

开放也是重要的营商环境

□ 黄卫挺

好的营商环境就像阳光、水和空气，须臾不可或缺。优化营商环境已经成为各个国家和地区吸引企业投资兴业和人才安居置业的关键因素。习近平总书记在贵州考察时强调，“开放也是重要的营商环境”，深化了对营商环境建设的认识，极大拓展了营商环境建设的外延，为我国持续建设一流营商环境指明了方向，也展现了稳实、从容、坚定的大国态度，强调了建设开放型世界经济的中国立场。

打造开放的营商环境,既是中国发展需要,更是全球发展需要

从我国看，开放已经成为当代中国的鲜明标识，是中国营商环境中不可或缺的关键要素。改革开放的伟大历史进程，也是见证开放推动发展繁荣的进程。改革开放以来，我国积极顺应经济全球化潮流，坚持对外开放基本国策，打开国门搞建设，主动用好两种资源、两个市场，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。特别是新时代以来，我们提出新发展理念，加快构建新发展格局，主动搭建“一带一路”等国际合作平台，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，形成了从理论到战略再到行动的开放合作体系，以中国的开放发展有力提振全球发展信心和预期。展望未来，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，必须坚持全球视野和战略眼光，以更大范围、更宽领域、更深层次的对外开放，为国内企业做强做优做大、加快打造国际一流企业创造更为便捷、高效的开放发展环境，也为全球资本、各类人才和创新要素参与中国发展、深耕中国市场提供更为友好包容和充满机遇的营商环境。

从全球看，开放是人类文明进步的重要动力，是世界繁荣发展的必由之路。当前，世界百年未有之大变局加速演进，经济全球化正在遭遇逆流，开放合作才是共赢之道。过去一段时间，美国对贸易伙伴采取关税等经贸限制措施，使原有成熟的全球供

应链产业链被人为切断，以市场为导向的自由贸易规则被打破，各国经济发展受到严重干扰，伤害包括美国在内的各国人民福祉，严重伤害经济全球化，全世界都感受到了前所未有的不确定性。在经济全球化深入发展的今天，任何一个国家都不可能孤立存在、都不可能在封闭的条件下发展，但因国际体系中的地位不平等等原因，在行动上却存在巨大的国家间协调困境。在此关键时刻，习近平总书记强调开放也是重要的营商环境，释放了中国坚定不移扩大高水平对外开放的强烈信号，以坚定的行动诠释了“开放的大门越开越大”的承诺。

以互利共赢为原则，携手打造公平、开放、透明和以规则为基础的世界市场

开放型世界经济的驱动力源于互利共赢，这是最古老和朴实的合作理念，也是当前各国必须回归的常识性原则。社会化大生产需要世界市场，人类文明进步建基于互利共赢的合作理念。国际贸易兴起的底层逻辑也是互利共赢原则，不同国家发挥各自比较优势，通过深化全球分工实现专业化、高效率生产，并通过贸易推动供求关系在全球范围内实现平衡，最终实现了经济学上的帕累托改进，提升了各国发展效能。从历史看，不管是农耕文明的物物交换，还是工业文明的经济全球化，已经无数次验证了互利共赢的古老智慧。特别是，从古丝绸之路到共建“一带一路”，形成了跨越千年的对话，充分证明了互利共赢是跨越不同地域、不同文明和不同发展阶段的共同基因。历史也反复证明，贸易保护主义无助于改善本国经济，反而会严重破坏世界贸易投资体系，可能引发全球性经济金融危机，最终必将损人害己。站在历史的十字路口，各国必须回归到互利共赢这个常识性原则，要拆墙不要筑墙，要开放不要隔绝，要融合不要脱钩，协同构建更为开放的全球营商环境。

