



如何从政治高度认识作风建设

提问：尼玛多吉 西藏自治区通信管理局党组书记、局长

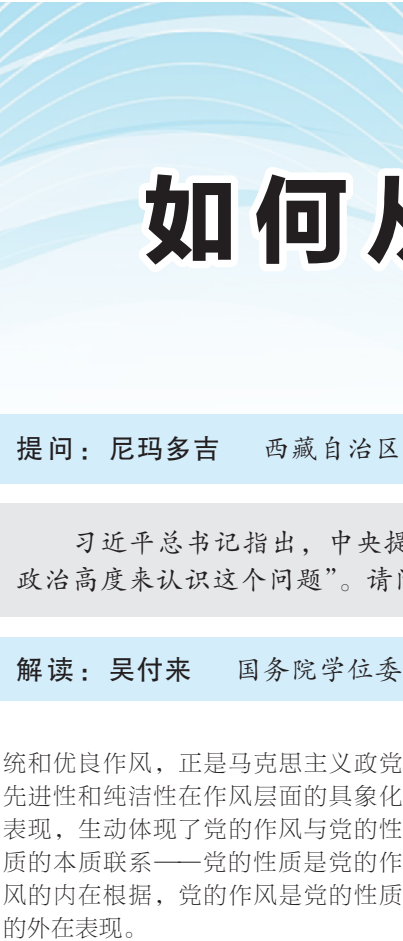
习近平总书记指出，中央提出抓作风建设，就是“提出了一个夯实党执政的群众基础的切入点”，要求“全党同志一定要从这样的政治高度来认识这个问题”。请问，如何从政治高度认识作风建设？

解读：吴付来 国务院学位委员会纪检监察学学科评议组成员，中国人民大学纪检监察学院学术委员会主任、教授

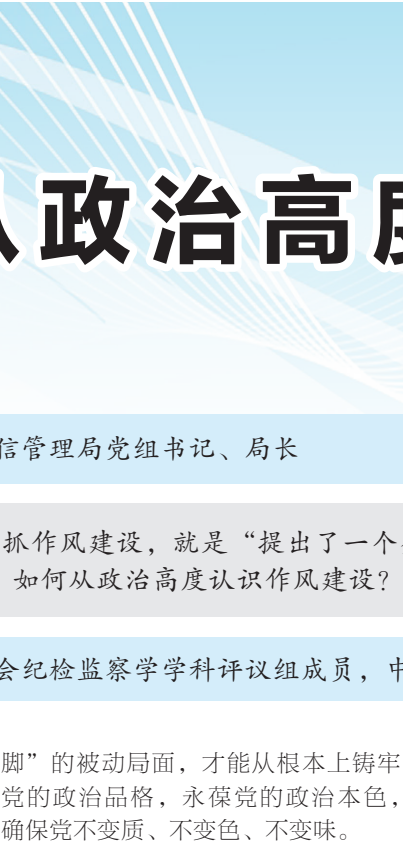
旗帜鲜明讲政治，是马克思主义政党的鲜明特征，也是中国共产党一以贯之的政治优势。习近平总书记强调，“全面从严治党首先要从政治上看”。作风建设是党的建设伟大工程的重要组成部分，是全面从严治党的长期任务和永恒课题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足巩固党的执政地位、完成党的使命任务的政治高度，不断深化对作风建设的规律性认识，把作风建设作为全面从严治党突破口，从根本上扭转了管党治党宽松软状况，全面加强了党的领导和党的建设。这一伟大实践启示我们，作风建设绝非无关宏旨的零敲碎打、小事小节，而是“牵一发而动全身”的大事要事，必须从政治高度来认识和把握其深层意义和深远影响。只有提高政治站位，增强政治意识，深刻洞察作风问题的政治根源和政治危害，准确理解作风建设的政治内涵和政治意义，将作风建设作为一项基础性、长期性、战略性政治任务常抓不懈，才能确保党始终走在时代前列，始终成为全国人民的主心骨，始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

