

照金精神：西北革命根据地存在和发展的精神动力

□ 丁德科

西北革命根据地是中国共产党土地革命战争时期“硕果仅存”的革命根据地。以照金为中心的陕甘边革命根据地，是西北党组织第一次在山地里建立根据地的尝试，革命斗争熔铸伟大照金精神。这是西北早期革命斗争，特别是照金革命根据地斗争的思想文化精华凝聚，是贯穿西北革命斗争的精神动力，成为党的革命、建设和改革的珍贵文化资源。习近平总书记2015年在陕西考察时指出：“当时老一辈无产阶级革命家能够在照金落脚，就是因为群众基础好，他们能够密切联系群众，这里的群众能够支持革命，现在我们要依靠群众，要把照金精神传承好、发扬好，如果能做到这些话，我们的事业就固若金汤了。”

照金精神是在西北地区险恶的环境、艰苦的斗争、血与火的洗礼中生产形成的。西北的党组织1927年10月发动清涧起义，拉开了反对国民党反动派武装斗争的序幕。1928年5月发动渭华起义，武装斗争呈迅猛发展之势。关中、陕甘边、陕北大大小小的70多次“兵变”和学生运动、城乡“交农”斗争此起彼伏，令反动当局心惊肉跳。1930年10月，刘志丹建立南梁游击队，从此中国共产党在西北有了武装力量，进而改建为西北反帝同盟军、中国工农红军陕甘游击队，1932年3月创建陕甘边寺村塬红色政权，但由于没有强有力的军事力量支持只存在了22天。基于红军游击队转战经验教训和我方力量对比、地理地貌等诸多因素，最终选择在以照金为中心区域建立革命根据地。1932年12月陕甘游击队改编为中国工农红军第二十六军第二团，1933年春开辟了以耀县照金为中心的革命根据地，同年秋根据地横跨耀县、旬邑、淳化等县边界，面积约2500平

方公里。不久，根据地失守，在刘志丹、谢子长、习仲勋等领导下，于1934年1月又成功开辟出以南梁为中心的陕甘边革命根据地，在此基础上再进一步发展为陕甘革命根据地，为党中央和各路长征红军提供了落脚点，为后来八路军主力奔赴抗日前线提供了出发点，成为土地革命战争后期全国“硕果仅存”的完整革命根据地。

作为中国共产党人精神谱系的重要组成部分，照金精神的内涵是：“忠诚于党的坚定信念，顽强斗争的英雄气概，扎根群众的工作作风。”它反映了西北的共产党人和革命者的信仰理想追求、革命乐观主义的致世态度、智慧能力风格，是共产党人初心使命和优秀品格的真切体现。

忠诚于党的坚定信念体现了西北的共产党人和革命者的信仰理想追求。在点燃照金革命烽火之前的几年里，清涧、渭华、旬邑等几次武装起义都失败了，刘志丹领导渭华起义失败后，搞兵运也几经挫折，甚至身陷囹圄，但是他意志弥坚，越挫越勇。他说：干革命还能有不失败的时候？失败了再干。谢子长入党宣誓时激动地说：我要为共产主义奋斗终身。习仲勋在狱中入党，认定“共产党好，反正要跟着共产党干到底！”在创建苏区、革命根据地的艰苦奋斗历程中，地下斗争艰辛多险，游击队转战出生入死，很多人历经牢狱之苦、兵暴之虐、建政之艰、强敌之难、失败之痛、生命之虞，特别是庙湾战斗、芋园战斗的失利。正是凭着对党坚如磐石的忠诚，对党的事业的坚定信念，他们创建出西北的第一块山区根据地。之后，由于党内“左”倾错误路线的干扰，导致红二十六军南下渭华失败；遭受国民党军数次重兵“围剿”，招致薛家寨失陷，

