



为什么说抓民生也是抓发展



抓民生不仅是为了满足与人民群众日常生活直接相关的基本生存与发展需求，也是推动经济高质量发展的重要支撑。从经济发展的视角来看，民生领域蕴含着巨大的消费潜力和投资机会。解决好民生问题，不仅能增进民生福祉，而且有利于扩大内需、提升人力资本、促进产业升级，推动经济持续健康发展。民生与发展并非此消彼长的对立关系，而是相互促进的有机统一。因此，抓民生就是抓发展，二者统一于中国式现代化建设的实践之中。

在保障和改善民生中打造新的经济增长点

消费是经济增长的主要驱动力，而消费的增长在相当程度上又依赖于民生的改善。通过持续保障和改善民生，能够激发经济社会发展的活力，进而形成新的经济增长点。当前我国经济保持长期向好趋势，但有效需求不足，特别是居民消费能力和消费意愿有待进一步激发。在此背景下，做好民生工作显得尤为重要。通过保障和改善民生，能够进一步刺激消费、扩大内需，促进高质量发展。

首先，民生改善直接促进消费增长，释放更多消费潜力。提振消费既要 从供给侧增加高质量产品和服务供给，优化消费环境，同时也要在需求侧发力，消除居民的后顾之忧和重大支出风险，提升大众的消费能力，提振消费意愿。一方面，健全的社会保障体系能够增强经济韧性，有助于维持基本消费需求，避免经济大幅波动。另一方面，当居民在教育、医疗、养老等民生方面的后顾之忧得到解决，可以减少预防性储蓄，其消费意愿和能力将显著提升，就更愿意进行大额消费，如购房、购车、旅游等，为经济增长提供持续动力。今年的政府工作报告指出，经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

（上接1版） 自贸试验区产业协同联动旨在构建现代产业生态系统

自贸试验区产业协同联动旨在通过跨产业融合、跨区域联动、跨主体协作和跨部门协同，构建开放、高效、韧性、可持续的现代产业生态系统，实现区域经济高质量发展和全球价值链地位提升。

构建跨产业融合的发展新范式。自贸试验区产业协同的首要目标是打破传统产业边界，推动跨产业融合。经济发展本质上是产业结构不断升级的过程，产业融合能够突破传统产业发展的路径依赖，克服单一产业在技术进步和规模扩张过程中遇到的边际效应递减问题，推动产业结构向更高级形态演进。一方面，跨产业的技术交叉融合能够产生知识溢出的乘数效应，形成新的技术组合和创新路径，催生新产业、新业态、新模式；另一方面，跨产业融合能够打破传统的市场划分，创造新的需求空间和价值实现方式，推动价值链延伸，提升产业综合竞争力。

打造跨区域联动的生产价值链。自贸试验区产业协同的另一重要目标是突破空间限制，构建高效的跨区域分工体系。跨区域联动能够克服各自自贸试验区在要素禀赋和市场容量上的局限性，形成资源互补、产能协同的发展格局。一是生产要素跨区域自由流动会促进其在更大范围内的优化配置，提高全要素生产率。二是产业链分工协作能够强化比较优势，通过上下游各环节的专业化深耕与互补联动，推动技术迭代与效率提升。三是跨区域市场联通可以通过规模效应降低单位生产成本，并优化“生产—流通过—消费”的空间布局，形成更具韧性的生产销售网络。

提问：刘军伟 河南省新乡市人民政府副市长
习近平总书记指出，做好保障和改善民生工作，可以增进社会消费预期，有利于扩大内需，抓民生也是抓发展。请问如何理解“抓民生也是抓发展”这一论断？
解读：刘 旭 中国宏观经济研究院社会发展研究所所长

其次，很多社会领域，如养老托育、家政等服务兼具民生和经济属性。当前，我国民生领域还存在一些短板，有些地方仍然把民生事业仅仅看成是花钱的事情，忽视民生改善对于促进经济发展的积极作用。要以发展思维看待民生短板问题，加大保障和改善民生力度，充分发挥其经济属性。以养老为例，随着老龄化程度加深，老年人消费观念也在发生变化，消费需求和消费能力不断提升，银发经济迎来前所未有的发展机遇。老年旅游、老年用品、智慧健康养老、康复辅助器具、养老金融等细分行业逐渐发展壮大，银发经济将朝着规模化、品牌化、标准化发展目标加速前进。有关研究显示，预计到2035年，我国银发经济规模将达到19.1万亿元，占总消费比重的27.8%，占GDP比重的9.6%。