以互利共赢为原则，各国需要携

手打造公平、开放、透明和以规则为基础的世界市场。从大历史的角度看，世界市场的深度和广度决定了全球经济的繁荣度，各国必须坚持互利共赢原则，因势利导、趋利避害，推动全球共同开放，提高全球市场的公平性、开放性和透明度，强化以规则为基础的世界市场体系。国际社会应强化共识并坚定行动，通过改革多边贸易规则体系、构建更为普惠包容的全球竞争生态，支持更多发展中国家参与国际市场，逐步扭转国际体系中存在的地位不平等问题，有效提高世界市场的公平性。积极践行自由贸易理念，推动各国降低外资准入门槛和关税水平，大幅开放国内市场，针对发展新领域新赛道加强制度创新和供给，着力实现规则衔接机制对接，为新技术投资和商业化推广提供更广阔的全球舞台，有效提高世界市场的开放性。切实推进各国技术规范、行业标准、交易规则互认，提升监管的透明度和公信力，持续完善国际商事仲裁体系，共促国际商事纠纷公正高效解决，切实提高世界市场的透明度。强化法治观念、突出规则治理、深化国际司法合作，推动各国形成以法治为基础、在法治轨道上运行、受法治规则调整的可预期营商环境，降低全球营商的制度性交易成本，着力打造以规则为基础的世界市场。

实施更高水平的主权开放和单边开放,为提高全球营商环境的开放性贡献中国力量

不管外部环境如何变化，中国始终站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边，在开放的条件下推进高质量发展，在扩大国际合作中提升开放能力，不断以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇。党的二十届三中全会对扩大开放作出了重要部

署，强调完善高水平对外开放体制机制。有序扩大单方面免签国家范围，优化完善区域性入境免签政策，赢得全球赞誉。展望未来，不管是为了加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，还是引领打造公平、开放、透明和以规则为基础的世界市场，推动建设更加美好的世界，都需要有序扩大自主开放和单边开放，持续打造开放范围更广、开放领域更多、开放水平更高的国际化营商环境。要坚持自主开放原则、统筹谋划单边开放政策，始终以国家利益和发展需要为出发点拓宽人才、技术和资金等双向开放通道，通过构建立体化的单边开放政策体系，引领全球资源要素流向并逐步重构配置版图，持续深化与世界各国的利益联结，不断夯实人类命运共同体的经济基础。

在我国构建立体化的单边开放政策体系过程中，既要主动对接国际高标准经贸规则，稳步推进规则、规制、管理、标准等制度型开放，切实提升贸易投资合作质量和水平，也要发挥自由贸易试验区等各类开放平台先行先试和示范引领作用，重点用好我国幅员辽阔、梯度发展的经济地理特征，选择具有代表性和示范性的城市开展单边开放试点，探索制定更高水平、更大范围的单边开放政策和措施，积累经验并逐步推广。要以自主开放和单边开放引领和推动全球经济治理体系变革，力争在优势领域、新兴领域持续优化营商环境，持续释放单边开放的政策红利，当好全球共同开放的重要推动者、世界经济增长的稳定动力源、各国拓展商机的活力大市场、全球治理体系变革的积极贡献者角色。统筹好开放和安全，强化风险意识和底线意识，建立健全风险评估和预警机制，更加注重风险领域的规则治理并相应减少被动应对式的相机抉择，在保持各类政策和营商环境相对稳定性、可预期性的同时确保不发生系统性风险。

(作者系国家发展改革委宏观经济研究院决策咨询部副主任)

学习贯彻习近平经济思想

何为“平准基金”

□ 胡海峰

定的方式建立的基金，通过对某个具体市场的逆向操作，降低非理性的市场剧烈波动，以达到稳定该市场的目的。平准基金首先是一种政策性基金，其根本职责是实现证券市场的稳定，防止暴涨暴跌，对于稳定资本市场、恢复信心、防止市场波动具有重要作用。平准基金还是一种非营利性基金，与其他证券投资资金不同，其组建目的不是为了投资者获取基金增值，而是最大限度保持证券市场稳定，起到“定海神针”的作用。

实际上，多个国家和地区在不同时期设立了平准基金。美国、英国、日本、韩国、中国香港都设立有各自的平准基金。例如，1990年韩国股市泡沫破裂时期，韩国股市持续暴跌。为了稳定股市，韩国政府出台改善经济方案及金融宽松措施，成立了股市稳定基金，促使股市迅速升温。又如，1998年的

亚洲金融危机时期，香港特区政府为保住联系汇率制度，稳定股民情绪，在当年8月动用外汇基金买入33只恒生指数成分股票，成功抵御了对冲基金的攻击，稳定了香港股市和汇市。