但是以刘志丹、谢子长、习仲勋等为代表的西北共产党人凭着对党的忠诚和坚定的信念信心，坚持顽强斗争，最终迎来新的胜利曙光。

顽强斗争的英雄气概体现了西北的共产党人和革命者革命乐观主义致世态度。为了劳苦大众自由与幸福的革命斗争，深得群众拥护，群众热爱红军、相信共产党、自觉地跟党走和红军走。这是西北的共产党人和革命者英雄气概的底气所在。党组织派红二十六军四十二师王泰吉师长回河南老家从事兵运工作，途经淳化县通润镇因叛徒出卖被捕。临刑前他写下《绝命诗》，视死如归的革命豪情跃然纸上：“这头烦任你割断，这肉体任你踏践，一切听其自然。”习仲勋激励自己“战斗一生，快乐一生，天天奋斗，天天快乐”的人生警句，是革命乐观主义致世态度的简约表达。在红二十六军浴血秦岭的危急情势下，陈家坡会议讨论形成重建主力红军、广泛开展游击战争、开辟根据地新区域的战略方针。后来周恩来高度评价说：“我看这就是陕北的马克思主义。”习仲勋回忆革命斗争历史时指出：照金根据地斗争，“不盲目依靠上级指示和抽象教条，善于把党的正确路线方针同陕甘的实际相结合，正确地估量敌情我情，按照客观情况去决定自己的政策，独立地处理重大问题，表现出政治上的成熟和独创”。红军指战员不怕牺牲、舍生取义的无我大我精神，可歌可泣。在保卫薛家寨的战斗中，坚守阵地的游击队员和修械所、被服厂、红军医院及后勤人员400余人，持续激战5昼夜，宁死不屈，最后女游击队员们拉响手榴弹与敌人同归于尽，数名女游击队员跳下悬崖，壮烈牺牲。

扎根群众的工作作风体现了西北的共产党人和革命者的智慧能力

风格。习仲勋在照金让牛村一带、李妙斋在照金芋园村一带先后开展革命斗争，一村一户的做工作，坚持思想引领，宣传教育群众、凝聚共识，发动依靠群众、开展人民游击战争，有计划地扩大游击区域，体现了扎根群众的工作方法与作风。人们说：“共产党本领大，一心为咱老百姓，大家都愿意跟共产党走。”照金的老百姓相信共产党，热爱红军，踊跃参军干革命。密切与群众的关系是扩大群众基础、形成广泛统一战线的前提。面对各种武装力量犬牙交错而革命力量又比较薄弱的实际，刘志丹等人认为红军游击队不能到处树敌而使自己陷于孤立，应采取理智灵活的方法争取和团结一切地方武装力量，为我所用。他与照金周围庙湾的夏老么、建庄的贺世兴、蒿嘴铺的贾世才、太白镇的李旭增等地方民团相互约定友好相处，建立统战关系。我军曾将缴获的大洋、牲口等送给民团一定数量，请他们帮我们购买子弹、医药和粮食，掩护伤病员、探听敌情，既化解了我军可能面临的敌对力量，方便了我军行动，又帮助自身解决了许多实际困难。陕甘游击队时期正确处理了与庙湾夏玉山民团的关系，对初创的革命武装力量行动带来便利。红二十六军转战秦岭时，统战关系在紧急时发挥了重要作用。1933年冬，红军游击队缺衣少食、部队体力消耗极大，很多人染上了伤寒，病情严重。蒿嘴铺民团团总贾世才接到刘志丹信后，暗中派人将伤病员安排到深山密林中的一个山洞里疗养，痊愈后重返部队。

（作者系陕西照金干部学院特聘教授）

精神丰碑

（上接1版） 积极健全政府投资带动社会投资的体制机制

在政府投资建设公共产品和服务的长期实践中，围绕政府投资带动社会投资，各方面进行了积极探索，已取得一定的经验。比较突出的是采取PPP模式，这是一种公共基础设施建设与管理合作模式，能够充分发挥政府和社会资本的优势，提高项目的运营效率和质量。政府公共部门与社会资本按照合同约定开展合作，通过管理项目公司等手段共同开展项目的前期、建设、运营和移交等全过程工作。政府可为建设项目在政策、财政资金、行政等方面提供良好保障，社会资本除提供资金外，还可利用自身能力发挥建设、管理等作用。PPP模式工程相比传统建设工程，具有缓解财政压力、增强市场活力、促进财政薄弱的地区加快基建步伐等优点，在基础设施开发和工程建设领域已有较多实践案例。

