



2025年5月23日
星期五

第 2250 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是今年党建工作的重点任务。要在一体推进学查改上下功夫，把党员干部个人查摆整改与组织查摆整改紧密结合起来，切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿，确保学有质量、查有力度、改有成效。学习教育中央指导组要认真履职尽责，把工作重点放到推动解决问题上，精准指导、务求实效。

积极服务社会治理大局 扎实履行为民解难为党分忧的政治责任

中央社会工作部副部长、国家信访局局长 李文章

社会治理是国家治理的重要方面。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼于推进国家治理体系和治理能力现代化，首次系统提出“社会治理”这一新部署新要求，习近平总书记围绕为什么要加强社会治理、怎样加强社会治理作出一系列重要论述，深刻阐明新时代推进社会治理的重大理论和实践问题，鲜明提出坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路，善于把党的领导和我国社会主义制度优势转化为社会治理效能，加强和创新社会治理，不断完善中国特色社会主义社会治理体系等，为我们做好信访工作、服务社会治理大局提供了基本遵循、指明了前进方向。

找准职能定位,充分发挥信访工作在加强社会治理中的重要作用

信访部门是推进社会治理的一支重要力量。党的二十大报告将信访工作列为“完善社会治理体系”的一项重要内容，明确提出“在社会基层坚持和发展新时代‘枫桥经验’，完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，加强和改进人民信访工作”的部署要求。党的二十届二中全会通过的《党和国家机构改革方案》提出组建中央社会工作部，国家信访局由中央社会工作部统一领导，明确了信访部门新的领导体制。党的二十届三中全会通过的《决定》，在第十三章第五十二条“健全社会治理体系”中，部署了推进信访工作法治化的重大改革任务。面对我国社会结构深刻变革特别是人民群众思想观念、行为习惯发生的深刻变化，在推进社会治理中，信访部门具有光荣传统和独特优势，承担着群众诉求表达、利益协调、矛盾调处、维护稳定等重要职责。

在密切联系人民群众、夯实执政根基中发挥重要作用。民心是最大的

政治。加强和创新社会治理，最终是为了让群众得实惠。习近平总书记指出，要贯彻好党的群众路线，坚持社会治理为了人民，创新为民谋利、为民办事、为民解忧的机制，让群众的聪明才智成为社会治理创新的不竭源泉。信访工作是各级党委和政府密切党群干群关系最直接的桥梁纽带，人民群众找到信访部门，体现的是对党委和政府的信任，信访部门肩负着了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的重要职责。通过搭建党和政府与人民群众的“连心桥”，真诚倾听群众呼声，真实反映群众愿望，真情关心群众疾苦，及时回应社会关切，把习近平总书记和党中央的关怀温暖送到人民群众的心坎上；通过当好反映社情民意的“晴雨表”，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，深入开展人民建议征集，及时报送社情民意新情况新动向，为推进国家治理和社会发展凝聚群众智慧和民心力量；通过做好送上门来的群众工作，把解决信访问题的过程作为践行党的群众路线、做好群众工作的过程，把得民心、暖民心、稳民心工作办好办到位，不断促进党群干群关系更加和谐，持续夯实党长期执政的群众根基。

在践行新时代“枫桥经验”、解决群众切身利益问题中发挥重要作用。坚持和发展新时代“枫桥经验”，及时就地解决好涉及群众切身利益的矛盾问题，是推进社会治理的一项重要任务。习近平总书记指出，创新社会治理，要以最广大人民根本利益为根本坐标，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手。群众利益问题很多是通过信访这个渠道反映出来的，解决群众合理诉求、维护群众合法权益是信访部门的核心职责，是建立信访制度的出发点和落脚点。通过健全完善信、访、网、电等信访渠道，方便群众就近向各级各部门反映问题，让广大人民群众诉求有地说、问题有人管、权益有人维

护，发挥信访工作通气和消气作用；通过千方百计为群众排忧解难，协调运用法律、政策、经济、行政等手段和教育、调解、疏导等方法，在第一时间、第一地点解决好群众的急难愁盼问题，进一步协调利益关系、维护社会公平正义；通过在信访事项办理中摸清群众的愿望和诉求，督促推动有权处理单位及时发现工作中的问题不足，完善政策措施，科学民主依法决策，从源头预防和减少信访问题发生。

在防范化解矛盾风险、营造安全稳定社会环境中发挥重要作用。当前，我国仍处于社会矛盾凸显期，受到国内外复杂形势影响，经济、社会等领域矛盾风险在信访领域中都有苗头性、倾向性表现，一旦协调处理不当，容易转化为社会风险。习近平总书记指出，要加强风险研判，加强源头治理，努力将矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态，避免小问题拖成大问题，避免一般性问题演变成信访突出问题。信访工作处于防范化解矛盾风险的第一线、最前沿，是化解矛盾的“减压阀”、保障安全的“稳定器”。通过加强预防和化解社会矛盾机制建设，常态化开展信访矛盾大排查、大起底、大化解，最大程度消除各类不稳定因素，有效降低矛盾风险的“触点燃点”和激烈程度；通过着力解决好影响国家安全、社会安定、人民安宁的信访突出问题，持续减存量、控增量、防变量，大量减少矛盾问题积累集聚、外溢上行；通过加强矛盾风险预判预警预防，依法稳妥处置各类苗头性、倾向性问题，确保信访秩序平稳有序，不断筑牢社会和谐稳定的坚实基础。