作风建设关乎党的性质,是铸牢党的政治品格、永葆党的政治本色的内在要求

党的作风与党的性质表里相依、内在统一，这是必须从政治高度来认识作风建设的逻辑起点。马克思主义建党学说深刻揭示了马克思主义政党区别于其他政党的质的规定性，即“在实践方面，共产党人是各国工人政党中最坚决的、始终起推动作用的部分；在理论方面，他们胜过其余无产阶级群众的地方在于他们了解无产阶级运动的条件、进程和一般结果”。这一本质属性决定了党必须具备并保持其先进性与纯洁性，这是马克思主义政党的立党之本和力量所在，构成了党的政治品格和政治本色的核心内涵。应当看到，党的性质不是抽象存在的，它必然会在实践活动中外化和体现为广大党员干部在思想、政治、组织、工作、生活等各方面的行为特征和精神风貌。中国共产党在长期实践中培育并坚持的一整套光荣传



统和优良作风，正是马克思主义政党先进性和纯洁性在作风层面的具象化表现，生动体现了党的作风与党的性质的本质联系——党的性质是党的作风的内在根据，党的作风是党的性质的外在表现。由此而言，作风问题不是一般性的工作方法或个人修养问题，其在本质上是政治问题。能否解决好作风问题，直接关系到党能否保持和发展马克思主义政党的政治属性。党的十八大以来，习近平总书记深刻洞察作风问题的政治根源，指出“在作风问题上，起决定作用的是党性”，“对我们共产党人来讲，能不能解决好作风问题，是衡量对马克思主义信仰、对社会主义和共产主义信念、对党和人民忠诚的一把十分重要的尺子”。纵观“四风”问题形形色色的现实表现，其根源都在于党性不纯、私心作祟，反映了党员干部政治方向偏移、政治意识淡化、政治立场动摇等严重问题。如果任其蔓延，必将弱化党的先进性、损害党的纯洁性，导致党变质褪色。正是基于这一认识，习近平总书记强调，“我们改进作风，不能简单就事论事，以为把眼前存在的作风问题从面上解决了就万事大吉了，而是要举一反三，透过作风看党性，在解决作风问题的基础上解决好党性问题”。只有从政治上来认识 and 解决作风问题，才能跳出“头痛医头、脚痛医



作风建设关乎人心向背,是夯实党的执政基础、巩固党的执政地位的必然选择

党的作风是影响党群干群关系的重要因素，这是必须从政治高度来认识作风建设的道理所在。民心是最大的政治。党的作风是人民群众观察、认知和评价党的形象的直接窗口，党员干部的一言一行、一举一动都直接影响人民对党的情感认同和政治信任。求真务实、清正廉洁的优良作风能够使党在人民群众中树立起良好形象，是凝聚民心、汇集民力的精神纽带。不良作风，特别是群众深恶痛绝、反映最强烈的“四风”问题，则是损害党群干群关系的重要根源，严重影响党的形象和威信，危及党长期执政的合法性基础。正因如此，习近平总书记指出，中央提出抓作风建设，就是“提出了一个夯实党执政的群众基础的切入点”，要求“全党同志一定要从这样的政治高度来认识这个问题”。中国共产党是在人民群众中生



长、成熟和发展起来的，人民群众的拥护和支持，是党执政合法性的根本来源。然而，党的执政地位不是自然而然就能长期保持下去的。历史是最好的教科书。回望国际共产主义运动的曲折历程，一些曾经强大的马克思主义政党丧失执政地位的沉痛教训证明，长期忽视作风建设，就会造成官僚主义盛行，特权腐败蔓延，最终导致政党失去人民的信任和支持，走向彻底瓦解的结局。这警示我们，脱离群众是马克思主义政党执政后的最大危险。在长期执政条件下，党必须保持高度的政治警觉，牢记“江山就是人民，人民就是江山”，抓住保持党同人民群众的血肉联系这个核心问题，坚持不懈地以优良作风厚植党执政的群众基础，巩固党的长期执政地位，确保红色江山代代相传。

