定了长期发展的信心”。

进一步扩大开放,让市场活力充分涌动

习近平总书记指出，开放也是重要的营商环境。开放性是市场经济的基本特征之一。一个开放的营商环境能够吸引更多投资和先进技术，拓展市场空间，促进人才流动和集聚，还能够提升城市治理水平，助力经济繁荣，提升综合竞争力。

“一个地方的发展，没有开放和包容，就没有市场观念，难以实现长远发展”，朱克结合自己曾长期在浙江工作的经历谈道。“我们在市场观念、对

外开放和包容程度上跟浙江比是有差距的”，在朱克看来，学习先进理念是培养开放意识的重要环节。梅河口抓住吉浙对口合作机遇，与浙江多地建立合作机制，与宁波市共建“甬梅合作区”，共同谋划布局未来产业，组织干部学习先进管理理念，邀请专家开展“对口帮扶”讲座，重点围绕产业协作、政务服务创新等领域进行案例剖析，打破“因循守旧”的工作惯性，通过与先进城市对标，不仅把先进理念和体制机制带进来，也使得党员干部能够保持开放思维，根据梅河口特点，为东北全面振兴做一些有益的尝试。

法治是最好的营商环境，法治也始终同开放相伴而行。梅河口着眼公正透明，坚持在法治基础上推进开放，依法保护民营企业和民营企业家的合法权益，依法保障民营企业公平的发展机会，让民营企业能够安心踏实地抓创新、搞经营、谋发展。开展规范涉企执法专项行动，针对乱检查、乱执法、乱罚款、乱收费、政务服务乱作为等方面进行集中整治，进一步规范执法程序、优化执法方式、强化执法监督。充分运用大数据、人工智能等技术，在市监、交通、生态等领域，探索以远程检查、网络巡查、物联交互监测、数据异常预警等为特征的非现场“无感监管”，持续优化“综合查一次”，最大程度减少对企业干扰，更好激发经营主体活力。对于食品药品、安全生产等与人民群众生命财产安全紧密相关的领域，该查的不但要查，而且要严格进行，务求实效、不走过场。菊乃香酒业（中国）有限公司总经理郭智华对此深有感触，“梅河口政府充分尊重和理解我们企业的生产工艺保密工序，不会无端打扰企业，让我们可以专注自身发展”。

梅河口涉法涉诉公平化机制的建立，更是让企业吃下了“定心丸”。梅河口全面落实涉企案件经济影响评估制度，依法审慎适用司法强制措施，规范精准适用失信惩戒规定，最大限度减少执法办案对经营主体正常生产经营活动的影响，坚决防止“办了一个案件、垮了一个企业、跑了一批企业家”的问题发生。同时，健全完善有效防范和依法甄别纠正涉企冤错案件机制，为涉诉企业开设“绿色通道”，院院联动会商，案件办理周期同比缩短17天，努力营造公平、公正、透明、稳定的法治环境。

习近平总书记主持召开新时代推动东北全面振兴座谈会时强调，要进一步优化政治生态，营造良好营商环境。岁月悠悠，历史的车轮滚滚向前。79年前的梅河口，在东北的解放进程中扮演了重要角色；如今，梅河口早已摆脱了“投资不过山海关”的困境，在新时代焕发出新的神采，成为吉林省重点打造的区域经济增长极，成为东北全面振兴的一个鲜活缩影。在这里，政府和市场主体其长、协同发力，引导企业和企业家轻装上阵、大胆发展，吸引资金、人才等要素在这里集聚。梅河口，正以开放的姿态、创新的思维、优质的服务，迎接八方来客，书写着东北全面振兴的壮丽篇章。

〔作者单位：中央党校(国家行政学院)报刊社〕

新时代 实践故事

法治是最好的营商环境

□ 张效羽

习近平总书记指出，法治是最好的营商环境。这一科学论断深刻揭示了法治与营商环境的关系，阐明了法治建设在持续优化营商环境工作中的重要作用。当前，我国正处于迈向高质量发展的关键阶段，持续营造法治化营商环境对促进高质量发展至关重要。

