

建设创业便利创新友好的创客城市

推动青年创客与“青春之城”双向奔赴

□ 鲁曙光

习近平总书记强调，“要营造有利于创新创业创造的良好发展环境。要向改革开放要动力，最大限度释放全社会创新创业创造动能”。近年来，浙江省绍兴市上虞区深入学习贯彻习近平总书记关于创新创业的重要论述，紧扣高质量发展建设共同富裕示范区使命任务，抢抓中国青年发展型县城试点契机，围绕“愿创、能创、善创、优创”全面建设创客城市，推动更多青年与“青春之城”双向奔赴、共同成长、彼此成就。2024年以来全区新招引各类创客1.1万余名，带动大学生就业2.5万名，集聚重点创客企业396家。

激发“愿创”动能，以低成本空间解决青年“初创的烦恼”。青年有想法、有冲劲，但缺资源、缺经验，我们想青年之所想，急青年之所急，切实搭平台、链资源，帮助解决“初创的烦恼”。一是推出“零创湾”助力轻装上阵。以低成本、便利化、全要素、开放式为目标，在鸿雁未来社区试点打造全区首个“零创湾”，实行场地租金“零费用”、注册登记“零跑腿”、水电成本“零支出”、培训交流“零距离”，提供标准化联合办公空间，满足青年创业需求，启用4个月以来已入驻项目29个、创客100余人。二是建设“集聚区”推动抱团发展。聚焦资源重组、功能优化、场景升级，以“存量焕新”整合提升现有空间，升级市场化运营，实行准入退出机制，建成“半山1994”等首批10个产业特色鲜明、产学研深度融合的创客“集聚区”，其中为农创客专属打造的农创智谷入选浙江省首批现代化农创园。三是搭建“大平台”导入创新资源。全面深化与大院名校紧密型嵌入式战略合作，共建浙江大学—上虞半导体材料联合创新中心、复旦曹娥江创新创业中心等重大科创平台，与天津大学招引研究院开启第二轮合作，建成投用杭州湾具身智能创新中心，设立精准医疗和新材料概念验证中心，扩容提质国家级大平台和4个新质产业园，中国科学院新材料中试基地争创首批国家制造业中试示范平台。

释放“能创”潜力，以多元化业态丰富青年创业选择。青年是最富创造力的群体，我们深化创客招引机制，增强“内孵外引”双重动能，有侧重、差异化招引五大创客群体。一是以项目招引集聚科创客。聚焦先进材料、智能装备等主导产业和具身智能、空

天经济、精准医疗等新兴未来产业培育，建好用好区内11家大学研究院、51家院士专家工作站等科创平台，体系化建设杭州湾联合创新中心，发挥龙头企业、重点项目优势，联动驻外招商组、区人才发展公司引引才力量，大力引育一批海内外人才创业项目。二是以业态培育集聚数创客。围绕数字经济、文化创意等产业发展需求，以e游小镇、泛百官智创青春谷等为主阵地，谋划建设绍兴影视数创谷，构建数字创意孵化和服务体系，加快培育智能创作、云端文化、微短剧制作等新业态，全面拓宽数创项目孵化渠道。三是以首店经济集聚商创客。深化青春夜市建设，差异化打造里直街、曹娥里·十三弄等特色商业街区，打响“虞味”区域特色餐饮品牌。依托“一江两岸”总部楼宇等商业平台，强化电商人才创业培育孵化，定期举办电商直播大赛，建设跨境电商公共服务中心，助力户外用品等新产业开拓国内外市场。四是以青年入乡集聚农创客。统筹推进虞南山区绿色高质量发展，围绕“农创客返乡创业、农产品出村进城”优化服务体系，切实发挥区农创客发展联合会作用，深化大赛引流、专业培训、农超对接，鼓励与高校、科研院所建立合作关系，打造一批农创客示范基地，入选浙江省乡村人才振兴“四链”融合发展集聚区。五是以文旅融合集聚文创客。谋深做实“文化+科技”“文化+旅游”“文化+民生”文章，推动孝德、资源、东山、春晖以及大运河等“4+X”地域特色文化创造性转化、创新性发展，资源文化小镇、虞里共进·青春梦想工坊、董家山古村落等一批文创主题空间建成投用，有力赋能了乡村振兴。

