

在贯彻总体国家安全观中 发挥财政作用

□ 李 峰

山东作为沿海经济大省、人口大省、开放大省，维护国家安全责任重大。在省委、省政府坚强领导下，山东省财政部门坚定不移贯彻落实总体国家安全观，充分发挥财政在国家治理中的基础和重要支柱作用，持续强化资金、政策双供给，为推进平安山东建设提供了坚实财政支撑。

坚持政治引领，把稳维护国家安全“方向舵”

总体国家安全观是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，是做好新时代国家安全工作的根本遵循和行动指南。山东省财政部门胸怀“两个大局”、牢记“国之大者”，自觉扛牢维护国家安全的重大政治责任，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。一是始终坚持党的全面领导。山东省财政部门深入贯彻习近平总书记关于总体国家安全观的重要论述，全面落实《中国共产党领导国家安全工作条例》，认真执行《党委（党组）国家安全责任制规定》，将维护国家安全纳入党组议事决策重要内容，切实把总体国家安全观贯彻落实到财政工作的各方面、全过程。二是持续强化理论武装。第一时间跟进学习习近平总书记关于国家安全的最新重要讲话和指示要求，切实用总体国家安全观武装头脑、指导实践、推动工作。充分发挥财政职能，支持开展宣传教育，提升全民国家安全意识，筑牢维护国家安全的思想根基。三是坚决扛牢政治责任。作为省委国家安全协调机制成员单位，对涉及政治安全、经济安全、社会安全、金融安全等12个领域的任务分工，逐项明确职责、压实责任。成立厅机关国家安全工作领导小组，制定“三张责任清单”，健全工作推进机制，形成齐抓共管的工作格局。

坚持双向发力，打造安全发展协同新局面

发展是硬道理，安全也是硬道理。山东省财政部门坚持立足省情实际，自觉把发展和安全统一起来，共同研究谋划、一体部署推动，促进高质量发展和高水平安全良性互动。一是聚力稳住经济运行。扎实实施更加积极的财政政策，强化逆周期、跨周期调节，加强财政资源统筹，服务保障黄河流域生态保护和高质量发展等重大战略任务实施，多措并举支持扩大有效投资、提振消费潜力、稳定外贸外资，推动经济持续稳健向好、进中提质。二是聚力推动高水平科技自立自强。把科技创新投入作为战略性投资给予重点保障，省级科技资金规模连续4年保持145亿元以上，是2018年的4.5倍，围绕集成电路、高端装备、新能源等重点领域，支持突破一批“卡脖子”关键核心技术，加快建设以崂山实验室为引领的“1313”四级实验室体系，健全科技型企业梯次培育体系，为实现高水平科技自立自强提供有力保障。三是聚力提高产业链供应链安全水平。聚焦全省标志性产业链，立足“强链补链固链”，实施专精特新企业奖励、首台（套）产品保险补偿等一揽子措施，健全完善高耗能行业结构调整综合奖补、高水平技术改造财政激励、工业互联网产业培育财政奖补等系列财政政策体系，助力提升产业链韧性和安全水平。

坚持系统思维，打好风险防范化解“主动仗”

防范化解各类风险是平安中国建设的一项重要任务。山东省财政部门深刻把握总体国家安全观关键在“总

体”的系统思维和方法，树牢“大安全”理念，全力服务保障大局安全稳定。一是守住政治安全红线。全力保障重大会议活动，积极支持各级人大代表、政协委员依法履职，各民主党派、工商联参政议政。聚焦国防军队建设，扛牢属地保障责任，突出保障重点，提高部队备战打仗能力，推动军地和谐稳定。聚焦重要节点任务，保障圆满完成一系列重大维稳安保任务，筑牢政治安全“护城河”。二是完善公共安全体系。围绕筑牢生态安全屏障，健全生态文明建设财政奖补机制，完善省内流域横向生态补偿机制，促进流域保护和治理责任落实，推动全省生态环境持续改善。围绕构建新型能源体系，持续强化投入、优化政策，统筹传统能源转型与新型能源发展，全力支持能源供应安全稳定。围绕保障粮食安全，全面落实各项农业补贴政策，加快推进高标准农田建设，支持建设更高水平“齐鲁粮仓”，保障粮食和重要农产品稳定供给。围绕应急能力建设，重点支持安全生产预防监管、应急管理能力体系建设、提升防灾减灾救灾能力，进一步夯实高质量发展安全底线。三是筑牢财政安全屏障。坚持把基层“三保”摆在财政工作的优先位置，加强“三保”工作全过程管理，持续健全预算编审、资金保障、动态监测、应急处置等工作机制，省市县一体兜牢“三保”底线。严格落实一揽子化债方案，加快置换存量隐性债务，坚决遏制新增隐性债务，创新设立市场化化债基金，加快融资平台及城投公司改革转型，强化全口径地方债务监测，牢牢守住不发生系统性风险的底线。强化社保基金监管，完善养老、医疗、工伤、失业保险省级统筹制度，落实社保基金财政监管措施，强化预算刚性约束，提高基金保值增值效率，筑牢基金运行风险“防火墙”。

