



2025年6月2日
星期一

第2254期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

加强作风建设必须紧扣保持党同人民群众血肉联系这个关键，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续深化纠治“四风”，坚决防止产生“疲劳综合征”，对享乐主义、奢靡之风等歪风陋习要露头就打，对“四风”隐形变异新动向要时刻防范，决不允许死灰复燃！要把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出位置，作为作风建设的重点任务，研究针对性举措，科学精准靶向整治，动真碰硬、务求实效。

以改革精神和严的标准贯彻实施监察法

□ 邱学强

在进一步全面深化改革、全面从严治党向纵深推进的背景下，完成修改后的《中华人民共和国监察法》(以下简称监察法)于2025年6月1日起正式施行，这是新时代党风廉政建设和反腐败斗争的又一次重大制度创新。此次监察法的修改，实现了强化党对反腐败工作的集中统一领导、构建科学严密的监察权运行机制、推进监察工作规范化法治化正规化等制度创新，为深入推进党风廉政建设和反腐败斗争攻坚战持久战总体战提供了有力的法治遵循。坚持以改革精神和严的标准持续深化落实监察法，既是贯彻落实党的二十届三中全会关于深入推进党风廉政建设和反腐败斗争的必然要求，也是全国人大常委会依法履行监督职责，切实维护宪法权威、推进监察工作规范化法治化正规化的重要方式。

以高度的政治自觉 深刻认识修改监察法的 重大意义

深化监察体制改革和制定出台监察法，解决了党的领导弱化的问题，实现了党内监督和国家监察，依规治党和依法治国有机统一；明确了纪检监察机关作为党内监督和国家监察的专责机关，解决了多头执法、效率低下问题，确保党中央重大决策部署落实到位，与时俱进修改监察法，是反腐败国家立法顺应进一步全面深化改革背景下的守正创新，对于促进新时代监察工作高质量发展、打赢反腐败斗争攻坚战持久战总体战具有重要意义。

修改监察法是深入贯彻党的二十届三中全会决策部署的必然要求。监察法是监察机关开展反腐败工作的基本法律依据，在我国反腐败法律体系中居于基础性地位。党的二十

届三中全会提出“深化标本兼治，推进反腐败国家立法”，党的二十届三中全会进一步提出“推进反腐败国家立法，修改监察法”的要求。在党的二十届三中全会精神指引下，监察法修改工作及时开展，进一步明确了监察机关的职能、权限、手段以及监察程序等内容，为坚持党对监察工作的绝对领导、以零容忍态度惩治腐败、完善党和国家监督体系进一步夯实了制度基础，也为推进国家治理体系和治理能力现代化，推进中国式现代化提供了监察法治保障。

修改监察法是巩固拓展国家监察体制改革成果的重要举措。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央持续深化国家监察体制改革，产生了诸多原创性实践成果，取得了显著的改革成效。此次监察法修改充分吸收国家监察体制改革实践成果，通过将改革中的理论优势、政治优势、制度优势、组织优势和群众优势上升为常态化、制度化的法律规定，推动了国家监察体制改革与反腐败国家立法的有机统一。以监察法新增的监察再派出制度为例，将有助于在实践中进一步推动监察权向下延伸，切实增强监察全覆盖这一监察体制改革重要成果的有效性。

修改监察法是解决新形势下监察工作中突出问题的现实需要。习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上指出，当前反腐败斗争形势仍然严峻复杂。腐败存量尚未清除，增量还在持续发生，铲除腐败滋生土壤和条件任务仍然艰巨繁重。这要求监察机关必须进一步提升办案质效，持续加大反腐败力度。过去，在监察法实施过程中，出现了一些影响办案质效的实际问题。例如，垂直管理系统中监察全覆盖的有效性不足、重大复杂案件的留置期限紧张、监察强制措施单一等，这些问题亟待解决。修改后的监察法坚持问题导向，有针对性地修改相关条款，打通理顺法律制度的堵点

难点，为提升监察机关办案的精准度和实效性创造条件。

修改监察法是推进监察工作规范化法治化正规化的有力保证。习近平总书记强调，纪检监察机关要增强法治意识、程序意识、证据意识，不断提高纪检监察工作规范化、法治化、正规化水平。监察法的修改和完善旨在进一步筑牢监察权运行的制度笼子，既根据实践需要授予必要的监察权限，又通过完善监察程序、严格批准权限等，保障监察权在法治轨道上运行。比如严格限定留置期限再延长和留置时间重新计算的审批层级、适用条件和次数等，以防止实践中泛化使用。

深刻把握监察法修改的主旨要义，坚定不移走中国特色反腐败之路

修改和贯彻实施监察法体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，使反腐败具有鲜明的中国特色和时代特色，其主旨要义体现在以下五个方面。