作风建设关乎事业成败,是提高党的执政能力、实现党的政治使命的坚实保障

党的作风与党和国家事业发展同频共振，这是必须从政治高度来认识作风建设的实践依据。中国共产党自成立以来就肩负着为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的历史使命。



这内在地决定了党的作风建设不是孤立存在的，而是始终服务于党和国家工作大局，贯穿于党团结带领人民进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想的历史进程。回顾党的百余年奋斗史，党在长期实践中培育并坚持的一系列优良作风，为党克服艰难险阻、不断从胜利走向胜利提供了坚实保障。早在新民主主义革命时期，毛泽东就指出，“我们要完成打倒敌人的任务，必须完成这个整顿党内作风的任务”。在严峻复杂的斗争环境下，党用“延安作风”打败“西安作风”，夺取了新民主主义革命的全国性胜利。新中国成立前夕，针对党在全国执政后可能面临的挑战，毛泽东在党的七届二中全会上提出“两个务必”的要求，告诫全党继续保持谦虚、谨慎、不骄、不躁和艰苦奋斗的作风。新中国成立后，为防止官僚主义等不正之风滋生蔓延，党接连开展整风运动，为巩固新生人民政权、推进社会主义革命和建设事业凝聚了广泛力量。改革开放后，党基于“执政党的党风问题有关党的生死存亡的问题”这一判断，把端正党风作为党的执政能力建设的重要举措，为推进社会主义现代化建设提供了重要保障。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，以党风政风民风之变推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变

革。实践反复证明，作风建设不仅是践行党的性质宗旨、巩固党的执政根基的必然要求，更是增强党的创造力、凝聚力、战斗力的关键举措，是确保党和国家各项事业沿着正确的方向前进、推动经济社会高质量发展的重要支撑。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。党所面临的风险之大、挑战之多、任务之重前所未有。在这一背景下，任何脱离实际、脱离群众、消极腐败的不良作风，都会使党的路线方针政策难以贯彻，进而延宕改革进程，贻误发展机遇，成为阻碍强国建设、民族复兴伟业의“绊脚石”和“拦路虎”。这就要求全党准确把握新形势新任务对作风的要求，把作风建设置于党和国家工作全局中来定位，以优良作风涵养风清气正的党内政治生态，提高党员干部落实改革任务、防范化解风险的能力本领，从而“使改进作风的过程成为贯彻执行党的理论和路线方针政策的过程，成为推动改革开放和社会主义现代化建设顺利进行的過程”，确保党的全面领导的政治优势转化为国家治理效能，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供根本保证。

作风建设永远在路上，永远没有休止符。从政治高度来认识作风建设，为我们在新时代新征程上巩固拓展作风建设成效指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要以提高政治判断力为前提，既要看到新时代党的作风建设取得的历史性成就，也要以清醒的政治头脑把握作风问题的本质和危害，识别其在新形势下出现的新动向新表现；要以提高政治领悟力为关键，学深悟透习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，准确把握其精神实质和政治内涵；要以提高政治执行力为根本，坚决贯彻落实党中央关于加强作风建设的决策部署，以钉钉子精神推动作风建设走深走实，从而以作风建设新成效打开事业发展新局面，谱写新时代中国特色社会主义新篇章。