今年4月初以来，美国关税政策造成国际金融市场剧烈动荡，也给国内资本市场带来严重冲击。面对突如其来的严峻考验，中央汇金公司果断出手，通过增持交易型开放式指数基金（ETF）等方式来维护股价稳定，出色地发挥了类“平准基金”作用。

平准基金作为一种特定的资本市场干预工具，与其他市场干预工具相比，具有一些独特的优势：一是针对性较强。股市平准基金主要用于托盘，所以倾向购买能显著影响市场情绪和指数的重要股票，平准基金通常针对特定的市场或资产类别进行操作，主要是以大

盘蓝筹股为主。权重股上涨不仅能够有效拉升股指，提高市场多头气势，而且由于权重股背后投资者众多，股价稳定甚至上涨能更好恢复市场信心。这使得干预更加精准，能够更有效地影响目标市场。二是灵活性较强。平准基金可以根据市场状况灵活调整其操作，包括入市和退出的时机、买卖的数量等，以适应市场的变化。

在全球经济不稳定、不确定因素增多的形势下，组建平准基金有助于维护资本市场稳定，保护中小投资者利益，防范系统性金融风险，更好发挥市场各参与方的稳市功能，全力巩固市场回稳向好势头。我国拥有强大的经济实力、庞大的外汇储备，具备设立平准基金的财政实力。同时，中国证券监督管理委员会等监管机构的监管能力不断提升，为平准基金的有效运作提供了可能。

爱我墨脱,守我边疆

我们墨脱是2019年整体脱贫的。2012年我们县的GDP是3.1亿元，2023年超过9个亿，年均增长13.8%，增长很快。2023年全县农牧民（人均可支配）收入是23026元，已经超过全国平均水平。我们前面说的吉格一家2023年初从深山迁到了兴安置点，住进了政府统一建设的安置房，他也不用做背夫了，现在主要是在政府的项目工地上打打工，还做巡边护林员，家庭年收入已经超过10万元。

脱贫攻坚以来，县城开发了三个备用水源点，建了两座水厂，县内还有2家纯净水公司。每个村都接上了自来水，户户通水。即使遇到暴雨，生产 and 老百姓生活的水都不发发愁。墨脱电网与藏中电网并网，“电力孤岛”从此成为历史。全县4G信号和网络宽带县、乡、村全覆盖，5G信号实现县城、乡（镇）全覆盖。现在几

(上接3版)在林芝市城市规划馆视察时，习近平总书记看到墨脱县格当乡小学的新旧对比图，很动情，他说这就是中国特色社会主义制度优越性的集中体现!

我们都知道，教育扶贫很重要。2012年，全县只有1所幼儿园，现在有34所。当时乡镇公办小学只开设到三、四年级，现在是一至六年级全开设，还开设了初中。自治区确定的义务教育发展“5个100%”（双语教育普及率、小学数学课程开课率、中学数理化生课程计划完成率、职业学校国家目录规定课程开出率、中学理化生教师演示实验开出率均达到100%）目标全面实现。我们县完全小学有一个副校长，叫格桑德吉，她就是一名教育扶贫的受益者。

格桑德吉出生在帮辛乡根登村的一个普通农牧民家庭。在她上小学的时候，全乡1000多人中80%以上不识字，乡小学只有1名老师和10个学生，仅能开一年级的课程。她在帮辛

乡小学读完一年级后，来到林芝市第二小学住读，成为乡里唯一一名“走出来的小学生”，后来她考上了大学。大学一毕业，格桑德吉就回到帮辛乡，做了乡村教师。当时的帮辛乡小学已经有100多个孩子，其中有四分之三是住校生。40多个学生挤在一间宿舍，窗户没有玻璃，冬天寒风刺骨，夏天蚊虫叮咬，学校没有电，没有通信信号，几乎与外界隔绝。为了尽可能地给孩子们提供好一点的学习保障，格桑德吉自掏腰包买菜种、小猪崽，带着高年级学生开荒种菜、围栏养猪。她在大雪封山之前会到最近的波密县购买肉罐头、腊肉、海带等容易存放的食物，再找人人力背回来。老师少，就合理分工、轮流教学。没有打印机，就手写教案、资料和试卷。天黑后没有电，就点上蜡烛批改作业。升国旗、课间操没有音乐，老师们就用嗓子喊。而且当时老百姓普遍不重视教育，希望孩子们早