最后，民生投资推动相关产业发展，促进产业升级。民生领域的投资往往具有较高的乘数效应，能够带动上下游产业链发展。例如，助残服务不仅需要专业的服务人员，还需要研发和生产各类康复辅助器具，既包括矫形器、助听器、假肢、拐杖等传统功能代偿类康复辅助器具的生产，也包括发展移位机、智能轮椅、康复护理床等新型生活照护产品以及认知障碍评估训练、康复训练等设备和产品，还将促进公共空间、消费场所等无障碍建设的改造和升级。这些产品产业的发展不仅推动了助残服务的发展，还促进了相关制造业向高附加值方向转型，优化了产业结构。

推动更多资金资源服务于民生

习近平总书记指出，“要顺应人民群众对美好生活的期待，坚持人民主体地位，把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，把‘投资于物’同‘投资于人’紧密结合起来”。国内外相关研究表明，对教育、培训、健康等人

力资本的投资回报率远高于物质资本投资。我国要实现高质量发展，必须转变发展思路，将更多资金资源“投资于人”、服务于民生，这既是民生改善的主要途径，也是推动经济持续增长的动力源泉。

加快推进教育高质量发展，把教育强国建设作为人口高质量发展的战略工程。通过推动教育优质均衡发展、建立培养快速通道等多种方式，构建各阶段选人育人相衔接、各类载体深度融合的教育培养体系，有力强化中国式现代化的人才支撑。在基础教育方面，加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化，优化区域教育资源配置，坚持高中阶段学校多样化发展，构建大中小一体贯通、政校企社多方协同的高水平培养体系。在高等教育方面，加快建设“双一流”优质高校，引导行业领军企业创建一批新型研究型大学，建立政府主导、产业驱动的高校学科专业调整机制，推动高校优化重组传统学科资源。

建立和完善终身职业培训体系，构建多元协同、开放共享的技能培训系统，形成政府、企业、院校、社会多元参与的终身职业培训新格局。依托公共实训基地等培训平台，注重资源整合与功能优化，实现培训资源的高效配置与共用共享。鼓励企业将培训纳入发展战略，引导企业与职业院校开展校企联合招生、委托培养、订单式培养和学徒制培养，建立实践导向的培养模式，实现教学过程与生产流程对接，形成常态化的岗位技能提升制度。充分利用智能化技术，推进虚拟仿真、人工智能等新技术与培训深度融合，广泛开展适应性、储备性培训，实现培训过程的精准化管理和质量监控。

实施健康优先发展战略，健全优质高效的医疗卫生服务体系，构建多层次健康保障网络，持续提升人口健康素质。强化预防为主方针，完善重大疾病防控体系，推动健康服务从疾病治疗向健康管理转变。深化医药卫生体制改革，促进医疗、医保、医药协同发展和治理，形成科学合理的医疗服务价格动

制”“弹性年期+绩效对赌”等供地模式，通过考核动态调整土地使用权限，提高土地利用效率。完善人才流动保障机制，为产业发展急需人才提供无户籍差异的服务，推动职称评审结果跨地区互通互认。创新资本要素配置方式，推动区域金融基础设施互联，完善跨境投融资便利化政策，推广“资本流动负面清单”管理模式，畅通境外资金参与产业发展路径。创新数据要素流通机制，加快培育数据要素市场，建立跨区域数据共享平台，探索数据确权、定价和交易规则，推动政务数据、产业数据与科研数据的融合应用。

推动全产业链集成创新，提升自贸试验区产业链现代化水平。一是聚焦重点产业开展集成创新，围绕各自自贸试验区传统优势产业和区域特色产业，深入剖析产业发展全链条和企业发展全周期中存在的断点、堵点、痛点，统筹制定一揽子解决方案，推动优势、特色产业扩容提质。二是聚焦新兴产业开展前瞻性制度创新，瞄准人工智能、生物医药、量子科技等新兴领域，系统梳理技术攻关、成果转化、市场应用等关键环节的制度需求，构建全周期政策支持体系，推动新兴产业加速成势。三是聚焦新业态、新模式开展融合创新，围绕跨境电商、数字经济、平台经济等新兴领域，探索“产业链+新业态”集成改革，推动产业生态重构与价值链升级。