2023年11月3日，国办转发国家发展改革委、财政部《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》。该意见总结了我国推进PPP项目的多方面实践探索，对规范PPP合作模式相关的体制机制提出了指导意见，要求完善使用者付费的相关制度，全部采取特许经营模式，正确选择PPP项目投资运营领域，优先选择民营企业参与，明确管理责任分工，积极稳妥推进新机制的实施。从PPP模式的实践看，由社会资本承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作，通过“使用者付费”及必要的政府补贴获得合理投资回报；政府部门负责基础设施及公共服务价格和质量监管，确保相关公共产品和服务的公益性、普惠性、兜底性这一政府投

资与社会投资的合作方式，在部分公共产品和服务领域存在可行性。当前我国正在大力加强“两重”建设，加快城市更新步伐，全面推进新型城镇化进程。政府投资力度明显加大，要积极围绕政府投资重点领域，准确把握PPP项目的适用区间，积极实施新的运行机制，根据基层实践探索不断完善和健全新机制，使政府投资与社会投资更高效合作，吸引民营企业更好参与政府投资项目，为全面提升公共产品、公共服务水平、有效有力扩大内需发挥更好充分作用。

REITs是政府投资与社会投资关联的一种方式，是向投资者发行收益凭证，募集资金投资于不动产，并向投资者分配投资收益的一种投资基金。由于国际相关实践中基础资产从商业物业逐步拓展到了交通、能源、零售、医疗等领域，其投资领域包括一些政府公共产品和服务的投资内容。这一方式借助地产生升值收益支持与地产开发密切相关的基础设施、公共服务建设，对政府主导的公共产品、公共服务投资是有益补充。可以帮助企业快速回笼资金，盘活存量资产；支持相关公共产品、公共服务设施建设，提高城市功能和水平，积极推动城市建设和发展；降低投资不动产的门槛，流动性较高、收益相对稳定、安全性较强。

中国证监会、国家发展改革委联合发布关于推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点相关工作的通知，我国境内基础设施领域公募REITs试点正式起步；2024年7月国家发展改革委发布关于全面推动基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）项目常态化发行的通知，REITs进入常态化发展。REITs的发展与房地产行业资金紧张状态有密切关系，是其摆脱房地产融资渠道单一缺点的选择之一。当前对房地产行业的金融支持力度显著加大，可能会使REITs的发展趋于平

缓。考虑到我国REITs尚处起步阶段，且发展趋向平缓，应以稳定为主，努力减少风险。从REITs的国际发展实践看，其一般只适用于商业地产，几乎所有REITs的经营模式都是收购已有商业地产并出租，靠租金回报投资者，极少有进行开发性投资的案例。因此，通过REITs方式集中社会资金进行地产开发及相关公共产品、公共服务设施建设，还需根据我国实际情况进一步实践探索。从积极补充政府投资目标看，政府对REITs模式支持的地产开发活动要加强城市发展规划引导，明确项目相关的基础设施、公共服务设施的建设标准、布局及整体配套的要求，使其与政府主导的公共产品、公共服务体系化建设发展形成良好配合。REITs的健康发展需要建立完善的法律体系，维护其运作市场的公平、公正、公开和透明，有针对性地相关法律制定工作细化、完备化。加快、加强REITs专业人才培养，建立一支既精通信托业务又了解房地产市场、熟悉政府城市发展空间布局规划及相关政策要求的专门人才队伍。积极促进信托业务所必不可少律师、会计师、审计师、资产评估师等服务型人才的队伍建设。健全信托相关的信用制度，以法律建设促进信托市场诚信健康发展。

推动形成市场主导的有效投资内生增长机制

当前我国经济正处于转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，夯实经济社会发展基础支撑，推动产业结构转型升级、城乡区域协调发展 and 绿色低碳发展等，蕴含着广阔投资空间。政府投资带动社会投资，要更多借助市场力量。从市场调节看，当市场需求趋向活跃和增长、价格水平趋于提高时，市场

机制就会引导企业投资、社会投资趋于活跃；当市场处于供大于求、价格水平趋于下降，企业和社会投资趋于低迷时，政府投资要及时积极发挥宏观经济政策逆周期调节的关键作用。依靠不受市场供求关系变化影响的优点，根据实现供求总量平衡的需要，及时和足够力度地扩大政府投资，全面推进公共产品和公共服务提质升级，加快使基础设施体系、教育医疗等公共服务体系从有没有转向好不好。

