

# 聚焦关键领域夯实农业发展根基

□ 胡向东

党的二十大首次提出加快建设农业强国，这一战略部署深刻彰显了农业强国在社会主义现代化强国中的根基地位。2025年4月，中共中央、国务院印发《加快建设农业强国规划（2024—2035年）》，明确了核心发展指标，为农业强国建设绘制了清晰的路线图与施工图。这不仅是对农业强国建设的具体规划，更是对我国未来一体推进农业农村现代化的全面布局，体现了我国在新时代对农业农村发展的高度重视和战略谋划。

## 坚持以农业强国建设为引领，推进农业农村现代化

农业强国建设是实现中华民族伟大复兴的战略支撑。习近平总书记强调，“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”“没有农业农村现代化，就没有整个国家现代化”。加快建设农业强国是统领“三农”工作的战略总纲，推进乡村全面振兴是“三农”工作的总抓手，农业农村现代化是实施乡村振兴战略的总目标，这三者相互呼应，形成了一套完整、严密、务实的战略体系，为未来十年“三农”事业的全面发展提供了坚实的理论指导和实践路径。农业是国民经济的基础，农业强国是社会主义现代化强国的根基。建设农业强国，不仅体现在供给保障强、科技装备强、经营体系强、产业韧性强、竞争能力强，同时要推动农村经济发展，促进农民增收，缩小城乡差距。通过农业强国建设，我国将逐步实现农业农村现代化，让农民过上现代文明生活，为实现中华民族伟大复兴的中国梦奠定坚实基础。

农业强国建设是补齐农业农村短板弱项的必然要求。全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。“大国小农”这一国情农情在很长一段时间内难以转变，建设农业强国要基于中国的国情农情，立足人多地少的资源禀赋、农耕文明的历史底蕴、人与自然和谐共生的时

代要求，结合各区域资源禀赋和发展阶段，分区域分阶段梯次推进农业强国建设，让农业成为近两亿人就业的产业，让农村成为近五亿人常住的家园。

农业强国建设是应对全球挑战的重要举措。当前气候变化、大国博弈、地缘冲突等问题对农业发展构成了巨大挑战，全球粮食安全形势不容乐观。我国作为农业大国，必须加快农业强国建设，提升农业的综合生产能力，增强农业的抗风险能力，为全球粮食安全和农业可持续发展贡献中国力量。通过农业科技创新和绿色发展，我国将探索出一条具有中国特色的农业现代化道路，为其他国家提供有益借鉴。

## 聚焦关键领域，精准施策，不断夯实农业发展的根基

在全面推进乡村振兴、加快建设农业强国的进程中，农业现代化与农村现代化犹如鸟之两翼、车之两轮，缺一不可。农业强国的内涵远不止于产业的繁荣，更在于乡村全面振兴与和谐发展。同时，仍需要聚焦关键领域，精准施策，不断夯实农业发展的根基，为农村注入新的活力与魅力。这不仅是提升农业生产效率、保障国家粮食安全的战略选择，更是实现农村宜居宜业、农民富裕富足的关键实践路径。

夯实农业供给保障基础。保障粮食和重要农产品的稳定供给是农业强国建设的头等大事。我国将继续加强耕地保护，落实最严格的耕地保护制度，确保耕地数量不减少、质量不下降。同时，加大农田水利设施建设力度，提高农业防灾减灾能力，确保粮食生产的稳定性和可持续性。此外，我国还将推动农业向“大食物观”“大农业观”转变，构建多元化食物供给体系，推动“农林牧渔”高质量发展，满足人民群众日益多样化的物质需求。

加快农业科技创新。科技创新是

农业强国建设的核心利器。以农业关键核心技术攻关为引领，以产业急需为导向，紧盯世界农业科技前沿，大力提升我国农业科技水平，加快实现高水平农业科技自立自强。我国将加大农业科技研发投入，推动种业自主创新，培育具有自主知识产权的优良品种，提高我国种业的核心竞争力。同时，加快农机装备升级，推动农业机械化向全程全面高质高效升级，提高农业生产效率。此外，我国还将促进数字技术与现代农业的深度融合，发展智慧农业，推动农业数字化转型，为农业强国建设提供强大的技术支撑。