以政治属性为根本导向。习近平总书记指出，每一种法治形态背后都有一套政治理论，每一种法治模式当中都有一种政治逻辑，每一条法治道路底下都有一种政治立场。监察制度和监察法自诞生起，就带有鲜明的政治烙印，以法律制度形式把党对反腐败工作的领导机制固定下来，以彰显具有中国特色的监察制度的政治优势。监察法的修改完善了监察派驻、

派出相关规定，创设了监察再派出制度，推动党的二十届三中全会关于“完善垂直管理单位纪检监察体制，推进向中管企业全面派驻纪检监察组”的部署落实到位。

以宪法精神为立法根基。宪法是治国安邦的总章程，是国家政治和社会生活的最高法律规范。监察法根据宪法制定，规定了监察领导体制、组织形式、职能定位、决策程序等重大原则，同时对监察权的监督制约作出规定，既彰显了“依宪立法、依法立法”的原则，又确保了监察权始终在国家宪制和法治轨道上稳健运行。

以人民利益为价值坐标。人民代表大会制度作为我国的根本政治制度，是人民当家作主的载体，宪法和监察法明确规定监察机关由人民代表大会产生，对它负责、受它监督，确保监察机关的权力源自人民、服务人民，体现了一切为了人民、一切依靠人民的最高价值追求。修改后的监察法在第5条增加了尊重和保障人权原则，并将“保障当事人的合法权益”细化为“保障监察对象及相关人员的合法权益”，彰显了监察工作依法保障人权的鲜明立场。这不仅是宪法关于“国家尊重和保障人权”规定在监察领域的贯彻落实，也是惩治腐败与保障人权有机统一的法治精神的集中体现。

以法治权威为实施保障。监察机关依法拥有监督、调查、取证、处置等职权，其法律效力覆盖所有行使公权力的公职人员。本次修改坚持授权与控权相结合，既授予监察机关必要的权限，促进监察机关的反腐败能力建设，又强化对监察措施适用的程序规制，防止监察权的滥用。(下转2版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

世界要开放不要封闭

□ 王文超

济全球化不是选择，而是现实，甚至成为一种生活方式。但今年以来，美国不顾经济发展规律强行推动产业回流，大肆对别国挑起贸易争端，以关税为武器霸凌他国，人为斩断各国企业之间的互利合作关系，以达到转移国内矛盾、“内病外治”的目的。这些保护主义行为严重扰乱了全球产业链、供应链的稳定，破坏了以规则为基础的多边贸易秩序，全球经济衰退风险加剧。世界经济处在深度调整期，全球经济“蛋糕”不易做大甚至变小，各国经济在不同程度上面临下行压力。面对挑战，如果通过封闭手段维护自身利益，造成国际经贸“气滞血瘀”，既损人也不利己；奉行你输我赢、赢者通吃，结果必然是关上别人的门，也堵上自己的路。现实表明，美国肆意挥舞关税大棒，挑起经贸摩擦，其本国企业和消费者首当其冲，承担了加征关税带来的额外成本，多个行业供应链受到干扰，通胀压力持续攀升。

小船孤篷经不起惊涛骇浪，同舟共济方能行稳致远。中国始终站在历史正确一边，坚决反对逆全球化、泛安全化，反对单边主义、保

护主义，主张建设开放型世界经济，推动普惠包容的经济全球化。普惠就是要做大并分好经济发展的“蛋糕”，持续推动贸易和投资自由便利化，努力促进生产要素有序流动，让不同国家、不同阶层、不同人群都能参与并享有经济社会发展的成果，妥善解决国家间和各国内部的发展失衡问题，实现共同发展、共同繁荣。包容就是要支持各国走出符合自身国情的发展道路，不搞发展模式的单一化，摒弃损人利己的单边主义、保护主义。

中国是普惠包容的经济全球化的积极倡导者，更是坚定的行动派。在单边主义、保护主义冲击世界的背景下，中国的承诺与行动更显珍贵。习近平总书记会在会见国际工商界代表时郑重承诺，中国“利用外资的政策没有变也不会变”；在会见西班牙首相桑切斯时强调“中欧应坚持伙伴定位，坚持开放合作”；在中拉论坛第四届部长级会议开幕式的主旨讲话中提出，“中方愿同拉方共同落实全球发展倡议，坚定维护多边贸易体制，维护全球产业链供应链稳定畅通，维护开放合作的国际环境”。近期，在我国积极

努力下，中国—东盟自贸区3.0版谈判全面完成，中美经贸高层会谈取得实质性进展；我国密集举办西博会、文博会、经博会、全球贸易投资促进峰会、中国—中东欧国家博览会等一系列重要展会活动。这些积极的开放承诺和务实行动，为各国携手应对全球性挑战、实现可持续发展注入新的活力，坚定了世界各国的信心，有力引领了经济全球化的正确发展方向。

