

学习时报

STUDY TIMES



2025年7月14日
星期一

第 2272 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

转型发展必须牢牢守住安全稳定底线。要着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，强化“一老一小”等重点民生保障服务，兜牢困难群众基本生活。要深化党建引领基层治理，强化社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶，依法打击各类违法犯罪活动，确保社会大局稳定。要一体推进治山治水治气治城，全面加强防沙治沙和流域水土流失治理，持续推进重点行业节能降碳，扎实开展矿山生态修复，切实维护生态安全。

加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港

海南省委书记 冯 飞

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化，是具有中国特色、符合中国实际的现代化，是实现中华民族伟大复兴的光明大道。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。海南是我国最大的经济特区，处在改革开放前沿，地理位置独特，生态环境优良，党中央赋予海南建设全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区“三区一中心”的战略定位和建设中国特色自由贸易港的重大使命，对推进拓展中国式现代化具有重要意义。2024年12月17日，习近平总书记专程到海南听取省委和省政府工作汇报并发表重要讲话，指出要“努力把海南自由贸易港打造成为引领我国新时代对外开放的重要门户，奋力谱写中国式现代化海南篇章”。海南坚定贯彻落实习近平总书记和党中央的重大战略部署，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，牢牢把握中国式现代化的中国特色和本质要求，在更好服务国家发展大局中开创海南发展新局面，继续解放思想、开拓创新，攻坚克难、稳步推进，对标当今世界最高水平的开放形态，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港。

让海南成为新时代中国改革开放的示范

改革开放是决定中国式现代化成败的关键一招，开放是中国式现代化的鲜明标识。在海南建设中国特色自由贸易港，是党中央把握未来发展主动权的一着“先手棋”，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措。海南因改革开放而生、因改革开放而兴，要继续高举改革开放旗帜，创新思路、突出特色、增创优势，形成更高层次改革开放新

格局，助力推动经济全球化和人类命运共同体建设。

海南坚持以高水平开放促进深层次改革、以深层次改革推动高质量发展，自由贸易港建设成型起势。政策体系基本建立，零关税、低税率、加工增值内销免关税、海南自由贸易港多功能自由贸易账户(EF账户)、免签、增值电信业务试点等关键核心政策接续落地，并持续扩容、优化升级，为全世界投资者带来真金白银实惠。营商环境持续优化，培育形成20批166项制度集成创新案例，国际商事纠纷解决机制等在全国复制推广，实施“机器管规划”“机器管招投标”“土地超市”等制度，推动企业降本增效、公平竞争。外向型经济发展势头良好，外贸依存度由2018年的17%提高到2024年的35%，实际利用外资年均增长约36%，货物贸易、服务贸易年均增长21.9%、20.8%，实际使用外资额、对外直接投资额排全国前列，在琼投资的国家 and 地区达176个；洋浦港与阿联酋阿布扎比港共建“一带一路”姊妹港，海口美兰机场与新加坡樟宜机场开启合作新局面；推动境内外40个自贸区(港)与海南建立伙伴关系。经过7年的政策制度准备，海南正成为中国对外开放的新前沿、地区互利合作的新热土、推动经济全球化的新引擎。

海南正科学谋划封关前后的改革开放和高质量发展工作，实行更加积极主动的开放战略，扎实推进重点领域改革。全力以赴实现今年底顺利封关运作，加紧推进自由贸易港核心政策落地，紧扣经营主体需求争取和优化政策，开展全流程、全要素、全覆盖、大样本、实战化压力测试，增强“一线”放开与“二线”管住的联动性、“二线”监管的精准性便利性、监管方式的适配性，确保封关运作平稳有序、万无一失、首战必胜。把制度集成创新摆在突出位置，聚焦实现

贸易、投资、跨境资金流动、人员进出、运输来往自由便利和数据安全有序流动，积极开展《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》(CPTPP)、《数字经济伙伴关系协定》(DEPA)规则先行先试，深化服务业扩大开放试点，探索推动进一步放宽市场准入，大力推进制度型开放。做实做优各类开放平台，加快建设中国企业走向国际市场的总部基地和境外企业进入中国市场的总部基地“两个基地”、西部陆海新通道国际航运枢纽和面向太平洋印度洋的航空区域门户枢纽“两个枢纽”、国际经贸合作网络和国际人文交流合作网络“两个网络”，做好外资、外贸、外国人文章，加强与粤港澳大湾区建设等国家重大战略联动，主动融入全国统一大市场建设，努力打造国内国际双循环重要交汇点。

着力构建具有海南特色和优势的现代化产业体系

高质量发展是中国式现代化的本质要求和全面建设社会主义现代化国家的首要任务，建设现代化产业体系是实现高质量发展的必由之路。同样，建设高水平自由贸易港，必须有现代化产业体系作支撑。海南发展基础相对薄弱，但拥有气候温度、海洋深度、地理纬度、绿色低碳“三度一色”资源禀赋优势和自由贸易港开放政策优势，有信心也有能力在推动经济高质量发展方面走在全国前列。