构建富有竞争力的经营体系。我国农业经营主体多元化，建设农业强国必须构建一个富有竞争力和组织力的经营体系。我国将继续完善农村基本经营制度，推进农村集体产权制度改革，培育新型农业经营主体，健全农业社会化服务体系，健全小农户与新型农业经营主体等的利益联结机制，实现小农户与现代农业的有机衔接。通过发展适度规模经营，提高农业的集约化水平，提升农业的整体效益和竞争力。

增强农业产业链韧性。增强农业产业链韧性是农业强国建设的重要内容。我国将推动农业向全产业链高质量发展，挖掘农业的多种功能，延长农业产业链，推动农业优质化、品牌化发展，培育新产业、新业态、新模式，提升产业融合发展水平。同时，加快农业全面绿色转型，构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，把农业建成现代化大产业。

深化农业对外合作。深化农业对外合作是提升我国农业国际竞争力的重要途径。我国将鼓励优势农产品出口，开展农业基础设施建设和国际合作，提升我国对全球农业产业链供应链的掌控能力。同时，实施农业领域国际大科学计划和重大科学工程，积极参与全球粮农治理，为全球农业发展贡献中国智慧，以提升我国农业的国际影响力。

提升和美乡村建设水平。以县域为基本单元进行科学规划，优化产业

布局、基础设施网络、公共服务设施、生态保护空间和城乡建设用地，推进“多规合一”，实现城乡空间规划一体化。编制村容村貌提升导则，保护乡村特色风貌。健全乡村治理体系，提升乡村治理效能，打造宜居宜业的乡村环境。

加快基础设施互联互通。推进乡村基础设施提档升级，推动市政设施特别是供水、供气、供热、污水、垃圾处理管网向城郊乡村和中心镇延伸；推动交通网络城乡客运一体化，实现行政村公交全覆盖；推动5G、物联网等信息网络和现代化设施向乡村地区延伸，提高乡村基础设施完备度和人居环境的舒适度。

推进基本公共服务均等化。提升公共服务的便利度，增强基本公共服务在城市、县城、小城镇和乡村之间的同步性。完善农村养老保障和医疗服务体系，加强贫困人口兜底社会保障。将城乡基本公共服务均等化成效纳入政府绩效考核体系，保障城乡居民共享发展成果。

深化农村精神文明建设。传承发展中华优秀传统文化，加强农耕文化保护传承，建立非物质文化遗产保护体系。丰富农村文化生活，培育文明乡风，推动社会主义核心价值观融入农村日常生活。加强科普宣传教育，开展农民职业技能培训，提升农民科学文化素质，推进物质文明和精神文明协调发展，为农业强国建设提供强大的精神动力和智力支持。

农业强国建设是推动农业现代化与农村现代化同步发展的关键路径。通过农业强国建设，推动农业现代化与农村现代化同步发展，实现农业更强、农村更美、农民更富的目标，为建设农业强国奠定坚实基础，让农业强国的愿景在广袤田野上落地生根，为乡村全面振兴注入源源不断的动力。

（作者系中国农业科学院农业经济与发展研究所所长）



基层是一切工作的落脚点。在互联网时代，舆情易发频发已成常态，且不断向基层延伸，舆情下沉趋势日渐显现。在舆情风险防控体系中，基层的短板相对突出。部分基层干部在认知上，既看不清“风险全景图”，又把不准舆情风险的演化趋势，对风险与态势等缺乏足够认识；在导向上，盲目追求“零舆情”的考核目标；在职责上，存在错位现象，将舆情风险防控视为宣传部门的工作，把自己置身于事外；在协同上，部门之间存在数据壁垒，无法及时分享数据，造成错失最佳应对时机。如何科学有效防控舆情风险正成为广大基层干部面对的一道重要“考题”，亟须从认知升维、制度迭代、技术赋能、协同攻坚四个维度提升舆情风险防控能力。

