

为构建周边命运共同体注入稳定性和正能量

□ 吴晓丹

2025年4月14日至18日，国家主席习近平应邀对越南、马来西亚、柬埔寨三国进行国事访问。在单边主义、强权政治冲击世界的大背景下，此次访问以命运共同体建设为主线，立足周边，面向全球，聚焦睦邻友好、推动互利合作，树立了与中国同东南亚国家关系新的里程碑，为地区国家的团结合作和世界的发展稳定注入新动能。

擘画新时代中越命运共同体建设新蓝图。中越是山水相连的社会主义友好邻邦，拥有共同理想信念和广泛战略利益。志同道合、命运与共是中越关系的最鲜明特征。从世纪之交确立“长期稳定、面向未来、睦邻友好、全面合作”方针和“好邻居、好朋友、好同志、好伙伴”精神，到2008年建立全面战略合作伙伴关系，再到进入新时代，宣布构建具有战略意义的中越命运共同体，中越双方秉持友好初心，赓续传统友谊，牢记共同使命，推进各领域合作取得积极进展，共同推动社会主义事业在世界百年变局中发展壮大。

此次访问恰逢中越建交75周年。75年来，中越双方在争取国家独立和民族解放的斗争中相互支持，在社会主义建设事业中携手并进，在推进各自现代化进程中砥砺前行，成为社会主义国家团结合作的典范。访问期间，两国领导人一致确认，将按照政治互信更高、安全合作更实、务实合作更深、民意基础更牢、多边协调配合更紧、分歧管控解决更好的总体目标，推动双方全面战略合作向更高质量、更深层次发展，加快构建具有战略意义的中越命运共同体。在各自国家发展振兴的关键时期，中越把准命运共同体建设的方向，从睦邻友好的历史长河中汲取力量，在命运与共的发展大局中开拓未来，必将为世界社会主义事业和人类发展进步作出新贡献。

双方发表联合声明，签署45份合作文件，有力推动两国务实合作提质升级、发展战略加速对接。其中一大亮点是启动中越铁路合作机制，同意推动跨境标准轨铁路联通，尽快开展越南老街—河内—海防标准轨铁路科研工作，加快研究河口—老街铁路连接线方案。双方铁路合作实现扩容升级将极大提升跨境运输能力，降低物流成本，让两国供应链“无缝衔接”，进一步打通西部陆

海新通道，赋予中国—中南半岛经济走廊更强劲发展动能，成为中越高质量共建“一带一路”的标志性工程，推动具有战略意义的中越命运共同体建设走深走实。

开启中马友好合作新的“黄金五十年”。中国和马来西亚是隔海相望的友好邻邦，中马传统友谊跨越千年、“切水不断”。马来西亚是东盟成立后最早同新中国建交的东盟国家，也是最早同中国建立全面战略合作关系的东盟国家之一。近年来，在两国领导人战略引领下，中马关系保持高水平发展，高层交往互动频繁，政治互信持续巩固，务实合作成果丰硕，人文交流异彩纷呈，多边协作密切有效，树立了邻国间相互理解、合作共赢的典范。2023年，两国宣布共建中马命运共同体，开启双边关系新的历史篇章。去年中马共同庆祝建交50周年。此次访问是习近平主席时隔12年再次对马来西亚进行国事访问，对推动中马关系提质升级具有重要的里程碑意义。

此次访问最重要的成果是两国领导人将中马关系定位提升至新高度，宣布构建高水平战略性中马命运共同体。这是双边关系定位又一跃升，推动中马命运共同体建设迈上新台阶。作为亚洲发展中国家和新兴经济体的重要代表，中马关系超越双边范畴，有更加丰富的时代内涵和世界意义。不久前，马来西亚成为金砖伙伴国。马来西亚是今年东盟轮值主席国和现任中国—东盟关系协调国。针对当前国际秩序和经济全球化遭受冲击，中马两国达成共识，将同地区国家团结一致，共同抵御地缘政治和阵营对抗暗流，冲破单边主义和保护主义逆流，守护好亚洲家园的美好发展前景。

访问期间，双方签署26份合作文件，取得创纪录的丰硕成果。以签署互免签证协定为契机，双方将加强交流合作，促进民心相通，赓续传统友谊。双方同意深化发展战略对接，优势互补、互利共赢，携手走好现代化道路。双方商定共同打造地区新质生产力合作高地，聚焦数字经济、绿色经济、人工智能等前沿领域，加强产业链、供应链、价值链、数据链、人才链融合发展，共建新兴技术联合实验室，树立地区高质量发展标杆，助力各自现代化进程。中

