



新时代深化全过程监督

巩固拓展『后陈经验』

□ 孙林

从“后陈经验”的形成过程可以看出，注重对村务决策、执行、结果的全过程监督，确保每一个环节都公开透明、规范有序，是其成功的要义所在。在决策前，村务监督委员会充分收集群众意见，对决策事项的合理性、合法性进行初步审查，确保决策符合群众利益和法律法规。在执行过程中，实时跟进项目进展、资金使用等情况，及时发现并纠正问题。当决策执行完成后，对结果进行全面评估，向群众公开，接受群众检验。这种全链条式的监督，使得村务管理在阳光下运行，有效避免了权力滥用和腐败现象的滋生，赢得了群众的信任与支持。正是通过全过程监督实现了权力运行的“阳光化”。从票据核对到签字确认，从会议公开到结果反馈，监督贯穿村务决策、执行、结果的每一个环节，让村民从“被动接受”转向“主动参与”。

“后陈经验”中的全过程监督并非单一的机制创新，而是有着系统的制度支撑。一方面，通过明确村务监督委员会的职责、权限和工作流程，使其监督工作有章可循。另一方面，建立了与村“两委”的沟通协调机制，既保障了监督的独立性，又确保监督工作不影响村务的正常工作。

全过程监督持续彰显“后陈经验”治理效能

“后陈经验”在实践中不断丰富和发展，全过程监督也在不断深化。全过程监督贯穿乡村治理的各个环节，涵盖了民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等各个方面，体现了全过程人民民主的本质要求，并在乡村治理实践中持续发挥着重要作用。

一是全过程监督确保了乡村权力规范运行。在传统基层治理中，权力监督的缺失或薄弱，容易导致权力滥用和腐败现象滋生。“后陈经验”中的全过程监督，从村务决策的酝酿阶段就介入其中。村务监督委员会深入群众中间，充分了解群众的需求和期望，对决策事项进行合法性、合理性审查，确保决策符合广大群众的根本利益。在执行过程中，村务监督委员会紧盯每一个环节，无论是工程项目的推进，还是资金的使用流向，都在严格监督之下。这种全链条、全方位的监督，让权力始终在阳光下运行，有效防止了权力的任性和滥用，为乡村治理营造了风清气正的政治生态。

二是全过程监督推动了乡村治理的制度创新。“后陈经验”的成功，离不开一套不断完善的监督制度体系。通过明确村务监督委员会的职责、权限和工作流程，为监督工作提供了清晰的指引。在财务监督方面，建立严格的财务审查制度，定期对村级财务账目进行审计，杜绝不合理开支，保障集体资产的安全。同时，通过建立村务监督委员会与村“两委”的沟通协调机制，既保证监督的独立性，又能促进村务工作的高效开展。这种制度创新，不仅解决了基层监督的实际问题，也为其他治理提供了可借鉴的制度模板，推动了乡村治理制度的不断完善。

三是全过程监督保障了基层矛盾及时化解。在基层治理中，矛盾和问题不可避免。全过程监督能够在矛盾萌芽阶段就发现问题，通过及时沟通协调，将矛盾化解在基层，避免矛盾的激化和升级。例如，在土地征用、房屋拆迁等容易引发矛盾的问题上，村务监督委员会

提前介入，监督政策执行的公正性和合理性，倾听群众的诉求，及时解决问題，维护了乡村社会的和谐稳定。

四是全过程监督促进了基层发展全过程人民民主。它激发了群众的民主意识和参与热情，让群众真正成为基层治理的主体。群众通过参与监督，对村务有了更深入了解，也更加关注村庄的发展。在监督过程中，群众可以提出自己的意见和建议，参与决策讨论，使村务决策更加科学、民主。这种广泛的民主参与，不仅提升了群众的民主素养，也促进了基层民主的发展，形成了共建共治共享的良好局面。

以深化全过程监督巩固拓展“后陈经验”

“后陈经验”以其创新性的村务监督模式、全过程监督方式为乡村治理注入了新活力。在新时代乡村全面振兴和城乡融合发展背景下推进乡村治理，持续深化全过程监督是巩固拓展“后陈经验”的必然选择。应通过完善制度体系、融合信息技术、强化队伍建设和推动协同监督，不断提升全过程监督的效能，让“后陈经验”在新时代新征程上焕发出更加旺盛的生命力，为基层治理体系和治理能力现代化贡献新的更大的力量。

一是完善制度体系，夯实监督根基。制度是全过程监督有效实施的保障。巩固拓展“后陈经验”，需进一步完善全过程监督制度体系。一方面，细化村务监督委员会的职责范围。明确在新兴村级事务，如农村电商产业发展扶持资金使用、乡村旅游项目开发等方面的监督重点，确保监督无死角。另一方面，优化监督流程。建立从信息收集、问题反馈到整改落实的闭环管理机制，规定每一个环节的时间节点和责任主体，提高监督效率。