护航“善创”实践，以体系化组织助力青年成长成才。一群人走得更远，我们围绕打造“虞创∞”主品牌，精心构筑“虞创联盟”管理体系、“虞创学院”学习体系、“虞创派”活动体系，让创业路上不再孤单。一是强化“虞创联盟”感召力。搭建“虞创联盟”创客交流平台，推动镇街分会全覆盖，创新设立影视、餐饮等专业分会，探索市场化运行机制，持续放大在资源对接、经验共享、创业增效、导师帮扶等方面的“窗口效应”，形成“大创客”带“小创客”、“老创客”带“新创客”的生动局面。二是提升“虞创学院”驱动力。全国县市区层面唯一

一个引进“得到”学习中心并设立“虞创学院”，优化完善课程体系，加强与在虞高校、区委党校等单位资源共享，切实打通政、产、学、研、创、转、用一体化育人“堵点”，努力培养一批勇于投身创新创业实践的高素质创客人才。三是扩大“虞创派”影响力。举办“虞创talk&show”、“虞创life”、名校友友创新创业大赛等系列活动30余场，每周开展“虞创下午茶”，创新开设5条“citywalk”主题路线，坚持“实物实景+互动交流”宣推创客城市，在虞创客通过小红书、微博、抖音等“粉丝流量”群体推介上虞创业生态，总传播量超1.5亿次。

强化“优创”赋能，以全链条生态服务青年创新创业。为了让创客安心创业，我们迭代升级创业政策，完善创业、生活、金融等一件事服务体系，为创客提供更加科学、精准的增值服务。一是线上线下双向发力。线上健全创业人才政策兑现、社保参保登记、劳资纠纷处理“网上办理”机制，持续推动“创客码”应用，为创业人才和项目开设创业规划、风险评估、融资嫁接等创业课程，落实创客免费行、免费代办等创业服务。线下在企业综合服务中心和人力资源产业园设立“创客服务”专窗，引进专业服务机构入驻，打造“一站式”创业服务体系。二是创业政策迭代升级。推出“强保障、促发展”创业无忧10条政策，对特定区域创客减免场租、补助装修费用，实行“虞创券”制度，为青年创客推出青春公寓“零元入住”、青春驿站“30天免租”、1000余套定向优质房源。实施“创客积分”制，根据创客创业时间、成效、贡献等因素，“量体裁衣”予以赋分，在子女教育、医疗服务、公共出行等“生活一件事”上给予倾斜。三是金融支持持续加大。创新社银合作2.0，联合浙江泰隆商业银行、上虞农商银行等打造“15分钟”金融服务圈，专项推出“虞创贷”，给予最高30万元、为期3年贷款贴息，实现创客融资需求“一呼即应”。健全完善创客融资对接平台，组建规模超5亿元的虞创基金，引导社会资本加大对重点培育创业项目的支持力度，对接险企推出“中试项目费用损失保险”“创业风险分担保险”等产品，以更加有力的金融服务保障助推创客城市建设。

（作者系浙江省绍兴市委常委、副市长、上虞区委书记）

（上接1版）

养老金融强化银发经济金融支持，服务多层次、多支柱养老保险体系发展。当务之急是建立健全业务标准和统计指标体系。需要相关监管部门和金融机构共同努力，明确养老金融的内涵和外延，制定统一的业务标准和监管规则，包括养老产品设计标准，应涉及养老保险、养老基金等金融产品的设计规范和运作要求，确保产品符合老年人风险偏好和需求；规定养老类金融产品的资产配置比例、风险管理要求等；统一信息披露标准，产品设计透明化，规范收益、费用、风险披露信息，方便消费者选择，以促进养老金融市场的健康发展，更好地满足社会成员多样化的养老需求。

