

“四个坚持”护航民营经济健康发展

□ 肖铁军

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视民营经济发展，2025年2月，党中央时隔6年多再次高规格召开民营企业座谈会，习近平总书记出席会议并发表重要讲话，既回应了民营企业关心的现实问题，又对各级党委政府支持民营经济发展提出明确要求，充分体现了对民营企业、民营经济一以贯之的关心关怀，为促进民营经济健康发展、高质量发展描绘了前景广阔的光明未来，注入了爱拼会赢的强大信心。江西公安机关将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持“两个毫不动摇”，在落实《江西省公安机关关于进一步优化营商环境支持服务企业发展的若干措施》的基础上，以更大力度、从更宽领域丰富政策举措，助力打造一流营商环境，以实际行动护航全省民营经济高质量发展。

坚持多设路标、不设路障，以务实政策提升民营企业获得感。民营经济是江西经济发展的主力军，在构建现代化产业体系、深化对内对外开放、促进共同富裕等方面肩负重要职责、作出了重要贡献。在蓬勃发展的民营经济大潮中，江西公安机关必须更好统筹发展和安全、活力和秩序，紧扣中部地区崛起、长江经济带高质量发展等国家重大战略，精准对接企业需求，在政策供给上做加法，把真正有“含金量”的政策送到企业“心坎上”，着力提升经营主体获得感。要打通供与需。坚持问题导向、需求导向、效果导向，针对民营企业普遍反映的突出问题和新情况，因时势加强稳增长、促发展的政策供给，提升政策的“精准度”和“穿透力”。近年来，江西公安推出具有公信力的省级二手车信息查询平台，助力全省二手车交易量增长，进而带动新车市场活跃。在大力提振消费的背景下，公安机关深化二手车交易信息数据开发利用，构建车辆交易全链条生态圈，促进汽车以旧换新。针对群众文旅消费需求，构建公安吹哨、部门联动的文旅警务机制，进一步优化文艺演出、体育赛事等大型活动审批监管，更好促进消费。要把握放与管。对新兴产业新业态新模式，公安机关不能一上来就“管死”，更不能任其“野蛮生长”，必须

以包容审慎的态度加强监管服务，确保活而不乱、活跃有序。当前，加大创新对低空经济、人工智能等新产业的监管技术和手段，划出安全和风险监管底线，防止出现监管盲区；对乡村民宿、无人机等新业态，通过简便易行、不增加经营成本的方式落实安全管理要求，确保既“管得住”、又“服务好”。要统筹进与出。江西民营企业贡献了全省70%以上的外贸进出口额，服务保障企业“走出去”是形势所需，也大有可为。主动融入共建“一带一路”、江西内陆开放型经济试验区建设等发展战略，加强对外警务交流，进一步健全警务协作机制，为省内企业“走出去”保驾护航。同时，用足用好过境免签政策，完善出入境便利措施，进一步加强引才引智引资保障服务，为高水平对外开放不断增添新动能。

坚持马上就办、办就办好，打造办事不求人、少跑腿的好环境。政务服务的效率不高、不规范，是衡量一个地区营商环境的重要标准。公安机关针对民营企业发展的堵点痛点问题着力改进政务服务，该简化的简化，该取消的取消，做到缺位的地方及时补位，越位的地方坚决归位，以高效便捷、公开透明的政务环境，给企业 and 群众带来实实在在的便利。推进简政放权。围绕户籍、车驾管、出入境、特种行业管理等领域，对现有审批事项再瘦身、再压缩、再精简，在依法依规的前提下进一步取消和下放行政审批权限。持续深化“证照分离”改革，大力推行证明事项和涉企业经营许可事项告知承诺制，对保留的公安行政许可审批事项实行清单化管理，全面优化涉企审批流程，确保能办什么事项、需要什么材料、多久能够办结一清二楚，坚决清理清单之外的变相行政许可。改进监管方式。严格落实法律法规和职责要求，全面实施“互联网+监管”和“双随机、一公开”监管。针对同一民营企业涉及多个警种部门的情况，原则上实行联合抽查，实现“进一次门，查多事项”，避免多头执法、重复检查。综合运用大数据、区块链、人工智能等现代化科技手段加强数据共享，注重运用手段创新、制度创新改进监管方式，提

