



2025年4月18日
星期五

第 2235 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

开放包容是文明发展的动力源泉。近年来，我国一些文学作品、网络游戏、网络影视剧成功“出海”，到中国旅游成为海外民众的新时尚，彰显了中华文化的力量、对外开放的力量。我们要强化用文化同世界对话的理念，广泛开展形式多样的国际人文交流合作，推动更多富有历史文化底蕴、反映当代中国生活、具备国际文化视野的作品走向国门。更加积极主动地学习借鉴人类一切优秀文明成果，创造一批熔铸古今、汇通中外的文化成果。

健全国家生物安全监管预警防控体系

□ 吴孔明

习近平总书记强调，“生物安全关乎人民生命健康，关乎国家长治久安，关乎中华民族永续发展，是国家总体安全的重要组成部分，也是影响乃至重塑世界格局的重要力量”。党的二十大报告指出，“健全生物安全监管预警防控体系”。党的二十届三中全会强调，“推进国家安全体系和能力现代化”，就“健全生物安全监管预警防控体系”工作作出战略部署，进一步明确了全面提高国家生物安全治理能力、织牢国家生物安全防护网的工作重点，为我们做好新时代生物安全工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

新时代生物安全建设取得阶段性的重大成就

党的十八大以来，党中央把加强生物安全建设摆在更加突出的位置，出台国家生物安全战略；颁布施行生物安全法，系统梳理传染病及动植物疫情防控、生物技术的发展、实验室生物安全、人类遗传资源与生物资源安全、外来物种入侵与生物多样性、微生物耐药、生物恐怖袭击与生物武器威胁等八个方面的生物安全主要风险；健全国家生物安全工作组织领导体制机制；强化生物安全的科技赋能和设施平台建设，积极应对生物安全重大风险，生物安全建设取得一系列历史性的重大成就。

构筑国家生物安全“三位一体”治理体系，为依法监管筑牢根基。2021年，《中华人民共和国生物安全法》的施行，标志着我国生物安全进入依法治理新阶段，形成了国家生物安全战略、法律、政策“三位一体”的生物安全风险防控和治理体系，全链条构建了生物安全风险防控的“四梁八柱”。在此基础上，相关部门进一步健全生物安全领域法规制度体系，修订了《中华人民共和国国境卫生检疫法》《中华人民共和国野生动

物保护法》等相关法律，修订了《中华人民共和国人类遗传资源管理条例》《病原微生物实验室生物安全管理条例》，出台了《外来入侵物种管理办法》并制定了《重点管理外来入侵物种名录》，修改了《农业转基因生物安全评价管理办法》。积极参与国际规则制定，主导推动各国科学家加强生物安全合作，发布了《科学家生物安全行为准则天津指南》，促进生物科技健康发展。

有序确立生物安全协调机制与部门职责，为统分监管筑成合力。建立了集中统一、高效权威、统分结合的国家生物安全领导体制。坚持党对国家安全工作的绝对领导，确立中央国家安全领导机构负责研究制定、指导实施国家生物安全战略和重大方针政策。建立国家生物安全工作协调机制，分析国家生物安全形势，组织协调、督促推进生物安全相关工作。各级政府部门按照职责分工，承担生物安全相关领导职责、监管职责和工作职责。

生物安全科技创新能力迎头赶上，为预警防控提供技术支撑。重大新发突发传染病、人兽共患病和重大外来入侵物种的预警防控科技创新水平与世界领先水平的差距迅速缩小甚至部分赶超。突破多病原网络化监测、应急疫苗和救治等技术，极大提升了重大新发突发传染病实时监测、早期发现、快速处置和预防控制能力。

生物安全配套设施装备不断完善，为预警防控提供平台支撑。生物安全防护装备、高等级生物安全实验室、生物安全资源库（圃）和监测预警网络得到极大提升。研发了系列基于抗菌抗病毒新型材料的生物安全关键防护装备。建立了包含4个生物安全四级实验室和百余个三级实验室的高等级实验室体系，研制了具有自主知识产权的移动三级实验室。建立了包含烈性病原体菌毒种库、人类遗传资源样本库和数据库、生物种质资源库（圃）的生物安全资源库（圃）系

统。持续完善各类生物安全风险监测预警网络，已建成贯通“部—省—市—县”四级植保机构。

深刻认识国家生物安全建设面临的新形势与新挑战

当前，国际生物安全形势处在重要变革期，我国生物安全治理面临着更加复杂的形势，生物安全威胁由偶发转为持久性，地缘区域由局部转向全球化，境外生物威胁和内部生物风险交织并存，传统生物安全问题和新型生物威胁相互叠加，形成新的生物安全风险综合体，进一步健全我国生物安全监管预警防控体系，需要深刻认识所面临的新形势和新挑战。

有害生物的致病性不断变异。有害生物在选择压力下快速进化、变异频繁，现有的高效防控技术产品面临失效挑战。作物有害生物通过变异可对化学农药和转基因作物产生高水平抗性。一些病原体不断变异突破跨物种传播的屏障，高致病性禽流感病毒等人兽共患病病原体在感染人体宿主后，可突破人与人之间传播障碍。