理清思想观念,在社会治理大局中正确认识把握维权和维稳的关系

信访工作是社会治理从末端向前端延伸的重要制度性安排，维护群众合法权益，维护社会和谐稳定，是各级信访部门承担的重要职责，是推进社会治理的重要工作。在社会治理大局中，维权和维稳是一个目标一致、相辅相成、相互作用的辩证统一关系。作为信访部门，必须深入认识把握社会运行规律和治理规律，正确处理好维权和维稳的辩证统一关系，不断提升社会治理效能。

从治理链条看，维权是维稳的基础，维稳的实质是维权。维权在前端，是前提；维稳在后端，是结果。习近平总书记指出，对涉及维权的维稳问题，首先要把群众合理合法的利益诉求解决好。当前，我国经济社会发展中许多矛盾是人民内部矛盾，当人民群众合法权益得到充分保障和合理实现时，矛盾问题就会相应减少，社会和谐稳定就有了坚实基础。正确处理新形势下人民内部矛盾、维护社会和谐稳定，最根本的是要畅通群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，把群众反映较多的利益问题解决好，只有群众由衷感到权益受到公平对待、利益得到有效维护，人心才能安定，才能从根本上实现社会稳定。

从治理目标看，维权和维稳最终目的都是为了最广大人民群众的根本利益。加强和创新社会治理，无论是维权工作，还是维稳工作，核心都是人，都是为了实现社会和谐发展和人民幸福安康。(下转8版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

作风建设要坚决防止旧弊未除新弊又生

□ 郑 寰



习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上指出：“中央八项规定堤坝是好不容易筑起的，一定要倍加珍惜，不断巡堤检修、培土加固。要紧盯不放、寸步不让，对享乐奢靡歪风露头就打，对隐形变异新动向时刻防范，对顶风违纪行为从严查处，决不允许死灰复燃！决不允许旧弊未除、新弊又生！”这一重要论述深刻把握了作风问题的特点和规律，指明了新时代加强作风建设的重要方向，具有重大的理论和实践意义。

作风问题具有顽固性和反复性，形成优良作风不可能一劳永逸，克服不良作风也不可能一蹴而就。以往的经验告诉我们，纠风之难，难在防止反弹。尽管党的十八大以来作风建设取得显著成效，但“四风”问题的根源还没有彻底铲除，特权思想和特权

现象仍然不同程度存在，一些深层次问题暂时缓解但未得到根本解决。这正如人治病一样，病治了以后，进入恢复期，如果条件具备，作风问题就像潜伏于体内的病原体一样可能再度繁殖，进而使病症再度发作或反复发作。相关数据显示，近3年全国违反中央八项规定精神的问题查处数、批评教育和处理人数、党纪政务处分人数3项数据均逐年上升，值得引起高度警惕。必须以锲而不舍、驰而不息的决心和毅力解决作风问题，像防止疾病复发一样来抓，把作风建设不断引向深入，找出可能反弹的风险点，坚决防止回潮复燃。

作风问题具有很强的变异性和传染性，就像病毒变异一样，常常变换花样、改头换面，潜滋暗长。有的作风顽疾花样翻新，躲进“青纱帐”、玩起“障眼法”，成为干群之间的“隔离带”、高质量发展的“拦路虎”。如果不能及时把握隐形变异的行为，就可能出现旧病未愈、新病又

起的情况，导致一发不可收拾的局面。目前，在一些地方和部门出现了“吃公函”“吃老板”“吃下级”的现象，公款吃喝从豪华酒店、内部食堂转向了私人会所、偏远的农家乐；有的利用电子红包、快递变相送礼收礼；有的在抓落实过程中采取无中生有、移花接木、指鹿为马等手段，导致基层减负的成效大打折扣。因此，必须深入研究新弊和旧弊之间的演变规律，治理新弊同时紧盯旧弊，根据“四风”问题演变的规律动态调整整治方案。

作风建设永远在路上，绝不能有松口气、歇歇脚的想法，必须锲而不舍，持续发力。把刹住“四风”作为巩固党心民心的重要途径，坚决防止产生“疲劳综合征”。近期，有的地方党员干部在学习教育期间违规吃喝，性质极为严重，影响极为恶劣。党员干部要深刻认识违规吃喝问题的政治危害，自觉同“小事小节论”“影响发展论”“行业特殊论”等错误

