



2025年7月18日
星期五

第 2274 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

投资中国就是投资未来

商务部党组书记、部长 王文涛

习近平总书记会见国际工商界代表并发表重要讲话，充分肯定外资企业在推动中国改革开放和现代化建设中发挥的重要作用，指出中国将长期成为外资企业投资兴业的沃土，投资中国就是投资未来，要求切实解决外资企业在华发展中遇到的问题，并倡导外资企业为维护世界经济秩序共同努力。习近平总书记这一重要讲话内涵丰富、鼓舞人心，为我们持续做好稳外资工作、推进高水平对外开放指明了方向、提供了根本遵循和行动指南。

深刻认识当前形势下吸引和利用外资的重大意义

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，坚持利用外资的长期方针，大幅放宽市场准入，持续改善投资环境，我国外商投资管理体制实现历史性变革，引资规模稳居全球前列，引资质量持续提升。实践证明，外资企业是中国式现代化的重要参与者，是中国改革开放和创新发展的重要参与者，是中国联通世界、融入经济全球化的重要参与者。新时代新征程，加大力度吸引和利用外资具有重大而深远的意义。

这是推动经济高质量发展的必然选择。习近平总书记指出，外商来华投资，在中国发展中发挥了重要作用，带动了中国经济增长和就业，促进了中国技术和管理进步。外资企业贡献了中国 1/3 的进出口、1/4 的工业增加值、1/7 的税收，创造了 3000 多万个就业岗位。通过与本土企业、科研院所合作，促进创新研发与产业发展深度融合，“外溢效应”突出。过去 10 年，在华规模以上外资工业企业研发投入增长 86.4%，有效发明专利数增长 336%。我国已进入高质量发展阶段，正在加快发展新质生产力，加大力度吸引和利用外资，有利于引进更多先进技术和科技人才，不断增强我国经济创新力和竞争力。

这是扩大高水平对外开放的内在

要求。习近平总书记指出，开放是中国式现代化的鲜明标识，中国开放的大门只会越开越大，落实开放举措宜早不宜迟、宜快不宜慢。中国推进改革开放坚定不移，利用外资的政策没有变也不会变。2013 年以来，我国已连续 8 次修订外资准入负面清单，针对外国投资者的限制措施由最初的 190 条压减至全国版 29 条、自贸试验区 27 条，制造业限制性措施在全国范围内实现“清零”。当前，我国正在推进高水平对外开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，加大力度吸引和利用外资，有利于主动对接国际高标准经贸规则，有序扩大自主开放，塑造更高水平开放型经济新优势。

这是引领经济全球化正确方向的重要动力。习近平总书记指出，经济全球化是不可阻挡的历史潮流，外资企业特别是跨国公司在维护世界经济秩序中发挥着重要作用，也承担着重要责任。我国有近 50 万家存量外资企业，很多已深耕中国多年。这些外资企业及其供应商通过资本、技术、产品、服务等跨境流动，促进我国深度参与全球产业分工和合作，有效提升了我国在全球产业链供应链中的地位 and 影响力。当前，经济全球化遭遇逆流，世界开放指数不断下滑，单边主义、保护主义加剧，部分国家搞“脱钩断链”，干扰了正常国际经贸秩序，也影响了跨国公司正常经营。中国坚持真正的多边主义，推动普惠包容的经济全球化。加大力度吸引和利用外资，有利于促进国际投资自由化便利化，深化产业链供应链国际合作，维护多元稳定的国际经济格局。

准确把握吸引和利用外资的基本原则

习近平总书记指出，中国事业舞台大，市场前景广，政策预期稳，安全形势好，正是有利于外资企业投资兴业的一方沃土。中国过去是、现在是、将来也必然是外商理想、安全、有力的投资目的地。深入学习贯彻

习近平总书记重要讲话精神，更加有效吸引和利用外资，推动外资工作取得新突破，关键在于准确把握以下原则。

坚持开放引领，拓展引资空间。开放的中国，给世界带来机遇，也给外资企业带来广阔空间。我国是全球第二大消费市场和进口市场，正在整体迈入高收入国家行列，消费升级需求旺盛，多方面增长潜力巨大。只有开放市场，才能将需求潜力转化为投资动力。当前，我国在一些领域还有进一步开放的空间，外资企业充满期待。党的二十届三中全会已制定路线图和时间表，必须坚持以开放促改革促发展，依托我国超大规模市场优势吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。