马友好合作已驶入快车道，将在共同目标指引下提质升级，开启下一个更加辉煌的“黄金五十年”。

推动新时代全天候中柬命运共同体建设行稳致远。中国和柬埔寨是甘共苦、守望相助的铁杆朋友。2019年，中柬率先签署构建命运共同体行动计划，中柬命运共同体建设始终走在时代前列。2023年，双方开启建设高质量、高水平、高标准中柬命运共同体的新时代。“钻石六边”合作架构不断走深走实，“工业发展走廊”和“鱼米走廊”建设取得积极进展，“中柬人文交流年”办得有声有色，给两国人民带来实实在在的福利。

此次访问是习近平主席时隔9年再次访问柬埔寨。双方发表《中华人民共和国和柬埔寨王国关于构建新时代全天候中柬命运共同体、落实三大全球倡议的联合声明》。这是中国首次同东南亚国家将双边关系提升到全天候高度，也是在双边层面构建的首个新时代全天候命运共同体。双方一致同意打造更高水平的政治互信，拓展更高质量的互利合作，筑牢更高层次的安全保障，开展更高层次的人文交流，实施更高标准的战略协作，大力推进高质量共建“一带一路”，不断充实中柬“钻石六边”合作架构，为构建人类命运共同体树立典范。

访问期间，双方签署37份合作文件，涵盖供应链合作、人工智能、发展援助、海关检验检疫、卫生等领域，既帮助柬方提升自主发展能力，也广泛惠及普通民众。中方宣布向柬方修建扶南德佐综合水利项目提供必要支持，还根据柬方需要制定了“工业发展走廊”“鱼米走廊”两份合作规划，助力柬打造现代化工业生产高地、提升农业科技产业化水平，充分彰显了中柬亲密无间、牢不可破的铁杆友谊，树立了平等相待、互利双赢的合作标杆。

中国幅员辽阔、边界线长，周边是实现发展繁荣的重要基础、维护国家安全的重点、运筹外交全局的首要、推动构建人类命运共同体的关键。在国际形势日趋复杂的当下，此次释放出中国一如既往扎根周边、贡献周边的明确信号，致力于推动构建周边命运共同体，携手周边国家实现共同发展，为动荡不

安的世界注入了宝贵的稳定性和正能量。

中国始终坚定维护自由贸易，维护周边和发展中国家利益。当前，国际局势动荡加剧、乱象频出。美国随意加征关税，无视国际规则，大搞唯我独尊，东南亚国家首当其冲深受其害。值此危机时刻，习近平主席明确指出，搞贸易战破坏国际贸易体系，冲击全球经济稳定，损害世界各国特别是广大发展中国家正当利益。中方呼吁周边国家以开放包容、团结合作抵制“脱钩断链”、“小院高墙”和滥征关税，以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观回应霸权强食的丛林法则，以亚洲的稳定性和确定性应对对世界的不稳定和不确定。此次释放了中国坚定捍卫多边主义和国际贸易规则的强烈信号，为各国团结合作注入信心和勇气。

中国始终致力于同周边国家共享发展机遇。习近平主席强调，中国将推进高质量发展、扩大高水平对外开放，同各国特别是周边国家共享发展机遇。中国超大规模市场始终向周边国家敞开，欢迎更多东盟国家优质产品对华出口。中国对外开放的大门只会越开越大。共建“一带一路”始于周边、惠及周边，促进中国与周边国家发展繁荣。中国已同周边25个国家签署共建“一带一路”合作协议，是18个国家的最大贸易伙伴。中国主张开放的区域主义，作为周边国家主要贸易伙伴和重要投资来源地，中国与地区国家达成《区域全面经济伙伴关系协定》，中国—东盟自贸区3.0版升级议定书有望年内签署。中国不断以自身高质量发展和高水平开放为周边国家带来持久红利，让中国式现代化更多惠及周边，携手周边国家共同建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好、美好的美好家园。

（作者系习近平外交思想研究中心综合研究室主任）



日本东京都超大城市治理经验

□ 刘晓敬

国际上通常将城区常住人口达到1000万以上，在经济、文化、科技、交通等领域具有高度复杂性、引领性与强大区域乃至全球辐射影响力，拥有庞大且多元的产业体系、先进完备的基础设施和公共服务系统的城市界定为超大城市。超大城市治理是全球现代化发展和城市治理过程中的一道世界性难题。日本东京都作为超大城市，总面积2199.94平方千米，人口约1418万。东京都在超大城市治理过程中面临诸多难题，但其通过长期探索与实践，积累了较为丰富的经验，对全球超大城市治理具有重要借鉴意义。