全球气候变化加大生物灾害风险。全球气候变化导致新病原微生物发生、动植物有害生物的发生危害规律发生变化，现有防控技术和模式面临滞后挑战。全球气候变化导致野生动物的栖息地减少、高原冻土软化和两极冰盖融化，增加病毒溢出到人类社会的风险。气候变暖导致有害生物向原本不适宜生存的地区扩展。

经济一体化加快病原物的传播速度。在经济全球化发展背景下，交通设施加速贯通、人员流动加剧、农产

品贸易进一步自由化、跨境电商等新业态发展迅速，生物安全问题不断放大，传染病全球化问题凸显。外来生物入侵的态势持续加重，外来入侵物种在全球范围的扩散与危害仍未饱和并呈现快速增长趋势。

生物技术的谬用风险升高。生物技术快速发展，合成生物学、镜像生物学、基因编辑、基因驱动等新型生物技术不断出现。生物技术谬用可增加有害生物耐受性，增强毒力、致死力、传播能力及环境稳定性，扩大宿主范围等，导致药物或疫苗失效。伴随着生物技术使用门槛的降低，其谬用风险越发凸显，平均一项新技术从研发产生到公司可提供技术服务的时间大幅缩短，生物黑客事件频繁发生，为人类基因组编辑带来前所未有的伦理挑战。

生物恐怖的威胁始终存在。历史上曾出现多个国家多次在战争中使用生物武器的生物恐怖事件。当前，不能排除个别国家或组织研发“超级病原体”等作为新型生物武器，生物武器杀伤力强、隐蔽性强，易被极端分子开发或使用。虽然联合国发布《禁止生物武器公约》，但其核查机制尚未建立，国际社会缺少针对生物武器具体有效的监督、核查和制裁措施。

由此可见，全球生物安全具有明显的不稳定性、不确定性和不可预测性，涉及范围广、发展变化快。当前，我国生物安全监管体系还没有完全实现纵向贯通、横向协同，生物安全预警防控科技引领性还不足，高等级生物安全实验室、生物安全资源保障设施还有短缺，沿边跨境监测站点的风险识别与预警能力还有短板，先进智能化信息平台建设还有欠缺。

（下转4版）

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

历史的车轮不会倒退

□ 本报评论员 哲 思

流。国际贸易关系中，国与国通过基于比较优势的商品交换，实现自身价值，满足彼此需要，实现共同发展。而以各种借口阻碍经济合作，执意将相互依存的世界割裂开来，是开历史倒车。“对等关税”违反了世界贸易组织最惠国待遇、非歧视、约束关税等最基本、最核心的规则，不仅罔顾多年来多边贸易谈判达成的利益平衡结果，而且无视美方长期从国际贸易中大量获利的事实，使原有成熟的全球供应链产业链被人切为两断，以市场为导向的自由贸易规则被打破，各国经济发展受到严重干扰，伤害包括美国在内的各国人民福祉，伤害经济全球化。

任何凌驾于国际规则之上的经济胁迫终将反噬自身。“对等关税”的推出速度和变化无常，持续影响企业决策、打击市场信心，给全球经济带来巨大负面影响和不确定性。美国国内以及国际社会都对特朗普政府“对等关税”措施表达了强烈不满和明确反对。美国国内抗议活动不断，成千上万人聚集抗议美国政府的“对等关

税”行政令及此前出台的一系列政策。市场避险情绪迅速升温，美债以及美股更是接连遭遇大规模抛售，下行压力显著增加。美国人口和经济规模第一大州加利福尼亚州宣布就关税问题起诉特朗普政府。滥施关税带来的结果不是“美国优先”，而将是“美国独行”。欧盟不仅公开谴责美关税政策“毫无道理”，还宣布对美相关产品加征报复性关税。日本也成立跨部门应对机构，与欧盟一道计划通过世界贸易组织诉讼反击，共同应对美国贸易霸凌。

得多助，失道寡助。当单边主义、保护主义和经济霸凌行径甚嚣尘上时，国际社会对中国投出越来越多的信任票。开放自信的中国始终站在历史正确的一边、站在人类文明进步的一边。一方面，针对美国所谓“对等关税”政策，中国第一时间采取必要反制措施，坚决捍卫自身合法权益和发展利益。中方对贸易战的立场是一贯且明确的：谈，大门敞开，但对话必须在相互尊重的基础上以平等方式进行；打，中方也将奉陪到底，施

压、威胁和讹诈不是同中方打交道的正确方式。另一方面，中国对外开放的大门只会越开越大，将继续推进高水平对外开放，稳步扩大规则、机制、管理、标准等制度型开放，实施高水平的贸易和投资自由化便利化政策，打造市场化、法治化、国际化的一流营商环境，同世界各国一道推动普惠包容的经济全球化。

