



2025年5月21日
星期三

第 2249 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

积极推动知识产权与人工智能共生演进融合发展

国家知识产权局党组书记、局长 申长雨

习近平总书记深刻指出,人工智能是新一轮科技革命和产业变革的重要驱动力量,要确保我国在人工智能这个重要领域的理论研究走在前面、关键核心技术占领制高点。国家知识产权局深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神,不断深化对发展人工智能重大意义的认识,积极推动知识产权与人工智能共生演进、融合发展,助力加快发展新质生产力,为推进中国式现代化提供有力支撑。

深入学习领会习近平总书记关于发展人工智能的重要论述

党的十八大以来,习近平总书记围绕加快发展新一代人工智能提出一系列新思想、新观点、新论断,深刻阐明了发展人工智能的战略意义、方向路径、战略举措、重点任务和风险挑战,为我国人工智能健康发展提供了科学指引与根本遵循。

充分认识发展人工智能的重要意义。习近平总书记深刻指出,加快发展新一代人工智能是我们赢得全球科技竞争主动权的重要战略抓手,是推动我国科技跨越发展、产业优化升级、生产力整体跃升的重要战略资源。这一重要论断,深刻揭示了人工智能在中国式现代化全局中的重要作用。我们要充分认识到,人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术,将深刻改变科技的发展形态和产业的运作模式,不仅能够催生新产业、新业态、新模式,塑造高质量发展的新动能新优势,同时也能够加快传统产业的信息化、数字化、智能化升级,为各行各业乃至整个经济社会发展带来前所未有的变革机遇,为加快发展新质生产力提供现实物质条件,推动我国在全球科技、产业、经济等领域的竞争中赢得主动权、占据制高点。

牢牢把握发展人工智能的重大机遇。习近平总书记强调,加快发展新一代人工智能是事关我国能否抓住新一轮科技革命和产业变革机遇的战略问题。当前,我们正处于世界新一轮科技革命和产业变革同我国转变发展方式的历史性交汇期,数字化、网络化、智能化融合发展,带来前所未有的历史机遇。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央敏锐洞察全球科技发展大势,聚焦人工智能健康发展,出台一系列重大政策、作出了一系列战略部署,引领我国人工智能实现跨越式发展。目前,我国人工智能发展已经处于世界第一梯队,人工智能企业数量占全球超过七成,为我国在新一轮人工智能发展浪潮中创造了有利的发展条件,打下了坚实的发展基础。

深刻认识科技创新这一关键要素。习近平总书记强调,要把增强原创能力作为重点,以关键核心技术为主攻方向,夯实新一代人工智能发展的基础。我们要深刻认识到,人工智能是技术密集型产业,发展新一代人工智能,关键在于牢牢把握科技创新的战略先导地位。回顾近代以来的历史,蒸汽机、电力技术、电子计算机等颠覆性技术的孕育、发展、迭代和应用,其背后的核心驱动力就是科技创新。面对新一代人工智能的发展机遇,需要大力推进科技创新,打好关键核心技术攻坚战,使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现,破解我国新一代人工智能发展存在的“卡脖子”技术难题,确保人工智能关键核心技术牢牢掌握在自己手里,在新领域新赛道上占据发展先机。

知识产权与人工智能发展共生演进、相互促进

习近平总书记深刻指出,创新是引领发展的第一动力,保护知识产权就是保护创新。人工智能是创新主导

的新兴产业,推动人工智能高质量发展,需要准确把握人工智能与知识产权之间共生演进、相互促进、互为支撑的紧密联系。

知识产权为人工智能发展提供重要的制度供给和技术供给。从制度供给来看,知识产权作为激励创新的基本保障,不仅通过赋予创新成果财产权,以及对创新者合法权益的依法保护,充分激发全社会创新热情,而且可以推动知识产权在市场环境下实现转移转化,产生效益、促进发展,实现创新投入与回报的良性循环,解决科技成果转化为实现生产力的“最后一公里”问题。因此,知识产权是以法治方式激励人工智能技术创新和产业创新的有效制度手段,为人工智能引领新一轮科技革命和产业变革提供重要的制度供给。从技术供给来看,知识产权作为国家发展的战略性资源和国际竞争力的核心要素,同时也是新兴产业发展的关键资源和重要支撑。人工智能领域的知识产权特别是高价值发明专利、高水平集成电路布图设计、高价值数据资源、精品版权、先进算法、计算机程序等,不仅是人工智能领域科技竞争力的重要指标,也是人工智能技术迭代发展的重要基础,还体现着人工智能与品牌经济、文化产业、数字经济的深度融合,是人工智能产业向高水平、广领域、数字化迈进的重要资源。