认知升维：从“被动灭火”到“主动控温”的思维转变。党的二十大报告指出，推动公共安全治理模式向事前预防转型。面对舆情风险，有的基层单位往往后知后觉，缺乏对网络舆情影响的敏感性和重要性的认识，从而错过最佳应对时机。从“被动灭火”到“主动控温”的转变，注重在舆情风险发生前进行预防和控制，避免事态扩大。这需要基层干部摒弃“重危机处置、轻风险预防”的错误观念，将舆情风险防控从事件处置转变为风险预防。一是明确目标导向。既不能将舆情风险视为“洪水猛兽”，造成风声鹤唳、草木皆兵的“舆情焦虑”；也不能出现“舆情洁癖”，一味追求“零舆情”。二是做好风险研判，发挥研究机构、专业评估组织、舆论媒体和社会公众等在风险研判中的作用，及时找出风险的苗头和征兆，知道“风险在哪里，是什么样的风险，什么时候发生风险，表现形式是什么，发展趋势会怎样”。三是做好风险溯源，将矛盾消解于未然，将风险化解于无形，就必须把好评舆情风险源头关、监测关、管控关，提高预测预警预防能力，努力做到预防在先、发现在早、处置在小。

制度迭代：从“经验导向”到“标准引领”的体系重塑。在人工智能时代，舆情风险呈现更为复杂化、隐蔽化与裂变式的传播特征，依赖传统的经验与临时应变的防控模式，易受信息滞后与认知偏差影响，难以应对舆论生态新变化。舆情风险应对从“经验导向”到“标准引领”的体系重塑，实质是从依赖个体直觉、碎片化应对的粗放模式，转向依托科学框架、量化指标的系统化治理跃迁。通过借助现代技术来构建起一套涵盖风险识别、评估、处置的全流程标准框架，推动敏感词监测、热点溯源、处置进度可视化。一是风险识别标准化。结合基层实际，构建舆情风险的“立体式预警指标体系”。在社会情绪方面，通过关注相关网络平台，及时获取敏感词、点击量、转发量、跟评量等监测指标，一旦发现异常，第一时间启动舆情预警机制，将舆情应对端口前移；在利益冲突方面，高度关注老旧小区、征地拆迁等高风险区域，基于历史信访数据对相关区域进行重点监测；在传播扩散方面，运用科学模型预测谣言传播路径，准确判断其性质、特点、演变趋势。二是处置流程标准化。制定基层舆情应急处置手册，规范信息上报、分级响应、谣言澄清等流程。在信息上报方面，需要明确上报的标准，比如什么情况下需要上报，上报的渠道和时限，以及上报的内容格式。在分级响应方面，根据舆情风险的严重程度，明确不同级别对应不同的响应措施和责任人在。在谣言澄清方面，需要快速识别谣言并核实信息，通过权威渠道发布澄清内容，并监测后续影响。三是效果评估标准化。既要根据舆情热度衰减曲线、谣言澄清覆盖率等来评估舆情风险防控效果；又要根据群众满意度、重复投诉率等评估舆情风险防控的效能转化情况。通过一系列规范化的流程，系统化提升舆情风险防控能力，最大限度降低负面影响。

技术赋能：从“人工经验”到“智能研判”的管理提升。在基层治理现代化的背景下，提升基层干部的数字素养已成为一项紧迫而重要的任务。增强基层干部数字化驾驭能力，并非否定基层干部深入基层一线的重要性，而是借助现代技术来扩展治理半径，实现“有温度的数字化治理”。“云上管家”就是要求基层干部学会利用云计算、大数据、人工智能等技术手段，提升线上平台进行舆情监测、预警、响应