二是融合信息技术，拓宽监督渠道。在数字化时代，信息技术为深化全过程监督提供了新手段。利用大数据、云计算等技术，搭建智能化村务监督平台。群众通过手机APP或电脑端，即可实时查询村务信息，包括工程进度、财务收支明细等。同时，平台设置智能预警功能，一旦发现资金异常流动、项目进度滞后等问题，及时向村务监督委员会和群众发出预警。这种线上线下相结合的监督方式，打破了时间和空间限制，让监督更加便捷高效。

三是强化队伍建设，提升监督能力。监督队伍的素质直接影响监督效果。要加强监督人员的培训教育，定期组织业务培训，内容涵盖法律法规、财务管理、工程项目监督等方面知识，提升监督人员的专业素养。同时，建立监督人员考核评价机制，对工作表现优秀的给予奖励，对履职不力的进行问责。

四是推动协同监督，凝聚监督合力。在村级治理“一肩挑”背景下，深化全过程监督需整合各方力量，推动协同监督。在村务监督委员会主任与村党组织副书记、村集体经济组织监事长“多员合一”情况下，还应加强村务监督委员会与上级纪检监察部门的联动，上级部门应定期对村务监督工作进行指导和监督，对重大问题及时介入调查。同时，鼓励群众、社会组织等参与监督，形成多元监督格局。例如，在农村人居环境整治项目中，邀请环保社会组织参与监督，与村务监督委员会形成监督合力，共同推动项目落实。通过协同监督，凝聚各方力量，提升监督的全面性和权威性。

以行促知做实党员承诺践诺

□ 刘强劲

基层党建工作不仅应强调以知促行，还应强调以行促知，注重实践对认识的升华作用。安徽省宿州市烟草专卖局〔以下简称宿州市局（公司）〕认真谋划党建工作，在开展理论政策学习的同时，注重在工作实践和生活实践中教育党员，促进党员在生产劳动中领悟真理，感受真理的力量，求得真知，在攻坚克难、干事创业中砥砺品行、历练党性，在以行促知中学思用贯通、知行信统一，让思想政治教育入脑入心入魂，党建工作才能取得更深刻、更持久、更可靠的成效。宿州市局（公司）以党员承诺践诺为载体，力抓党员干部创业、担当作为，高标准、严要求，创新“七有”措施加强全过程管理，以行促知，让党性修炼变得更加生动、更加具体。

一有具体事项。党员承诺切忌空泛化表态的形式主义，主要做好三个结合。一是结合本单位高质量发展目标、攻坚克难课题、急难险重任务、创新发展难题、群众急难愁盼问题、对标对表短板等，党员领导干部应主动认领难题，担当作为，勇挑重担，奋力推动组织成长。二是结合自身能力素质的弱项不足，设定目标，努力改进提高自己，体现出党员自我管理的高标准、严要求，促进党员自我成长。三是结合社会责任担当，在志愿服务、社会公益、乡村振兴、防汛救灾等方面应积极参与，注重社会实践，加强社会认知，担当社会责任，自觉接受社会教育和群众教育。三个结合是单位发展和个人成长的有机结合，是生产实践和党性修炼的有机结合，是履行政治责任、经济责任和社会责任的有机结合。

二有一定分量。党员承诺事项要设定具体目标值。重点要“四性”兼顾。一是挑战性。对党员的要求应该高于一般员工，承诺内容应有一定难度，通过一定努力才能达成，这样才能体现党员先进性，发挥出党员先锋模范作用。二是针对性。促进个人成长的承诺，针对党员自身不足提出，达到自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的目的，最终能强短板、提素能、促成长。三是可行性。承诺不好高骛远、脱离实际，不一味贪大求难求多，紧密结合单位实际和自身实际，不能出现大部分承诺不能兑现的问题，形成新的形式主义。四是可测量性。目标值应该最大限度数据化、量化，并有完成时间节点，便于最终的兑现验收，不可采取“力求”“提高”“改进”等定性描述，为自己爽信弃诺留有后路。

三有环境氛围。支部（党小组）应通过一定形式组织党员展示承诺，重在落实“三来”。一是说出来。支部（党小组）应组织党员在党员大会（党小组会）上公开宣读承诺，比一比谁的承诺有分量、有担当、有挑战性。二是亮出来。支部应将承诺书中

的具体内容在党支部所在党建阵地、单位（部门）范围内进行公开，如制作短视频、公示栏及承诺桌牌等，自己时时看得见，别人时时看得见，形成督促合力。三是带起来。宣读承诺应该安排所在单位非党员同志共同参与，以展示党员先锋模范形象、教育全体员工担当作为、接受群众监督等，让党员承诺由个体行为延伸为群体活动。

四有实际行动。党员每月应在所在支部（党小组）学习会上对党员承诺落实情况进行报告，支部（党小组）应以督促和提醒。党员应当对照承诺书中的承诺事项、目标值、完成时间等要素，自行制定践诺计划、谋划工作举措、自主开展践诺，努力实现目标达成。党员承诺是基层党组织自主开展的一项活动，但具有严肃性，党员不能主动、认真践行诺言，体现出党员的政治素养、精神状态、诚信意识、担当作为和职业素养，影响到组织对党员的评价和定性。