升监管的精准性、实效性，确保监管既无处不在又无事不扰。提升服务水平。服务发展不是靠口号，而是靠一件件实事营造出来的。江西公安将进一步加强公安派出所“综合窗口”建设，确保高频公安服务事项“一窗通办”，让企业群众办事更加高效顺畅。按照“应上尽上”的原则，优化“赣警办”系统功能，拓展“赣通码”应用场景，不断扩大网上办事范围。针对跨部门、跨地域高频事项，加强与有关地区和部门政策协同、数据互通，在更大范围实现“跨省通办”和“高效办成一件事”。

坚持法治思维、法治方式，坚定维护经营主体合法权益。法治是最好的营商环境，也是最具竞争力的营商环境。公安机关作为法治中国建设的生力军，必须增强运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力，依法平等保护各类经营主体合法权益，让民营企业放心投资、安心经营、专心创业。以强力打击促保护。认真履行打击违法犯罪、维护社会主义市场经济秩序的重要职责，聚焦破坏金融管理秩序、串通招投标、涉税等违法犯罪，针对性部署开展专项打击，推动行政执法和刑事司法高效衔接。对非法阻工、强揽工程等扰乱企业生产经营秩序的违法犯罪行为要靠前打击整治，做到有案必立、有罪必究，强化法律的威慑力，有效净化市场环境。公安机关保护的是企业合法权益，而不是非法利益，对制假售假、侵犯知识产权等违法犯罪，要不断健全侦查打击机制，加强与相关行业协会协调联动，提升精准打击效能，营造公平竞争环境。以规范执法促公正。公安机关涉企执法事关企业群众切身利益、事关经济社会发展大局、事关法治公平正义。持续深化执法规范化建设，进一步规范异地执法，建立防止和纠正乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封问题的长效机制，坚决防止利用行政、刑事手段干预经济纠纷，不管对什么企业，都要一视同仁、依法办事，推动严格规范公正文明执法要求更好落到实处。以领导带头促示范。公安机关切实发挥领导干部带头作用，教育引导全警自觉尊法学法守法用法，严格执行防止

干预司法“三个规定”，做到法定职责必须为、法无授权不可为。对自身项目建设，公安机关建立防止拖欠账款的约束惩戒机制，切实维护企业权益。

坚持亲清有为、靠前服务，坦荡真诚同民营企业交朋友。健康的政商关系，对稳定市场预期、提振企业家投资信心具有重要作用。公安机关既是执法机关也是服务机关，与企业群众打交道多，既不能“亲”而不“清”，破坏公平健康的营商环境，也不能“清”而不“亲”，让企业的正常诉求遇冷。近年来，江西公安机关通过建立与各级工商联、商会等定期会商联系机制，及时为企业排忧解难，得到企业好评。改进服务没有休止符，坚持亲而有度更要清而有为，在保持亲清政商关系基础上放心大胆开展工作。坚持靠前听呼声。强化主动服务意识，优化完善领导包联、“圆桌会议”、“一企一警”等警企联系服务方式，会同有关部门建立健全企业涉法诉求直通车机制，加强省侦防协会等平台建设，定期收集、转办、反馈企业群众涉警需求，实行清单式管理，构建“搜集民意、研判分析、解决问题、及时反馈”的排忧解难闭环。近期，江西公安机关面向全社会开展网上问卷调查，跟踪支持服务企业发展存量政策落实情况，倾听企业群众急难愁盼问题，持续推出更多便民利企、活跃经济的新举措。注重主动防风险。加强与相关行业主管、监管部门协作联动，针对工作中发现的经济金融风险隐患，健全公安提示函、“两书一单”和经济犯罪治理联席会议等机制，推进反洗钱联合研判中心和经济犯罪防范宣传点建设，提升预测预警预防能力，以点带面推动源头治理、综合治理，做到事前有提示、事中能处置、事后有警示。突出守牢廉洁关。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推进党纪学习教育常态化长效化，引导各级公安机关领导干部处理好干事和干净的关系，在服务民营企业过程中，把握好分寸尺度，自觉守好廉洁底线，真诚坦荡同民营企业企业家接触交往，更好实现警企良性互动。

（作者系江西省公安厅党委副书记、常务副厅长）

探索国家级经济技术开发区改革创新特色发展之路

□ 苟宏水

建设国家级经济技术开发区是我国推进改革开放的重要举措。习近平总书记强调，要不断激发创新活力和内生动力，以高水平对外开放促进深层次改革、高质量发展。临沂经济技术开发区（以下简称临沂经开区）作为“因改革开放而生，因改革开放而兴”的国家级经济技术开发区，将改革理念融入经济社会发展各领域各环节，积极探索符合自身实际的改革路径，坚定不移地走好全面深化改革之路。