□ 姚亮

# 提升基层干部舆情风险防控能力

和处置的能力。基层干部要摒弃传统舆情管控思维，学会运用网络思维去考虑问题，掌握网络沟通技巧，从而掌握舆情工作主动权。在舆情风险防控中，基层干部提升数字化驾驭能力需围绕技术赋能、数据驱动和实战需求展开。一是强化技术应用能力。熟练使用政务云平台等工具，掌握实时数据抓取、人工智能情感分析等基础功能，通过可视化仪表盘快速识别辖区热点问题，将“人工经验”转化为“智能研判”。二是深化数据整合。打通基层治理数据库，关联舆情数据了解民情民意，预判潜在矛盾点。同时，要建立典型案例库，收录本地高频风险事件及处置方式，辅助快速响应。三是优化人机协同。以网格员、志愿者为触角，通过短视频平台等渠道补充机器未覆盖的“盲区信息”，形成“智能预警+人工核查”闭环；利用智慧系统实现“风险上报—任务派发—处置反馈”全流程线上管理。四是提升实战转化。定期参与云端模拟演练，学习新媒体沟通等技能，提高对舆情风险的识别精准度。

协同攻坚：从“单兵作战”到“全域联动”的生态构建。基层舆情风险防控不只是单个部门的“独唱”，更是基层各个力量的“大合唱”，关键在于能否有效地整合各方力量，形成部门协同、社会共治的局面。通过打破组织壁垒、整合多元主体、重构运行机制，将分散的应急响应升级为系统化治理工程，破解“数据孤岛”“职责模糊”“响应迟滞”等难题，从而实现从“点状应对”到“网状防御”的质变。一是“上”“下”联动。一方面，上级需制定整体防控目标与策略，为下级明确方向；下级围绕目标细化落实，确保防控工作有序推进。另一方面，上级建立畅通的信息汇集平台，下级及时准确上报舆情信息，上级适时反馈指导意见，从而实现从“信息孤岛”到“数据融通”的协同共治。二是“内”“外”兼顾。在“内”上优化整合力量，及时收集社情民意，确保信息上报及时准确；联合基层应急小组，强化风险线索内部关联，形成内部协同闭环。在“外”上争取力量支持，通过与其他力量的信息互通互补、共同会商研判，避免信息共享滞后导致应对失效。三是“点”“面”结合。在“点”上突破，通过培育基层舆情观察员，形成舆情观察点。在“面”上统筹，构建起政府、媒体、专家、公众参与的“舆情共治联盟”，使各个主体从“有限参与”扩展为“无限连接”，推动风险防控从分散应对向协同联防，既避免“大海捞针”式的低效防控，又防止“头痛医头”的碎片化应对，增强舆情风险防控的质效与韧性。

# 优秀乡村文化为乡村治理注入活力

□ 唐伟

在全面推进乡村振兴战略中，优秀乡村文化建设作为乡村治理的重要内容，其价值日益凸显。2025年中央一号文件强调“加强文明乡风建设”，加强优秀乡村文化遗产保护传承和活化利用，进一步明确了优秀乡村文化在乡村振兴中的重要地位。优秀乡村文化是通过共同的历史记忆、价值观念和行为规范，构建起乡村社会的精神纽带，为乡村治理提供了内在支撑。在多元文化冲击与社会转型的背景下，优秀乡村文化通过价值整合、情感维系和行为规范，重塑乡村社会的价值体系，增强社会凝聚力，并赋能治理创新，是实现乡村治理现代化和推动乡村振兴的关键路径。

优秀乡村文化为乡村治理注入价值活力。优秀乡村文化是乡村社会的精神支柱和文化根基，其核心在于乡村地区长期形成并传承的优秀文化形态。这种文化形态蕴含着丰富的思想观念、人文精神和道德规范，为乡村治理注入价值活力。优秀乡村文化不仅是一种文化现象，更是一种社会治理资源，通过其内在的价值逻辑，深刻影响着乡村社会的运行与发展。一是优秀乡村文化中的风俗习惯、行为方式和历史传统构成了村民共同的精神财富。以中秋、春节等传统节日为例，这些节日承载着阖家团圆、尊老爱幼的价值观念，深深烙印在村民心中，成为他们共同遵循的行为准则。这种文化为乡村治理奠定了坚实的思想道德基础，使村民在行为上有章可循，在价值判断上达成共识。二是在社会转型期，乡村面临多元文化的冲击，传统价值体系受到挑战。优秀乡村文化能够整合多元价值观念，消除村民在价值取向上的分歧，形成共同的价值追求。通过不断优化乡村社会的文化供给，重塑乡