所谓营商环境，是指企业等经营主体在市场经济活动中所涉及的体制机制性因素和条件。影响营商环境的因素和条件很多，但其中法治状况是最重要的，其原因有二。其一，法治是市场经济正常运行的前提，没有现代法治就没有现代市场经济。如果法治状况不好，经营主体人身财产权得不到保障、签订的合同得不到履行或被任意处罚，则市场经济无法运行，正常的营商活动无法开展。其二，高水平法治是市场经济高质量发展的前提，没有高水平法治就没有高质量发展。无论是一个国家还是国内一个地区，实现高质量发展的关键是聚集高质量的人才、资本、技术、资源等先进生产要素。纵观世界，人才、技术、资本、资源总量还是丰富的，但能容纳这些生产要素迸发活力

的法治化营商环境相对稀缺。因此，如果一个地方能够做到科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，这个地区就会成为人才、资本、技术、资源等生产要素的“洼地”，就能充分吸引各种先进生产要素在此迸发活力，实现高质量发展。对此，习近平总书记指出：“法治化环境最能聚人聚财、最有利于发展”，形象地阐明了法治化营商环境的关键作用。

把法治建设贯穿优化营商环境工作的全过程。在筹划出台优化营商环境的各项措施前，坚持“立法先行”，确保优化营商环境的各项措施合法合理，充分考虑到各界的利益关切，不能把优化营商环境的措施变成少数经营主体的特权，也不能把优化营商环境的措施变成政府有关部门的“形象工程”。在实施各项优化营商环境的措施过程中，确保优化营商环境各项措施都能以法治化、制度化、规范化的方式实施，让所有经营主体都能够普遍享受到党和政府的政策红利。在优化营商环境的措施实施一段时间后，及时组织相关政策实施后的评估，对于实施效果较好的措施要及时上升为正式的法律、法规、规章，让优化营

商环境的措施长期化、制度化、法治化，给经营主体吃下“定心丸”，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的独特作用。

打造法治化营商环境首先要靠执法司法机关带头守法、公正司法。从我国法治化营商环境建设的实际经验看，执法司法机关能不能坚持依法行政和公正司法，一直以来是法治化营商环境建设的重点和难点。对此，必须深入推进依法行政、不断健全公正执法司法体制机制，以更法治化、人性化的执法司法引领法治化营商环境建设。特别要注意加强行政执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。还要以党中央、国务院部署的规范涉企执法专项行动为抓手，针对一些地方存在的乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封、违规异地执法、趋利性执法、粗暴执法等问题，开展专项整治，并形成可复制、可推广的体制机制建设经验，建立中长期行政执法监督机制，确保人民群众在每一项执法司法决定中感受到公平正义。

打造法治化营商环境要让经营主

体有法治获得感。习近平总书记指出：“如果在抓法治建设上喊口号、练虚功、摆花架，只是叶公好龙，并不真抓实干，短时间内可能看不出什么大的危害，一旦问题到了积重难返的地步，后果就是灾难性的。”当前，党委、政府大力优化法治化营商环境的决心是非常大的，广大经营主体也看在眼里、记在心里。如果法治化营商环境的各项措施还只是停留在文件中、台账里，经营主体办事尤其是中小民营企业、个体工商户依法办事还是主要“四处求人”，就会严重损害社会正义法治权威、损害党和政府的公信力。因此，必须打通优化法治化营商环境工作的“最后一公里”，让广大经营主体感到“依法办事不求人、依法经营不怕查”，让每一位经营者都能在透明、公平、可预期的法治框架内安心发展，切实增强经营主体的获得感和满意度。为此，就要进一步推进行政复议制度和行政诉讼制度等维权制度改革，不断拓宽经营主体依法维权的渠道、权利和能力，赋予经营主体依法打通改革“最后一公里”的渠道、权利和能力，创造条件依靠经营主体力量打通改革“最后一公里”。

打造法治化营商环境要善于运用新技术实现“事半功倍”效果。在推进法治化营商环境建设过程中，不仅要重视体制机制改革的牵引作用，也要高度重视新技术的杠杆作用，要善于运用新技术实现事半功倍的效果。比如，为提升涉企行政执法规范化水平，积极建设统一的行政执法监督平台，让行政执法全部材料实现电子化、网络化，在此基础上可以有效动员更多的力量对行政执法活动进行监督。积极探索人工智能法制审核机制，运用人工智能技术对执法司法文书进行合法性审查和校对，最大限度减少“人情案”、“关系案”和低级法律错误。还要积极运用信息技术推广非现场执法，减少针对企业的现场执法，最大限度减少对企业经营的不必要干扰，让企业既能感受到法律监督的威严又能安心守法经营。

言之成理