



2025年6月18日
星期三

第 2261 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

新时代新征程，我们要坚定理想信念，树立必胜信心，在变乱交织、错综复杂的形势面前保持政治定力，不畏浮云遮望眼，乱云飞渡仍从容。要自觉践行全心全意为人民服务的根本宗旨，站稳人民立场，厚植为民情怀，走好新时代党的群众路线，察民情、听民声、顺民意、解民忧，紧紧依靠人民创造历史伟业。要深入贯彻中央八项规定精神，以坚强党性涵养优良作风，始终保持奋发进取、迎难而上的精神状态，以改进作风的实际成效赢得人民群众支持和拥护。

科学制定和接续实施“五年规划”

□ 李忠杰

我国将于2026年开始实施“十五五”规划。按照惯例，今年的中央全会将审议通过中共中央关于“十五五”规划的建议。习近平总书记主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会，并对“十五五”规划编制工作作出重要指示：“编制和实施‘十五五’规划，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大”，“谋划‘十五五’时期经济社会发展，必须准确把握‘十五五’时期的阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措”。各级党委政府和有关部门需要做好有关工作，确保高质量完成规划编制工作。

充分发挥运用规划治国理政的政治优势

五年规划是中国共产党治国理政的鲜明特色和重要抓手。从20世纪50年代初起，中国开始实行五年计划。改革开放后，中国建立社会主义市场经济体制，但并没有抛弃计划方式，而是对它进行改革，使之更好地发挥作用。特别是从“十一五”开始，改成五年规划。中国式现代化建设，就是由这样一个个五年计划和规划连接起来并渐次推进的。

习近平总书记指出，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。中国式的五年规划，充满了治国理政的大智慧，具有一系列重要特点。

第一，坚持党的领导。所有五年规划都是在党的领导下制定的，并由党的中央全会甚至党代会通过有关建议。“一五”计划是由中央主持拟定的，其草案由党的全国代表会议审议通过。周恩来所作关于“二五”计划建议的报告，是由党的八大正式通过的。改革开放以来，都是由中央负责制定关于五年规划的建议，中央全会审议通过后，再由国务院按建议要求完成规划编制，这已成为基本的

规范。

第二，坚持依法治国。全国人民代表大会依法行使的职权之一，是审查和批准国民经济和社会发展规划和计划执行情况的报告。所有经济和社会发展的五年规划，都严格按照宪法和法律的规定，在中央提出建议后，由国务院负责完成编制，最后由全国人民代表大会讨论通过、批准实施。每一届全国人大，都要审议一次五年规划。每一年的全国人大会议，还要以听取和审议政府工作报告的方式，审议五年规划每一年的进展和年度安排。

第三，坚持以人民为中心。所有规划都是为了更好地解放和发展社会生产力，满足人民群众物质文化生活的需要。最初的任务是解决人民温饱问题，现在是满足人民对美好生活的需求。每一个五年规划，都包含着大量民生指标、民生工程、民生举措。中国人民的生活水平和质量，都是通过一个个五年规划得以提升的。

第四，坚持实事求是。“二五”计划曾经因冒进和浮夸而未能执行。其他五年规划（计划），基本上都是实事求是制定的。实践告诉我们，任何规划都必须从实际出发，进行精确的计算，客观估量5年中应干什么、能干什么，不能有半点虚假和夸大。如有形势变化，规划的某些内容还要及时调整。具体到每个项目和工程，都要在严格论证的基础上作出决定并加以实施。

第五，坚持整体谋划。所有的五年规划都是着眼中国现代化建设全局制定的，具有鲜明的战略性、全局性、长远性、基础性。必须根据国家发展的战略需要，统筹平衡各地区、各领域、各方面的关系，全面规划、合理布局，在动态中实现综合平衡。规划中的很多内容，都有牵一发而动全身的特点。必须总揽全局、精心谋划，推动经济、政治、文化、社会、生态文明的全面发展和进步。