政府投资发挥好引导作用是应对经济周期性波动的有力工具。为此，要充分发挥有为政府作用，适度增加中央预算内投资，加强财政与金融的配合，以政府投资有效带动社会投资。一方面，政府投资要在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，加强交通、能源、水利、农业、信息等基础设施建设，加强区域间基础设施联通。另一方面，强化民间投资主体作用，落实民营企业促进法有关要求，开展市场准入壁垒清理整治行动，稳定民营企业政策预期和发展信心，有效激发民间投资活力。同时，深化投资审批制度改革，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。持续推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，支持民营企业在新兴产业、未来产业投资布局，支持更多民间资本投资铁路、核电、水利、重大科技基础设施等领域重大项目，引导民营企业更好参与“两重”建设和“两新”工作。从放宽准入、权益保护、要素协同、融资支持等方面进一步健全民营企业参与国家重大项目建设长效机制，常态化向民间资本推介项目，规范PPP新机制，推动基础设施领域REITs扩围扩容。

（作者系国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员）

新四军是抗战时期中国共产党领导下的一支人民武装力量，被毛泽东誉为“中华民族的长城”。作为中华民族的子弟兵，造福人民、服务人民、关心人民是新四军情系民的不变情结。无论战事多么频繁，新四军总是把人民利益放在第一位，积极为老百姓解决实际困难，在华中大地上留下了一段段解民忧惠民生的佳话，彰显着新四军深厚的为民情怀。

一道宋公堤，根治水患立丰碑

华中地区水网密布，老百姓经常遭受水患之灾，兴修水利成为新四军为民办实事的重要举措。1941年新四军第三师帮助盐阜人民修筑海堤阻海安澜的事迹便是其中的一个历史见证和生动缩影。

新四军第三师所在的苏北盐阜区地处黄海之滨，每到夏季台风来临就会遭遇海啸、海潮的侵袭，1939年的一场特大海啸更是给沿海民众带来巨大灾难。1940年10月，时任八路军第五纵队（1941年1月皖南事变后改编为新四军第三师）司令员黄克诚率领部队来到盐阜区，建立起抗日民主政权。老百姓对新政府寄予了很大的希望，请求政府帮助修筑海堤。修筑海堤需要大量人力财力，面临重重困难。黄克诚明确指示：这是一件关系民生的大事，再难也要帮助群众修堤。1941年2月，修堤委员会成立，阜宁县县长宋乃德亲任修堤总指挥。为了击破敌伪散布的新四军筑堤是假、骗钱抽壮丁是真的谣言，宋乃德作出“修堤全部费用不用人民负担，以盐税作抵，发行100万元公债，由政府偿还”的承诺，不增加老百姓一分钱负担。

1941年5月，工程开工。当时正值青黄不接、粮食匮乏、灾民又多，工地上民工粮食一时难以供应，新四军第三师立刻将新采购的军粮及时运到工地，解决了燃眉之急。工程施工中款项公开透明，民工工资按所做的土方数给价，每日公布于各工棚前。工地上军民齐上阵，黄克诚、张爱萍、曹荻秋、宋乃德等党政军领导人亲自到场参加劳动，政府工作人员、工程技术人员和民工同在一个锅里吃饭，同在一个工棚睡觉，广大民工十分感动，敌人谣言不攻自破。

经过军民共同努力、艰苦奋斗，一道90华里长的捍海大堤如期完工。竣工不久，牢固结实的新海堤即经受住了当年的海潮冲击，保护了人民群众的生命财产安全。老百姓万户欢腾，人人称赞共产党、新四军和以宋乃德为县长的抗日民主政府的功德，公议将此堤命名为“宋公堤”，以与宋朝名臣范仲淹修筑的“范公堤”相媲美，勒石立碑，永久纪念。著名作家阿英曾写《苏北伟大的水利工程建设——宋公堤》一文，纪念新四军在修堤中的伟大功绩。这条捍海长堤成为共产党和新四军为民造福的历史丰碑，至今在苏北沿海一带，广大人民群众还传颂着这样一首民谣：由南到北一条龙，不让咸潮到阜东。从此无有冲家祸，每逢潮声思宋公。