海南坚持高质量发展是新时代的

硬道理，坚决贯彻新发展理念，推动旅游业、现代服务业、高新技术产业和热带特色高效农业这四大主导产业成为经济发展最重要支撑，增加值占GDP比重超66%，较2018年提高近14个百分点。新质生产力加快培育壮大，2024年南繁种业产值突破180亿元，增长47.8%，生物育种、生物医药、海洋生物制造等生物制造产业协同发展；海洋生产总值增长10.4%，占全省GDP比重超1/3；建成我国首个商业航天发射场并具备全系统发射能力，1、2号工位均实现首发圆满成功；海上风电、制氢储能等绿色低碳技术快速发展；游戏出海、“来数加工”等数字经济新业态蓬勃兴起。高端购物、医疗、教育“三篇消费回流文章”成效显现，离岛免税销售额占全球份额较2018年提高10个百分点以上，博鳌乐城国际医疗旅游先行区基本实现医疗技术、设备、药品与国际先进水平同步，陵水黎安国际教育创新试验区获批8个中外合作办学机构和项目，我国境内首个境外高校独立办学项目海南比勒费尔德应用科学大学连续两年招生，海南洛桑旅游大学获批建设。

海南将立足资源禀赋、政策制度和地缘区位优势，加快构建现代化产业体系。大力推动四大主导产业补链延链、优化升级，加快建设国际旅游消费中心，坚持生产性服务业和生活性服务业“双轮驱动”，培育壮大海上风电、生物医药、石化新材料、集成电路等高新技术产业集群，增强天然橡胶稳产保供能力，加快建设国家热带农业科学中心、农业科技创新和农业开放合作“双高地”。(下转8版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

从思想和利益根源上破解作风问题

□ 余秋石



作风问题绝非表面现象，之所以具有顽固性和反复性，是因为有着深刻的思想和利益根源。习近平总书记强调，要从讲政治的高度来审视，从思想和利益根源上来破解。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，各级党组织要认真履行政治责任，勇于直面思想和利益的根源问题，确保学习教育善始善终、取得实效，推动作风建设真正深入下去、持久见效，直至化风成俗。

作风之弊、行为之垢，冰冻三尺，非一日之寒，越是深入治理，就越需对症下药、综合施治。从思想根源上看，作风问题往往源于理想信念的动摇和宗旨意识的淡薄。理想信念是共产党人的精神之“钙”，“钙”足则神聚。一旦党员干部背离了党性、丢掉了宗旨，理想信念的“总开关”出了问题，就很容易思想滑坡、行为失范。只有从思想上解决好入党为什么、当官做什么、身后留什么的问题，才能在行动上坚强而有力，在面对各种诱惑和挑战时保持清醒的头脑，在工作中不断开拓创新，以良好的作风推动事业发展。利益驱动是作风问题滋生蔓延的重要原因。从利益根源上看，面对党中央驰而不怠到“四风”、树新风，个别党员干部之所以顶风作案、打擦边球，归根结底是因为在利益面前迷失了方向。因为部门利益、地方利益、小团体利益、个人利益在作祟，有的人面对长期存在的利益格局缺乏自我革命的勇气；有的人斤斤计较于物质利益、苦心孤诣于一己之私，形成作风问题的“破窗效应”。

抓作风建设，关键在于思想的转变。从思想根源上入手，就要返璞归真、固本培元，重点突出坚定理想信念、践行根本宗旨、加强道德修养。党员干部要带头坚定理想信念，从理想信念中获得察大势、应变局、观未来的指路明灯，获得奋斗不止、精进不息的动力源泉，获得辨别是非、廓清迷雾的政治慧眼，获得抵御侵蚀、防止蜕变的强大抗体。深入开展党性

党风党纪教育，传承党的光荣传统和优良作风，激发共产党员崇高理想追求，把以权谋私、贪污腐败看成是极大的耻辱。用好党内政治生活这个重要法宝，让党员干部在严肃认真的党内政治生活“大熔炉”中勇于自我省察、自觉接受党组织教育和各方面监督，以宝贵党性滋养纯正气、祛邪气、强免疫、固根本。加强正确政绩观教育，引导党员干部将对理想信念的坚定和执着落实到积极投身中国式现代化建设实践中，在履职尽责、奋发有为中践行根本宗旨、检验初心使命，努力在干事创业中磨砺奋斗人生、在为民造福中升华道德境界。

从根本上解决作风问题，必须抓住利益这一核心要素，铲除利益驱动

的土壤，斩断利益输送的链条。祛沉疴、治顽疾，必须彻底整治作风问题滋生蔓延的土壤和条件，破解背后的利益链条和“负反馈”机制，激浊扬清、去伪存真，让歪风邪气没有市场，让正气充盈成为主流。鲜明树立选人用人正确导向，完善政绩考核评价办法，严把选人用人作风关，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改