第六，坚持改革创新。五年规划（计划）本身是从苏联学来的，但又糅合了中国的国情和治国思想。特别是改革开放以来，五年规划（计划）不断改革。“六五”计划第一次将

“国民经济计划”改成了“国民经济和社会发展规划”。随后逐步将计划区分为指令性计划和指导性计划。改革开放的所有重大措施都会在五年规划（计划）中体现出来，并推动改革开放不断深化。

第七，坚持长短结合。在中国的规划体系中，主体是5年，但很多五年规划还延伸到10年或15年的远景规划目标。如“十四五”规划同时伴有到2035年的远景目标，更远的战略甚至贯通30年、50年、70年、100年。具体执行中，每年都有年度计划。每一个五年规划，都必须把长远目标、阶段任务统一于一个整体中。

第八，坚持扎实推进。所有的规划一旦批准，就必须坚决执行。很多内容都要落实到各部门、各地区，有计划、有步骤地加以实施。党中央和国务院会制定所有任务的分解方案，有的制定相应政策，有的制定实施方案，有的落实工程项目，有的采取必要措施。国务院和有关部门进行期中检查，计划期满后进行必要的总结。

经过14个五年规划的实践和探索，中国运用五年规划治国理政、推进中国式现代化的经验更加丰富，制定和实施五年规划的水平不断提高，确保了改革开放以来中国特色社会主义事业发展的科学性、长期性、连续性和稳定性。在新时代新征程上，我们要更好发挥这样的优势，更高质量制定“十五五”规划，进一步提高规划编制和实施的水平，为中国式现代化的发展、第二个百年奋斗目标的实现，打下更加坚实的基础。

高质量完成“十五五”规划的编制任务

编制和实施“十五五”规划，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。习近平总

书记明确要求，坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量完成规划编制工作。这些指示对于进一步提高“十五五”规划编制的水平具有重要的指导意义。

实行科学决策、民主决策、依法决策，是党和国家依法治国方略的基本要求。在编制五年规划中实行这三个决策，实际上是一个典型的践行全过程人民民主的过程。所谓民主，就其最基本的含义来说，是指一种按照预定的程序和规则，根据多数人的意愿，通过投票等方式作出决定的机制。民主的本义，首要和主要的，是指这种机制和制度，其他如民主精神、民主作风等，都是从制度派生出来的。全过程人民民主，并不是仅仅指全过程听取意见，实际上是票决民主加协商民主，再加上党的群众路线、广泛调查研究、多方听取意见。

我国制定五年规划，都要经历非常规范的一系列过程，这是比较典型的全过程人民民主。在这个过程中，很多环节都以协商民主的方式，进行深入的调查研究，开展严格的科学论证，广泛听取各方面意见，与民主党派开展政治协商，由国务院完成规划编制，由全国政协进行协商审议，最后由全国人大审议表决。在关键的和最后的环节，严格依法履行民主程序。

高质量编制“十五五”规划，必须在一系列环节上践行全过程人民民主，唯有如此，才能全面提高规划编制的水平。

深入调查研究。开展不同形式的调查研究，已经成为制定五年规划的优良传统和首要环节。调查研究要全面、深入，既有起草部门的调查研究，也有不同课题组的调查研究；既有成绩和经验的调查研究，也有短板和不足调查研究；既有普遍性的调查研究，也有专项性的调查研究。（下转2版）

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

发现问题才能更好解决问题

□ 吴亮

解决什么问题。对标对表习近平总书记关于加强党的作风建设的重

要论述和中央八项规定及其实施细则精神，对照违反中央八项规定及其实施细则精神问题清单、隐形变异的作风问题清单，综合运用纪检监察、巡视巡察、审计监督、调查研究等途径查摆问题，全面深入查找问题，梳理形成问题清单，逐项制定整改措施，坚决有力抓整改整治。