村价值体系，以凝聚乡村社会力量，激发乡村发展的内生动力。三是优秀乡村文化是乡村治理价值传承的前提。乡村传统文化中的优秀价值观念，如诚信友善、互帮互助等，与现代治理所倡导的法治、民主、公平等理念并不矛盾，反而可以相互补充。现代治理理念的引入，为优秀乡村文化的传承和发展提供了新的机遇。以数字化技术的应用为例，优秀乡村文化遗产得以更广泛传播，年轻一代通过互联网平台了解和参与优秀乡村文化的传承，为乡村治理注入了新的活力，优秀乡村文化遗产得以更好保护和传承，增强了村民的文化自信。这种新的活力既是乡村治理的内在需求，也是乡村振兴的重要途径。

优秀乡村文化增强乡村治理的凝聚力。乡村治理的核心在于凝聚多元社会力量，构建共建共治共享的社会治理格局。在这一过程中，优秀乡村文化作为一种深层次的社会整合机制，通过价值整合、情感维系和行为规范，显著增强了乡村治理的凝聚力。一是构建乡村治理的共识基础。乡村村民以优秀乡村文化的核心价值为导向，超越了个人利益和群体差异，将村民凝聚为一个有机整体。这种价值整合不仅体现在共同的文化信仰和价值观念上，更通过集体意识和归属感的形成，促进了乡村社会的和谐与稳定。优秀乡村文化中的“奉献乡里”“诚信友善”等价值观念，成为村民共同遵守的行为准则，引导他们在处理个人与集体、邻里关系时，以集体利益和乡村和谐为重。这种价值整合不仅减少了乡村社会的内部矛盾，还为乡村治理提供了稳定的社会基础，形成了强大的价值凝聚力。二是强化乡村治理的社会纽带。优秀乡

村文化为村民提供了共同的文化符号和价值体系，使他们在情感上相互认同、相互依赖。这种情感联系不仅是乡村治理凝聚力的重要基础，也是乡村社会韧性的关键所在。即便部分村民因外出务工等原因离开乡村，优秀乡村文化依然能够唤起他们对家乡的思念和眷恋，使他们与乡村保持紧密的情感联系。在乡村公共事务中，这种情感维系表现为村民对乡村发展的关心和支持，以及在乡村面临困难时的共同担当，形成了强大的社会合力。三是塑造乡村治理的秩序框架。优秀乡村文化不仅塑造了个人的价值观和行为准则，还对社会行为起到了规范和约束的作用。优秀乡村文化中的村规民约、风俗习惯等，在优秀乡村文化的作用下，成为村民自觉遵守的行为规范。这些规范不仅体现在婚丧嫁娶、节日庆典等传统活动中，还延伸到乡村经济活动和公共事务中。以乡村产业发展为例，村民在优秀乡村文化的感知下，形成了诚信经营、互助合作的良好氛围，不仅为乡村经济的健康发展提供了保障，还维护了乡村的社会秩序。

优秀乡村文化赋能乡村治理创新发展。乡村文化作为乡村社会的精神内核，在引入新理念、新方法和新机制的过程中，为提升乡村治理效能和水平提供了关键赋能作用。其通过理念先导、治理模式创新和治理机制创新，推动乡村治理向更高层次发展。一是传统与现代的融合为乡村治理提供理念先导。优秀乡村文化承载着乡村社会长期积淀的价值观念和治理智慧，为乡村治理创新提供了基本价值遵循。以勤劳节俭、邻里互助、尊老爱幼等价值观念为例，这些传统理念与现代治理理念相结合，激发了村民在治理创新中的积极性、主动性和创