数字金融加快推进金融机构数字化转型，健全数字金融治理体系。建立标准体系是防控风险、促进创新和增强国际竞争力的关键举措。一方面，需完善金融数据分级流通标准，根据数据安全性和隐私保护需求，制定数据授权、交易和追溯机制，确保数据在安全合规的前提下高效流通、跨境流通；另一方面，在数字技术更新迭代频繁及全球数字金融标准竞争激烈的大背景下，标准体系需要具备动态适配能力和兼容性，以适应技术进步和全球发展态势。特别要注意在标准体系中为未来预留“接口”和创新空间，使之能够兼容数字金融领域的最新发展——尤其是近年来迅速崛起的加密资产，以增强数字金融的国际竞争力。

完善基础制度,筑牢发展根基

基础制度是金融体系的根基，涉及市场准入、交易规则、信息披露、基础设施、监管制度等多个方面。完善相关基础制度，是金融“五篇大文章”能够行稳致远、实现可持续发展的根本保障。

完善基础设施，降低制度性交易成本。金融“五篇大文章”的推进，需要通过技术、数据和规则的系统性重构，将分散的资源整合为协同网络，破解传统金融服务的碎片化、高成本难题。一是构建跨部门数据共享平台。当前，央行征信系统、地方政务数据和行业数据库仍存在“信息孤岛”问题。例如，科技型企业的专利数据归集在知识产权部门，经营数据归集于市场监管部门，金融机构难以全面评估企业资质。为此，可逐步探索打通税务、社保、海关等多部门数据接口，在确保数据安全的前提下，为金融机构提供“一键式”企业画像服务。二是建立更大范围内的融资对接机制。在传统融资模式中，资金供需双方往往因渠道分散、信息滞后导致匹配效率低下，尤其对绿色项目、科技企业等长期领域更为突出。未来，可探索建立“科技型企业库”“绿色项目库”等动态数据库，由国家相关部门与地方政府协同筛选、认证优质项目，并通过“线上平台+线下路演”实现精准推送。再如，推广供应链金融平台，将核心企业信用延伸至上下游小微经营主体，降低普惠金融的获客与风控成本。三是健全资产评估与流转体系。绿色债

券、知识产权等非标资产的流动性不足，根源在于估值和认证体系不完善。一方面，需培育专业第三方机构，如引入国际通行的绿色认证标准，提升市场认可度；另一方面，可探索建立区域性知识产权交易中心，通过大数据模型动态评估专利价值，为质押融资提供定价基准。

优化激励约束机制，平衡风险与创新。做好金融“五篇大文章”，需在鼓励创新与防控风险之间取得动态平衡。过度强调风险规避可能抑制市场活力，而过度追求创新则可能引发系统性隐患。通过优化激励约束机制，既需以政策工具引导资源流向战略领域，又需以制度设计筑牢风险底线，形成“激励相容、风险可控”的良性循环。一是结构性货币政策需精准滴灌。近年来，央行推出碳减排支持工具、科技创新再贷款等定向工具，但部分资金存在“跑冒滴漏”现象。建议将工具使用与贷款投向挂钩，例如要求银行在申请再贷款时，提供科技企业贷款的具体项目清单，并由第三方机构核查资金实际用途，确保政策红利直达目标领域。二是考核评价应强化“指挥棒”作用。对达标机构给予专项再贷款额度、创新试点优先权等激励；对未达标者限制高收益业务准入，倒逼资源倾斜。通过“定量+定性”“激励+约束”的考核闭环，推动金融机构在服务实体经济中平衡风险与创新，将政策目标转化为可持续的市场动能。三是风险防控需筑牢底线。创新业务往往伴随风险累积，例如，数字金融的跨境数据流动可能引发系统性风险。对此，需建立“预警—处置—复盘”全流程风控机制。再如，针对养老金融长期资金流动性的流动性风险，可要求保险机构按季度开展流动性压力测试，确保养老金安全稳健运作。

