



2025年7月21日
星期一

第 2275 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市工作要深刻把握、主动适应形势变化，转变城市发展理念，更加注重以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

发挥工商联桥梁纽带和助手作用 扎实推动促进民营经济发展的政策措施落地见效

中央统战部副部长、全国工商联党组书记 沈 莹

“扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施，是当前促进民营经济发展的重点工作。”2月17日，习近平总书记出席民营企业座谈会并发表重要讲话，对当前和今后一个时期促进民营经济健康发展、高质量发展作出全面部署，强调“凡是党中央定了的就要坚决执行，不能打折扣”，充分体现了习近平总书记对民营经济发展的高度重视和深切关怀，为民营经济发展壮大注入了强大信心和动力。5月20日正式施行的民营经济促进法将改革开放特别是新时代以来党中央关于促进民营经济发展的重大方针政策、重大制度成果、有效实践经验转化为法律规范固化下来，将平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则贯穿促进民营经济发展工作的全过程各方面，为推动落实促进民营经济发展的政策措施提供了法律依据、筑牢了法治保障。工商联是党领导的以民营企业和民营经济人士为主体的人民团体和商会组织，将深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，全面贯彻民营经济促进法的要求，充分发挥作为党和政府联系民营经济人士的桥梁纽带、政府管理和服务民营经济的助手作用，以助推政企政策落地落实为重点深化为企业服务，助力优化营商环境，更好促进民营经济持续、健康、高质量发展。

在助推扎扎实实落实平等对待政策措施上下更大功夫

平等对待民营经济是党和国家一以贯之的重要政策要求。习近平总书记多次强调要一视同仁对待各种所有制企业，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来。在2月17日的民营企业座谈会上，习近平总书

记强调要坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，继续下大气力解决民营企业融资难融资贵问题。习近平总书记的重要论述，体现了落实一视同仁、平等对待原则的鲜明导向。新时代以来，围绕平等对待各种所有制经济，党和国家不断推动完善相关法律法规和制度规定，坚持权利平等、机会平等、规则平等，明确各类经营主体依法平等适用国家支持发展的政策。民营经济促进法将平等对待作为促进民营经济发展壮大的重要原则，明确规定“民营经济组织与其他各类经济组织享有平等的法律地位、市场机会和发展权利”，“国家保障民营经济组织依法平等使用资金、技术、人力资源、数据、土地及其他自然资源等各类生产要素和公共服务资源”。这些都极具现实指向性和针对性。调研发现，平等对待各类经营主体的要求在一些基层和部门还没有得到完全落实，民营企业对获取平等投资机会和要素支持等方面抱有很高的期待。

落实平等对待要求存在平等使用生产要素不到位问题，既有一些地方或部门在政策执行中对不同所有制企业的区别对待问题，也有信息不对称给民营企业带来的信用不足问题。各级工商联要聚焦民营企业的痛点和关切，在促进平等对待要求落实上下更大功夫。助推在要素配置上“一视同仁”。推动相关部门依法平等对待民营企业，确保在落实政府资金安排、土地供应、排污指标、公共数据开放、资质许可、标准制定、项目申报、职称评定、评优评先、人力资源等方面的政策措施时，与国有企业享受同等待遇。重点助推解决民营企业融资难融资贵问题，继续深化与金融机构合作，积极搭建银企对接服务平

台，推动金融机构对符合信用条件的民营企业应贷尽贷，提升民营企业信用贷款获得率，降低融资成本。积极参与民营企业信用状况综合评价体系建设，助力健全中小企业增信制度，推动“信易贷”等服务模式扩大覆盖面。助推在发展机会上“一视同仁”。积极推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放、向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施等政策的落实。支持民营龙头企业和科技领军企业组建创新联合体，牵头承担国家重大技术攻关任务。积极推动完善民营企业参与国家重大项目建设机制，联合发改部门面向民营企业推介重大项目，协同地方组织助推区域发展活动，为民营企业发展提供更多机会。助推在纾困解难上“一视同仁”。搭建政策信息平台，积极推动相关部门落实各项纾困惠企政策，助力政策直达基层、直接惠及企业。在助企纾困中，既重点帮助大型民营企业缓解资金压力、防范化解重大风险，也积极引导服务中小微企业用好减税降费、减租降息等纾困政策，加快渡过难关。