思想作斗争。各级党组织要深入推进风腐同查同治，坚持以“同查”严惩风腐交织问题、以“同治”铲除风腐共生性根源，对复发反弹问题露头就打，对隐形变异问题深挖细查，真正形成严的氛围。注重“当下改”和“长久立”相贯通，突出真改实改、标本兼治，针对问题产生的根源，完善相关制度规定，堵塞滋生不正之风的漏洞。同时，坚持开门教育，注重群众参与，广泛征求群众对党员干部贯彻中央八项规定及其实施细则精神的意见建议，认真回应、解决问题，让群众感受到转作风树新风带来的新气象新变化。

祛邪邪不忘除沉疴，攻顽疾亦防生新恙。新时代党的作风建设是一场除弊革新、正本清源的伟大自我革命。各级党组织需要综合运用标本兼治、新旧同治、扶正祛邪等手段，推动党员干部增强定力、养成习惯，方能涵养积极健康的政治生态，推动党的作风建设不断取得新成效。

我国是一个经济转型大国。未来10年，消费结构、产业结构、科技结构、城乡结构等经济结构转型具有较大空间，蕴藏巨大增长潜力。同时也要看到，我国经济增长与经济转型相融合，经济结构与社会结构深刻变化，“人”的因素全面凸显。应对挑战、赢得主动，重在拉动消费，重在深化“投资于人”的结构性改革。

“投资于人”是拉动消费的重要前提

中国式现代化要聚焦于人的现代化。解决人的现代化问题，将资金、资源更多“投资于人”，是拉动消费的重要前提，是实现经济结构转型的关键因素，是高质量发展的重大任务。

以国内结构转型应对外部环境的重大变化。赢得战略主动的核心是增长。发展与冲突是未来10年全球面临的突出矛盾。西方的主要问题是冲突，东方的主要目标是发展。集中精力办好自己事，是我们战胜各种风险挑战、不断从胜利走向胜利的关键。全方位扩大内需是应对风险挑战的最大底气。经过改革开放40多年的发展，我国经济持续较快增长，形成了超大规模市场。必须利用好大国经济纵深广阔的优势，有效释放超大规模内需市场潜力，形成更加稳定、安全、持久的经济增长动力。释放结构转型蕴藏的巨大内需潜力。我国消费结构、产业结构、城乡结构、能源结构、贸易结构等方面的转型升级正处于关键阶段，实现4%—5%的经济增长是有条件、有可能的。

重在“投资于人”。促进结构转型进程依赖于以人为中心的转型突破。以基础研发、应用创新为重点的生产性服务业，高度依赖于人力资本和人才配置结构，这就需要充分释放“人”的价值，形成生产性服务业与制造业融合发展的新局面。释放结构转型的巨大增长潜力需要加大“投资于人”的力度。2024年在以旧换新政策的带动下，我国汽车、家电、家装、电动自行车等销售额超过1.3万亿元。从中长期看，拉动消费关键在于释放服务消费巨大潜力，需要以全面“投资于人”增强居民服务消费意愿、消费信心、消费能力。实现经济结构转型与社会结构转型相互促进。进入新发展阶段，“投资于人”已成为促进经济结构转型与社会结构转型的结合点。尽快实现农民工市民化，既是城乡结构转型的重大任务，也是促进消费结构、产业结构转型的重要举措。

以结构性改革破解结构转型的矛盾掣肘。破解“投资于人”滞后于“投资于物”的结构性矛盾。消费新时代，消费潜力的释放对投资具有决定性影响。如果缺乏消费基础的投资，其产出效益将持续下降。2022年，我国固定资产投资占GDP的比重

深化『投资于人的结构性改革』

□ 迟福林

为42%左右，处于较高水平。与此同时，以社会保障、基本医疗、教育、住房等对人的相关投资占比（16%左右）相对偏低。破解供给结构与社会需求结构不相适应的结构性掣肘。我国城乡居民服务消费需求明显增大，但有效率、高质量的服务供给仍显不足。以养老为例，2024年，我国65岁及以上老年人口占比15.6%，较上年提升0.2个百分点。从现实情况看，与人口结构变化相适应的服务供给体系尚未完全建立。破解政策调整与制度变革不相适应的结构性挑战。经济政策的有效性直接依赖于以人为中心的结构性改革的突破，结构性改革不突破，经济政策有效性会大打折扣，其作用空间也会逐步变小。

加快推进“投资于人的结构转型是全面扩大内需的根本之策

发展新质生产力，关键在人。人才是创新的第一推动力，关键在于提升人力资本水平。加快推进“投资于人的结构转型，是深化结构性改革的重要目标，是全面扩大内需的根本之策。(下转2版)

本期导读

新时代口述实录

下党展翅高飞

——福建寿宁下党脱贫攻坚口述

下党是福建省最犄角旮旯的地方——宁德市寿宁县的“西伯利亚”。20世纪80年代以来，习近平同志曾“三进下党”，至今传为美谈。党的十八大以来，下党乡牢记总书记的嘱托，通过制度创新如期实现脱贫，习近平总书记回信祝贺。项忠红、刘明华的口述记录了下党乡数十年展翅高飞的脱贫历程，在中国脱贫历史中具有独特地位。

第3版