

习近平总书记强调的 关键词

走出一条中国特色城市发展道路

——习近平总书记强调的“人民城市”

□ 董幼鸿

城市是我国政治、经济、文化和社会等方面活动的中心，在党和国家工作全局中具有举足轻重的地位。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻认识城市在我国经济社会发展、民生改善中的重要作用，持续加强对城市工作的领导，坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”，推进以人为核心的新型城镇化，走出了一条中国特色的城市发展道路。习近平总书记围绕城市工作发表了一系列重要论述，提出了人民城市的重要理念，其立意高远、内涵丰富、思想深刻，对于推进城市治理体系和治理能力现代化，建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市，开创人民城市建设和发展的新局面，增强人民的获得感、幸福感、安全感具有重要的指导意义。

2015年12月20日，习近平总书记在中央城市工作会议上强调，城市工作是一个系统工程。做好城市工作，要顺应城市工作新形势、改革发展新要求、人民群众新期待，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人民城市为人民。这是我们做好城市工作的出发点和落脚点。城市是人民的城市，深刻体现了城市发展属于谁的问题，这是人民城市的根本政治属性，充分说明人民是城市的主人，城市发展工作是人民群众主观能动性的集中体现。人民是城市生活与实践的主体，人民群众是城市历史的创造者和享有者。从历史发展维度来看，城市的发展史就是一部人民不断奋斗、解放和发展的历史。新中国成立以来，我国城镇化进程取得了举世瞩目的成就，这是全国人民在党的领导下，将城市工作放在党和国家全局工作中举足轻重的地位去谋划去奋斗，充分发挥人民的主体作用，逐步实现人民对美好生活向往的结果。这也充分体现了人民在城市发展中的主体地位，是坚持以人民为中心的发展思想在城市工作中的生动写照。

2019年11月2日至3日，习近平总

书记在上海考察时强调，城市是人民的城市，人民城市为人民。无论是城市规划还是城市建设，无论是新城区建设还是老城区改造，都要坚持以人民为中心，聚焦人民群众的需求，合理安排生产、生活、生态空间，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，努力创造宜居、宜居、宜乐、宜游的良好环境，让人民有更多获得感，为人民创造更加幸福的美好生活。城市归根结底是人民的城市，城市发展是为了人民和服务人民，体现了人民城市发展的根本宗旨，是城市发展的出发点、落脚点和根本立场。城市发展应贯彻以人民为中心的发展思想，让人民群众生活更幸福更美好是城市发展的目标。城市是老百姓的幸福乐园，城市发展应坚持“金杯银杯不如群众的口碑，群众说好才是真的好”的理念，将老百姓满意不满意、幸福不幸福作为检验一切城市工作的基本标准。我国城市发展中始终瞄准人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，在“幼有所育、学有所教、老有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”上持续用力，不断提高公共服务均衡化、优质化水平，让各类人群平等享受城市发展红利；加大城市的更新力度，改善人民群众的居住条件，提升老百姓生活质量，让人民群众共享城市发展的成果，赢得老百姓的广泛支持和赞赏。当前全国城市工作中的很多探索充分说明城市发展是让人民宜居安居放在首位，把最好的资源留给人民，为人民群众创造美好生活的的环境，提供更优质的服务，体现人民城市为了谁的重要理念。

2020年11月12日，习近平总书记在浦东开发开放30周年庆祝大会上强调，提高城市治理现代化水平，开创人民城市建设新局面。人民城市人民建、人民城市为人民。城市是人民集中生活的地方，城市建设必须把让人民宜居安居放在首位。广大市民是城市建设和发展的