点下地干活或者出去打工，格桑德吉和其他小学老师还要冒着危险，翻山越岭地去“劝学”，找回失学儿童。

2014年，帮辛乡通了路，道路交通得到改善，在国家的帮助下，帮辛乡小学新建了教学楼、操场、学生宿舍。2019年学校又建起了多媒体教室、电子教室，添置了音、体、美设备，接通互联网。格桑德吉见证了帮辛乡小学的发展，也见证了墨脱孩子们的蜕变。现在帮辛乡这样一个偏僻乡镇的小学教学水平竟然在县里名列前茅。2020年5月25日，十三届全国人大三次会议期间，格桑德吉作为全国人大代表，在人民大会堂走上“代表通道”分享自己学校发展的故事：“我们办学条件越来越好，学校建起了三层教学楼，孩子们有科学实验室、美术室、音乐室，老师们上课也用起了PPT。党的教育政策越来越好，西藏农牧民子女在全国率先享受到15年免费教育。”

(上接1版)

在民营企业的政策待遇上，强调要优化民营企业发展环境，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍，依法维护民营企业产权和企业家权益，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落下来，鼓励和支持民营经济和民营企业发展壮大，提振市场预期和信心。要充分发挥民营企业在稳就业、促增收中的重要作用，采取更有效的措施支持中小微企业和个体工商户发展，支持平台企业在创造就业、拓展消费、国际竞争中大显身手。

在构建亲清政商关系上，强调“亲”和“清”本质上是干事和干净的关系。对领导干部而言，所谓“亲”，就是要坦荡真诚同民营企业接触交往，特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，对非公有制经济人士多关注、多谈心、多引导，帮助解决实际困难。所谓“清”，就是同民营企业家的关系要清白、纯洁，不能有贪心私心，不能以权谋私，不能搞权钱交易。对民营企业而言，所谓“亲”，就是积极主动同各级党委和政府及部门多沟通多交流，讲真话，说实情，建诤言，满腔热情支持地方发展。所谓“清”，就是要洁身自好、走正道，做到遵纪守法办企业、光明正大搞经营。

在民营企业的发展前景上，强调我国社会生产力将不断跃升，人民生活水平将稳步提高，改革开放将进一步全面深化，特别是教育科技事业快速发展，人才队伍和劳动力资源数量庞大、素质优良，产业体系和基础设施体系配套完善，14亿多人口的超大规模市场潜力巨大，给民营经济发展带来很多新的机遇、提供更大发展空间。中国特色社会主义制度具有多方面显著优势，社会主义市场经济体制、中国特色社会主义法治体系不断健全和完善，将为民营经济发展提供更为坚强的保障。新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时。

在民营经济的根本保障上，强调要坚持和加强党的全面领导，加强民营企业党建工作 and 民营经济统战工作。要把构建亲清政商关系落到实处，为民营企业和民营企业家排忧解难，让他们放开手脚，轻装上阵，专心致志搞发展。要加强思想政治引领，引导民营企业和民营企业家正确理解党中央关于“两个毫不动摇”“两个健康”的方针政策，消除顾虑，放下包袱，大胆发展。

习近平总书记关于民营经济发展的新思想、新举措、新论断，既坚持科学社会主义关于生产资料公有制的基本原理，又结合中国实际和时代特征对发展民营经济的一系列重大问题作出了精准阐释，构成习近平经济思想的重要内容，丰富和发展了马克思主义关于社会所有制理论，是马克思主义政治经济学中国化时代化的重要成果。新时代以来，党的科学理论与伟大实践同频共进，引领我国民营经济发展取得历史性成就，充分彰显了习近平总书记关于民营经济发展的新思想、新举措、新论断的重大理论意义和实践意义。