人工智能也能推动知识产权制度创新和治理效能提升。从制度创新来看,人工智能技术的发展,深刻改变着人类的生产生活方式,也对知识产权制度因时而变、因势而变提出重要挑战。习近平总书记强调,要健全大

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

以作风建设新成效开创高质量发展新局面

□ 陈 朋



党的作风就是党的形象,关系人心向背,决定党和国家事业成败。习近平总书记在主持中央政治局会议时强调,要加强党对经济工作的全面领导,鼓励党员干部迎难而上、主动作为,树立和践行正确政绩观。认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育,以作风建设新成效开创高质量发展新局面。这一重要论述进一步明确了作风建设的目标导向和强大动能。

风清气正,气正则心齐,心齐则事成。优良的作风不仅能展示形象,还能转化为生产力。纵观党的奋斗历程,良好的作风能凝聚人心、焕发斗志,提振精神、激发动力,形成强大的战斗力、凝聚力和创造力。党的作风正,人民的心气顺,党和人民就能同甘共苦。反之,如果作风涣

散、萎靡不振,就很难干成事业。在新民主主义革命时期,我们党形成了理论和实践相结合的作风,和人民群众紧密地联系在一起的作风以及自我批评的作风。这些优良作风造就了陕甘宁边区“十个没有”,使我们党赢得了民心,最终“用延安作风打败西安作风”,取得了新民主主义革命的胜利。新中国成立以后,我们党面临的执政环境发生了深刻变化,但是抓作风建设的态度没有发生变化,而且措施变得更加严格。在改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党提出“切实把我们的党风搞好”,并将作风建设与廉政建设、反腐败斗争紧密结合在一起齐抓共管,把党和人民事业推向前进。进入新时代,党中央从制定和落实中央八项规定开篇破题,强调抓作风建设只有进行时,没有完成时,以踏石留印、抓铁有痕的劲头推动作风建设不断走向深入,刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风,纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾。可以说,“八项规定一子落地,

作风建设满盘皆活”。如今,随着作风建设的不断推进,党的威信不断提高,执政地位不断巩固。这些都说明,好作风是战斗力,更是生产力。作风建设不仅是践行党的宗旨、纯洁党风的必须之举,更是推动事业高质量发展的务实之功。因此,在推动高质量发展的过程中,必须把作风建设摆在重要位置,以钉钉子精神持续整改、长期整改。

风气之变在于严,治理之变在于制。作风建设的良性循环,是制度和人心的互相巩固。时至今日作风建设的价值与意义早已不再局限于整饬纪律、强化规矩意识等基本范畴,而是成为影响改革深度、发展质量的重要变量。以作风建设新成效进一步汇聚起推动改革发展的正能量,要研究针对性举措,科学精准靶向整治,动真碰硬、务求实效。从认识革新、机制创新、方法拓展等方面寓干部作风建设于破解发展难题中,不断深化作风建设的实践内容和时代内涵,推动党员干部把心思花在谋改革上,把劲头

放在搞建设上,把精力用在促发展上。把力戒形式主义、官僚主义作为加强作风建设的重要任务,大力弘扬真抓实干作风,推进工作要实打实、硬碰硬,解决问题要雷厉风行、见底见效,面对难题要敢抓敢管、敢于担责,在以身作则上见表现,在遵规守矩上见行动,在整改落实上见实效,把作风建设导入良性发展轨道。改作风贵在坚持,成也在坚持,必须持之以恒的韧劲和耐心常抓不懈,在坚持中见常态,向制度建设要长效。根据形势任务变化,从体制机制上堵塞滋生不正之风的漏洞,以改革的办法固化作风建设成果,注重建章立制,瞄准短板、找准症结,有针对性地完善作风建设的制度规定,并强化制度执行,做到有章必循、违规必究。

风正好扬帆,气正能聚力。哪里人民需要,哪里就能做出好事实事,哪里就能创造业绩。党员干部要发扬党的优良作风,以优良作风带动社风民风向上向善,以作风建设新成效开创高质量发展新局面。