坚持宗旨意识，织密社会平安稳定保障网

平安中国建设为了人民，也依靠人民。具体工作中，山东省财政部门深入践行人民至上的工作理念，着力解决群众最关心最直接最现实的安全问题，推动形成平安山东建设新格局。一是扎实保障和改善民生。坚持在发展中保障和改善民生，尽力而为、量力而行，持续加大基本民生投入，确保民生支出占比稳定在80%左右，支持做好普惠性、基础性、兜底性民生建设，每年接续实施20项重点民生实事，持续完善民生保障体系，稳步提升民生保障水平，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。二是完善基层社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，支持省市县乡四级全部建立综治中心，及时回应群众诉求，预防化解矛盾纠纷。加强和改进信访工作，支持疑难信访工作化解。设立社会工作创新引导资金，支持开展新兴领域“双融双创”行动、基层治理创新实验区建设，建立社区党组织服务经费正常增长机制，夯实基层治理基础。三是提高公共安全治理水平。建立多元化、多渠道、多层次的经费保障体系，切实提高基层公安机关办案和装备经费保障水平。强化政策供给，实施基层公安执法执勤车辆三年更新行动，在全国率先出台基层派出所、交警中队保障标准化建设实施意见，加大警用新技术装备配备使用力度，推动信息化项目省域共享共建，不断提升公安机关新质战斗力。加大政法转移支付力度，重点保障政法部门应急处突能力建设，大力支持反恐、禁毒、常态化扫黑除恶、人员密集场所和重点部位安全防范等重点工作，严厉打击电信网络诈骗等违法犯罪活动，努力建设更高水平的平安山东。（作者系山东省财政厅党组书记、厅长）

建好现代农业园区 赋能乡村全面振兴

□ 刘瑞格

习近平总书记强调，要积极培育和推广良种、提高机械化作业水平，建设好现代农业产业园。河北省蔚县坚持项目、园区、集群一体建设，将国家级现代农业园区建设作为推进乡村振兴战略的重要抓手，充分发挥园区实施农业供给侧结构性改革、培育农业农村发展新动能、推动农业现代化的重要载体作用，辐射带动全县农业升级、农民增收，促进乡村全面振兴。2024年，园区内农民人均可支配收入达到2.41万元，高出当地平均水平34.4%，带动全县3.6万多人创业就业，帮助21515名脱贫人口和2070名防止返贫监测对象巩固脱贫成果。

抓牢三个环节，夯实园区建设“硬基础”。现代农业园区作为国家推动农业现代化的关键举措，在促进乡村振兴、推动农业高质量发展以及促进城乡融合等诸多方面发挥着不可替代的核心作用。蔚县将园区建设作为全县工作的重中之重，充分结合县域资源禀赋，立足园区产业发展实际，系统谋划、统筹布局、通盘考虑，力促建设目标可触可及。一是立足优势，高起点规划。坚持把现代农业园区建设纳入全县总体发展战略，以打造引领带动乡村产业振兴的平台载体和农业现代化的“引擎”为目标，高质量编制《蔚县国家现代农业产业园建设总体思路及重点措施》，持续推进种植基地提升、种质资源保护等25个项目，加速构建“一核引领、两带跟进、三园突破、全域提升”的产业空间布局。二是完善机制，高效率推进。成立由县委、县政府主要领导任双组长、县直各相关部门领导及乡镇主要负责同志组成的现代农业产业园工作领导小组，同步

组建管委会，成立产业园工作专班，建立“工作专班周例会、管委会月调度、领导小组季考核”的工作制度，高效推进现代农业产业园区建设。三是整合要素，高标准建设。强化资金整合，先后争取中央财政奖补资金3000万元，财政投资项目2.06亿元，自筹资金3.9亿元，共计6.26亿元，集中打造现代农业园区。强化金融支持，协调农村信用社、建设银行等金融机构，推出相关金融产品，累计发放各项农业产业发展贷款2010万元。强化人才保障，成立园区专家工作室，聘请中国农科院、北京农业学院等学术机构专家团队全程参与指导园区工作，切实加强科技人才支撑。