主体，在城市建设和发展中要广泛依靠人民，尊重人民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励人民通过各种方式参与城市建设、管理，不断提高城市治理的现代化水平。城市政府应从“划桨人”转变为“掌舵人”，人民城市建设与发展必须依靠人民的力量来完成。在基层治理中充分发挥全过程人民民主优势，集中民智，汇集民意，积聚力量，广泛动员市民参与城市建设和发展，让人民群众的事情由政府、市场、社会和人民一起去办，保障人民对城市管理规划、设计、治理和监督等全过程参与的权利，让城市的建设和发展充分体现民意和民智，满足人民群众对美好生活的向往。在基层社会矛盾化解中，积极探索新时代“枫桥经验”的做法，充分发挥人民群众的主体作用，将社会矛盾和冲突化解在基层，让人民群众成为矛盾化解和问题解决的重要主体，持续地促进城市稳定和社会和谐，为人民安居乐业创造良好的政治环境。

2022年10月16日，习近平总书记在党的二十大报告中强调，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，提高城市规划、建设、治理水平，加快转变超大特大城市发展方式，实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。人民城市建设和发展的目标和任务是通过不断推进城市治理体系和治理能力现代化，统筹规划、建设和治理三大环节，提高城市治理的系统性，打造宜居、韧性和智慧的城市。这就要求着力建设宜居城市，坚持绿色发展，加强生态环境建设，为市民提供优美的环境；实施城市更新行动，完善城市基础设施，增强城市安全韧性，提高城市抵御各类风险的能力，打造安全有序的城市环境；在城市治理中充分挖掘数字技术赋能治理的功能，发挥数字化、智能化的管理手段对提升城市治理效率的牵引作用，通过大数据、物联网、人工智能、区块链等新兴技术

的深度开发和应用，实现城市治理的精准化、智能化、科学化，通过高效能治理实现城市高质量发展和高水平安全。同时，要求城市治理像绣花一样精细，通过绣花般的细心、耐心、巧心提高城市治理精细化水平，更好地为人民群众提供高品质的城市生活和生产环境，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

2023年11月28日至12月2日，习近平总书记在沪考察时强调，要全面践行人民城市理念，充分发挥党的领导和社会主义制度的显著优势，充分调动人民群众积极性主动性创造性，在城市规划和执行上坚持一张蓝图绘到底，加快城市数字化转型，积极推动经济社会发展全面绿色转型，全面推进韧性安全城市建设，努力走出一条中国特色超大城市治理现代化的新路。随着城市化进程的加快，各类新技术新业态层出不穷，城市治理面临诸多挑战，如城市病问题、新就业群体权益维护问题、社会矛盾日益复杂等，传统的政府单一治理模式难以满足人民群众对美好生活的向往，共建共治共享的城市治理共同体的构建成为新时代城市治理现代化的必然要求，也是实现城市可持续发展的重要途径。人民城市建设和发展要充分发挥党组织的领导核心作用，发挥社会主义制度优越性，以党建引领基层治理，推动社会治理重心下移，构建党组织领导的共建共治共享的城市基层治理格局。在人民城市建设和发展中要把全过程人民民主理念融入治理全过程，充分发挥人民群众的聪明才智，调动人民群众的积极性主动性创造性，激发城市治理的内生动力，提升城市治理效能，构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。通过多元主体的共同参与、共同治理、共同分享，有效打造城市治理共同体，不断提升城市治理效能，让城市成为人民群众追求美好生活的有力依托。

作风建设中的『小』与『大』

□ 牟广东

党的作风是党的性质和宗旨在党的实践活动中的具体体现，体现共产党人的价值追求和精神境界。相对于“人民群众最痛恨”的消极腐败现象和特权现象，一些作风问题可能显得“无足轻重”。然而，“不虑于微，始成大患；不防于小，终亏大德。”就作风建设而言，“小”与“大”也是辩证的。习近平总书记指出，“小事小节是一面镜子，能够反映人品，反映作风。小事小节中有党性，有原则，有人格”。蕴含了从量变到质变的辩证原理。深刻理解和把握作风建设中的“小”与“大”，对于进一步吃透中央八项规定及其实施细则精神，无疑具有重要意义。