坚持问题导向和效果导向相统一,扎实促进民营经济健康发展、高质量发展

习近平总书记指出:“扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施,

是当前促进民营经济发展的工作重点。凡是党中央定了的就要坚决执行,不能打折扣。”这里最根本的,就是要着眼于解决民营企业反映比较集中的现实问题,发扬钉钉子精神,一个问题接着一个问题去调查研究,一件事情接着一件事情抓紧去办,干一件成一件,以实干实绩把党和国家促进民营经济发展的政策措施落地见效。

坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍。市场准入是经营主体参与经济活动的前提,公平竞争是市场经济的基本原则。目前民营经济高质量发展遇到的一个主要困难,就是市场准入问题。特别是在跨地区投资和经营中,有些地方政府在市场准入方面对经营主体经济行为的不当干预、过度干预尚未得到很好解决。这就要进一步完善市场准入制度,全面实施新版市场准入负面清单制度,推动“非禁即入”普遍落实。持续促进民间投资发展,完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制,持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放,确保民营企业在市场准入、项目审批、土地使用、融资等方面与国有企业享受同等待遇,支持民营企业积极参与“两重”建设、“两新”工作。

加力解决拖欠民营企业账款问题。从政府、国有企业带头做起,落实责任,切实加快清欠进度。全面实施《保障中小企业款项支付条例》,用好新增地方专项债等政策,防止边清边欠、相互拖欠以及拖欠员工薪酬等问题。建立健全防范和化解拖欠民营企业账款长效机制和完善账款支付保障制度,规范支付行为,强化民营企业回款预期,增强企业经营信心。政府要带头讲诚信,新官理旧账,做到言而有信、诚实守信、增强互信。

认真落实各项纾困政策,进一步构建亲清政商关系。要根据民营企业的实际需求和困难,进一步优化政策措施,提高政策精准度和实效性。深化与民营企业常态化沟通交流,用好民营经济发展综合服务平台,发挥促进民营经济发展壮大部际联席会议制度作用,健全问题收集—办理—反馈—跟踪回访闭环机制,加强统筹协调、汇聚工作合力,由点及面帮助民营企业解决更多困难问题,寓政府管理于服务之中,用服务的暖心增强企业的信心。继续下大力气解决民营企业融资难融资贵问题,加快建立民营企业信用状况综合评价体系,统筹融资信用服务平台建设,提升民营企业融资便利水平,用足用好支持小微企业融资协调机制。

以民营经济促进法出台实施为契机,切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。法治是最好的营商环境。民营经济促进法的颁布实施,意味着党和国家对民营经济的关心爱护已经从政策层面的“精准施策”上升到法律层面的“刚性保障”。要全面解读民营经济促进法的法治保障作用,深入阐释民营经济的重要地位,大力宣传改革开放40多年来民营经济发展取得的重大成就,积极营造支持民营经济发展的良好氛围,不断凝聚社会共识,将思想和行动统一到党中央的决策部署上来,进一步增强各方面全面实施好法律的自觉性、主动性,不断提高运用法治思维和法治方式促进民营经济发展的能力。从长远看,要加快形成以民营经济促进法为基础、相关法律法规规章为支撑的法律制度体系,协调推动各项支持保障举措落实落细,增强法律规范的系统性、协调性、有效性,确保民营经济促进法正确有效实施。

建,预计后续公路的维护和整治任务会很重。另外,我们县地质灾害多,雨季泥石流多,冬春季雪崩多,甚至被人称为“地质灾害博物馆”。突发灾害和重大事故很容易造成返贫。2023年春节,我家访了一位老人,他家很惨,一家有三口人在雪崩中被埋去世了,老人的生活立马陷入困境。现在防止类似情况是我们工作的一个重点。

2022年,援助我们县的广东省佛山市和我们一起拍摄了四集纪录片《我家门前那条路》,你们可以看一看,它比较好地反映了墨脱通公路后老百姓日子一天天富起来的情况。这个新纪录片与2010年的纪录片《登天之路》正好形成了鲜明对比。墨脱是全国最后一个通公路的县,但在党的好政策的指引下,我们的脱贫攻坚工作没有拖后腿。现在是,道路通,路路通。将来,我们还要加倍努力,为国家守好每一寸土地,让每一个墨脱人的日子都更加幸福、甜蜜。