东京都超大城市治理历程。第二次世界大战后，日本经济迅速崛起，大量人口涌入东京都，其规模急剧膨胀，住房供应严重短缺，部分居住环境逼仄；交通拥堵日益严重，通勤效率大幅降低；环境污染与能源消耗问题愈发突出，生态环境遭受破坏，各种“城市病”集中爆发，给居民生活和城市可持续发展带来巨大挑战。为缓解这些问题，东京都开启了漫长的治理历程。20世纪50年代末，东京都实施第一轮首都圈整备规划，提出“绿化带+卫星城”模式，引导工业向周边地区疏散，在一定程度上减轻了中心城区的压力。20世纪70年代，东京都在第二轮规划中增设七个副中心，强化新宿、涩谷等地的商务功能，逐步构建起“一都七县”协同发展格局，促进了区域资源合理配置和经济均衡发展。

21世纪，东京都发展进入新阶段，面临人口老龄化、城市安全等新挑战。人口老龄化加重社会养老负担，对社会保障体系提出更高要求；地震、台风等自然灾害以及各类人为安全隐患威胁着城市的稳定运行。东京都仍在不断探索和调整发展策略，力求在保持城市活力与竞争力的同时，有效应对新问题。

东京都超大城市治理关键举措。优

化区域规划与多维治理。东京都历经五轮首都圈整备规划，城市空间结构从单核集聚成功转变为多核分散模式。从法律政策看，《首都圈建设法》《首都圈整备法》赋予规划法定地位，为城市建设提供坚实法律保障。财政转移支付、税收优惠政策双管齐下，搬迁企业可获所得税减免，新开发地区能享地方债贴息，促使企业合理迁移，推动区域产业布局优化。在管理机制方面，“首都圈整备委员会”“国土厅大都市圈整备局”等机构发挥统筹协调作用，平衡中央与地方利益。此外，政企学合作也不断推进创新项目，如“新世代东京计划”联合多方成立设计实验室，引入前沿设计理念，促进科技与城市规划融合，助力城市长远发展。

推进交通与人口疏解协同发展。东京都通过产业结构调整，将劳动密集型产业迁出中心城区，发展高附加值产业，建设七个副中心，形成“一核七心”多中心格局。新宿副中心推进高密度开发，通过构建贯通式空中连廊及地下空间系统，整合周边站点，有效提升市中心压力。此外，通过区域工资差异化政策和《居住生活基本法》调节人口流动。东京都构建全球最密集的轨道交通网络，线路总长约3809公里，日均运送4000万人次。采用“轨道+物业”模式，如东京都站与周边建筑群无缝衔接，新宿站周边形成立体化城市综合体，构建集约化空间布局，实现交通枢纽与城市功能深度融合，大幅提升区域土地利用效率。

打造适老化友好城市环境。通过《护理保险法》等构建“社区综合护理体系”，整合医疗等服务至老年人生活圈。新宿区“社区综合支援中心”为独居老人定制服务，30分钟内响应医疗护理需求，“时间银行”鼓励互助养老。秉持“紧凑集约型城市”理念，优化基础设施与步行环境。千代田区连通地铁

站与商业设施、医院，设低地板公交车、无障碍通道，65岁以上老人享公交半价。设立“银发人才派遣中心”提供弹性就业。社区公园设“多功能活动角”，配智能健身器材、紧急呼叫系统。

构建全周期智慧防灾体系。东京都通过《东京防灾规划2021》，构建了覆盖灾前预防、灾中响应、灾后恢复的全周期防灾体系。针对东京都23区地震、海岛地震、火山喷发、台风袭击等四大典型灾害场景，规划细化应对策略。如针对居住区地震场景，设定震后四小时内控制火灾蔓延、三日内保障避难场所物资供应、四日后启动快速重建补助等目标。技术应用上，东京都将人工智能、物联网、大数据深度嵌入防灾流程：借助3D数字地图与AI视觉诊断，可快速评估道路受损情况；2022年试点的无人机物流系统，专门破解山区灾后交通阻断难题，实现药品高效配送；水位与闸门智能联动系统通过数据交互，大幅提升洪水预警精度。“东京防灾APP”作为技术应用的重要组成部分，整合多语言避难信息并接入GPS定位，能实时推送避难场所状态，动态引导市民科学分流。