推动技术研发体制创新，打造自贸试验区高能级科技创新生态。支持龙头企业牵头组建创新联合体，探索“揭榜挂帅”“赛马制”等新型科研组织模式，完善企业研发投入补贴、税收抵免等政策，降低创新试错成本。深化产学研用协同机制创新，围绕关键技术和“卡脖子”难题，推动高校、科研院所、企业搭建联合攻坚、专利共享平台。创新科技成果转化机制，推动职务科技成果权属改革，探索“先赋权后转化”模式，推广“知识产权证券化+科

创票据”等组合融资工具，完善科技成果转化体系。优化科技要素跨境流动，试点科研设备、实验样本、研发数据等跨境便利化通关，支持离岸研发中心、海外创新孵化器建设。

形成经济发展和民生改善的良性循环

推动在发展中保障和改善民生，在保持经济持续健康发展的同时，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题。习近平总书指出，“抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子”。民生工作要纳入经济社会发展全局统筹谋划，通过高质量发展夯实民生保障的物质基础。完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，兜住、兜准、兜牢基本民生底线，持续推进基本公共服务均等化。完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系，扎实推进共同富裕，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感，不断满足人民对美好生活的向往。

实现经济发展和民生改善良性循环，既是经济高质量发展的基本前提，也是民生保障持续加强的必然要求。在保障和改善民生中实现经济社会发展和民生改善相得益彰、同向同行，建立民生改善与经济发展的联动机制，构建民生与经济协同发展的评价指标体系，健全政策协调机制，使经济发展持续转化为民生福祉提升的物质基础，同时让民生改善成为推动经济高质量发展的抓手。总之，我们要牢固树立抓民生就是抓发展的理念，立足我国基本国情，统筹需要和可能，坚持尽力而为、量力而行，加大保障和改善民生力度，为高质量发展注入强劲而持久的动力，实现经济效益与社会效益的双赢。

推动区域合作模式创新，构建跨自贸试验区产业协同政策体系。强化战略性新兴产业顶层设计和统筹布局，围绕科技前沿、经济主战场和国家战略急需的战略性新兴产业建立国家级联席会议机制，根据产业发展阶段探索“轮值主导”模式，动态调整牵头单位和牵头自贸试验区，提升决策灵活性和施力精准性。完善跨自贸试验区产业联盟协调机制，探索设立跨区域产业协同发展基金，用于共性技术研发、公共服务设施建设，将跨区域合作成效纳入自贸试验区考核，构建共赢的利益分配机制。建立跨自贸试验区一体化政务服务平台，推动各自自贸试验区在产业标准、资质认证、检验检测结果等领域的互联互通，降低企业跨区域经营成本。

推动产业开放合作创新，拓展自贸试验区产业协同国际空间。推动自贸试验区产业开放合作，需要以制度型开放为重点，加快建设开放型经济新体制。一是主动对接国际高标准经贸规则，先行先试《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》《数字经济伙伴关系协定》等重点协定条款，推动数字贸易、知识产权、国有企业、政府采购、环境保护等领域体制机制改革。二是深化对外贸易体制改革，强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，全面实施跨境服务贸易负面清单，加快推进内外贸一体化改革。三是深化外商投资和对外投资管理体制改革，继续缩减外资准入负面清单，推动电信、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放；完善促进和保障对外投资体制机制，推动产业链供应链国际合作。

（作者系山东社会科学院党委书记、院长）



正心以为本，修身以为基。习近平总书记在2022年春季学期中央党校（国家行政学院）中青年干部培训班开班式上指出：“守住拒腐防变防线，最紧要的是守住内心，从小事小节上守起，正心明道、怀德自重，勤掸‘思想尘’、多思‘贪欲害’、常破‘心中贼’，以内无妄思保证外无妄动。”欲事立，须是心立。年轻干部只有守住内心、保持初心，努力修好新时代共产党人的“心学”，方能把党的初心使命、纪律规矩内化于心、外化于行，督促自身不断在革故鼎新、守正创新中实现自我跨越。

