



运用法治思维和法治方式 防范化解矛盾风险

□ 杨增胜

当前，国际形势复杂多变，国内改革任务艰巨繁重，各类风险隐患仍然较多，迫切需要采取有力措施防范化解。习近平总书记指出，国际国内环境越是复杂，改革开放和社会主义现代化建设任务越是繁重，越要运用法治思维和法治手段巩固执政地位、改善执政方式、提高执政能力，保证党和国家长治久安。这一重要论断为在法治轨道上防范化解矛盾风险指明了方法路径。随着全面依法治国深入推进，各方面工作法治化进程明显加快，必须从立法、执法、普法和法律服务等多层次入手，为防范化解矛盾风险、维护社会稳定提供坚实法治保障。

以科学立法筑牢防范屏障。防范化解风险、有效应对挑战，需要完善的制度保障。一方面，立法是通过法定程序将党的主张和人民意志法律化、制度化的一项重要活动，通过立法产生的各项法律、法规、规章，形成了最权威、最具公信力的制度体系，能够科学调整社会关系、凝聚社会共识、稳定社会预期，筑牢防范化解重大风险的制度“屏障”。比如，山东围绕防范化解安全生产领域矛盾风险，修订《山东省安全生产条例》，出台《山东省安全生产举报办法》，以立法方式推动落实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”，有效预防和减少了生产事故。另一方面，良法是善治之前提，一旦立法工作出现瑕疵，将直接影响社会运行，产生潜在风险。为保证立法的正当性和有效性，必须建立健全立法风险防范机制，将风险评估贯穿立法工作全过程，确保立法工作始终与改革发展要求同频共振。比如，山东先后对《优化营商环境条例》《民营经济发展促进条例》等进行立法后评估，集中开展涉及行政复议、黄河流域生态保护、妨碍统一大

市场和公平竞争等领域的法规规章及规范性文件清理工作，避免不合理条款可能产生的社会风险，维护了法制统一。面对日益繁重的风险防范任务，必须坚持“立”“破”并举，把防范涉稳风险抓紧抓实。加强相关领域的法规制度供给，加大立法风险防范力度，既要科学论证立法项目的可行性、必要性，坚决防范政策文件“带病”出台；也要扎实做好法规规章清理，主动破除影响经济社会发展的制度约束。

以公正执法规范社会秩序。行政执法是行政机关履行政府职能、管理经济社会事务的重要方式。执法领域的问题解决不好，就会导致行为失范、利益失衡，影响社会治理成效，造成社会不稳定。当前，在个别地方、个别领域仍然存在“运动式”执法、“一刀切”执法、逐利执法等乱象，引发社会质疑、损害政府形象，亟须严格执法，让违法者敬法畏法，让执法既有力度又有温度。这要求我们必须加快建设行政执法协调监督工作体系，深入开展规范涉企行政执法专项行动，加大行政执法突出问题整治力度，严格规范涉企行政检查等行为，为经济社会高质量发展营造良好的法治环境。比如，针对企业和群众反映强烈的执法问题，山东部署开展“乱罚款”领域专项执法监督、涉企行政执法突出问题专项整治、道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治，核查处有关问题线索5000多个，推动解决了一批“任性执法”“小过重罚”问题，维护了企业和群众合法权益。在加大整治力度的同时，必须严格履行行政复议职责，拓宽执法行为的纠错和救济渠道，更好化解行政争议、维护社会公平正义。比如，山东全面落实新修订的行政复议法，完善审理机制，加大纠错力度，2024年，全省受理行政复议案件

4.56万件，其中通过调解和解结案的达到27.74%，复议后诉讼起诉率为8.28%，行政争议实质性化解成效明显。因此，推进严格规范公正文明执法，要坚持监督与救济并重，用好执法监督方式，办好重点领域行政复议案件，防止、纠正行政执法损害群众利益行为。

以普法宣传提升法治素养。法治宣传是提升公民法治素养和社会治理法治化水平的重要方式，通过提高公民对法律法规的知晓度、法治精神的认同度、法治实践的参与度，推动全社会营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境，从源头实现矛盾纠纷预防化解、避免社会风险激化转化。近年来，山东严格落实“八五”普法规划，扎实开展“民法典宣传月”、全民国家安全教育日、“全民反诈在行动”集中宣传月等普法活动，打造“沿着黄河去普法”等特色普法品牌，年均开展各类宣传6万余场次，提升了全社会法治意识，营造了浓厚法治氛围。“八五”普法规划提出，到2025年，多层次多领域依法治理深入推进，全社会尊法学法守法用法的自觉性和主动性显著增强。要锚定既定任务目标，聚焦重点内容，着重加强国家安全、网络安全、治安管理等领域法律法规的普法宣传，不断增强全民的国家安全意识和风险防控能力。要聚焦重点群体，认真落实领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，深入推进国家工作人员学法 and 党政机负责人述法工作，提升各级领导干部的法治素养和法治能力；积极推进专门矫治学校建设，开展依法治校、法治校园等建设活动，创新青少年普法教育形式，更好维护青少年合法权益。要聚焦重点行业，深化法治医疗机构、法治国企建设，打造村（社区）红色法治文化阵地，不断提升各