推动资本市场高质量发展，持续做好金融“五篇大文章”。加强对科技型企业全链条全生命周期的金融服务，包括支持优质科技型企业发行上市，提升对新产业新业态新技术的包容性，引导私募股权投资基金投早、投小、投长期、投硬科技，畅通多元化退出渠道，促进“募投管退”良性循环。打通社保、保险、理财等中长期资金入市卡点堵点，引导社会资本加大向金融“五篇大文章”重点领域投资布局力度。加大力度活跃并购市场，支持科技、绿色产业领域高效整合重组。丰富资本市场推动绿色低碳转型的产品制度体系，支持绿色产业债融资，研发更多绿色金融衍生品。提升资本市场服务普惠金融效能，开展普惠金融试点，建立健全全国股转系统与区域性股权市场合作对接机制，便利专精特新等中小企业在新三板挂牌，通过考核评价等制度安排，推动行业机构加大普惠金融业务投入和中小微企业服务能力。丰富服务涉农主体方式，更好满足居民多元化投资需求。支持符合条件健康、养老等银发经济企业股债融资，探索以养老设施等作为基础资产发行资产支持证券和不动产投资信托基金。加快推进数字化、智能化赋能资本市场，推动行业机构数字化转型，加强数字基础设施建设和监管智能化转型。

（作者系中国社会科学院金融研究所所长、国家金融与发展实验室主任）

（上接3版）

一开始，养殖的规模不大，但是养殖场里面的鸡长大后会上蛋孵化，100只鸡苗能孵化出大概200只小鸡。村民们不用投资，他们是劳动记入工分，我们再根据工分把鸡苗免费发给老百姓，让他们拿回家去养。2019年的时候，珠海对口帮扶我们，投资了100多万建了新鸡舍，买了孵化设备。后面我们就用公开竞标的方式，把集体经济搞的这个养鸡场承包给致富带动能力强的两户人家。这两户人家养鸡养得好，他们把租金交到村里，这些租金就给村里人分红。现在用电、用网、交通等各方面都很方便，村民们就不再去集体养鸡场劳动，很多人从网上买一些孵化设备来孵化小鸡，在家搞养殖。独龙鸡是按只卖，在2016、2017年左右的售价是100元一只，目前已经卖到150元一只了。

以前盖房子的时候，我们村干部就发动群众“投工投劳”。房子是国家、施工队建的，备沙备料我们村民也要参与的，自己家园自己建。巴坡那时候的公路也不是很好，施工队的一些建筑材料运不进村庄里面，我们就做二次搬运，第一次从县里面拉到村子旁边，比如我家的房子要盖的话，拉来一车空心砖，大家就一起相互帮忙把材料搬到房子旁边，钢筋啊水泥啊都是这样运的。所以后面中交集团帮我们成立了一个东冠建筑公司，村民可以在公司入股。他们在本地招员工，在本地工作。这样村民可以分到两份钱，村民自己打工有一份工钱，公司盈利了再给大家分一份钱，既有工钱又有集体分红。

因为有工作队，有自己努力，我们的日子一天天地好起来。这些年，精神面貌变化是独龙族变化比较大的一个点。我们这个地方以前很封闭，半年时间大雪封山，外面进来的人也很少，村民们都有些腼腆，很少跟外边来的人一起交流，很害羞的。乡里面和驻村工作队还搞了“一周三活动”，专门提高老百姓的思想素质等。星期一的时候是打扫卫生，家庭内务整理等等，升国旗、唱国歌；星期三的时候就专门讲一些脱贫攻坚的政策，国家的法律法规宣讲，大概半个小时到一个小时；星期五的时候是专门组织起来跳舞唱歌，大家一起交流沟通。现在在我们村当村党总支的微信群里，就有一种“斗图”的习惯。每日里，村民们纷纷将自家客厅、卧室、厨房等打扫整理干净，拍

照发送到微信群中，比比谁家做得好。通过这种“每日一晒”，独龙江的乡风更文明、群众素质都在不断提升。

后来记者、游客经常来村里，村民接触的人越来越多，大家慢慢锻炼、适应，就都放开了。现在有些村民就在微信、抖音上拍视频，开直播销售苹果、蜂蜜、董棕粉和独龙蛋，还会唱独龙歌，直播间非常热闹，也相当于是在宣传家乡了。过去也没有发展的动力，能填饱肚子，能活下去就行了，没有更多的追求。但现在不一样，现在老百姓白天去各个地方务工的务工，上草果地的上草果地，到外面做生意的做生意，都在为更好的生活不断奋斗。现在我们常说的是，怒江缺条件，但不缺精神、不缺斗志！