重要言论

科学制定和接续实施五年规划,是我们党治国理政一条重要经验,也是中国特色社会主义一个重要政治优势。编制和实施“十五五”规划,对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。要坚持科学决策、民主决策、依法决策,把顶层设计和问计于民统一起来,加强调研论证,广泛凝聚共识,以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议,充分吸收干部群众在实践中创造的新鲜经验,注重目标任务和政策举措的系统性整体性协同性,高质量完成规划编制工作。

完善市场准入制度,优化新业态新领域市场准入环境,及时修订发布《市场准入负面清单(2025年版)》,是深入贯彻党的二十届三中全会精神、加快构建高水平社会主义市场经济体制的标志性举措。《市场准入负面清单(2025年版)》要求市场准入负面清单之外领域,无论是国有企业、民营企业,还是大企业、中小企业,各类经营主体皆可依法平等进入;严禁各级政府部门在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、违规设置准入障碍,从而将“剩余决定权”赋予经营主体,推动企业在公平竞争中优胜劣汰、实现高质量发展。《中华人民共和国民营经济促进法》第二章第十条规定:“国家实行全国统一的市场准入负面清单制度。市场准入负面清单以外的领域,包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入。”通过立法形式,加快推动实施“非禁即入”管理模式,进一步彰显了我国构建全国统一大市场、破除各类市场准入壁垒的坚定决心。

“非禁即入”的内涵及重要意义

我国从2018年起全面实施市场准入负面清单。所谓“负面清单”,指以清单形式明确列出禁止投资或经政府许可后可以投资的行业、领域及业务,在负面清单之外的领域,无论内资还是外资企业、国企还是民营企业、大企业还是中小企业,都享有同等待遇,可依法平等进入,从而实现“非禁即入”。从多年的实践来看,“非禁即入”这种管理模式,能够最大限度缩短企业进入市场的时间,降低企业在市场准入环节的制度性交易成本,是一项让企业有获得感的标志性改革举措。同时,“负面清单”所呈现的“非禁即入”管理方式,切实推动了我国政府职能转变,大幅简化了准入流程,进一步减少了行政干预,通过持续破除市场准入壁垒,有效提升了市场准入效能。

“非禁即入”的内涵是“只要不属于法律法规明确禁止、限制的领域,各类经营主体即可依法平等进入,无需额外审批”。“非禁即入”本质上体现的是“放得活”的政策导向,是负面清单管理模式的核心要求,旨在通过完善开放透明、公平稳定的规则,更好发挥市场机制作用,充分释放各类经营主体活力,从而为扎实推动经济高质量发展提供动能支撑。

立足当前、展望未来,切实推动“非禁即入”落地生根,有利于鼓励社会资本尤其是民间投资积极性,能够促进科技创新与产业良性竞争。例如,只要某一新兴行业或垄断行业的竞争性环节未被列入市场准入负面清单或已从清单去掉,那么投资者无须申请准入许可,仅需完成经营主体登记注册等常规程序即可进入,由此增

让「非禁即入」落地生根

□ 郭丽岩

强了塑造新动能新优势的活力与后劲。近年来,为了打通“非禁即入”的堵点卡点,国家发展改革委等有关部门积极破除市场准入壁垒尤其是隐性壁垒,已累计公开通报了7期115个违背市场准入负面清单典型案例,切实保障了各类经营主体的平等准入权利。从2025年4月开始,国家发展改革委、商务部、市场监管总局会同有关部门联合开展市场准入壁垒清理整治行动,目的就是进一步大力破除市场准入壁垒,健全线索归集、核实整改、案例通报等长效机制,为坚持和落实“两个毫不动摇”、构建全国统一大市场提供更加有力的支撑。

“全国一张清单”管理模式确保“非禁即入”

实行全国统一的市场准入负面清单制度是完善市场基础制度的题中之义和重要抓手,《全国统一大市场建设指引(试行)》明确要求各地区、各部门严格落实“全国一张清单”管理模式。首先是“一单尽列”和确保“单外无单”。(下转5版)

本期导读

新时代口述实录

革命老区焕新颜

——陕西延川脱贫攻坚口述

延川县位于延安市东北部,是革命老区县、国家扶贫开发重点县,也是习近平总书记曾经工作生活过七年的地方。2015年2月13日,农历春节前夕,习近平总书记来到陕西考察调研并在延安主持召开陕甘宁革命老区脱贫致富座谈会。口述人刘景堂回忆了他陪同总书记在延川县梁家河村实地调研、座谈会上交流发言的情况,讲述了革命老区旧貌换新颜的脱贫故事。