领域法治建设水平。

以法律服务回应民生关切。法律服务涵盖律师、法律援助、公证、仲裁、司法鉴定、人民调解等领域，是群众获取法律帮助、依法化解纠纷的重要途径。一方面，群众寻求法律服务的过程，也是领会法治精神、感知法治力量的过程，必须持续优化法律服务供给，引导群众通过法治途径解决急难愁盼问题，不断增强群众的获得感、幸福感、安全感。比如，山东着力完善公共法律服务体系，创新推出公证参与不动产“带押过户”“带封过户”新模式，深入企业开展“法治体检”、合同审查，积极助力农民工讨薪、新就业群体合法权益保护，2024年提供各类法律服务700多万件次，法律援助帮助困难群众挽回经济损失17亿元，依法化解了一批涉法涉诉风险隐患。另一方面，法律服务工作深入一线、面向基层，能够广泛收集社情民意、感知风险苗头。必须进一步织密覆盖城乡的法律服务网络，及时反映可能引发敏感案事件的纠纷隐患，全力把矛盾风险发现在早、化解在小。比如，山东积极整合法律援助、仲裁、人民调解等各类资源，强化法律服务与信访、公安、法院等协调联动，2024年预防调处各类矛盾纠纷70余万件，有效减少了社会不稳定因素。随着人民群众对优质法律服务的需求越来越多，必须持续践行“法治为民”理念，推动法律服务产品迭代升级，引导更多法律服务资源向基层覆盖，增强人民群众对法律服务的知晓率、首选率；同时，也要充分发挥法律服务的“探头”作用，不断完善“一站式”矛盾纠纷多元化解机制，强化分析研判和预测预警，实现各类矛盾纠纷“一站式”受理、全链条解决。

（作者系山东省司法厅党委书记、厅长）

服务人民美好生活的实践路径

□ 于建忠

在中国式现代化新征程中，把扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，要供需两端同时发力、协调配合，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，实现国民经济良性循环。

中小银行是银行业金融机构服务“三农”、服务中小微企业的主力军。长期以来，中小银行坚守深耕本城定位，与本城居民、市民、农民更有天然的地缘、乡缘、血缘、情缘优势，在金融服务千家万户中通民心，既是服务地方经济的主力军，又是服务千家万户的“游击队”；既能雪中送炭、雨中送伞，又能锦上添花。能够更有效地连接实体经济与人民美好生活，是最具有“烟火气”的金融机构，其使命不仅创造经济效益，还成为人民获得感、幸福感、安全感的守护者。

这就要求中小银行必须紧跟时代步伐、顺应实践发展，坚定不移地走中国特色金融发展之路，弘扬中国特色金融文化，提高金融服务人民美好生活的适配性。中小银行必须深化金融供给侧结构性改革，通过进一步细化研究基因、科技基因两个时代基因，实现三大转变，将金融服务深度嵌入人民生活全场景。一是定位转变，从传统“资金中介”转向“服务中介”，通过场景化、生态化服务提升金融渗透率，让金融服务像“柴米油盐”一样触手可及；二是角色转变，从单一“利益获得者”升级为“价值共创者”，构建政府、企业、居民多方共赢的金融服务生态；三是动能转变，从被动响应需求转向主动创新服务，运用金融科技手段前瞻性满足人民群众需求。

以增进民生福祉为出发点，聚焦服务新质生产力，为人民美好生活创造不竭动力。针对科技型中小企业“轻资产、高成长、高风险”特征，中小银行作为连接科创、小微两大体系的重要中介，需以金融血脉构建“政府+市场”双轮驱动模式，畅通“人才—科创—小微—金融”新循环。科创金融领域，需要解决信息不对称、风险分担机制建设、产品服务创新等问题。中小银行要加强各类金融资源协同，积极打造政府、科研机构、投资机构、中介机构、产业主体协同发展的科创金融生态圈，支持更多的民间智慧、科创成果转化惠及人民生活。杭州银行正在探索发挥数据要素价值的实践路径，积极建设科创金融数据库，通过研发标准化客户评价模型，整合优化科创金融生态圈，探索数据与行业专业化驱动的“科创3.0”服务新路径。

