

中央党校(国家行政学院)国家高端智库皮书成果

《中国行政体制改革报告(2024)》由中央党校(国家行政学院)国家高端智库和中国行政体制改革研究会行政改革研究基金共同资助,是《行政改革蓝皮书》的第10部年度报告。经过十余年精心打磨,该蓝皮书已成为观察我国行政体制改革动态和成效的重要窗口,为相关部门谋划和实施改革提供参考,也使我国行政体制改革的研究图景更加丰富和立体。本年度报告具有以下5方面亮点。紧扣时代脉搏,聚焦改革核心议题。报告贯彻落实党的二十大和二十届二中全会全会精神,结合国家发展宏观战略,聚焦深化党和国家机构改革、政府职能转变、法治政府建设、数字政府建设等核心议题,展现了我国行政体制改革的整体布局 and 战略重点,为把握改革的总体方向和核心任务提供了清晰指引。突出最新改革进展,展现改革历史进程。报告根据当年或上一年度热点问题设立专题,呈现行政体制改革最新动态,捕捉年度改革热点和成果。同时,从历史维度梳理改革脉络,兼具时效性和历史底蕴,有助于读者理解改革的延续性和必然性。宏观微观有机结合,立体呈现改革实践。报告在宏观层面解读政策导向和顶层设计,分析全国改革进展。微观层面选取地方典型案例,如贵州省金沙县县级机构改革、浙江嘉善县域高质量发展示范点建设等,实现宏观政策与微观实践、全国大局与地方特色的融合,构建了全方位、立体化的研究视角。理论与实证研究相结合,强化研究科学性。报告在阐述改革现状基础上,运用公共管理学、行政法学等理论剖析问题,如法治政府建设篇运用行政法学理论分析行政执法问题。同时,大量采用案例研究和实证方法,以数据和案例支撑结论,保证研究科学性。问题导向和趋势前瞻兼顾,为深化改革提供决策参考。报告直面行政体制改革难点问题,如针对行政执法体制改革中的职能配置、监督机制等,提出针对性解决方案。同时,基于经验总结和形势把握,前瞻性分析改革未来趋势,推动研究成果向改革实践转化,为进一步全面深化行政体制改革提供决策参考。

《中国社会体制改革报告(2024)》是《社会体制蓝皮书》的第12部年度报告,由龚维斌副校长(副院长)任主编,校(院)社会和生态文明教研部与北京师范大学等单位的专家学者共同完成。报告包括5部分内容,分别是总报告、公共服务篇、社会治理篇、社会组织篇、公共安全篇。总报告提出,2023年是全面贯彻落实党的二十大精神的开局之年,是实施“十四五”规划承上启下的关键一年。在党中央的坚强领导下,我国克服了前进中的各种困难,经济持续增长,民生保障有力有效,社会建设和社会体制改革取得积极成效,社会领域改革成果丰硕。初步建立新型社会工作体系;在发展中保障和改善民生,人民生活品质持续提升;不断加强和创新社会治理,强化平安建设和应急管理。今后一个时期社会体制改革的重点任务:一是健全完善中国特色社会主义政策体系;二是探索构建与新发展阶段相适应的经济—社会政策联动机制;三是不断提高保障和改善民生制度的精准化程度;四是加快推进城乡融合发展进程。公共服务篇分别评估了教育体制、就业体制、社会保障体制、养老服务、儿童早期照顾服务、低收入人口服务等热点民生领域改革,并提出对策建议。社会治理篇重点分析了我国超大城市社会治理、乡村社会治理、省级区域社会发展的现状和趋势,并探讨了全社会关心的社会治理法治化、物业发展及其管理模式、数字中国建设等议题。社会组织篇关注的重点是社会自下而上成长、社会组织参与社会治理、行业协会商会发展、地方政府社会工作人才政策、志愿服务政策及其专业化挑战。公共安全篇由5篇文章组成,分别探讨了我国风险治理的理念和实践、信访工作、社会治安综合治理、防灾减灾救灾体制改革、食品药品监管体制改革等重大现实问题。