锚定思想航标，迈向改革新征程。临沂经开区坚持以改革创新破局，锚定改革开放“思想航标”，统筹推进重点领域和关键环节改革攻坚、创新突破，走出了一条独具特色的“沂河路径”。

站稳人民立场，把改革路走成“人民满意路”。搞好开发区改革，必须深刻践行以人民为中心的发展思想，积极作为，主动回应民盼民愿，在民生领域的教育、卫生、养老等方面推出一系列改革举措，并以群众满意度校准改革前行方向，让每一项改革举措都经得起人民的检验。

树立系统观念，凝聚改革强大合力。临沂经开区深刻领会系统观念的核心要义，构建起“1+10+6+N”的系统改革体系，统筹推进1项区级年度改革品牌、10大牵引性集成改革、6大领域重点改革任务和N项小切口“一把手抓改革”突破项目，实现了改革的全面覆盖和精准发力。

坚持守正创新，引领改革行稳致远。守正，是改革的定盘星，是确保改革方向不偏航的根本保障；创新，是改革的动力源，是实现与时俱进和开拓创新的关键所在。在改革实践中，必须深刻领会守正创新的内涵，精准把握二者的辩证关系，把守正的定力和创新的活力有机结合起来，为经济社会发展注入强大动力。

以改革创新为动力，塑造发展新动能。国家级经开区是高质量发展和新旧动能转换的重要平台，临沂经开区发挥好国家级经开区的改革创新发展牵引功能，带动区域经济社会健康平稳发展。

实施特色产业园区改革，助力经济发展。坚持“一园一产业、一镇一特色”，规划建设“11+1”特色产业园区，作为突破工业、做强镇域、激发干劲的重要平台，打造经济发展主阵地。突出“产业立园”，依托智能制造、生物医药等主导产业和五金、仪表等特色产业，促进上下游企业集聚入园。比如，智能制造产业园年均招引链上项目10个以上，带动本地配套率超过85%，入选省先进制造业集群。聚焦“政策兴园”，用好国家政策，为园区争资金、争项目、争试点。比如，抢抓“两新”政策机遇，依托鲁南最大的再生资源回收集散地，规划建设循环经济产业园，引进龙头企业。发挥临沂商城和物流优势，将凤凰岭街道五金产业园打造成鲁南最大五金产业集聚区。

深化要素市场化配置改革，有效释放土地等新红利。创新土地保障方式，开展闲置低效用地专项清理行动，通过自主盘活、政府收储、司法处置等路径，完成集体土地清理，有效增加园区供地面积。创新资金保障方式，设立4.3亿元项目保障“资金池”，专款用于园区土地征收、拆迁补偿等支出，保障项目落地建设。实施镇街园区财力保障改革，分类制定激励保障办法，对土地出让、“三资”清理、园区建设等方面产生的收益，按比例划归镇街和园区，有力激发干事创业积极性。

创新国企改革，推动国资国企高质量发展。围绕整合资源，重组各国国有企业，明确主责主业，解决同业竞争、全而不强等问题，实现功能互补、错位发展。围绕精简架构，促进各国企业瘦身提质，统筹做好层级压减和投资新设、重组并购、清理退出等工作。围绕建强队伍，探索建立国企职业经理人制度，构建“要薪酬就是要业绩、增量业绩决定增量薪酬”的激励约束机制。

突出营商环境改革创新，厚植高质量发展沃土。健全制度体系，明确营商环境创新提升重点任务，推出十大领域务实举措和降本增效措施，着力夯实制度保障。优化审批服务，深化“高效办成一件事”改革，推出多领域“一件事一次办”创新服务，减少审批环节，压缩审批时效。畅通亲商渠道，选聘营商环境“体验官”，为营商环境优

化提升“把脉问诊”，与企业家围坐恳谈、深入交流，精准摸清解决企业发展诉求，构筑政企沟通“双向奔赴”新生态。

聚力推进民生领域集成改革，提升群众更多获得感。创新开展基础教育衔接贯通培养教育改革试点，精心实施教研能力提升工程，构建全学段衔接体系，致力于打造人民满意的教育高地。办好用好“12345·热线首发”，建立党工委“首位突破”、领导干部“领题攻坚”、重点领域“专项深办”等机制，形成一套高效的问题解决体系。