瞄准三个重点，增强园区发展“硬实力”。要把发展农业科技放在更加突出的位置，大力推进农业机械化、智能化，给农业现代化插上科技的翅膀。蔚县坚持创新引领，通过园区产业、科技、品牌“三链融合”，以新质生产力赋能园区农业生产，加快园区转型升级。一是产业立园，壮大特色产业。结合资源禀赋，以谷子、大豆两大优势农作物为重点，把原粮生产和食品加工作为提升产业附加值主攻方向，加快推进谷子、大豆种植基地、产业融合发展工程等项目建设，打造谷子、大豆产业加工集群。目前，已建成20余万亩的谷子、大豆种植基地，形成了5个超万亩乡镇和109个村集体种植示范基地，作物产量达7.52万吨，年销售额4.79亿元。延伸产业链条，吸引食品加工和物流项目入驻园区，产业从初级加工迈向精细化、高附加值的深度加工，产品线涵盖休闲食品、方便食品、保健产品、

宠物食品等多个领域，加工产值达23.72亿元。二是科技兴园，推动质效提升。依托河北省农林科学院、河北省杂交谷子工程技术研究中心研发平台，引进了适应盐碱地种植的“张杂21号”，在西合营镇建立示范田100亩；引进高产优质的“张杂29号”“冀杂金苗3号”“金苗K1”等，为产业发展搭建强大的种子储备库。联合河北省农林科学院在白草村建立示范基地15亩，展示新品种18个。三是品牌强园，强化示范引领。全力实施农产品品牌建设工程，扎实推进园区农业“两品一标”认定工作和园区龙头企业自主品牌培育力度，开展以来，“蔚县小米”被国家知识产权局核定为国家地理标志证明商标，“蔚州贡米”入选中国农业品牌目录2024农产品区域公用品牌，示范带动能力不断增强。

聚焦三个关键，提升园区增收“硬支撑”。要立足当地特色资源，打造农业全产业链，让农民更多分享产业增值收益。蔚县按照“全产业链推进、多模式发展”的思路，坚持“一产强特色、二产提价值、三产促融合”，全方位提升园区产值收益、产出效益，让园区内农民共享现代农业产业园发展成果。一是文旅融合，实现多业发展。依托全县国家级历史文化名城金字招牌以及园区内2个省级历史文化名镇、16个省级文化名村和众多中国传统村落的丰富文旅资源，建立农特产品种植、休闲娱乐、餐饮住宿、民俗文化为一体的综合旅游基地，全年举办打树花、年俗表演、古镇马拉松、探寻古堡·环蔚骑行等文体赛事80余场次，游客接待量达到661.62万人次。同时，鼓励园区内农户聚焦优

势产业发展民宿旅游、农家乐等业态，带动全县旅游业、衍生产业以及龙头企业、农业养殖专业合作社等新型经营主体的蓬勃发展。2024年，园区休闲农业和乡村旅游营业收入达6000万元以上。二是多线营销，拓宽市场渠道。产业园通过线上销售+线下体验方式，多点发力搭建展示推介、产销对接、产品供应资源合作平台，切实打通销售渠道。与中国农影中心合作举办“乡村振兴电商赋能启航活动”，开展网络直播，直播总人数达4.1万人次，直播观看量超2000万人次，现场零售100余万元，线上订单销售1000余万元。组织园区30家企业100余种商品分赴北京参加高联采高校后勤餐饮博览会、北京农业嘉年华和张家口市第三届“河山乐购节”，进一步叫响蔚县农业品牌，提高农产品品牌知名度、拓宽农产品销售渠道，为企业搭建良好销售平台。三是联农带农，促进农民增收。产业园吸引和培育从事主导产业经营的家庭农场27家，专业合作社159个，龙头企业达7家（其中省级2家、市级3家），构建“龙头企业+村集体+农业组织+农户”多元利益联结机制，支持企业通过产业链与广大农户联动，开创“订单种植、全链整合、品牌赋能、盈利反哺”发展模式。在产业园宋家庄镇6个村建设有机贡米基地5000亩，组织低收入农户订单化种植绿色优质谷子，与农户签订保护价收购合同。采用“公司+基地+合作社+农户”的农业产业化经营方式，实施“六统一，两严禁”的管理策略，引导农户种植订单谷子1.5万亩，覆盖6321户农户，带动基地农户增收1359万元。（作者系河北省蔚县县委书记）

在全球气候变化日益严峻的背景下，我国积极践行习近平生态文明思想，将碳达峰碳中和纳入生态文明建设整体布局和社会发展全局。新时代以来，我国绿色低碳转型成效显著，统计数据显示，2013年至2023年，中国以年均3.3%的能源消费增速支撑了年均6.1%的经济增长，能耗强度累计下降26.1%，是全球能耗强度降低最快的国家之一，充分体现了负责任大国的时代担当。

建筑领域是全国能源碳排放的主要来源。《中国城乡建设领域碳排放研究报告（2024年版）》显示，2022年全国能源相关碳排放总量约为106.2亿吨二氧化碳，全国建筑与建筑业建造的碳排放总量接近其一半，为51.3亿吨二氧化碳，占比48.3%。显而易见，建筑领域的“双碳”转型，对于实现“双碳”目标而言，具有关键性意义。