治“小毛病”防止“大祸患”。“疥癣之疾”常被人们用来形容看似无关紧要的小毛病，而“肘腋之患”则是指带有紧迫性的严重祸患，两者间似乎有着难以逾越的鸿沟。然而，小毛病若不及时纠正，难免会发展成难以承受的恶果。现实中，“小节无大碍”还有一定市场，然而一些党员干部往往就是从“几顿饭，几杯酒，几张卡”一步步滑向了腐败的深渊，最终，将“小毛病”酿成了“大祸患”。正如习近平总书记指出的，“分析这些年来查处的典型腐败案件，都有一个量变到质变、小节到大错的过程。如果在刚发现问题时组织就及时拉一把，一些干部也不至于在错误的道路上越滑越远”。无数案例证明，党员干部“违法”往往始于“违纪”。这是因为“小毛病”与“大祸患”同根同源、互为表里，不正之风是滋生腐败的催化剂，而腐败行为反过来又会加剧这种不正之风甚至催生新的作风问题。这就决定了惩治腐败不仅要以猛药去疔、重典治乱，对腐败现象持续保持高压态势，依纪依法严惩腐败分子，也要注重从源头治理，聚焦具有苗头性、倾向性的作风问题。

用“小细节”涵养“大德行”。在作风问题上，起决定作用的是党性。党性修养好、党性坚强，作风就会正派；党性修养差、党性不坚强，不正之风就会蔓延。现实中，一些党员干部正是由于不注重“小细节”，把作风问题当作私事、小事，在生活中、工作上未能做到严于律己，进而败坏了“大德行”。无数事实说明，一个在小事小节上过不了关的党员领导干部，也很难在大节上过得硬。习近平总书记强调，“要牢记‘堤溃蚁孔，气泄针芒’的古训，坚持从小事小节上加强修养，从一点一滴中完善自己，严以修身，正心明道，防微杜渐，时刻保持人民公仆本色”。实践一再证明，坚强的党性，不会随着党龄的增加、职务的升迁自然增强，如果不能在崇德修身中涵养党性，不能在严格的党内生活中坚定信仰，不能在理论学习中保持清醒，无论过去是如何高尚、如何光荣，也难以避免褪色蒙尘。古人云：“不矜细行，终累大德。”只有时刻反躬自省，在私底下、无人时保持慎独慎初慎微慎欲的警惕，通过打磨作风上的“小细节”来涵养党性这个最大的“德行”，才能有效克服麻痹心态和侥幸心理，做到“心不动于微利之诱，目不眩于五色之惑”，始终保持共产党人的政治本色。

做“小事情”赢得“大政治”。作风问题的核心是党同人民群众的关系问题，党的作风正，人民心气顺，党和人民就能同甘共苦；反之，就有失去民心、丧失政权的危险。现实中，一些党员干部宗旨意识弱化，把干事和个人名利捆绑在一起，整天想着干“大事”，却对人民群众急难愁盼的“小事”不闻不问，漠视了“民心”这个“最大的政治”，最终因小失大，严重损害党的威信和形象。习近平总书记强调，“工作作风上的问题绝对

不是小事，如果不坚决纠正不良风气，任其发展下去，就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开，我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量”。历史反复证明，一个政党，一个政权，其前途和命运最终取决于人心向背。一百多年来，中国共产党始终发扬脚踏实地、求真务实、艰苦奋斗、遇事同群众商量的工作作风，既注重维护最广大人民根本利益、长远利益，又切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题，赢得了人民群众的衷心拥护。民生无小事，枝叶总关情。要始终把人民放在心中最高位置，将群众的“瑣碎小事”当作自己的“头等大事”，只有办好一桩桩、一件件“小事”“琐事”，才能赢得民心“大政治”，不断夯实党长期执政的政治基础。