在助推扎扎实实落实公平竞争政策措施上下更大功夫

公平竞争是市场经济的基本原则，是市场机制高效运行的重要基础。习近平总书记高度重视保护和促进公平竞争，多次强调要营造公平竞争环境，打破各种各样的“卷帘

门”、“玻璃门”、“旋转门”，为各类所有制企业创造公平竞争、竞相发展的环境。民营经济促进法将公平竞争作为重要的立法原则，设立“公平竞争”专章，提出实行全国统一的市场准入负面清单制度，落实公平竞争审查制度，要求及时清理、废除含有妨碍全国统一市场和公平竞争内容的政策措施。新时代以来，党中央围绕建设公平竞争的市场环境作出一系列重大决策部署，修改反垄断法、反不正当竞争法，制定出台公平竞争审查条例及实施办法，印发实施《全国统一大市场建设指引（试行）》《关于完善市场准入制度的意见》，四次修订市场准入负面清单，定期开展市场准入壁垒清理整治行动，推动统一开放、竞争有序的市场体系加快形成，民营经济参与市场竞争环境更加公平、保障更加有力。调研了解到，目前公平竞争政策在部分地方落实仍不到位，一些民营企业表示部分领域仍存在准入门槛高的现象。

在当前有效需求不足的情况下，加快破除制约公平参与市场竞争的制度障碍至关重要。“要优惠不如给机会，求照顾不如要公平，等扶持不如靠法律”，成为许多企业家的热切期盼和心声。各级工商联要立足职能、发挥优势，在助推公平竞争政策落实上下更大功夫。在参与政策制定中促公平。积极推进政企沟通，深度参与立法协商，持续完善民营企业参与政策制定的机制，及时反映经营主体诉求，推动清理和修订违反公平竞争的

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有为论

创新突破和跨越发展 推动人工智能

□ 刘文强

人工智能技术快速演进,正迎来创新突破和产业变革的关键机遇期

当前人类正逐步迈入智能化时代，人工智能不断演进、智能驾驶不断迭代、智能机器人不断突破、智能制造不断提升。全球人工智能正呈现技术快速演进、能力集中涌现、应用广泛普及、竞争趋向白热化的新趋势。

人工智能技术演进走向“新范式”。人工智能技术进入快速迭代期，智算芯片、算法架构、算力架构等不断取得突破。AI芯片引领全球科技创新全面演进。大模型算法架构从单一类型向多元化创新。大模型爆发以来，模型研发主体纷纷围绕架构融合创新开展探索，Transformer架构之外的创新架构大量涌现。AI算力从云端向边端下沉。AI应用实时性、隐私性及成本控制需求催生模型轻量化、场景化需求，拉动“云边端”一体化算力架构加速形成，以云端聚焦大规模预训练、边缘侧聚焦轻量化模型推理、端侧聚焦本地计算和隐私保护的协同模式不断创新，算力架构持续优化。

人工智能产业发展进入“新阶段”。原生多模态、强逻辑推理、懂时空物理的大模型产品能力持续增强。空间智能大模型的创新应用，引领3D时空感知、推理能力显著增强。高质量数据和高水平算力需求呈高速增长态势。高质量数据是提升模型准确性、适应性和泛化能力的核心。智能算力作为人工智能发展的“发动机”，随着模型训练持续深入和广泛应用，需求将加速释放。智能体进入爆发式发展期，科技巨头纷纷加大力度布局智能体产品与开发平台。

人工智能塑造行业升级“新引擎”。随着技术应用门槛和成本不断降低，人工智能正迎来大规模应用窗口期，加速重构行业应用格局。人工智能与传统产业深度融合，赋能传统产业革故鼎新，我国已累计培育421家国家级智能制造示范工厂，生产效率和产品质量获极大提升，全球智能工

厂市场规模2024年已达千亿美元。人工智能是未来发展的关键变量，与新兴领域融合加速未来产业创新，为未来新兴产业的发展注入强大动力，自动驾驶技术作为汽车产业变革的核心驱动力，正向智能安全的方向不断迈进，人工智能生成的药物分子在I期临床试验中实现成功率高达90%（历史平均水平为50%）。

人工智能成为大国竞争“新焦点”。全球人工智能竞争格局正在重塑，主要国家纷纷加速布局，竞争愈演愈烈。全球主要国家将推动人工智能发展提升至国家战略高度，已有超过40%的国家和地区制定了人工智能战略。美国提出人工智能曼哈顿计划，将人工智能视为21世纪重塑全球力量平衡的关键。欧盟发布人工智能大陆行动计划，从“强监管”向“促发展”转变。