《中国经济高质量发展报告(2024)——践行开放发展理念》属《高质量发展蓝皮书》系列。报告构建了中国改革开放发展评价指标体系,对中国改革开放发展水平进行了综合评价。总报告认为,新时代以来全国和各地区开放发展水平总体呈现上升趋势。二级指标中,制度开放和开放布局指数提高明显,受国际环境影响,开放形势、经贸往来、交流合作指数有所波动。未来推进开放



发展,要在继续扩大对外开放的基础上,进一步扩大对内开放;在继续向发达国家开放的基础上,进一步扩大对发展中国家和“一带一路”沿线国家开放;在继续巩固沿海地区开放先导地位的基础上,进一步统筹沿江沿边和内陆开放;在继续坚持“走出去”的基础上,进一步依托我国超大规模市场优势实现“引进来+走出去”的双向开放;在继续坚持商品和要素流动型开放的基础上,进一步推动规则、规制、管理、标准等制度型开放。分报告对2023年及党的二十大以来中国经济开放发展取得的成就和存在的问题进行分析;经贸往来篇分别对2023年中国货物贸易、服务贸易、数字贸易、外商直接投资、对外直接投资进展进行分析;交流合作篇分别对2023年中外人才交流合作、中外技术交流合作、中外文化交流合作、中外安全交流合作进展进行分析;制度开放篇分别对2023年全国统一大市场建设、中国涉外经贸法律和规则、制度体系建设、中国对接国际高标准经贸规则和中国参与国际规则、规制、标准制定进展进行分析;开放布局篇分别对2023年中国沿海开放新高地建设、中国沿江开放新支点建设、中国西部陆海新通道建设、中国自由贸易试验区建设、海南自由贸易港建设进展进行分析。最后,报告对改革开放以来中国经济开放发展重要事件进行了梳理回顾。

《中国电子政务发展报告(2024)》是《电子政务蓝皮书》的第17部年度报告,由国家治理教研部(电子政务研究中心)研创。报告围绕党的二十大三中全会提出的“健全‘高效办成一件事’重点事项清单管理机制和常态化推进机制”,将“坚持以人民为中心”作为出发点,聚焦企业和群众办事的满意度、获得感,从注重行政效能提升、强调面向公众需求、体现公众参与的过程等方面展开分析。报告通过比较分析法,纵向追溯我国政务服务创新和政民互动的演化轨迹与变化趋势,横向分析我国各地在政务服务创新中的积极探索与显著成效,涵盖基层治理、医疗健康、机构编制、司法等领域,探讨政务大模型、政企合作新模式等前沿话题,以期对进一步全面深化改革、推动高质量发展和推进中国式现代化提供数字治理的现实参考。总报告追溯了我国政务服务创新相关政策的演化与全国省级网上政务服务能力变迁,比较分析了全球政府数字化转

型的成功案例与先进经验,提出政务服务创新应向政务服务协同供给、政务服务价值共创、技术创新综合应用、数字红利社会共享的治理现代化迈进。服务创新篇研究了政务热线的治理效能,探索了数智化赋能基层治理的创新,分析了政务服务创新的基本模式,解析了政务服务“高效办成”的路径。数字治理与能力篇探索构建了全要素网格化智慧社区建设方案,分析了数字治理背景下政民互动的模式、途径与现实路径,提出从统筹规划、标准引领、培育主导、环境营造四个层面着手,系统推进领导干部数字素养建设体系。技术支撑与应用篇关注我国司法大数据、大数据经济、政务大模型等领域的数字化建设现状与问题。同时,报告注重对当前多元投资建设、政企合作模式与数据要素价值实现等政务热点问题的讨论,展现了技术赋能政务服务、提升社会治理效能的路径。地方实践篇重点讨论了机构编制和医疗领域的数字化改革地方实践,呈现了我国地方在政务服务创新中的积极探索与显著成效。