以人与自然和谐共生为立足点，绘就绿水青山新画卷，守护人民生存之本。破解“三农”和小微企业绿色转型难题，需推动绿色金融与普惠金融深度融合，打造绿色普惠融合发展新动能，推动普惠群体的绿色低碳转型，实现“绿色金融更普惠，普惠金融更绿色”。目前，“三农”、小微企业等绿色低碳发展的薄弱环节存在绿色识别不准确的问题，加之自我绿色行为驱动意愿不强、能力较弱，导致普惠型主体的绿色转型发展相对落后，造成了城乡间、群体间的明显差距，导致发展的不平衡。中小银行要不断完善体制机制建设，深化绿色普惠融合发展，实现“绿水青山”与“金山银山”的双向奔赴，推动经济社会可持续发展，为人民美好生活提供环境支撑。贵州农信社首创“生态账户+绿色积分”机制，建立碳核算数据中心，将生态价值转化为信贷资源。湖州市打造“绿贷通”银企对接平台，建立区域性环境、社会和公司治理（ESG）评价模型，以数字化手段降低绿色金融授信门槛，让绿色生活触手可及。

以促进社会公平正义为落脚点，深化数字化转型，让普惠金融服务“飞入寻常百姓家”。中国式现代化是人口规模巨大的现代化，也是全体人民共同富裕的现代化，要求金融服务供给的“普惠性”“可得性”。面对大行普惠金融下沉加速的竞争态势，中小银行要坚持稳中求进，探索成本可负担、商业可持续、特色化的普惠金融服务模式。要深度契合市场需求，结合不同客群、不同场景，突出差异化、特色化的普惠数字金融服务方案，让普惠金融服务更下沉、触达更深度、使用更快捷、创新更高效、发展更安全，破解金融排斥的困境，为人民美好生活提供服务保障。天津银行在北京、天津等六省市打造“智慧通普惠”平台，在历史文化街区游客扫码即可体验“沉浸式支付”，商户店主通过手机APP即可获得临时周转贷款，农村农户通过手机APP就能获得春耕贷款。

以老龄化社会下的急难愁盼为突破点，建设养老金融港湾，守护

“银发族”幸福晚年。普惠型养老金融将共同富裕作为价值目标，其服务对象具有普惠性特点，服务主体包容性强，服务内容更为广泛，金融供给模式更为多样，致力于守护人民对美好生活的向往。我国养老金融发展仍在初期，养老服务金融发展不完善，养老产业金融发展乏力。同时，养老金融适老化服务城乡分化较为明显。上海农商银行开发“心家园”公益平台，整合医疗、文化等非金融资源，服务老年客户。天津银行建设养老金融银港湾，完善适老化网点改造、开发专属金融产品，推动养老产业与金融服务的深度协同，让老年人共享改革发展成果。

以人民群众的获得感、幸福感、安全感为着力点，打造数字金融新赛道，实现金融需求的精准对接。中小银行要顺应好数字时代发展大势，提高人民金融需求的精准性，并守护好百姓的钱袋子，以场景建设提升服务精准度、安全度。金融作为服务业，与所在的经营环境相互联系，并作为资金链嵌入经济循环之中，为经济社会活动的各个子生态圈提供金融服务，更好地促进生产、生活、生态融合、协调发展。深化大数据、人工智能等技术运用，深耕场景金融建设，充分发挥数据要素价值，让数字金融与其他四篇大文章融会贯通，以科技赋能融入“共同利益、共同理念、共同价值、共同发展”的资源平台、资源群体，构建“功能互补、价值共创”的生态圈发展共同体，促进科技更快发展、绿色更可持续、普惠更可及、数字更高效，以价值生态银行多维度赋能人民对美好生活的需要。天津银行按照“智慧天津、共赴未来”的合作理念，建设“数字孪生银行”，围绕“横向扩面、纵向创新”，打造“智慧通普惠”品牌，以“科技+文化+金融+场景”服务生态，覆盖衣食住行娱等166个子行业，每天1100多万声“天津银行收款”此起彼伏，以数字普惠金融呵护国民经济“毛细血管”，让收付更轻松、融资更便捷。特别是在早餐车、菜市场、社区便利店等民生重点场景，在古文化街、古镇、龙潭庙会等文旅特色场景，在年货大集等乡村生活场景，在中国文化旅游产业博览会等博览业态场景中，用数字金融融合科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融，致力于打造金融服务“最后一公里”，让“智慧通普惠”普惠业发展，惠万家生活，用“烟火气里的金融”服务人民美好生活的点点滴滴。