坚持稳链固链，夯实引资基础。我国完备高效的产业链供应链体系为跨国公司来华发展提供了坚实基础。外资企业深度参与塑造我国的产业体系，覆盖 20 个行业门类、115 个行业大类；在制造业领域，31 个大类、548 个小类都有外资企业。但要看到，我国产业体系整体大而不强、全而不精，必须充分发挥跨国公司全球配置资源的独特优势，聚焦现代化产业体系建设的重点领域和薄弱环节，更好地利用外资实现短板产业补链、优势产业链延链、传统产业升链、新兴产业建链，持续提升产业链供应链韧性和安全水平。

坚持创新驱动，提升引资质量。创新是引领发展的第一动力，是建设现代化经济体系的战略支撑。新发展阶段，必须充分发挥创新的主导作用，加快发展新质生产力。我国数字化、绿色化、智能化转型加快推进，高素质人才和创新要素供给优势日益突出，为推动新一轮科技革命和产业变革提供了丰富的应用场景。同时，我国创新能力和创新体系建设还有很

大提升潜力，坚持引资、引智、引技相结合，加大高技术领域引资政策支持，有利于推动科技创新和产业创新深度融合，创造经济增长新的动力源。

坚持问题导向，优化引资环境。近年来，商务部聚焦外资企业关切，推动出台《国务院关于进一步优化外商投资环境 加大吸引外商投资力度的意见》《2025 年稳外资行动方案》等政策措施，通过外资企业圆桌会议等机制收集外资企业困难问题，建立清单台账，确保事事有着落、件件有回音。2025 年以来，已累计推动协调解决外资企业困难问题近 500 件。外资企业对中国营商环境满意度持续提升，但还存在一些具体问题和诉求。必须加强与外资企业常态化交流，加大问题协调解决力度，积极营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

坚持统筹发展和安全，强化引资保障。安全是发展的前提，发展是安全的保障，维护安全和推动发展都要坚定不移。党的十八大以来，我们坚持发展和安全并重，建立完善外商投资管理体制，实现外资领域高质量发展和高水平安全的良性互动。当今世界正处于百年未有之大变局，传统安全和非传统安全错综交织，吸引外资面临的外部不确定性因素明显增多。必须坚持总体国家安全观，提高外资领域风险防范和应对能力，更好维护开放安全。

坚持合作共赢，维护世界经济秩序。跨国公司在维护世界经济秩序中发挥着重要作用，也承担着重要责任。在吸引和利用外资工作中，要充分发挥跨国公司的国际影响力，倡导其发出理性声音，采取务实行动、尊重市场规律、维护市场规则，不盲从各种干扰全球产业链供应链安全稳定行为，共同维护多边贸易体制、全球产业链供应链稳定和开放合作的国际环境。

重要言论

必须以永远在路上的坚韧和执着推进全面从严治党。要发扬自我革命精神，落实管党治党责任，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，努力营造风清气正的政治生态。要抓紧抓细深入贯彻中央八项规定精神学习教育后续工作，查摆问题要真，整改措施要实，确保取得实效。要及时总结学习教育成效和经验，完善作风建设常态化长效化制度机制。

全国统一大市场建设的深刻认识纵深推进

□ 刘志彪

聚焦纵深推进“五统一、一开放”的具体内涵

按照社会主义市场经济体制的基本要求，构建一个统一开放、竞争有序的高标准市场体系是建设全国统一大市场的出发点和核心诉求，也是检验这项国家战略建设和落地成效的根本尺度，更是凝聚改革共识、激发内生动力的关键引擎。“五统一、一开放”的政策框架为建设全国统一大市场这一系统工程提供了清晰的方向指引，聚焦通过资源整合、规则优化、破除壁垒，形成高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场体系。

统一市场基础制度，这是市场平等竞争的基础。指的是健全统一的市场准入、公平竞争和社会信用等基础制度，确保各类经营主体在全国范围内享有平等的市场待遇，打破地方保护和行业垄断，营造公平竞争市场环境。

统一市场基础设施，这是降低市场交易成本的物质基础。指的是加强交通、能源、通信等基础设施的统筹规划和建设，推动不同地区、不同行业之间的基础设施互联互通，提高市场运行效率，降低物流成本和交易成本。

统一政府行为尺度，这是规范政府经济行为的基础。指的是通过对行政行为的规范，确保各地政府在市场监督、政策制定和执行等方面保持一致的标准和尺度，避免因地方政府行为差异导致市场分割和不公平竞争。

统一市场监管执法，这是规范市场秩序、保护消费者合法权益。指的是构建统一的市场监管体系，统一监管标准、规范监管流程、加强执法协同，提高市场监管的公正性和有效性，维护市场秩序，保护消费者合法权益。