抓主要矛盾是我们党长期坚持的科学工作方法，更是作风建设的宝贵经验。实践证明，推进作风建设不能“眉毛胡子一把抓”，必须抓住主要矛盾，着力破解突出问题，才能有效带动其他问题的解决，进一步提升作风治理的整体效能。在学习教育中，既要全面查摆作风方面的各种问题，又要聚焦突出问题、重点领域、重点对象着重抓、着力查，这样整改工作才能更具针对性、更加有的放矢，通过重点突破、以点带面取得更大成效。抓住重点问题，坚决整治违规吃喝、违规收送礼品礼金、侵害群众利益、

不担当不作为等突出问题，对顶风违纪的严肃处理追究。抓住重点领域，深化整治权力集中、资金密集、资源富集等领域作风问题，持续整治群众身边不正之风和腐败问题。抓住重点对象，紧盯领导干部这个“关键少数”，加强对新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部的管理监督。

查摆问题必须注意深挖问题根源、找准深层症结，这样才能制定出管长远、固根本的整改措施，起到源头治理、标本兼治的作用。一方面，注意从思想上挖根源。作风问题本质上是党性问题，“四风”问题根上是背离了党性，丢掉了宗旨。形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失；官僚主义实质是封建残余思想作祟，根源是官本位思想严重、权力观扭曲；享乐主义实质是革命意志衰退、奋斗精神消减，根源是世界观、人生观、价值观不正确；奢靡之风实质是剥削阶级思想和腐朽生活方式的反映，根源是思



习近平总书记

习近平总书

国家法律法规衔接协调机制

健全党内法规同

党内法规同国家法律法规衔接协调的重大意义

封丽霞

党的十八大以来，我们党充分认识到要履行好执政兴国的伟大历史使命、实现党和国家长治久安，必须坚持依法治国和依规治党有机统一。以习近平同志为核心的党中央高度重视党内法规制度建设，把法治思维运用到管党治党领域，创造性提出“坚持依法治国与制度治党、依规治党统筹推进、一体建设”，在完善中国特色社会主义法治体系的目标指引之下，不断推进党内法规和国家法律法规的衔接与协调。2017年10月，党的十八届四中全会把形成完善的党内法规体系确立为建设中国特色社会主义法治体系的重要内容。2017年10月，党的十九大明确提出，坚持依法治国和依规治党有机统一，加快形成覆盖党的领导和党的建设各方面的党内法规制度体系。2024年7月，党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，提出“健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制”的最新要求。

能力现代化的必然要求。制度之治是现代治理的基本方式。依规治党是依据党内法规管党治党，依法治国是依据国家法律法规治国理政。实现国家治理现代化就必须不断提高党管党治党、治国理政的制度化、法治化水平，实现党内法规同国家法律法规的衔接协调。

其次，这是确保全面从严治党和依法治国协同推进、同向发力的前提条件。党内法规是管党治党的制度基础，国家法律法规是治国理政的制度基础。在中国特色国家治理体系中，治党与治国高度关联、相互贯通、并行推进。为此，其前提就是实现党内法规同国家法律法规的衔接协调，防止出现各自为战、相互冲突或“合成谬误”，确保二者有效协调、同向发力，从而确保国家治理体系的系统性、整体性和协调性。

最后，这是全面推进依法治国的历史进程。因此，实现党内法规同国家法律法规衔接协调具有重要的意义。

首先，这是提高党的执政能力和领导水平、推进国家治理体系和治理

本期导读

新时代口述实录

“组团”去边疆

——北京市组团式援藏医疗工作

2014年以来，在中央组织部的统一部署下，北京、上海、广东等地持续开展“组团式”健康、教育、技术扶贫，充分体现了中国特色社会主义的制度优势。北京市依托市属22家“三甲医院”援派专家骨干力量，通过“医院带科室”“专家带骨干”等组团式援建方式，帮助拉萨市人民医院创“三甲”工作取得历史性突破。口述人任轶回忆了3年的援藏经历，从一个侧面反映了全国组团式扶贫的精彩故事。

第3版