《中国数字政府建设报告(2024)》聚焦我国数字政府建设,梳理我国数字政府发展进程和最新进展,研究数字政府建设领域重要理论及实践问题,探索政府数字化转型路径,为新阶段提升中国数字政府建设水平提供借鉴和参考。报告坚持理论与实践相结合的原则进行策划与布局,共分为4个部分:总报告、专项报告、实践篇、技术篇。报告汇聚了数字政府建设相关单位及行业专家学者的智慧与经验,共撰写21篇专题文章。报告聚焦国家层面数字政府建设的进展、“高效办成一件事”常态化推进机制、新技术应用对数字政府建设赋能作用以及数字政府标准体系建设等内容。邀请了多个省份分享他们在数字政府建设中的创新实践和经验。此外,报告还汇集了行业专家对数字政府发展最新理论的研究和探索。总报告围绕我国在数字政府建设领域的工作重点,梳理了在顶层设计、能力建设、效能提升、技术驱动等方面取得的最新进展,客观分析了数字政府建设中出现的新问题,并在此基础上提出数字政府建设的未来路径和发展建议。报告指出,中国数字政府将继续朝着高质量发展迈进,以数据化、信息化、网络化、智能化、安全化的理念与技术,全面提升用户体验与服务质量,为公众提供更加便捷、高效、优质的公共服务。专项报告中,课题组聚焦2024年数字政府建设情况、“高效办成一件事”常态化推进机制、技术赋能和标准体系构建等内容,从多个维度、多重视角出发,全面、系统地研究了数字政府建

设的成效与问题,总结了各地的实践经验与做法,并在此基础上提出了针对性的未来发展建议。实践篇从实际操作的角度出发,深入探讨各地各部门在推动社会治理精准化、协同化、智能化等方面的典型做法,以期为广大理论研究者 and 实践探索者提供参考和借鉴。技术篇的焦点集中在数字技术在数字政府建设领域的应用创新上,从技术角度出发,深入探讨数字政府的实践路径,为数字政府的实践推进提供了重要的技术参考和解决方案。

《中国应急管理发展报告(2024)》始终坚持“权威、前沿、原创”的定位,立足新时代统筹发展和安全、防范化解重大风险等重大课题积极探索,在学界和业界产生良好影响。报告主要特点体现在5个方面。一是“主题鲜明”,扩充应急管理新范畴。分报告既聚焦当前我国应急物资储备管理、公共卫生应急管理和国家安全生产应急救援队伍建设等特色领域,又从“大安全”范畴思考谋划,新增国际科技安全形势与政策观察、数字时代金融风险治理和生态安全管理研究报告,为构建“大安全、大应急”新格局提供了前沿思考。二是“析精剖微”,提供制度完善新思考。体制机制法治篇从我国应急避难场所标准建设、应急管理法治建设、应急演练实践、城市韧性建设等方面切入,为持续推动应急管理事业高质量发展提供了新思考。三是“精准把脉”,探寻能力建设新路径。能力篇聚焦社会应急力量建设、应急组织间信息共享、突发事件舆论引导等环节,分析其制约因素,提出建设性意见,为推进各地各部门应急管理能力的现代化建设提供了最新参考。四是“各美其美”,反映应急管理新实践。作为新设板块,新实践篇章旨在发现和总结各地和企业事业单位在应急管理改革创新方面的新实践新举措。特别立足于边疆治理,对新疆、西藏的市域社会治理现代化、生态安全屏障建设进行了系统梳理。五是“以案说理”,提炼应急处突新启示。案例篇按照事件概况、应对过程、原因分析、经验教训与启示的结构化布局进行分析,为把握实践战战提供了案例素材与范本。回顾应急管理系列蓝皮书研创过程,持续更新和创新成为主基调。通过蓝皮书的编撰,课题组联系了一批业内权威专家,推动了一批青年教师的快速成长;从纯学术的研究转向学术与现实紧密结合的研究,从纯理论表达转向理论与实践紧密结合的表述;拓展了传统应急管理学科的研究边界,将视野扩大至公共安全和国家安全的理论与实践范畴,逐步形成了自身的研究特色和优势。