统一要素资源市场，这是要素自由流动的基础。目的是促进土地、劳动力、资本、技术、数据等各类生产要素在全国范围内自由流动和优化配置，打破要素市场的地域分割和行业壁垒，提高要素市场的效率和活力。

持续扩大对内对外开放，这是促进开放竞争、自由流动的基本保障。

深刻认识纵深推进“五统一、一开放”的重要意义

在全国统一大市场建设中，纵深推进“五统一、一开放”具有重大战略意义，是构建新发展格局、推动高质量发展的关键举措。

重塑市场规则体系、破除制度性梗阻的基本需要。统一市场基础制度通过整合各自为政的分散的准入规则、产权保护和竞争制度，打破地方保护主义和隐性壁垒。(下转 7 版)

建设现代化人民城市要把握好两个关键点

□ 哲 思



城市是人类文明的重要标志，是经济社会发展的核心载体。这次中央城市工作会议强调，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，并在“一个优化、六个建设”的城市工作重点任务中紧密呼应，明确了城市建设的目标定位和方向路径。走出一条中国特色城市现代化新路子，要紧扣“现代化”和“人民”这两个关键点，推动城市建设与治理协调推进，更好满足人民美好生活需要。

城市作为经济社会发展最活跃的区域，城市现代化是中国式现代化发展成果的重要体现。城市的现代化不只意味着空间形态的扩张、经济水平的提升，更是对人的全面发展、人与自然和谐共生、城市治理体系和治理能力现代化的系统重塑。经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化

进程，我国城市发展进入新的历史方位。到 2024 年末，全国常住人口城镇化率达到 67%，9.4 亿人生活在城镇，27 座城市地区生产总值超过 1 万亿元。城市发展是一个自然历史过程，有其自身规律。我国城镇化正从快速增长长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。必须从我国的自然禀赋、历史文化传统、制度体制出发，既要遵循普遍规律又不能墨守成规，既要借鉴国际先进经验又不能照抄照搬。城市工作要深刻把握、主动适应形势变化，转变城市发展理念，更加注重以人为本，通过更加均衡、普惠、优质的公共服务，让城市发展成果更多更公平惠及全体人民；转变城市发展方式，以城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，更加注重集约高效；转变城市工作重心，更加注重治理投入，以数字化改革撬动制度重塑，把安全发展理念贯穿城市规划、建设、运行各环节；转变城市工作方法，更加注重统

筹协调，增强城市政策协同性，促进大中小城市和小城镇协调发展，促进城乡融合发展，不断开创城市发展新局面。

城市是人民的城市，是人集中生活的地方。城市工作做得好不好，老百姓满意不满意、生活方便不方便，是重要评判标准。现代化的本质是人的现代化，“富有活力”“舒适便利”“绿色低碳”“安全可靠”“崇德向善”“便捷高效”，主体是城，落点在民。城市让人民群众生活更美好，就要更加精准地锚定人民群众对美好生活的向往，高质量推进人民城市建设，把最好的资源留给人民。让城市发展“见物”更要“见人”，不能片面追求物质设施的高大、宽敞、气派，甚至求新、求异、求洋，只考虑物的尺度而忽略人的尺度，只见物理理而不重人理。历史文脉是城市的灵魂。城市建设，要让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。“记得住乡愁”，就要保护弘扬中华优秀传统文化，延续城市历史文脉，保留中华文化基因。一方面，城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内

在联系，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。优化创新创业生态链，让创新成为城市发展的主动力，促进基础设施互联互通，释放城市发展新动能。运用大数据、云计算、区块链、人工智能等前沿技术，推动城市规划、建设、管理、运营全生命周期智能化，推进智慧城市建设，实现“科技让生活更美好”的目标。另一方面，城市是生命体、有机体，要敬畏城市、善待城市，树立“全周期管理”意识。无论是城市规划还是城市建设，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，使城市更健康、更安全、更宜居，成为人民群众高品质生活的空间。

“城，所以盛民也；民，乃城之本也。”城市工作是一个系统工程。顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，要在统筹上下功夫、在重点上求突破，提高城市规划、建设、治理水平，一座座创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市，将形成一个个增长动力源，助力中国式现代化行稳致远。

本期导读

《档案中的党史

抗战时期毛泽东与美军观察组

第 5 版

《党的建设

小事小节是检验党性的“试金石”

第 3 版

《文化教育

将教育公平贯穿资源赋能和教育培养全过程

第 6 版