（作者系天津银行党委书记、董事长）

发挥党建引领作用 助力国有企业高质量发展

加强国有企业党的建设，必须坚持系统发展观，把党建工作融入党和国家总体战略布局、国有企业的发展部署中来，以高质量的党建工作推动国有企业高质量发展。华电山西能源有限公司（以下简称华电山西公司）深入学习贯彻习近平总书记关于国有企业党的建设的重要论述精神，切实加强党对国有企业的全面领导，认真研究中国华电各项战略部署，深刻把握国有企业建设规律、电力能源行业发展规律，锚定国有企业发挥科技创新、产业控制、安全支撑三个作用，不断探索以全方位、高质量的党建工作推动新时代国有企业高质量发展的华电路径。

坚持党的全面领导，以强根固本不断完善党建引领的公司治理体系。坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”。华电山西公司坚持把党建与生产经营同安排、同部署、同考核，把党的政治优势、组织优势转化为企业的竞争优势、创新优势和发展优势。

坚持两个“一以贯之”，立足党建工作规划，系统构建党建引领企业高质量发展的体制机制，把握好党建工作助推企业高质量发展的方法论，不断完善中国特色现代国企治理体系，不断增强国企党组织的政治功能和组织功能。实施“第一议题”制度，不断提升政治站位，深化党员干部的思想淬炼。加大管



理型、紧缺型、科技型人才培养，坚持把党支部书记岗位作为培养选拔企业领导人的重要岗位，把党务工作岗位作为培养企业复合型人才的重要平台，切实增强教育培训的系统性、针对性、有效性。抓实公司党委和党支部委员会议事规则落地，探索实施党组织参与企业问题决策体制机制，确保公司党委制定的各项决策部署符合实际情况、符合客观规律。坚持落实全面从严治党责任，修订基层党委党建工作责任制考评办法，深化细化“四责协同”监督机制，实现责任落实与企业负责人薪酬、职工工资总额“双挂钩”，持续深化标本兼治、系统施治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

注重统筹施策，坚持系统观念构建党建引领发展的工作格局。始终坚持服务生产经营不偏离，聚焦高

质量发展这一首要任务，以产业链创新链党建赋能行动为抓手，在重大工作任务中抓落实、促发展、提质效。

坚持和运用系统观念，从前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进三重维度，深刻把握党建工程周期性、阶段性特征，将“四力四推”党建工程与企业“两个倍增”目标结合起来，构建了路径清晰的总目标、子目标和全周期管理，动态更新、定期总结，确保各项工作可控在控。研究制定“四力四推”党建工程重点工作清单，做实“五定”质量控制，创新推行定期和重点工作“两个清单”，融合清单化管理、节点化提醒、台账化落实，推动具体举措落地见效。深化产业链创新链党建赋能行动，联动产业链上下游企业，聚焦新能源项目建设堵点卡点，通过授旗“岗区队”和设置书记领衔项目等举措，抓实抓好企

业两级党委书记领衔挂帅，深入开展项目定点督办，切实破解企业生产经营难点和堵点问题。

突出破解难题，坚持在实干兴企中凝聚起高质量发展的强大合力。华电山西公司把坚持一切从实际出发作为贯彻落实党中央重大决策部署的实践原则，作为重实干、做实功、求实效的工作方向。持续培育战略性新兴产业、发展新质生产力，增强核心功能、提高核心竞争力，发挥好“科技创新、产业控制、安全支撑”三大作用，不断开创企业高质量发展新局面。

用好联建共建同向“解题”。深入开展“145”党建联建共建，华电山西公司各级党组织全层级与政府部门、系统内单位、地方企业开展难题联解，合力解决项目发展、科技创新等堵点。用好载体同向“破题”。深化“岗区队”创建，举行新能源全链条“晋”赛绿色建功劳动竞赛“岗区队”授旗仪式，将26个新能源项目建设任务分解到18个“岗区队”中推动落实。组织动员党员干部冲在前、干在先，做表率、打头阵，有效攻克工程建设难点。党员带头同向“答题”。坚持以“我是党员·我带头”党员“1+1”挂牌攻坚为抓手，组织党员干部立足岗位、承诺践诺、挂牌攻坚，扛起能源保供政治责任，积极应对高温、暴雨、洪涝等极端天气和自然灾害，圆满完成保供保电任务。

（华电山西能源有限公司党委）