革、实绩突出、清正廉洁的干部，持续落实激励干部担当作为的政策措施，更好激发干事创业内生动力，以正确的用人导向推动形成崇尚实干、求真务实的干事导向。加大作风问题监督查处力度，锲而不舍落实中央八项规定精神，以钉钉子精神纠治“四风”，特别是把党内监督和人民监督结合起来，重视发挥群众监督、舆论监督“前哨”作用，推动各类监督贯通协调，对作风问题做到坚决查处、及时整改、严肃问责，持续形成强有力的警示效应。持续完善作风建设长效机制，把党中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来，努力形成系统完备的制度体系，以刚性的制度规定和严格的制度执行，实现作风建设制度化、规范化、常态化。

“善除害者察其本，善理疾者绝其源。”只有更加注重从源头上治理作风问题，从思想和利益根源上精准施策、釜底抽薪，常抓不懈、久久为功，才能从根本上破解作风问题，推动党的作风建设走向深入，以蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气为推进中国式现代化提供坚强作风保证。

科学推进规划编制落地见效

□ 宋建晓

我国将于2026年开始实施“十五五”规划，目前党中央正在组织起草“十五五”规划建议。科学的规划，是全局之计、长远之计，锚定的是历史坐标、垒砌的是千秋基业。回望20世纪80年代，习近平同志在厦门工作期间主持编制的《1985年—2000年厦门经济社会发展战略》(以下简称《发展战略》)，仍然具有历久弥新的理论启示和引领未来的时代价值。作为中国地方政府最早编制的一个纵跨15年的经济社会发展战略规划，在编制与实施的过程中，习近平同志自觉把马克思主义立场观点方法与中国改革实践相结合，以系统思维统筹顶层设计与基层创新，以战略眼光谋划全局与局部，以制度优势激发市场活力，以历史耐心推动规划落地，不仅为厦门经济社会发展擘画了宏伟蓝图，更为推进中国式现代化厦门实践提供了重要遵循。站在“十五五”规划编制的新起点上，重温《发展战略》蕴含的科学理念和工作方法，深刻把握《发展战略》的思想精髓和丰富内涵，对于高质量编制“十五五”规划具有现实指导意义。

坚持顶层设计与问计于民相结合，讲求规划制定的方法

习近平总书记指出，五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来，鼓励广大人民群众和社会各界以各种方式建言献策。顶层设计体现战略定力，要求从战略高度把握发展规律，增强目标任务和政策举措的科学性、系统性、战略性；问计于民彰显以人民为中心的发展思想，要求扎根基层土壤，充分反映民意、集中民智、凝聚民心。把顶层设计与问计于民结合起来，构建了“自上而下统筹”与“自下而上反馈”的双向互动机制，有效弥合了宏观决策与微观实践之间的鸿沟，从而在顶层设计的“导航仪”与基层智慧的“源头活水”之间架起桥梁，确保规划既“顶天”又“立地”，有利于实现科学决策与民主决策的有机统一。

在编制《发展战略》时，习近平同志注重科学论证，牵头成立经济社会发展战略研究办公室，在谋划顶层设计的同时广泛听取各方面意见，组织召开国际研讨会和论证会，反复论证发展战略的思路举措和目标任务，着力增强战略谋划的系统性和前瞻性。他坚持调研开路，组织上百位专家学者和一线工作者，深入基层开展专题研究，摸清厦门市情家底，形成20余万字的报告。正是坚持了顶层设计与问计于民相结合的理念，《发展战略》架起了连接政府与群众、理论与实践的桥梁，确保了规划符合国家战

略导向、符合人民意愿，推动厦门在发展过程中少走弯路、实现跨越，成为指导厦门中长期建设发展的战略蓝图。

科学编制“十五五”规划，要讲求规划制定的方法，强化顶层设计的战略引领力，创新问计于民的实践推动力，确保规划既具有战略高度，又充满民生温度。一方面，锚定推进中国式现代化奋斗坐标，立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，把握时代大势，聚焦高质量发展这个首要任务，围绕发展新质生产力、推进共同富裕等战略任务，衔接党的二十大部署及“十四五”规划实施评估成果，明确发展思路框架，不断增强发展的主动权。另一方面，坚持开门问策、集思广益，充分发挥人民群众在规划制定中的主体作用和专家智库的专业支撑作用，建立健全公众、专家参与机制，提高规划的社会认知度和群众参与度，真正把群众智慧、专家意见、基层经验吸收到规划编制中，形成全社会共同献计献策的强大合力。(下转3版)

本期导读

习近平总书记强调的关键词

走出一条中国特色城市发展道路

——习近平总书记强调的“人民城市”

第 3 版

特别策划

中国特色反贫困道路的独特内涵及其世界意义

第 2 版