东京都超大城市治理的启示。规划引领，构建科学治理体系。东京都通过五轮首都圈整备规划构建多核分散型格局，并依靠相关法律保障规划实施。这启示超大城市治理要制定科学长远的规划，明确城市功能定位与发展方向，并配备动态调整机制，依据人口、产业变化适时优化空间布局。完善法律法规，为规划落地提供坚实保障，明确各主体责任，吸引多元主体参与城市建设。在区域协同发展目标下，强化城市与周边地区间联系，实现资源共享、优势互补，避免城市发展不均衡，提升区域协调、可持续发展的整体效能。

科技赋能，提升城市治理效能。东京都将前沿技术广泛应用于防灾和交通

领域，利用多种先进技术构建了集感知、预警、响应、应对于一体的智能化城市安全中枢系统。这启示超大城市治理要加大科技投入，鼓励产学研合作，加速科技成果转化和应用。在城市基础设施中全面部署智能传感设备，实现对城市运行状态的实时监控与动态感知。搭建统一大数据平台，以人工智能赋能多源数据的整合分析，为城市管理决策提供科学依据，实现城市治理的精准化、智能化、高效化。

关注民生，促进城市可持续发展。东京都在住房保障和适老化城市建设上关注民生需求，保障低收入群体住房，构建护理体系并改造公共空间。这启示超大城市治理要构建和不断优化多层次住房供应体系，增加保障性住房供给，满足不同收入群体的住房需求。在城市规划建设中，充分考虑特殊群体需求，加强无障碍设施建设，推动公共服务均等化。秉持可持续发展理念，推广绿色建筑和低碳交通，加强生态环境保护，营造宜居宜业的城市环境，实现城市发展与居民生活质量提升的良性互动。

聚焦安全，筑牢城市发展底线。东京都构建全周期防灾体系，加强基础设施建设，利用科技提升应急响应能力。这启示超大城市治理要把城市安全摆在首位，以应对人口持续膨胀、风险多样叠加的挑战。建立完善的安全风险评估和监测体系，及时排查消除隐患。加强应急管理能力建设，完善应急预案，提升应急救援队伍专业素养与装备水平。强化公众安全意识教育，通过宣传培训，提高市民自救互救能力，形成全社会共同参与的安全防护格局，为城市稳定发展奠定坚实基础。



全球半导体产业链的重构及其应对

□ 王 利

半导体产业作为现代工业金字塔尖的“明珠”和数字经济的核心底座，支撑着人工智能、6G通信、新能源汽车等新兴产业发展，全球市场规模增长迅速。当前，世界百年未有之大变局加速演进，科技革命和大国博弈相互交织，深刻重塑全球秩序与发展格局，地缘政治紧张局势叠加全球芯片短缺危机等因素，半导体产业关键地位尤为凸显，主要经济体加速布局半导体产业与科技。

半导体产业正经历广泛而深刻的全球性变革。半导体产业链涵盖基础材料研发、设备制造上游环节，芯片设计、制造、封装、测试中游环节，消费电子、汽车电子、AI服务器终端应用等下游环节，呈现高技术、高资本密集型产业特征。在过去效率优先的传统因素驱使下，各国基于资源禀赋、技术水平、成本考量、产业基础等差异，充分发挥比较优势进行分工布局，半导体产业链在全球范围内形成高度垂直化分工格局。如美国主导芯片设计，日本、荷兰聚焦关键材料与设备，东亚地区凭借成熟供应链和低成本劳动力长期主导制造、封测环节。当前，随着技术不断迭代升级，人工智能、量子计算等前沿领域的加速突破，以及全球经济格局、地缘政治等诸多重因素的交织影响，全球半导体产业链正在重塑。

深刻认识和把握全球半导体产业重构趋势。一是地缘政治加剧各国关于半导体供应链安全的战略布局。在全球范围内地缘政治紧张、科技竞争加速、贸易壁垒高筑的背景下，美国、欧盟等主要经济体对半导体产业的重视日益加深，通过各自的芯片法案、产业补贴加速半导体产业链的本土化进程，致力于提升自主研发和制造能力，打造优势产业集群。同时积极寻求盟友合作，提升供应链的多元化和韧性，如美国主导形成与欧盟、日本和韩国为核心的合作网络。二是技术创新与突破正在改变全球半导体产业供需格局。人工智能和半导体技术相互促进影响产业发展趋势，人工智能及其驱动的新智能应用催生对高性能、高算力芯片的巨大需求，推动半导体产业不断创新，产生巨量增长空间。随着人工智能技术从感知向认知、从分析判断式向生成式、从专用向通用转变，在供给端大幅降低半导体产品生产成本，提高制造效率，在需求侧催生半导体产品新形态，发展新场景新模式新业态。三是全球半导体产业链竞争与合作并存。全球半导体产业发展迅速，在技术创新、市场需求、产业生态系统等多方面都呈现快速增长态势。尽管当前主要经济体基于地缘政治、抢占技术制高点、市场份额等诸多因素，加速阵营分化的半导体行业竞争，甚至采取对于高端芯片、上游设备、关键原材料出口管制和半导体产业外商投资审查等方式，企图限制新兴市场的半导体技术的获取与发展，但基于半导体技术复杂性、市场需求等合作基础，半导体产业链仍高度依赖跨国分工，开放合作始终是产业界共识。