持续深化体制机制改革，激发内生动力。重塑工作运行机制，突出产业属性、服务功能，设置5个产业服务中心，在资金、人员上倾斜支持，集中力量抓好经济运行、产业培育、招商引资等主责主业。重塑选人用人机制。坚持“岗位能上能下、人员能进能出、薪酬能高能低”，实行职位职级与全员岗位竞聘，80后班子成员、85后中层正职占比提高到45%。重塑督导考核机制，建立完善“层层、岗岗、事事”责任制，开展重点项目建设“百日提质冲刺”“工业过千亿、城市更美丽”集中攻坚行动，引导全区上下比招商、抓项目、强产业、扛红旗。

务求落地见效，以改革增强发展活力。改革蓝图绘就后，唯有干在实处、务求实效，才能让每一项改革举措落地生根、开花结果。在改革实践中，临沂经开区深刻认识到责任落实的重要性，积极完善改革落实机制，确保改革有序推进、落地见效。

完善“一把手”抓改革工作评价体系，将改革工作纳入党委（党组）书记述职评议，并将评议结果纳入高质量发展综合考核。强化“一把手”在改革中的主体责任，促使他们亲自谋划、亲自部署、亲自推动改革任务。通过开展改革专题培训，持续提升“一把手”和各级领导干部抓改革的责任意识和能力水平。

深化部门改革面对面工作机制，强化跟踪问效。探索把重大改革落实情况纳入监督检查和巡察机制，对改革任务进行全方位、全过程的监督，确保改革不走过场、不搞形式。

实行改革事项清单化管理，明确主体责任。对国家和省市重点改革事项、十大集成改革、“一把手抓改革”突破项目等实行清单化管理，明确改革任务责任主体、时间节点和工作要求，建立“月督查、季盘点、半年亮灯、年度评价”机制，形成常态化监督机制，确保各项任务出成果、见实效。

〔作者系山东省临沂市委常委、副市长，临沂沂河新区（临沂经济技术开发区、临沂综合保税区）党工委书记〕

推动产业转型升级 为县域经济发展注入新动能

习近平总书记强调，要牢牢把握高质量发展这个首要任务，因地制宜发展新质生产力。对于拥有百年工业底蕴的河北省张家口市宣化区而言，培育和发展新质生产力，是推动产业转型升级、提升区域竞争力的必由之路。近年来，宣化区立足自身实际，因地制宜发展新质生产力，不断推进产业结构“攀高向新”，为县域经济高质量发展注入新动能。

以技术创新驱动传统产业转型升级。河钢宣钢作为“百年企业”，是宣化区的工业支柱，曾长期依赖粗钢生产，能耗高、附加值低，加快发展方式绿色转型成为解决生存发展的关键路径。一是氢链重构产业生态。以壮士断腕的决心，全面关停传统“碳冶金”设备，自主研发以焦炉煤气制氢的关键技术，建成全球首例120万吨氢冶金示范工程，实现安全顺利连续生产绿色DRI产品，金属化率达到了94%，稳居国际领先水平。“以氢代煤”冶炼炼钢，与同等规模“碳冶金”相比，每年减少CO₂排放70%以上，从源头上大幅降低了碳排放，实现由传统“碳冶金”向新型“氢冶金”转变。二是科技赋能激发动力。坚持推动科技创新和产业创新深度融合，与中国科学院、西安交通大学等知名院校、科研机构建立合作关系，引进并重点建设绿色低碳钢铁冶金全国重点实验室、河北省氢冶金低碳技术重点实验室等6个院士团队及11个国家、省级重点实验室、中试基地，已累计申请氢冶金相关专利71项，编制国家及行业标准11项，参与制定国标、行标、省标20多项。三是瞄准高端优化供给。紧盯高端产品市场需求，利用氢冶金技术的先发优势，大

力发展特钢材料，累计研发液氮温区低温钢、精密合金等50余种高端新材料，广泛应用于航空航天、核电等领域。目前已形成年产300万吨高端绿色低碳新材料能力，推动“钢铁向材料”转变。