坚持自立自强,切实抓好人工智能核心技术创新

我国人工智能技术研发持续发力，关键技术加速迭代，整体创新能力显著增强，已初步构建起覆盖基础层、框架层、模型层到应用层的完整人工智能产业链条，中国开源模型在国际舞台绽放异彩。但是也必须正视当前我国人工智能发展面临的瓶颈和差距，坚持自立自强、集中力量攻克GPU（图形处理器）等高端AI芯片、AI基础软件生态等关键核心技术，夯实关键技术底座。

（下转7版）

把城市安全韧性摆在更加突出的位置

□ 赖先进



时隔10年再次召开的中央城市工作会议，明确了以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，指出我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段，部署了城市工作7个方面的重点任务。其中，着力建设安全可靠的韧性城市，为当前和今后一个时期城市统筹发展和安全、推进城市安全治理体系和治理能力现代化提供了根本遵循、指明了工作方向。

基础设施是城市的“筋骨”，是城市安全和韧性的“底座”，事关城市系统的正常运行。只有确保城市基础设施安全和韧性，才能实现城市安全和韧性。我国市政设施质量持续提升，但一批建成时间早、执行标准低的设施长期高负荷运行，不少城市基

础设施安全隐患不断积累。要推进城市基础设施生命线安全工程建设，对城市燃气、供水、排水、热力、桥梁、隧道、管廊等城市基础设施生命线进行实时监测、评估，及早发现和管控风险隐患，评估其脆弱性、风险性，有针对性地补齐基础设施短板，全面提升城市基础设施韧性、安全性。加强统筹协调，强化资金和政策支持，加快老旧管线改造升级，畅通城市运行和城市安全的“毛细血管”，使其更加符合现代化人民城市建设的需要、居民高品质生活的需要。

城市建筑和房屋是城市的基础部件，是城市居民安居的物理载体。只有确保城市建筑安全韧性、房屋安全韧性，才能更好地确保城市居民工作安全、生活安全，实现居民安居乐业。近年来，一些地方倾向于建设摩天大楼、打造城市地标性建筑，忽视了超高层建筑在火灾风险、运营成本等方面的风险和挑战。在保障城市建筑安全方面，会议明确严格限制超高层建筑，有利于更好地在城市建筑领域进一步落实统筹发展和安全的理

念，推进城市理性发展、安全发展。同时，伴随着老旧房屋“老化加速”，一些老旧房屋结构存在“先天不足”，加之违法违规拆改行为，房屋安全隐患和安全事故近年来开始显现，引发社会高度关注。在保障城市房屋安全方面，会议要求全面提升房屋安全保障水平。要加强房屋安全风险评估排查，整治违规拆改行为，健全各类治理机制，推进城市有机更新。

公共安全是面对公共突发事件，城市有效处置风险、确保安全的核心内容，是城市治理的基本职责。当前，城市发生的各类公共突发事件日益增多，城市公共安全面临自然灾害突发事件、社会安全突发事件等影响更趋脆弱。目前，我国城镇常住人口约9.4亿人，城区常住人口超过100万的城市已突破100个。随着城镇化率的逐步提高，越来越多的人口在城市集中，城市一旦遭遇公共突发事件，其遭受的损失、形成的社会影响会更为严重。坚持未雨绸缪、防患于未然的防治理念，推动城市公共安全应急模式向事前预防转型，注重治理

投入，从源头上防治公共安全风险。一方面，强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理。通过防洪与内涝协同联动、防洪内涝工程一体化建设，提高防洪内涝治理效能、降低防洪内涝治理成本，系统性提高应对洪水灾害的抗逆力。另一方面，加强社会治安整体防控，切实维护城市公共安全。面对在城市发生的极端报复社会案件、无差别暴力事件、公共场所冲突等突发公共事件风险，要推进司法防控、社会心理防控、技术防控等整体防控，强化统筹协调，实现社会公共安全事件风险预防在先、发现在早、处置在小，提高城市公共安全治理的系统性和整体性。

安全是城市发展的前提。牢牢守住城市安全底线是坚持城市内涵式发展的应有之义。贯彻落实中央城市工作会议的工作部署，要注重治理投入，切实保障城市基础设施安全、城市建筑和房屋安全、城市公共安全，以高水平安全、高效能治理保障城市高质量发展、城市居民高品质生活，推进现代化人民城市建设迈上新台阶。

本期导读

习近平总书记强调的关键词

百年大党矢志奋斗的精神坐标

——习近平总书记强调的“人民心声”

第3版

新时代实践故事

把营商环境作为高质量发展的生命线

——吉林省梅河口市打造一流营商环境的实践探索

第2版