



2025年4月25日
星期五

第2238期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

拥军优属、拥政爱民，是我党我军我国人民优良传统和特有政治优势。各级党委和政府要关心支持部队建设和改革，主动为广大官兵排忧解难，进一步营造关心国防、热爱军队、尊崇军人的良好社会氛围。军队要树牢宗旨意识，积极支援地方建设发展，以实际行动为人民造福兴利。军地双方要密切协作，巩固发展坚如磐石的军政军民团结，共同续写爱我人民爱我军的时代新篇。

在推进深层次改革和高水平开放上勇争先

江苏省委书记 信长星

习近平总书记在3月5日参加十四届全国人大三次会议江苏代表团审议时发表重要讲话，深刻阐述江苏作为第二经济大省落实好挑大梁责任要把握好的四个着力点，其中之一就是“在推进深层次改革和高水平开放上勇争先”。习近平总书记强调，“经济体量大，向前发展就需要更大的推动力。江苏要先行先试、内外兼修，通过深化改革开放不断除障碍、增动能”，这一重大论断深刻揭示了新时代中国经济高质量发展的底层逻辑，深刻阐明了江苏发展的动力来源和全面深化改革开放的目标路径，蕴含着马克思主义政治经济学的认识论和方法论，为我们提供了理论指引和行动指南。我们要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，瞄准在进一步全面深化改革上继续走在前列，着眼建设具有世界聚合力的双向开放枢纽，以“勇争先”的思想自觉和行动自觉，突出抓好重点领域和关键环节改革，更大力度推进高水平开放，为在高质量发展上继续走在前列提供更大推动力。

深化要素市场化配置改革,服务构建全国统一大市场

习近平总书记强调，“要深化要素市场化配置改革，主动破除地方保护、市场分割和‘内卷式’竞争”。我们将进一步加大工作力度，扎实开展要素市场化配置综合改革试点，持续完善要素市场制度和规则，推动资源配置效率最优化和效益最大化。

深化要素价格市场化改革。深刻把握价格机制这一市场机制的核心，完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，健全生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制，防止政府对价格形成的不当干预，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。加强要素价格管理和监督，推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定

价规则转变，构建要素价格公示和动态监测预警机制，完善要素市场价格异常波动调节机制，维护要素市场价格秩序。

推动各类要素向新质生产力集聚。着眼打造发展新质生产力的重要阵地，更加注重用改革来激活生产要素、用开放来集聚生产要素，创新生产要素配置方式，促进各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。扎实推进“数据要素×”行动，统筹推动确权登记、流通交易、收益分配等体系建设。加快布局建设通用超算中心、智能计算中心等算力基础设施，研究制定省市一体的算力补贴政策。深化低空空域管理改革，推动更多低空空域资源开发利用。同时，统筹优化土地、劳动力、资本等传统生产要素的配置，推动新型要素与传统要素创新配置、高效组合，提升全要素生产率。

着力破除地方保护、市场分割和“内卷式”竞争。认真落实中央关于建设全国统一大市场的决策部署，进一步规范地方政府自身行为，加强产业统筹布局和产能监测预警，切实防止政绩冲动、投资冲动、项目冲动以及其他不当倾向。引导企业根据自身优势和市场需求抓好经营管理，通过创新和技术进步在功能、质量上“向上竞争”，避免盲目冲动、一哄而上。同时，从制度设计、行业自律、宣传引导等方面发力，运用市场化法治化手段综合治理“内卷式”竞争，在推动市场健康发展上不断取得新成效。

抓好城乡融合、区域联动,优化生产力布局

习近平总书记2014年在江苏考察时就强调“要做好区域互补、跨江融合、南北联动大文章”，今年3月5日的重要讲话进一步强调“抓好城乡融合、区域联动，优化生产力布局”。我们要深入领会贯彻，立足城乡区域

发展更趋协调的良好基础，进一步密切城乡之间、区域之间的联系，在更大空间内促进良性互动、共同繁荣，不断增强发展的辐射带动力和整体协调性。

推动城乡融合发展。突出以人为本，提高城镇化质量水平，扎实开展新一轮国家新型城镇化试点，实施农业转移人口市民化质量提升行动。注重提升城市治理水平，推动现代化都市圈加快发展和大中小城市协调发展。着力夯实农业农村基础，严守耕地红线，提高农业综合效益和竞争力，注重培养“新农人”，加快建设宜居宜业和美乡村，不断推动乡村全面振兴。着力壮大县域经济，不断提升县城对人口和产业吸纳集聚能力，全面促进城乡融合发展。

促进区域协调联动。深入推进省内“1+3”重点功能区建设，强化扬子江城市群区域牵引带动功能，推动沿海地区、江淮生态经济区、苏皖鲁豫省际交界地区高质量发展，完善评价考核、要素供给等制度安排，鼓励跨行政区合作，重塑省域经济地理布局。联动实施国家重大发展战略，在长三角一体化发展和长江经济带发展等发展战略中主动作为、协同联动，加强与京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设等战略的对接，在服务国家区域协调发展中彰显更大担当。