一步跨千年

高德荣：2018年底，独龙族整族脱贫，可以说，独龙族在纵向上实现了“一步跨千年”“一步登天”。实现整族脱贫，无论是对贡山，还是对独龙族，都是一个具有跨越性历史重大意义的时间节点。综合考虑各方面因素后，乡党委、政府决定组织写信，代表独龙族人民向总书记汇报了这一喜讯。没想到，总书记又很快就回了信。接到省里通知后，2019年4月11日一大早，乡里就组织干部群众一起在博物馆广场迎接总书记的回信。

总书记在信中说，听说我们族整体脱贫了，“我很高兴”，要祝贺我们。他还说，让各族群众都过上好日子，是他一直以来的心愿。新中国成立后，独龙族告别了刀耕火种的原始生活。进入新时代，独龙族摆脱了长期存在的贫困状况。你看，这两句话很重要，说明新中国成立后，我们独龙族“直过”是一次跨越；脱贫是又一次的跨越。所以说，脱贫是我们族人的又一次实现“一步跨千年”是有依据的。

习近平总书记的回信让我们继续努力。他说脱贫只是第一步，更好的日子还在后头。要我们同心协力建设好家乡、守护好边疆，努力创造独龙族更加美好的明天！得到总书记回信以后，大家备受鼓励，干劲更足。省里、州里、县里对我们特别重视，投入的资源以及优惠政策也越来越多。社会各界对独龙族、独龙江越来越关注，帮助我们力量也越来越强

大。中西部协作项目、中交集团等央企更多的项目倾斜到我们。乡里也在做全民素质提升等培训。乡里方方面面的提升速度明显是不一样的，每年都有很大的跨越。公路、5G网络、电网、住房保障、饮水安全等方面也有了更大的提升。挂联单位也增加了，2021年帮扶力量调整为上海浦东后，资金、项目、力度更大了，中国移动、南方电网、中交集团等国企央企也帮扶了很多。

脱贫以后，全国的大哥大姐都来独龙江了！现在农村车辆越来越多，外面旅游的车子也来了，停车的地方越来越紧张。这些年，我们与汉族的交往也比较多，这些外来的大哥大姐都读过书，都是有知识的人，我们独龙族人都知道读书人不得了，有知识的人不得了。老人们的希望就是娃娃必须读书，读书才能够参加工作，参加工作才能够挣到钱，就是那么简单的道理。这些年，对口帮扶援建了很多学校，建得都非常漂亮。从前年开始，独龙江乡的教育成绩也在稳步上升，去年独龙江乡中心学校中考排名全县第一，在州里的排名也涨得很快。学校、社会、家庭三方面都非常重视教育。老师们都很年轻，责任心非常强，非常投入，培训和待遇政策落实以后，老师们也愿意留下来工作。如果孩子乡里读书，家长每个星期都去看孩子的。现在当父母的跟原来的想法不一样了，以前是觉得职校、中专毕业就行了，现在是：“我的娃娃一定要上大学！”觉得娃娃上大学了，父母就实现了他们的愿望。

“享了共产党的福”

高德荣：就像总书记说的那样，虽然独龙族实现整族脱贫，但要过上更好的日子，必须坚持奋斗。我们独龙族一定要有奋斗的精神，要把上级给的扶持资金当成种子，靠自力更生来发芽结果。现在独龙江地区的基础设施基本上都建设好了，电网也没有问题了，隧道也有了。下一步，要下力气补好各方面的薄弱环节。

交通是很重要的一个方面。最重要的任务就是建设好边境线的道路，做好边防巩固，桥这一块不能出问题。入户的道路要继续修，桥还要继续加。未来，我们这个地方直升机可以飞起来，直升机场用不了多大的地方。本来也想

争取通用机场，场地是没有问题的，但是精工条件比较差，还有仪表、配套支撑等条件也弱一些。铁路这块，之前征求过我的意见，还是需要根据后代人的需要来决定，目前我们这一块全是保护区了，不好搞。独龙江不是独龙族的独龙江，是全国人民的独龙江，是全世界人民的独龙江。独龙江的资源是全国的、世界的，要保护好，在保护中发展好，在发展中保护好。