一场防疫战，驱除病魔聚民心

20世纪40年代，苏北地区流行一种现已绝迹的“黑热病”。这是一种传染性很强的疾病，一旦感染此病，病人会迅速发高烧、流鼻血，皮肤发黑，日渐消瘦，肚子里还会长出一个大硬块。如果得不到及时治疗，病人将不治而亡，故此病又被老百姓称为“黑死病”。当时的苏北几乎村村有病人，甚至有的全家染病而死。

由于缺医少药，老百姓束手无策。黄克诚得知瘟疫肆虐的情形，命令师部医院抓紧想办法为群众驱除病魔。第三师卫生部部长吴之理和主任医师章次芬夫妇二人带领医务人员，冒着被传染的危险，积极投身于黑热病的防治工作，专门编写了有关黑热病传染途径、症状诊断、治疗预防的科普宣传材料，在当地群众中广泛宣传，以便及早发现病情。为了培训医护人员，他们开办了黑热病专题轮训班、化验训练班、制剂培训班，普及诊断治疗知识。他们还自行研制蒸馏水、生理盐水和特效药三价锑制剂，以克服药品匮乏的困难。

得知新四军免费为老百姓治病，附近的患者纷纷前来求医。一个治疗过程需要一个月左右，病人越来越多。师部医院就借用民房开办了黑热病疗养所，二十多个医护人员分散住在附近老百姓家里，每人专门负责三五个病人；每天上午给病人喂药、观

新四军与老百姓的鱼水情

□ 陈蓉

察病情，下午集中讨论和解决治疗中出现的疑难问题。当时，章次芬大夫的大儿子三岁，小儿子才几个月还在喂奶，她白天把孩子托付给村民帮忙照看，忙到天黑才顾不上接孩子回家睡觉，这种连轴转的工作节奏持续了数月之久。

一年多的时间，新四军治愈了上千名黑热病人，基本扑灭了疫情。许多治愈出院的群众以最质朴的方式——磕头，来表达他们内心的感恩之情。新四军医务人员不怕苦不怕累，冒着被传染的危险，全心全意为盐阜人民治疗黑热病的无私行为，感动了根据地的老百姓，从而也坚定了人民群众跟党走、信赖和拥护共产党的决心，在新四军历史上留下了光辉的一页。

一首《白菜心》，唱出军民鱼水情

“吃菜要吃白菜心，当兵要当新四军……”这是一首抗战时期在华中大地广为流传的歌谣，歌词以鲜嫩、好吃的白菜心比喻人民子弟兵，生动而又形象地表达了新四军和老百姓之间的鱼水深情。

新四军挺进华中之初，沦陷区民众的抗日信心极为低落，对这样一支武器简陋、兵力不足的部队是否能打仗是持怀疑态度的。新四军积极寻找战机，主动出击，用战斗的胜利打击日军的嚣张气焰，鼓舞人民的胜利信心。1938年5月12日，新四军第四支队在安徽巢县以南蒋家河口伏击日军巢县守备队，初战告捷；6月17日，粟裕率先遣队在江苏镇江西南韦岗伏击日军汽车运输队，江南首战获胜……胜利喜讯传遍大江南北，广大民众群情振奋，新四军在人民心中的威望迅速提高。

为保护华中人民的生命财产安全，新四军与装备精良的日伪军展开殊死较量，以无畏的勇气和顽强的斗志在战场上冲锋陷阵、奋勇杀敌。战斗间隙，新四军帮助老百姓垦荒种地、救灾抗疫，解决华中人民实际困难。为赢得华中民众的信任和支持，新四军颁布拥政爱民十大公约，严格建章立制，对广大指战员进行纪律教育；结合华中实际情况，把红军“三大纪律八项注意”修订为“三大纪律十项注意”，“十项注意”中，第一条到第九条都是关于群众纪律的具体要求。在事实教育下，华中人民改变了过去“好铁不打钉、好男不当兵”的传统观念，大批青年踊跃报名参军，唱着“吃菜要吃白菜心，当兵要当新四军”的歌谣，告别父老乡亲投身抗日，成为新四军的一员。新四军也在华中人民的大力支持下迅速地成长壮大，从1937年成立之初的1万余人发展到抗战胜利时的主力部队21万人，地方部队10万人，另有民兵96万人，成为华中敌后抗日的中流砥柱。

学史明理