（上接1版）发展伦理重塑。进步、发展、富裕、繁荣，是人类共同追求和价值。在不同的人类形态、不同的发展阶段，这种追求和价值不断突破、重塑，引领社会制度的变革与社会治理。马克思在19世纪创立唯物史观时，描绘了人类社会发展的美好愿景——实现人的自由全面发展，建立自由人联合体。然而通往这个目标的道路从未风平浪静，而是充满了血雨腥风，尤其是在资本主义社会，对利润的追求所产生的劳动的异化、产品的异化以及人的异化，造成财富的积累与人的畸形片面发展并存。马克思主义的发展伦理理想，中国共产党人的人民至上理念，在脱贫攻坚的实践中获得制度性回应与落地。通过基建投资、产业培育、教育扶贫等全方位的立体干预，构造起提升自主增收脱贫能力的系统工程。不仅如此，人类命运共同体理念重塑当代人类发展伦理。600年前郑和船队“厚往薄来”的朝贡贸易，在21世纪现代性地转译为“一带一路”的互利共赢。2013年以来，通过政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通五大方面，形成了覆盖150多个国家、30多个国际组织的合作网络。高质量共建“一带一路”促进了沿线国家的经济发展和社会进步，显著提升了区域互联互通水平和全球经贸合作效率。人类命运共同体理念与实践，重塑全球治理的底层逻辑。

世界图式迭代。走一条什么样的路，是零和博弈、文明冲突，还是各美其美、美美与共？中国人以其独有的从“天下观”到“人类命运共同体”的理念迭代，构建起中国道路的世界图式。“天下观”是中华文明最具标识性的政治哲学概念之一，既是地理空间的想象，文化秩序、社会秩序的建构，也是经略中外关系的基本理念。它超越了狭隘的民族国家界限，以“无外”的包容性和“大一统”的整合性为核心特征，深刻塑造了中国道路的世界图式。“普天之下，莫非王土”，这是中国“天下观”早期最直白的叙述。韩愈说，“诸侯用夷礼则夷之，进于中国则中国之”；孔子说，“远人不服，则修文德以来之”，通过礼乐教化、德化，不断将夷狄纳入中

华文明体系。从“六合同风、九州共贯”到“怀柔远人、协和万邦”，大一统的多元一体的国家建构不断巩固，每一次朝代更替、国家分裂之后，亦复归统一。与此相适应，超大规模国家治理的意识形态基础不断加强。儒家经典、科举制、律令体系，成为人类共同文化遗产。“天下观”不仅是地理空间的概念、国家治理的概念，也是文化的概念、文明的概念，是中国人的世界图式和外交方式。进入新时代，中国秉承“天下观”的古老智慧，创造性地提出人类命运共同体理念。这一理念消解了“他者—自我”的对立，超越“文明冲突论”的西方文明的对立叙事，把中国融为世界的一部分，把世界建构为“和而不同”“各美其美、美美与共”的人类命运共同体。人类命运共同体理念不仅体现了中国人对不同民族、国家以及文明的包容性，也体现了中国人的自然生态观，是中国人对现代性困境的回应。如长江十年禁渔、历年的海洋休渔、草原休牧，等等。从“天下观”到“人类命运共同体”，中国道路以“无外”的包容精神与和谐共生的秩序智慧，创造人类文明新形态，创造“万物并育而不相害”的发展新路径。

中国道路的实践智慧

在5000多年的漫长进程中，中国道路始终贯穿着变与不变的动态平衡。变与不变，看似矛盾，实则是中国治国安邦、守正创新的大智慧，而这一智慧往往是通过顶层设计与摸着石头过河的系统操作实现的。

顶层设计构建中国道路的基本骨架。“天不变，道亦不变。”这是古代中国人看待世界、把握自己的基本逻辑，也是当代中国人国家治理的基本思维。辩证法认为，变是绝对的，变是永恒不变；同时事物本质的内在规定性是不变的，具有稳定性、长期性和坚韧性。中华民族在中国道路上行进了5000多年，变化可谓天翻地覆。但是，如果一切皆变，就不是中国，不是中华民族了，变化当中有不变的坚守。放长眼光，我们看到几千年来无论发生多大变化，有四个基本要素是中国道路一以贯之的，是中国