产业也要再提升，光是草果太单一，产品上也要确立品牌。现在除了生态产业里面的草果以外，正在种重楼、白及，还有黄精、栗子。集中片区养好独龙鸡、独龙猪、独龙牛外，还要养生态独龙蜂蜜，这些都是新的产业，都是生态产业。现在的难题是独龙江的产品卖不出去。现在老百姓还是接受不了太多的产品，要让他慢慢接受。目前销售才起步，独龙江整个乡都已经5G全覆盖了，现在网购、网上信息交流越来越多了，不需要自己去县城买东西，都是网购直接送到家里面了。“十四五”还要解决电价的问题，现在南方电网给我们是一度电一角钱，除了五保户、孤寡老人那些要有政策保障，其他的家庭电价可以多一点交点。

现在各方面的基础设施搞好了，来旅游的人越来越多，昨天连新疆的人都来了。但是又出现了新情况，就是汽车路虽然搞起来了，但是有些路的情况不好。到今年为止，我们乡机动车近千辆，几乎家家户户都有车。有的地方比较陡，开车就比较危险。而且路窄了，外面来旅游的人也不敢开车，像普卡旺到马库就这一段需要加宽，全乡还有16公里的“脱贫路”要硬化成“小康路”。而且目前只有一条路，一旦遇到自然灾害就十分不方便。因此还得再修一条路，连接滇藏线，这样就不用走回头路，而且从这边进藏就会比从丙中洛过去更近。下一步，农村停车的问题也要解决，车辆越来越多，都在公路上停那怎么行？农村停车场的项目也要争取。人才的定向培养、专业性培养，各方面的技术帮助要加大。游客来了以后要买一点纪念的产品带回去，所以独龙江要拿出来旅游产品，包括食品上还要再下功夫。下一步我们要请中科院昆明分院到独龙江调研，独龙江里有什么？哪些可以利用？哪些可以继续发展好？这也是要从政策上落落实。

如果上面这样都能做到的话，独龙江地区

的问题基本上能够得到解决，到2035年基本实现社会主义现代化，在我们这个地方就基本上没问题了。而且我们还有自己的两个小目标。一个是独龙族要实现“家要有大学生”这个目标，以后村民小组组长最少也要是专科生来担任。第二个是“家要有共产党员”，这个其实是我们的一个美好理想，我知道现实中是不可能做到的。到今年，全乡每一个村的村民小组都实现了党支部全覆盖，已经有478名党员，我们要继续努力，让党员成为我们独龙族的主心骨。

最后，也是最重要的一点，我们还要把独龙族子孙后代的感恩教育基地建好。要做好感恩教育，我们的娃娃要爱国爱党，是最基本的要求。独龙族歌谣《过去》说：“过去，是黑暗的岁月，乌云遮住了太阳，独龙人看不见光明。”但现在的小娃娃一生下来，日子就很好过，他们不知道过去，不知道一两代人以前，我们族人过的是什么日子。我们一定要让娃娃了解过去族人的日子到底是怎么样的，日子为什么穷。比如说，学校里可不可以定下一个制度，四年级以上的学生，懂点事了，就让他们每个学期至少要在我们的博物馆听一次历史的讲解，知道一下好日子是怎么来的，接受接受教育。

山的那边是缅甸的日旺族，他们人不少，比我们这边的人多得多。其实从历史上看，我们是一个祖先，他们也是独龙族的一个分支。缅甸现在的情况，你们也是知道的，那边没有公路，穷得叮当响。在新冠疫情之前，他们经常把采来的药材拿过来卖，买卖绝大部分用的都是人民币，他们不想要缅币，因为不值钱。跟他们聊天时，他们就是埋怨祖先，说祖先不好，为什么这么倒霉，把他们搞到了那个地方。我说，祖先是伟大的，我们不能骂祖先。你们那边矿产资源、木材资源都相当丰富，先天条件比我们这边要好得多，应该要感谢祖先。现在你们穷，是因为你们没有遇到中国共产党。所以讲，这些年来，我们独龙族人享了共产党的福。我们在独龙江这个地方，就要守护好边疆，建设好家乡。我们要让中国共产党、中国政府的形象在族人身上充分显现出来，不仅让对面的日旺族人羡慕我们，更要让所有的外国人都钦佩我们党和我们的国家！