开放已经成为当代中国的鲜明标识。过去40多年，中国经济发展和社会稳定是在开放条件下取得的，未来中国实现高质量发展和高水平安全也必须在开放的条件下进行。无论未来国际风云如何变幻，中国将实行更加积极的自主开放和单边开放，稳步扩大制度型开放，主动对接、积极吸纳高标准国际经贸规则，不断健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制，同全球主要经济体和广大发展中国家一道，共同抵制单边保护主义和霸权霸凌行径，共同改革完善多边贸易体制规则，共同维护自由贸易和多边主义，推动建设普惠包容的经济全球化，促进世界经济繁荣稳定。

生态安全是一个国家具有支撑国家生存发展的较为完整、不受威胁的生态系统，以及应对内外重大生态问题的能力。生态安全是国家安全的重要组成部分，是经济社会持续健康发展的重要保障。习近平总书记指出，必须加快建立健全以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。新征程上，要深刻认识和把握国家生态安全所蕴含的高远立意、丰富内涵，加快建设国家生态安全屏障，不断提高生态环境治理体系和治理能力现代化水平。

深刻认识维护国家生态安全的重大意义

纵观人类文明发展史，生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。生态安全在国家安全体系中居于十分重要的基础地位，同政治安全、经济安全、国土安全、资源安全等都有着直接的联系。生态系统作为一个整体，既是人类的生存空间，又是人类获取生产、生活资源的来源，健康稳定的生态系统能够源源不断地为人类提供水、空气、土地等自然资源以及调节气候和净化环境等关键服务。

全面推进美丽中国建设的重要根基。习近平总书记强调，“要守牢美丽中国建设安全底线，贯彻总体国家安全观，积极有效应对各种风险挑战，切实维护生态安全、核与辐射安全等，保障我们赖以生存发展的自然环境和条件不受威胁和破坏”。近年来，《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》《关于建设美丽中国先行区的实施意见》等重要文件先后出台，将健全国家生态安全体系作为建设美丽中国的重要目标任务之一。只有维护好生态安全，才能以健康稳定的生态系统为经济社会发展提供充足、稳定、可持续供给的资源能源，才能为加快形成以实现人与自然和谐共生现代化为导向的美丽中国建设新格局提供坚强保障。

建设人与自然和谐共生的现代化的基本保障。习近平总书记强调，“人类发展活动必须尊重自然、顺应自然、保护自然，否则就会遭到大自然的报复，这个规律谁也无法抗拒”。人类历史上，生态退化、环境恶化和自然资源减少都可能造成经济衰退乃至文明消亡。人因自然而生，人与自然是一种共生关系，对自然的伤害最终会伤及人类自身。只有尊重自然规律，才能有效防止在开发利用自然上走弯路。当前，我国生态文明建设进入了以碳达峰碳中和作为引领，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，促进经济社会发展全面绿色转型，实现生态环境质量改善由量变到质变的关键时期。必须站在人与自然和谐共生的高度来谋划发展，坚定不移走绿色低碳循环发展之路，构建绿色产业体

加快建设国家生态安全屏障

□ 胡军

系和空间格局，引导形成绿色生产方式和生活方式，促进人与自然和谐共生。

满足人民优美生态环境需要的关键举措。良好生态环境是最公平的公共产品和最普惠的民生福祉。习近平总书记强调，“坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础”。随着我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民群众对优美生态环境的需要已经成为这一矛盾的重要方面。生态系统作为人类赖以生存和发展的基础，生态系统退化、生态环境恶化等问题往往是最容易引起群众不满，甚至诱发社会不稳定的重要因素，与政治问题、经济问题、社会问题相互关联。维护生态安全与解决突出生态环境问题、持续改善生态环境质量在本质上是一致的。只有维护好生态安全，才能保护人民健康幸福，保障国家长远稳定繁荣。

高水平保护支撑高质量发展的内在要求。维护生态安全既是统筹高质量发展和高水平安全的应有之义，也是正确处理高质量发展和高水平保护关系的根本要求。习近平总书记强调，“要坚持以高水平保护支撑高质量发展，筑牢国家生态安全屏障”。(下转6版)

本期导读

新时代口述实录

大政出于小村

——湖南花垣十八洞村脱贫攻坚口述

十八洞村是湖南湘西土家族苗族自治州花垣县西南部的一个苗族村落。2013年11月3日，习近平总书记到十八洞村考察，首次创造性提出“精准扶贫”重要理念。2017年，十八洞村提前退出贫困村行列，成为湖南省首批摘帽村。口述人施金通是时任十八洞村代理村主任、现任十八洞村党支部书记，他的亲身经历见证了精准扶贫首倡地的巨变。