以“小切口”推进“大工程”。唯物辩证法认为，事物是普遍联系的，事物及事物各要素相互影响、相互制约，整个世界是相互联系的整体，也是相互作用的系统。对于中国共产党人而言，坚持唯物辩证法，就要从客观事物的内在联系去把握事物，去认识问题、处理问题。以中央八项规定“小切口”推进新时代党的建设“大工程”，正是以系统思维管党治党的生动体现。习近平总书记指出，“提高全面从严治党实效，必须坚持唯物辩证法，既讲‘两点论’，又讲‘重点论’，在兼顾一般的同时紧紧抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点突破带动整体推进，在整体推进中破解重点难题”。党的十八大以来，将制定和落实中央八项规定作为破题之举，从点到面、以点带面，通过聚焦“四风”问题，持续推动全面从严治党向纵深发展，党风政风焕然一新，民风社风向向上向善，党在人民心中的形象实现重塑。当前，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业进入关键时期，各种风险挑战也纷至沓来。形势越严峻、任务越繁重，越要加强党的作风建设，只有坚持用改革精神和严的标准管党治党，持续以“小切口”推进“大工程”，努力取得更大成效，才能确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心，推动中国式现代化行稳致远。



(上接1版)

坚持整体布局与突出重点相结合，把握规划制定的内容

习近平总书记指出，注重巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项、提高质量效益，与整体目标保持取向一致性。整体布局强调全局性、协同性，需要统筹多维目标，一体谋划；突出重点注重关键突破、以点带面，需要聚焦发展阶段中的重要领域、重点问题，集中力量攻坚克难。把整体布局与突出重点结合起来，体现了“两点论”与“重点论”的辩证统一，彰显了鲜明的系统思维，不仅强化了规划的全局性和可操作性，还有效避免了“撒胡椒面”式的平均用力或“单兵突进”式的片面发展，有利于实现整体效能的跃升。

在编制《发展战略》时，习近平同志深刻洞察厦门作为经济特区和海防前哨的双重属性，既着眼产业体系构建、城市功能完善、社会事业进步、生态环境保护等全方位、全领域的发展格局，又敏锐地抓住了制约厦门长远发展的瓶颈问题和最具潜力的增长点。他明确提出并重点谋划了“对台工作、实行自由港某些政策等“牵一发而动全身”的战略支点。通过对台先行先试，着力打造两岸交流合作前沿平台，有效促进了厦台经贸文化交流融合；通过争取实行自由港某些政策，积极探索与国际接轨的开放型经济体制，显著提升了厦门的竞争力和资源配置能力。正是坚持了整体布局与突出重点相结合的理念，《发展战略》的编制既勾勒出厦门未来发展的整体图景，又通过关键领域的率先突破，有效撬动了全局发展，实现了城市能级的快速提升和特色优势的加速形成，为厦门的发展开辟了崭新空间。

科学编制“十五五”规划，要把握规划制定的内容，强化整体布局的系统集成与重点突破的示范引领，确保规划既全面覆盖又精准发力。一方面，围绕

构建新发展格局、推动高质量发展，系统谋划经济、政治、文化、社会、生态文明等多维度目标，处理好当前与长远、局部与全局的关系，通过多级规划联动，构建以五年规划为统领，各类规划层次清晰、衔接顺畅、功能互补的规划体系。另一方面，突出问题导向和目标导向，立足资源禀赋优势，聚焦全面深化改革、区域协调发展、产业升级转型、民生福祉改善等重点领域，因地制宜确定主攻方向和突破路径，确保有限资源向战略性强、带动力大的领域精准滴灌，以重点领域的“一子落”激发全局发展的“满盘活”。

坚持发挥政府作用与增强市场活力相结合，突出规划制定的效果

习近平总书记指出，实践证明，中长期发展规划既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用。政府和市场的关系是对经济发展具有决定性影响的因素，政府追求公平与稳定，通过制度供给、风险防控、战略规划弥补市场失灵，构建有序的经济秩序；市场追求效率，通过价格信号、竞争机制激发要素活力，实现资源高效配置。把发挥政府作用与增强市场活力结合起来，体现了生产关系适应生产力发展的辩证关系，是社会主义市场经济的内在要求，这种“政府搭台、市场唱戏”的良性互动机制，有利于推动有效市场和有为政府共同发力，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