《中国共同富裕研究报告(2024)——推进基本公共服务均等化》聚焦的主题是“推进基本公共服务均等化”。推进共同富裕需要实现基本公共服务均等化,健全基本公共服务体系,加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,加快补齐基本公共服务短板,缩小地区和城乡差距,努力提升公共服务质量和水平。浙江作为共同富裕示范区,以促进公共服务均等化是关键着力点。总报告编制了中国全体人民共同富裕指数和浙江省的共同富裕指数,动态反映全国和浙江省的共同富裕程度。总报告设计的共同富裕指数,由经济发展、社会结构、居民收入与财产、公共产品可及性、人民生活质量、收入分配公平度和生命健康7个二级指标以及31个三级指标构成。从共同富裕指数的测算结果来看,中国共同富裕程度近年来得到显著提升,2013—2022年,全国共同富裕指数从8.24增长至45.12,浙江省共同富裕指数从45.23增长至80.72。专题篇对推进基本公共服务均等化的一些专题问题进行了研究,包括“健全多层次多支柱养老保险体系,完善社会保障制度”“构建强大公共卫生体系,推动优质医疗资源均衡布局”“推进基本公共教育均等化,建设现代化人力资源强国”“提高优生优育服务水平,大力发展普惠托育与服务体系”“完善住房市场体系,确保实现人民群众住有所居”“推动数字化服务普遍应用,持续提升群众获得感”“提升乡村基础设施和公共服务水平,改善农村人居环境”“完善公共文化服务体系,推进城乡公共文化服务体系一体建设研究”“优化财政支出结构,优先保障基本公共服务”“实施普惠金融战略,让更多老百姓享受到金融服务”“继续推进‘四好农村路’建设,完善交通基础设施”等。区域篇介绍了天津市、湖北省、青海省推进共同富裕的实践,这些省市在已取得成就的基础上,针对短板和问题,提出了下一步推动共同富裕的具体举措。案例篇介绍了浙江省余姚市横坎头村共富探索、内蒙古自治区巴彦淖尔市党支部领办合作社路径探索、广西壮族自治区桂林市慈洞村从深度贫困村到共富示范村的模式转换等。

《中国式现代化发展报告(2025)》以中国式现代化发展中亟待解决的现实问题为导向,以中国式现代化理论为主要研究内容,以积极建言献策为重要目标,集知识性、理论性、实践性、政策性于一体。报告由总报告、专题研究和案例研究构成。一是构建了中国式现代化发展指标体系,持续发布中国式现代化年度发展指数和发展热点,展现各地中国式现代化实践进程和研究趋势。二是分专题深入系统研究中国式现代化一系列重大理论和实践问题,持续聚焦时代性、前瞻性、整体性重大问题。三是深入开展调查研究 and 案例研究,持续关注各地中国式现代化典型案例,及时总结经验模式和发展规律,积极为中央和地方提供决策咨询。总报告分为“2024年中国式现代化发展报告”和“2024年中国式现代化研究热点与展望”2个部分。“2024年中国式现代化发展报告”从中国式现代化5个方面中国特色出发,构建市域中国式现代化指标体系。结合269个地级及以上城市2023年数据,总结我国市域中国式现代化水平的总体情况,以及不同区域、不同城市规模和不同城市行政级别的指数特征,进一步讨论影响市域中国式现代化水平的因素,提出统筹推进中国式现代化的政策建议。“2024年中国式现代化研究热点与展望”结合现有的文献成果,总结出中国式现代化研究的主要特点,提炼出中国式现代化与全面深化改革、新质生产力、共同富裕的三个重点研究方向,并对未来中国式现代化研究进行了展望。专题研究篇以“注重发挥经济体制改革牵引作用”为主题,聚焦经济体制改革牵引作用,重点研究构建高水平社会主义市场经济体制、推动经济高质量发展体制机制、宏观经济治理体系、城乡融合发展体制机制、高水平对外开放体制机制、教育科技人才体制机制一体改革、收入分配制度改革、生态文明体制改革等经济社会领域8个重大改革问题。案例研究篇重点介绍了中国(海南)改革发展研究院等智库、创新药等产业、北京亦庄等地区、圣源集团等企业在推进中国式现代化进程中的实践与探索。

〔中央党校(国家行政学院)科研部高端智库管理处 供稿〕