强化交通支撑作用。交通运输在推动经济布局优化和区域协调发展中具有“先行官”作用。江苏交通运输体系比较健全，综合运输成本低。我们将进一步深化综合交通运输体系改革，统筹推进交通强国试点和交通运输现代化示范区建设，切实抓好港口、机场、铁路、过江通道等建设，逐步提升“水运江苏”能级，更高水

平推动多式联运，着力构建高质量的综合交通网络体系、高标准的智慧交通体系、高效能的现代交通治理体系、高效率的现代交通物流体系。

持续优化营商环境,提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲

习近平总书记强调，“要全面落实民营企业座谈会精神，一视同仁对待各种所有制企业，持续优化营商环境”。我们在学习中深刻认识到，营商环境没有最好、只有更好，江苏虽已连续5年获评全国“营商环境最佳口碑省份”，但在一些方面仍需持续优化，必须持之以恒恒紧抓不放，加快打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

突出优化“五个环境”。坚持把优化营商环境作为系统工程，制定新一轮优化营商环境政策和改革事项，一体推进政策、市场、政务、法治、人文环境建设。政策环境上，着眼综合更优，推动政策集成创新，提高政策精准度，保持政策稳定性，形成合理预期，更加有效帮助解决“急难愁盼”问题，让各类经营主体有更多获得感。市场环境上，着眼公平有序，进一步破除隐性门槛，健全公平竞争审查规则体系，持续清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法，确保各类经营主体在江苏都能得到公平对待。政务环境上，着眼高效便利，健全“高效办成一件事”重点事项常态化推进机制，持续降低制度性交易成本，通过数据赋能提升治理能力。同时，完善常态化沟通交流机制，无事不扰、有求必应。（下转4版）

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

增强在变局中赢得主动的定力

□ 本报评论员 哲 思



当前，世界百年变局加速演进，人类社会走到新的十字路口。个别大国热衷于单边主义、保护主义，对国际规则和国际秩序造成严重冲击，但历史总会在曲折中前进。习近平总书记指出，我们要保持战略定力，主动塑造于我有利的外部环境，坚定不移办好自己事，把各方面积极因素转化为发展实绩。这一重要论述启示我们，唯有增强战略定力，清晰认知国际国内形势，在更好应对外部环境变化中赢得战略主动，才能推动我国发展行稳致远。

特朗普政府滥施关税行为，使全球产业链供应链遭受前所未有的威胁，严重破坏以市场为导向的国际经贸规则和秩序，严重冲击世界经济的平稳发展，进一步加剧全球政经格局走势的不确定性。对于我国这样一个

体量巨大、向上发展的国家而言，外部环境的不稳定、不确定、不安全因素一直都或多或少、或大或小地存在，但归根到底属于外因，不起决定性作用。我国的发展从来都是在克服困难挑战中前进的，只要办好了自己的事情，我们就能成为不稳定、不确定环境中最大的稳定因素、确定因素，就能在变局中赢得主动、赢得优势、赢得未来。

我们从来都是在风雨洗礼中发展、在历经考验中壮大的。面对美方单边主义、霸凌主义极限施压，我们予以坚决反制，明确中国政府关于反对美国滥施关税的立场，发布《关于中美经贸关系若干问题的中方立场》白皮书。我们对美国霸凌行径采取反制措施，既是为了维护自身正当权益，更是为了维护国际公平正义和国际经济秩序。近期陆续发布的一季度数据，令人欣慰，给人信心，也为积极应对对外部环境的不确定性、实现全年经济社会发展目标开了好头。国内生产总值同比增长5.4%，起步平稳开局良好；规上高技术制造业增加值同

比增长9.7%，产业创新动力增强；社会消费品零售总额同比增长4.6%，消费动能持续释放……这表明面对外部环境不确定性等扰动因素，只要保持战略自信、增强战略定力、兜住战略底线，把发展立足点更多放在国内，更大力度挖掘国内市场潜力，就能不被短期的困难和干扰所左右。

察势者智，驭势者赢。化挑战为机遇、化压力为动力，需要主动把握时与势、洞察危与机，提出富有前瞻性的战略举措，这样才能把主观能动性转化为发展主动权，而这恰恰是我们党的优势所在。困难和挑战是局部的而不是整体的，是暂时的而不是长期的，是能够克服的而不是无解的。在全球贸易秩序遭受严重冲击、市场预期普遍低迷的情况下，我们有党中央的坚强领导，有集中力量办大事的制度优势。面对美滥施关税的乱拳，我们心中有数、手上有招，将实施好更加积极有为的宏观政策，靠前发力推动既定政策尽快落地见效，根据形势需要及时推出新的增量政策，以有力有效的政策应对外部环境的不确定

性。那些打不倒我们的，只会让我们更强大，“卡脖子”、打压遏制也只会倒逼中国加快实现重点领域核心技术突破。同时，作为负责任的大国，我国有针对性地加强对外经贸合作，以开放的主动赢得发展的主动。坚持开放而不封闭、包容而不排他、融合而不脱钩，坚定不移推进高水平对外开放，坚持同各国开展互利共赢合作、共享发展机遇，为不确定的世界注入确定性。