在编制《发展战略》时，习近平同志科学把握政府与市场的关系，提出适应经济基础的行政体制改革思路。在政府层面，推进特区政府机构改革和职能转变，建立精简、高效、廉洁、团结的政府，逐步形成“国家调节市场，市场引导企业”的宏观经济管理新格局。在市场层面，加快投资、信贷等管理体制的改革，建立健全特区的资金市场、生产资料市场等，为特区经济宏观管好、

微观搞活创造条件。正是坚持了发挥政府作用与增强市场活力相结合的理念，《发展战略》的编制不仅为厦门经济发展提供了有力的制度保障和政策支持，还通过市场化改革和机制创新，有效激发了内在活力和潜力，为厦门的长远发展奠定了坚实基础。

科学编制“十五五”规划，要突出规划制定的效果，构建“有为政府”与“有效市场”协同发力的长效机制，确保规划既能稳定预期，又能够激发动能。一方面，深化“放管服”改革，持续推进政府职能转变，进一步简政放权，把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管上来，转到市场、为社会、为基层提供优质服务上来，构建亲清新型政商关系，为经营主体创造更加宽松便利的发展环境。另一方面，深化要素市场化配置改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快建设全国统一大市场，完善市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，依法规范和整治资本无序扩张，通过制度供给和战略规划，引导市场预期，维护市场秩序。

坚持统筹协调与抓好落实相结合，注重规划制定的实施

习近平总书记指出，要统筹谋划，抓住关键性、决定性因素，把握好节奏和进度，要把抓落实摆在突出位置，制定具体方案，明确责任分工，防止任务落空。统筹协调要求规划编制必须通盘考虑各种因素和条件，加强跨部门、跨领域的沟通与协作，确保各项举措在实施过程中相互配合、相得益彰；抓好落实则强调规划的生命力在于执行，必须建立健全责任体系和监督考核机制，确保规划任务一项一项落地见效。把统筹协调与抓好落实结合起来，体现了对规划实施过程的全面把控，既保证了规划实施的协同性、一致性，又增强了规划

执行的可操作性和刚性约束力，有利于推动规划从“纸面”走向“地面”，从“规划图”变为“实景图”。

在编制《发展战略》时，习近平同志坚持党对规划工作的集中统一领导，既注重统筹协调，善用“十个指头弹钢琴”，又注重狠抓落实，坚持“一张蓝图绘到底”，充分调动各方面的积极性、主动性、创造性。《发展战略》明确了实施步骤、责任主体和保障措施，制定了切实可行的实施方案，在实施过程中，厦门市各级各部门紧密配合、协同作战，建立责任落实体系，确保每一项任务都有人抓、有人管、有人负责。习近平同志还注重加强对规划实施情况的监督和管理，经常深入基层调研发现和解决问题，指导赏竺湖综合治理等重点项目，确保规划按照既定的时间表和路线图顺利推进。正是坚持了统筹协调与抓好落实相结合的理念，厦门市各方主体紧紧围绕战略目标，凝聚思想共识，狠抓工作落实，使《发展战略》在厦门顺利落地生根、开花结果。

科学编制“十五五”规划，要注重规划制定的实施，强化实施的统筹协调性和刚性约束力，让规划从“纸上蓝图”变成“现实画卷”。一方面，建立健全规划实施的协调机制，发挥各级党委总揽全局、协调各方的作用，加强跨层级、跨部门、跨领域的政策协同，及时解决规划实施过程中的难点、堵点问题，确保各项政策措施的有效衔接和落地见效，形成推动规划实施的强大动能。另一方面，建立健全规划实施的责任体系，明确各级各部门的责任分工，弘扬“马上就办、真抓实干”“四下基层”等优良作风，加强对规划实施的监督指导和监测评估，以钉钉子精神推动任务分层次、分领域抓好落实。同时树立法治思维，对标即将出台的《中华人民共和国国家发展规划法》，依法实施规划，切实提高规划编制的法治化规范化水平。

(作者系福建省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心副主任兼秘书长、福建社会科学院党组书记)