习近平总书记指出：“一个国家、一个地区要振兴，就必须在历史前进的逻辑中前进，在时代发展的潮流中发展。”天下大势，浩浩荡荡，顺之者昌，逆之者亡。倒行逆施不得人心，开历史倒车没有出路。开放合作是历史潮流，互利共赢是人心所向。世界各国都应恪守互利共赢的合作观，尊重国际产业分工的客观规律，拒绝以邻为壑、自私自利的狭隘政策，抛弃垄断发展优势的片面做法，共享机遇、共商合作、共促发展，携手推动普惠包容的经济全球化，才能为推动世界经济增长、增进各国人民福祉贡献力量，才能真正实现共赢、多赢。

把防范化解风险摆在突出位置

□ 钟开斌

习近平总书记在主持二十届中央政治局第十九次集体学习时强调，防范化解各类风险是平安中国建设的一项重要任务，要捍卫国家政治安全摆在首位，完善公共安全体系，着力防范重点领域风险。防范化解风险是各级党委、政府和领导干部必须履行好的政治职责。当前，我国正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，面临的风险挑战变得更加复杂严峻。做好防范化解风险工作，建设更高水平平安中国，以高水平安全保障高质量发展，把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上，具有特殊重要意义。

科学把握风险综合体特征

预判风险是防范风险的前提，把握风险走向是谋求战略主动的关键。习近平总书记强调：“现在，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，需要应对的风险挑战、防范化解的矛盾问题比以往更加严峻复杂。”当前，全球正在步入一个充满易变性（Volatile）、不确定性（Uncertain）、复杂性（Complex）、模糊性（Ambiguous）的“乌卡时代”（VUCA），和平与发展受到严峻挑战。伴随世界百年未有之大变局加速演进，国际力量对比深刻调整，世界进入新的动荡变革期，我国发展环境的复杂性、严峻性和不确定性上升，面临的安全威胁明显增多，各种“黑天鹅”“灰犀牛”事件随时可能发生。国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。推进中国式现代化，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，我们必须增强忧患意识，坚持底线思维，做到居安思危、未雨绸缪，筑牢国家发展的安全基石。

国家的安全风险态势既包括数量方面，也包括结构方面。在看到各类风险挑战数量增多、发生频次加大的同时，更要清醒地看到，随着国内外环境变得日益复杂严峻，我国所面临的风险挑战的结构也发生了重大变化，各类风险之间的耦合叠加、传导转化、连锁联动效应更加明显，容易相互交织形成一个风险综合体，产生难以预期的系统性后果。

从产生原因来看，随着自然系统和经济社会系统变得日益复杂，各类风险之间的边界变得更加模糊，风险的发生不再有明显的单一原爆点，而是呈现多点并发、相互激发、交织重叠的态势，产生耦合效应，自然、社会、政治、经济、技术的各类风险之间相互作用，经济发展问题和社会稳定问题相互交织，内部风险和外部风险相互叠加，形成系统性风险。从演化过程来看，各类风险不再是单独线

性发展变化，而是呈现彼此交叉传染的非线性扩散特征，进行跨区域、跨部门、跨层级快速传播，产生“蝴蝶效应”，一起原生风险可能引发一系列次生、衍生风险，单一风险可能演化为综合风险，非公共性风险可能演变为公共性风险，境外风险可能倒灌变为境内风险，局部风险可能扩大成为全局性风险，非政治性风险可能蔓延变成政治风险，形成复杂多样的风险链。从造成的后果来看，各类风险经由连锁联动后造成的影响往往不再局限于一时一域，而是可能同时在相互关联、相互作用的物理空间、心理空间、虚拟空间形成全时全域的冲击，产生多米诺骨牌效应，在造成直接的人员伤亡、经济损失的同时，还带来间接的心理伤害、社会影响、政府形象受损等持久而深远的连锁反应。特别是随着全媒体时代网络信息技术的飞速发展，互联网日益成为各类风险的策源地、传导器、放大器，“茶杯里的风暴”很容易聚变为现实社会的“龙卷风”。

（下转8版）

本期导读

《学史明理

从党的七大会风看党的作风建设

第5版

《文艺评论

古典诗词照亮现代人生

第4版

《大学书记校长论坛

迈向体育强国之路亟待“体育家”领航

第6版

学习评论

美国政府4月2日宣布对贸易伙伴征收“对等关税”。所谓“对等关税”背离了自由贸易、互利共赢的主流国际秩序，政策逻辑混乱，违背基本经济规律。这种以极限施压谋取单边利益的做法，严重违反国际经贸规则，完全是单边霸凌胁迫做法，显示了特朗普政府通过贸易讹诈谋取私利的本质。“对等关税”严重破坏以规则为基础的多边贸易体制和国际经贸秩序，给全球发展带来巨大的不确定性和不稳定性，引发国际社会和美国国内的混乱局面。

经济全球化是社会生产力发展的客观要求，是科技进步的必然结果，虽然遭遇过逆风和回头浪，但其发展大势从未改变，是不可阻挡的历史潮