以协同创新聚力打造产业集群。集群化已成为我国产业发展的重要趋势。宣化钻机曾长期面临“大而不强”、传统钻机产品同质化严重、利润率不足5%的困境。近年来，宣化区以高端化、智能化、集群化为方向，不断优化要素保障、政务服务、产业生态，推动钻机产业从“制造”向“智造”跃升。一是有效释放创新要素。研究编制《张家口市宣化区装备产业集群发展规划（2016—2025年）》，推动钻机产业优化重组，围绕龙头骨干企业延长产业链，集智汇力推动钻机机械产业集群发展。组织推动河北宣化工程机械等10余家企业与北京高校共建河北省工程机械产业技术研究院，集聚要素资源，开展产学研联合攻关，推动京津冀协同创新。全区现有岩土工程装备产业集群创建创新平台48个，拥有100余名博士、硕士组成的技术团队，主持、参与制定修订国家、行业、团体标准22个，拥有各项专利技术和知识产权120多项，培育出“华泰”“金科”等多家优秀钻机企业和品牌，华泰矿冶获批国家级专精特新“小巨人”企业、省级“专精特新”骨干企业。二是持续提升服务效能。量身定制钻机企业支持措施和优惠政策，为解决企业融资难题，与中国银行定制“钻机企业专项贷”产品，优先支持龙头企业发展。推广“共享工厂”模式，整合铸造、机加工等环节，降低综合成本20%，

打造全国钻机行业数字化标杆。举办宣化区百年工业成就展暨工程机械技术交流会、装备制造产业大会暨“中国钻机之乡”张家口宣化高质量发展大会，通过搭建国际国内交流合作、投资洽谈平台和行业新技术、新产品、新成果展示平台，全区钻机产品遍布全国各地，潜孔钻机约占全国市场份额的60%，并远销俄罗斯、南非、印度等20多个国家。三是集群聚势产业生态。立足培强壮大钻机特色产业，持续强链补链延链，实施占地120亩钻机产业集群项目，积极构建钻机联合体。瞄准产业做大做强，建设700亩钻机产业园，全力打造具有较强带动力和影响力的专业化产业园区。全区现有钻机制造及配套企业390多家，整机产品包括潜孔钻机、掘进钻机、非开挖钻机和锚固钻机4大类200多个品种，从业人员近万人。年产旋挖、潜孔、凿岩等15个系列钻机产品5000余台套，产品覆盖冶金、地勘、矿山等行业，形成从液压系统到智能控制的全链条产业生态，集群营收135.43亿元，宣化区岩土工程装备产业集群从河北省107家省级特色产业集群中脱颖而出，入选国家级中小企业特色产业集群。

以路径创新培育壮大现代农业产业。北纬40°黄金种植带赋予宣化谷子独特品质，但过去长期停留在“种粮卖粮”阶段。近年来，宣化区以“科技+融合+品牌”融合发展创新模式，推动小谷粒变身“黄金产业”，助力农业农村现代化。一是突破产业链低端桎梏。以“张杂谷”种业作为核心产业，建设国家现代农业产业园，将种业人才、成熟平台、技术资源、产业资源等种业关键生产要素有效集成与

深度融合，培育出“张杂谷”系列品种21个，4个品种达到国家一级优质米标准，创造出亩产818.2公斤的世界谷子高产纪录，全国谷种市场占有率达60%，宣化区已成为全国最大优质谷子育繁推基地。二是创新全要素融合模式。发挥头部企业作用，加快精深加工产业化应用进程，深度融合谷子与现代食品加工业，大力发展以小米为基础的绿色健康、特色休闲产品，促进小米主食化、品牌化、礼品化和功能化，实现从种子销售到谷子深加工的深度转型。全面开发“张杂谷”饲草业、养殖业，推进“张杂谷”向饲草饲料转化、把谷子谷草转化为肉蛋奶，直接替代部分主食消费，开始在新疆、内蒙古大面积推广。三是塑造农耕文化创新品牌。围绕农耕文化发展，深入挖掘谷子文化，向农游结合、农学结合转变。放大“离生态很近、离都市不远”的独特优势，建设万亩谷子景观农田，举办“国际小米年”“中国农民丰收节”等主题活动，开发谷子主题民宿、农耕体验研学路线，年吸引游客10万人次，带动周边餐饮、民宿收入增长30%，用一粒“小谷子”撬动全域旅游“大文章”。

宣化区以科技创新促成“资源消耗向价值创造转变”，以协同创新实现“单一产业向生态集群转变”，以路径创新推动“要素驱动向创新驱动转变”。站在新的历史节点，宣化区将继续坚持以新质生产力为引领，抓改革、求突破，争一流、当冠军，加快构建高水平创新平台、高能级产业集群、高品质创新生态，全力推动县域经济高质量发展。

（河北省张家口市委政策研究室）