五有过程监督。党员承诺需要设置监管人，重点监管好三个环节。一是负责所监管党员的承诺质量的审核。对于质量不高的承诺，监管人应与承诺人面谈，指出不足，出题目，压担子，下任务，引导党员直面问题、担当作为，直至达成承诺、重新填写承诺书，监管人方可签字审核通过。二是负责践诺过程的监管督进。监管人至少每季度对承诺人的践诺情况进行督导一次，避免出现“表态多调门高、行动少落实差”问题，最终导致党员承诺工作虎头蛇尾、不了了之。三是负责承诺完成的质量验收。监管人根据时间节点完成验诺等级评定，同时进行反馈谈话，重点关注承诺践诺突出的党员同志，重点了解未完成承诺的具体情况，对所监管党员能力素质、担当作为、效能业绩、短板不足做到心中有数、指导有方。根据党员人数情况，一般指定支部书记或支委为党员承诺监管人；为确保监管质量，监管人一般监管10名左右党员，至多不超过20人。

六有结果应用。应用好党员承诺践诺成果，是强化党建工作的关键点，主要抓好四个方面的应用。一是组织生活会上，党员应将自己承诺践诺情况予以报告，针对承诺践诺存在的问题，挖掘思想问题、作风问题开展自我批评，做到有的放矢、见人见事见思想，提高组织生活会质量。二是承诺践诺评定结果应作为“两优一先”评选表彰的重要指标依据，改变过去存在的党员评议凭人缘、凭印象的形式主义问题。三是承诺、践诺过程可以看出党员的担当精神和落实能力，承诺践诺结果应作为党员担当作为的重要参考依据，作为干部人事延伸考察的重要材料。考核干部既要有群众说他好的口碑，也要有务实担当干得好的实绩。四是党员承诺有挑战

性要求，承诺践诺评定结果不简单作为年度个人绩效考核直接依据。对挑战性且顺利实现的应予以表彰，对付出努力未能兑现的，应予以鼓励，对只做承诺不见行动的应予以批评告诫。实事求是，鼓励党员开展承诺挑战，保护大多数党员积极性，也要督促鞭策落后党员改进作风、担当作为。承诺践诺情况应作为党员谈心谈话的重要内容。

七有保障机制。主要指组织架构支撑和运作机制保障。基层党组织架构要落实行业党建标准化关于组织建设的要求，运作机制要贯彻“同谋划、同部署、同推进、同考核”要求，同时也要注重效能、精简流程，克服形式主义问题。一是落实好党建标准化规范化工作是开展好党员承诺的基础工作。基层党组织要横向到边、纵向到底，确保“哪里有群众哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党组织”，基层党组织设置和基层行政管理架构基本吻合，在组织架构上破解“两张皮”问题，党建与业务才更有可能实现同腔共鸣、同频共振，党员承诺才能更好发挥出实质作用。二是监管既要到位，也要简化流程，不搞层层把关。重点突出支部书记、支委的党建责任，按照管理范畴，负责监督管理所属支部（党小组）党员，既熟悉人员，又熟悉工作，既负责党建管理，又融合业务管理，一人负责、负责到底，在运作过程中破解“两张皮”问题。管理层级扁平化、责任明确化，让监管更高效、更简单。三是党员承诺内容不宜过多，所有内容、所有流程控制在一页A4纸以内。关键在承诺质量上应该严格把控，在践诺过程中要加强监管，在践诺结果上要做好评定和应用，实现关键节点的严格管控、整个过程的闭环管理。条件具备的可以进行网络数字化管理，使监管更加便捷。

党员队伍是推动国有企业发展的中坚力量，《中国共产党国有企业基层组织工作条例（试行）》要求“坚持党建工作与生产经营深度融合，以企业改革发展成果检验党组织工作成效”。宿州市局（公司）党员数量约占员工队伍的50%，是单位发展的中坚力量。党员承诺践诺是落实党的领导、加强党的建设重要途径，是党建与业务深度融合的有效抓手，是发挥党员先锋模范作用、基层党组织战斗堡垒作用的重要途径，是党员干部历练作风、担当作为的透视镜，是党性教育、以行促知的生动载体。在开展党员承诺践诺、着力以行促知、推动单位高质量发展的同时，进一步厚植了党员的群众感情，强化了党员对党的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，党员自身成就感、使命感也得到进一步加强，能力素质得到锻炼提升。

〔作者单位：安徽省宿州市局（公司）〕

依托于读书，着眼于问题

學習時報

學習時報
党校（行政学院）通讯

中国党政干部论坛

理论动态

中共中央党校（国家行政学院）
学报

行政管理改革

中共中央党校（国家行政学院）
报告选

干部教育研究

国家治理研究

中共中央党校（国家行政学院）网

理论网