任凭风浪起，我自岿然不动。习近平总书记指出，“中国发展始终靠的是自力更生、艰苦奋斗，从不靠谁的恩赐，更不惧任何无理打压。无论外部环境如何变化，中国都将坚定信心、保持定力，集中精力办好自己事”。在当今不稳定不确定的世界形势中谋求发展，在错综复杂的大变局中赢得优势，我们要以定力为舟，以行动为桨，以更加积极的姿态应对各种挑战，就能经受得起狂风骤雨的洗礼、抵御得住贸易寒流的侵袭，终将在爬坡过坎中再过山、再登一峰，看到更加壮美的风景。

确保执法权在法治轨道上

规范有序运行

□ 焦洪昌

今年的政府工作报告提出，“坚决防止违规异地执法和趋利性执法”。违规异地执法是指违反法定管辖原则与职权范围，突破行政管辖区域开展的越位执法行为。趋利性执法是指执法人员偏离执法为民宗旨，将执法行为作为牟取个人、部门或地方利益的手段而开展的执法活动。违规异地执法和趋利性执法是行政执法权力异化的典型表现，其本质是对法治原则的背离。这类行为不仅易导致执法失序，也不利于提升行政执法质量、推进严格规范公正文明执法。防止违规异地执法和趋利性执法，必须通过法治手段为行政权力设定明确规范、划定清晰边界，构建权力运行的制度堤坝，确保执法权在法治轨道上规范有序运行。

违规异地执法和趋利性执法导致执法失序

对于法治政府建设而言，违规异地执法和趋利性执法违反了依法行政的内在要求，打破了执法标准的统一性，对法律法规实施公平性与可预期性产生负面影响。对于经营主体而言，违规异地执法和趋利性执法对民营企业的正常经营活动与企业家的人身财产安全构成了干扰或侵犯，增加了经营成本的同时亦损害了投资的活力与信心，削弱了经营主体对行政执法的信赖度。对于全国统一大市场的形成而言，这类行为所带来的执法失序现象制约了地区间资源的合理配置与经济的协同发展，阻碍了市场公平竞争，助长了地方保护主义势力，不利于打造良好的营商环境。

违规异地执法和趋利性执法的背后映射出的是制度的疏漏、利益的驱动、监督的缺位和理念的偏差。从制度层面上看，是执法权力配置与管辖标准不明晰。《中华人民共和国宪法》（以下简称《宪法》）第一百零七条规定了地方各级人民政府的职责范围与管辖权限，明确了行政工作的管辖范围仅限“本行政区域内”。《中华人民共和国行政处罚法》（以下简称《行政处罚法》）第二十二确立“违法行为发生地”为行政处罚的管辖原则，第二十五条第一款规定“两个以上行政机关都有管辖权的，由最先立案的行政机关管辖”。随着区域间经济联系的增强，仅凭借“违法行为发生地”作为行政执法的判断标准，难免因范围宽泛引发执法部门争夺管辖权，为违规异地管辖的滋生提供了空间。从利益驱动上看，执法部门经费保障不足与罚没收入变相回流，进一步导致趋利性执法的发生。一方面，行政机关尤其是基层执法部门的执法经费存在缺口。另一方面，部分地区通过下达罚没指标等隐性渠道变相回流至办公经费、财政预算等挂钩。这在事实上使得执法行为极易陷入“执法养

人”“执法创收”的怪圈。从权力制约与监督上看，当前执法监督体系存在短板。一方面，行政执法的内部监督偏重于案卷审查与复议、问责等事后方式，难以及时对执法过程中的偏差予以纠正，行政执法协调监督尚不完备。另一方面，外部监督疲软未能形成监督合力，异地执法与趋利性执法是人大监督、司法监督、舆论监督等外部监督的盲区。从执法理念上看，部分执法人员法治观念薄弱，将法律视为管理的工具而非服务的底线，“权力本位”思想作祟引发扩张性执法问题，与法治政府建设要求的核心价值观严重背离。

违规异地执法和趋利性执法背离法治原则

习近平总书记强调，法治是最好的营商环境。稳定、公平、透明的执法行为能够消解民营企业和企业家的政策焦虑、稳定投资信心，进而激发经营的活力。然而，违规异地执法和趋利性执法在3个维度上背离了法治原则。

（下转6版）

本期导读

《新时代口述实录

习近平总书记率领打赢脱贫攻坚战(下)

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央全面打响脱贫攻坚战，脱贫攻坚力度之大、规模之广、影响之深，前所未有，世所罕见，谱写了人类减贫史上的奇迹。口述人刘永富于2013年至2021年任国务院扶贫办主任，曾多次陪同习近平总书记调研脱贫攻坚，亲身经历了新时代以来党中央脱贫政策出台的全过程。他结合自身经历从宏观层面进行口述，有利于整体把握新时代脱贫攻坚的理论与实践。