人考量当下与未来的必备因素。这四个基本要素构成中国道路顶层设计的基本骨架。

第一个要素是大一统的制度刚性架构，这是制度性的顶层设计。中国有广袤的国土，有56个民族，风俗习惯各不相同。秦始皇书同文、车同轨、量同衡、行同伦，是人类历史上最早的标准化顶层设计，通过郡县制、户籍制、度量衡与文字统一，构建了超大规模国家的治理架构。新中国成立以来，形成并逐步完善了国家制度体系。中国共产党领导的人民代表大会制度的根本政治制度，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度的基本政治制度和公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存以及社会主义市场经济等社会主义基本经济制度，各领域各方面的重要制度，共同构成中国道路的制度顶层设计。中国共产党的领导是制度体系的核心和根本保障。

第二个要素是主流意识形态，这是思想性的顶层设计。古代中国将儒家伦理上升为国家意志，以“仁”为核心，建构礼乐文化。“礼”强调社会等级和秩序，“乐”则彰显和谐美德，通过礼义教化和音乐教化使人修身养性、体悟天道、谦和有礼、礼仪有序，从而达到天下大治。中国共产党坚持以马克思主义为指导，不断推进马克思主义中国化时代化。中国特色社会主义进入新时代，习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想并写入党章，为进行中国式现代化建设提供了凝聚共识、整合社会、引领各领域发展的根本遵循，增强了全民族的国家认同感，维护了国家文化主权。

第三个要素是发展目标。中华民族从远古走来，下一步要向哪里去？这个问题其实是古代中国改朝换代的重要考量，也是新中国成立以来人民的迫切期待。长治久安，维护皇权稳定，是历朝历代的基本目标；建设社会主义、巩固和发展社会主义，实现现代化，则是几代中国共产党人的愿景和奋斗目标。新中国成立之初，党和国家提出四个现代化的目标；党的十一届三中全会以来，实行改革开

放，提出“三步走”发展战略；党的十八大以来，习近平总书记提出在全面建成小康社会的基础上，分两步走在本世纪中叶建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验。今年“十四五”规划即将收官，中国式现代化成果丰硕。一张蓝图绘到底，一棒接着一棒干，中华民族在实现中国式现代化的中国道路上坚韧前行。

第四个要素是价值取向。《尚书》说，“民惟邦本，本固邦宁”。《孟子》说，“民为贵，社稷次之，君为轻。”《荀子》提出，“水则载舟，水则覆舟”。中国共产党汲取了中国传统文化中的民本思想，提出人民至上的价值理念，把人民的利益放在首位，一切工作以保障和改善民生、增进人民福祉为出发点和落脚点。毛泽东提出“为人民服务”，作为全党的工作准绳。改革开放以来，中国社会价值观发生了明显变化，价值观念多样化、复杂化，但是价值观的主轴和核心没有变化。习近平新时代中国特色社会主义思想把人民至上作为贯穿其理论体系的理论支点、价值支点和实践原点。“江山就是人民，人民就是江山，打江山、守江山，守的是人民的心。”中国共产党人的初心和使命就是为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴。从民惟邦本，到人民民主，再到人民至上，中华民族砥砺前行，始终拥有不竭的精神动力。

摸着石头过河因势而变。近代以来，中华民族面对“三千年未有之大变局”，今天，我们又面对“百年未有之大变局”。两大变局时代不同，内涵不同，但是挑战都具有严峻性。如何在变局中延续，在革命中重生？“天不足畏，祖宗不足法，人言不足恤”。在“天不变，道亦不变”的基本逻辑下，中华民族“苟日新，日日新，又日新”，摸着石头过河，因势而变。通过传统基因重组与时代性转型，不断实现文明主体的创造性转化，从而实现从王朝国家到现代文明国家的恢宏跨越。