深刻认识和把握建筑领域落实“双碳”目标的挑战与机遇。2025年政府工作报告强调，要协同推进降碳减污扩绿增长，加快经济社会发展全面绿色转型。作为建筑类企业，既要深刻认识到落实“双碳”目标带来的历史机遇，更要在实践中展现责任担当。

目前，建筑领域“双碳”转型主要存在三个方面的问题。机制方面，建筑碳交易机制稍显滞后于转型需求；成本方面，零碳建筑的有序推进，仍面临着成本投入压力较大、回收周期较长的难题；能源方面，分布式能源的推广面临技术、成本、政策等方面的具体困难。

为落实“双碳”目标，中建集团全面践行新发展理念，有力有序有效推进“双碳”工作。中建集团旗下中国海外宏洋集团有限公司，通过设立中宏低碳建筑科技有限公司（以下简称中宏低碳科技），积极推进“双碳”目标在企业的落地实践。目前，中宏低碳科技已经取得国家高新技术企业认定，初步构建了AI+分布式能源+零碳规划+设计低碳建材设备+智慧运维为一体的零碳园区技术体系。

深化研究与探索建筑领域绿色发展的战略路径。建筑领域绿色发展的战略路径，可以从机制健全、推广运用、能源体系完善三个方面进一步发力。

在机制健全方面，加速将建筑领域碳排放纳入国家核证自愿减排量，完善建筑碳市场机制，培育绿色发展新动能。健全建筑行业碳交易机制，加快制定建筑领域将碳排放纳入国家核证自愿减排量的政策细则，为建筑领域碳减排提供市场化激励。选取部分城市开展试点，并逐步推广至全国，推动建筑领域碳减排与碳市场深度融合。

中建集团探索绿色低碳运营模式，开展减碳技术研究。全面开展碳盘查工作，成为行业内第一家项目碳盘查全覆盖的代表性企业；系统构建创新生态，打造全国领先的“双碳”专业智库平台。中宏低碳科技研发的“碳惠万家”“碳惠广厦”数字化平台，针对民用建筑与公共建筑场景，以数字化、智能化的方式实时监测建筑能源消耗及碳排放，通过设备系统控制与能源供给策略实现节能降碳，为碳交易管理提供数据平台支持。

在推广运用方面，不断降低成本压力，打造示范项目，综合施策推广零碳建筑。政府补贴支持与减碳方面，地方政府可以设立“绿色建筑碳基金”提供专项支持；针对开发商，可在土地出让、税收优惠等方面给予支持；针对购房者，可给予相关税费减免，提高购房者的支付意愿。打造示范项目方面，通过示范引领提升全社会对零碳建筑的更多关注和不断认可。

内蒙古呼和浩特市中海河山大观项目，是中国严寒地区首个大规模超低能耗建筑集群示范项目，该项目全面实现采暖电气化，燃煤消耗量为0，达到92%的采暖节能率，“低碳节能、健康安全、舒适灵活、智慧便捷、经济耐用”的好房子体验，得到了入住业主的广泛好评。

能源体系完善方面，加快推广分布式能源，提高能源供应稳定性。一是政策支持和财政补贴，降低项目前期投资和运营成本

增强建筑领域绿色发展的战略驱动

□ 庄勇

本，逐步提高可再生能源在建筑领域的使用比例。二是提高能源供应的稳定性，通过研发建筑光伏一体化、微电网、数字孪生等技术，实现能源的本地化调配。

中建集团充分发挥场景覆盖广、类型全、产业链完整等优势，多方位布局分布式新能源投资、设计、建设、运维业务，通过多能互补模式推动新能源规模化发展。推行《中国建筑集团有限公司加快推进节能降碳工作方案》的重点任务举措。推动科技创新、绿色低碳及战略性新兴产业三大关键领域新产品的产品化、产业化进程。聚焦投资项目和标志性项目，聚焦中建方案、中建产品、中建平台、中建投资建设、中建运营“五位一体”的新发展路径。中宏低碳科技通过“AI+物联网”平台，实现新能源系统智慧调控，形成“节能改造+清洁供能+智慧运营”的完整闭环，助力客户实现可持续发展目标。以落地项目为例，银川中海环宇天街装机容量120千瓦峰值，光伏年发电量17.9万千瓦时；合肥中海央墅环宇天地装机容量66千瓦峰值，实现首年发电量7.1万千瓦时。

国家推动绿色低碳发展，倡导绿色智慧生活，为建筑领域的“双碳”转型指明了发展方向。我们将持续增强建筑领域绿色发展的战略驱动，推动企业高质量发展，为助力“双碳”目标实现、建设美丽中国贡献力量。

（作者系中建集团中国海外集团有限公司董事，中国海外宏洋集团有限公司董事局主席）