勤掸“思想尘”，关键是修好党性这个“心学”。坚定理想信念，是拒腐防变的思想根基。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央从制定和落实中央八项规定开局破题，坚持自上而下、以上率下，以彻底的自我革命精神纠治“四风”，以小事小节上的徙木立信带动作风大转变，推动全面从严治党向纵深发展，极大提振了党心军心民心。然而，党风廉政建设没有完成时，面对一些盲区死角、一些隐形变异问题等，只有严盯死防、常抓不懈，不断强化对内心的检视和清扫，方能始终保持内心的纯粹和清静。始终保持内心的纯正，须从作风抓起。作风问题本质上是党性问题，抓作风建设，就要返璞归真、固本培元。只有修好党性这个“心学”，才能解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，将外在的纪律要求转化为内在的价值追求，逐步实现从“不敢腐”“不能腐”向“不想腐”的境界跃升。当下，修好党性这个“心学”，关键是要持续加强理论武装，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。不断从党的创新理论中汲取党性滋养，以认识上的清醒和精神上的笃定擦亮共产党人的政治本色。把锤炼党性、提高思想觉悟作为终身课题，活到老、学到老、修养到老，边学习、边自省、多照思想“镜子”，多拭思想“灰尘”，做到自警自省自励、慎独慎初慎微，始终做到忠诚干净担当。

多思“贪欲害”，常怀敬畏之心。“不虑于微，始成大患；不防于小，终亏大德。”许多违纪违法案例表明，一些干部腐化堕落往往始于对小事小节的不以为意。“堤溃蚁孔，气泄针芒。”小节失守常常带来大祸、酿成大错。习近平总书记反复告诫全党，人民群众最痛恨腐败和不正当之风，一个政党，一个政权，其前途和命运最终取决于人心向背。密切党群、干群关系，保持同人民群众的血肉联系，始终是我们党立于不败之地的根基。党员领导干部的作风正，人民群众的心气才能顺，党和人民就能同甘共苦，我们的事业就会蓬勃发展。反之，腐败问题 and 作风问题解决不好，党就可能失去人民群众的支持，失去长期执政的基础。对腐败和作风问题任何时候都不能掉以轻心，必须增强危机意识，常怀敬畏之心，这是党保持先进性和纯洁性的必然要求，是赢得人民信赖和拥护的根本保障，是实现中华民族伟大复兴的重要保证。党风廉政建设和反腐败斗争是密切党同人民群众血肉关系的关键。衡量党性强弱的根本尺子是公、私二字。守住内心，关键是要坚守为民初心，厚植为民情怀。年轻干部要对权力心存敬畏，始终牢记权力是人民赋予的，弄清楚法律规定我们怎么用权、什么事能

最紧要的是守住内心

□任恒钦

干、什么事不能干，做到心中高悬法律的明镜，手中紧握纪律的戒尺，明确权力边界，知晓为官做事的尺度。将敬畏意识转化为行为准则，常怀律己之心、常思贪欲之害，时刻保持对贪欲的警惕，做到公私分明、清正廉洁，确保权力始终用来为人民谋幸福、为民族谋复兴。

常破“心中贼”，坚守廉洁底线。“破山中贼易，破心中贼难。”习近平总书记指出：“一个人能否廉洁自律，最大的诱惑是自己，最难战胜的敌人也是自己。一个人战胜不了自己，制度设计得再缜密，也会‘法令滋彰，盗贼多有’。一旦有了“心中贼”，自我革命意志就会衰退，就会违背初心、忘记使命，就会突破纪律底线甚至违法犯罪。对于党员干部而言，“心中贼”是最大的敌人，是导致思想滑坡、行为失范的根源。常破“心中贼”，是党员干部保持政治定力、道德定力和抵腐定力的关键所在。破“心中贼”要从清除私心杂念开始、从作风抓起。中央八项规定及其实施细则从遏制“舌尖上的浪费”、刹住“车轮上的腐败”、整治“会所里的歪风”，到改进文风会风作风，持续解决形式主义突出问题，深化拓展为基层减负工作。正是守住了这些看似细微的小事小节带动了“大变化”，也正是从防止这些“小问题”入手避免了“大祸患”。年轻干部要敢于与自己的“心中贼”作斗争，敢于刀刃向内，保持自我革命的勇气，敢于直面问题，切实抛掉心中的“私”。自觉接受群众监督和组织监督，以“君子检身，常若有过”的态度，校正行动上的偏差，确保“大道”不偏离、“小节”不失范，持之以恒、久久为功，以实际行动赢得人民群众的信赖和拥护。

学有所悟，而后笃行。在知敬畏中严守规矩，在找差距中改进作风，在抓落实中锤炼党性，将内无妄思转化为外无妄动，锲而不舍贯彻中央八项规定及其实施细则精神，以清正廉洁的优良作风汇聚起团结奋斗的青春力量。

〔作者系国家疾病预防控制中心机关党委（人事司）副司长〕