研究中国道路的不断建构性，有三个特点不容忽视。

一是包容与进化。在古代中国，佛教与儒道思想交融，外来思想在华夏文明的熔炉中淬炼重生。程朱理学与阳明心学吸收佛教的思想，也实现了传统儒学的创造性转化。朱熹“理一分殊”的哲学智慧，蕴含了当代文明对话的方法论。华夷交融，民族融合，至清朝，几十个民族共聚中华大地。近代以来西学东渐，马克思主义中国化，中华民族找到求解放、求真理的思想武器，找到一条民族新生的正确道路。改革开放以来，家庭联产承包责任制激活传统小农经济的韧性 with 活力，为农业现代化产业化创造条件；农耕文明“天人合一”的生态理念，为应对工业化带来的环境危机提供智慧；从儒家伦理体系到当代社会主义核心价值观，核心价值始终以“人伦日用”为根基，渗透社会各个层面。党的群众路线与民惟邦本的贯通，小康社会从《礼记》的理想转化为中国式现代化的阶段目标，人类命运共同体对“天下观”的现代诠释等等，构建中国道路的基本骨架不断进化重构，中国道路越走越宽广。

二是及时调适与校正。中国道路的一个鲜明的优越性，体现在与时俱进的自我更新能力。尤其是新中国成立以来，探索形成了一套独特的制度调适与校正机制，针对发展中出现的问题及时进行动态修正与调整，从而保持基本制度和基本方向的稳定性、连续性与坚定性。从计划经济转向社会主义市场经济，是中国经济体制一次革命性转型，维护转型的稳定性，使中国经济这艘大船不致因急转弯而折损，体制的不断调适与校正就必不可少。建立社会主义市场经济是一场前所未有的变革，经济基础决定上层建筑。经济体制新旧交替转型，在政治社会领域必然引发催生新的问题。如党的十八大之前一个时期，一些地方和单位政治生态严重恶化，涣散了人心、带坏了社会风气，极大损害了人民群众对党的信任。为此，在政治体制上加大反腐败力度，建立完善派驻制度和巡视制度等；在社会治理中加强和创新基层治理，建立了矛盾调解中心，推广网格化管理+数字化平台。党的十八大以来，党中央制定实施中央八项规定，以小切口撬动全面从严治党的大变局，推动解决了一批群

众反映强烈的突出问题，以作风建设新成效赢得人民群众衷心拥护，促进了国家治理体系和治理能力现代化。与高水平对外开放相适应，接轨国际规则，大规模地修订法律，外贸法、知识产权法等落地。进行自贸试验区试点，外商投资准入负面清单从190项缩减至29项，不断释放改革的制度红利。随着信息时代数字时代的到来，各领域数字化赋能进一步提升制度的韧性与自组织性。

三是危机倒逼的系统重构。在古代中国，每一次改朝换代都是危机倒逼后的皇权体制的系统重构。“新桃换旧符”，中国历史在不断地更新、迭代、重构中延伸。在党的历史上有两次危机倒逼的系统重构，意义深远。一次是长征途中的遵义会议。这次会议是在红军第五次反“围剿”失败和长征初期严重受挫情况下召开的。会议纠正了“左”倾路线，开始确立以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党内的领导地位，开启了党独立自主解决中国革命实际问题的新阶段，在最危急关头挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命。第二次是1978年召开的党的十一届三中全会。这次会议作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，实现了思想路线、政治路线和组织路线的拨乱反正，开启中国历史的新篇章。

顶层设计恰如河床，保证中国道路不偏离人类文明的主轴，摸着石头过河则如水流，在蜿蜒行进中因势而变，绕礁石过险滩，积小胜为大胜。

结语

在5000多年的漫长岁月中，中华民族风雨兼程，其间曾历经坎坷，但重拾信心，校正方向，走出一条通往希望和光明之路。中国历史所赋予的道路的深层逻辑，不断向新而生创造发展的道路的建构性，以及中华民族的哲学智慧，向世界展示出中国道路的勃勃生机——确定性、未来性、机遇性。集中力量办好自己的事，中国道路将成就世界的另一番气象。

（作者系中国国家创新与发展战略研究会会长、原中央党校副校长）