全球半导体产业链重构既是挑战，也是我国从“跟跑者”向“并行者”跃迁的历史机遇。强化基础研究，加快核心技术突破。着眼于基础材料与设备革命，聚焦光刻机、蚀刻机等关键设备、第三代半导体材料、高性能、高算力的人工智能芯片研发、先进封装技术等前沿领域，充分发挥新型举国体制优势，组织跨学科攻关，加强重大创新平台建设，加快国产替代研发进度，积极布局可重构、存算一体、超高算力的新型架构芯片研发，抢占行业技术竞争制高点。强化政策扶持与引导，做好产业发展的顶层设计和战略规划，分阶段实现技术突破与产业升级。加强创新政策、产业政策和财税政策间协调，增强企业创新激励，降低企业的融资成本与投资风险。在基础研究方面，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制，提高基础研究组织化程度，面向半导体关键技术协同攻关。在科研成果应用和转化方面，建立“政产学研用”协同创新机制，推动高校、科研机构与企业深度合作。此外，完善知识

产权保护体系，培育具有自主知识产权的IP核生态，降低设计环节对外依赖。

优化产业布局，构建自主可控产业链。通过政策指导与资源整合，构建半导体产业集群，吸引全球人才资金等资源要素集聚，在长三角、珠三角等产业集聚区，加快强链、补链、延链，提升半导体产业配套能力、上下游协同能力，形成“设计—制造—封装—测试”的完整产业生态链。不断深化完善产业链“链长制”，围绕晶圆制造、先进封装等重点领域，培育扶持具有国际竞争力的领军企业。面向国家战略和产业需求，支持具备条件的地方和企业布局基础研究，坚持守正创新，集中力量攻克产业关键短板和突破前沿技术。加快产业基础设施建设，在人工智能与半导体产业相互促进的背景下，加快推动算力中心等算力基础设施建设，推进“东数西算”工程与半导体产业协同发展，增强全国大型算力的协同调度能力，支撑人工智能芯片研发与应用。

深化开放合作，营造开放创新生态。加强半导体国际产业链供应链合作，进一步提升外资外贸便利化水平，推动构建更紧密的全球半导体供应链伙伴关系。发挥我国市场规模优势，通过展会经济、自贸协定签署等政策，加强与半导体技术强国之间的供需合作，加快产品应用创新与迭代升级，加强与“一带一路”国家等的半导体产业合作，推动构筑互利共赢的半导体产业链供应链。以制度型开放塑造国际竞争优势，积极参与制定6G等新兴领域的国际标准，主动对接和引领产业规则标准国际话语权，推动从“被动跟随”向“主动引领”转变。注重半导体人才交流与合作，夯实产业发展根基，加强青年基础研究人才培养，推进人工智能国际化教育，打造顶尖人才汇聚“蓄水池”。进一步优化营商环境，吸引海外高层次人才回国创新创业，吸引半导体跨国企业在华设立研发中心。

强化风险防控，确保供应链安全与韧性。加快半导体技术自主研发进展，提升国产替代水平，建立半导体供应链安全评估平台和预警机制，动态监测关键设备、材料库存异动，制定供应链中断应急预案。促进半导体供应链多元化布局，根据地缘政治变化灵活调整供应链结构，加强与半导体产业外贸伙伴的谈判协商，推动与欧盟、东盟建立芯片供应链预警与互助机制，抵御单边主义冲击。针对人工智能芯片的研发与应用涉及的数据安全、算法歧视、知识产权等问题，加强网络安全与数据保护，推动相关立法和安全伦理风险研判，支持企业加快数字化转型和合规性建设，为政府和有效市场结合共同应对全球半导体产业链重构下的风险挑战。

（作者系海关总署研究中心战略发展研究部主任）

