



# 中国民营经济发展的制度性动因与底层逻辑

□ 陈文玲

在今年2月份召开的民营企业座谈会上,习近平总书记指出,民营企业是伴随改革开放伟大历程蓬勃发展起来的,充分肯定了民营经济发展取得的重大成就和为国家经济社会发展作出的重要贡献,并强调新

时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为,希望广大民营企业和民营企业家胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富,为推进中国式现代化作出新的更大的贡献。为什么民营经济如此重要?为

什么能在短短几十年内成为推动社会主义市场经济发展的重要力量、建设现代化经济体系的重要主体?如何开创民营经济发展新局面?学习时报高端智库版特刊此文进行探讨。

民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分,是推进中国式现代化的生力军,是高质量发展的重要基础,是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标的重要力量。伴随着改革开放和社会主义市场经济体制的确立,民营经济和民营企业实现了从量的积累到质的突破,新时代新征程赋予了其新的历史方位与发展内涵。必须深刻认识民营经济发展的制度性动因和底层逻辑,确保党和国家关于民营经济发展的大政方针不偏航、不动摇、不走回头路。

促进民营经济持续、健康、高质量发展,是党和国家长期坚持的重大方针政策,从国家战略与政策上保障了我国民营经济的蓬勃发展

自改革开放始,党和国家支持民营经济发展的战略方向与政策取向始终是一致的,这是民营经济发展壮大的战略性、根本性动因。党的十一届三中全会以后,我们党积极破除所有制问题上的传统观念、僵化制度的束缚,为民营经济发展打开了大门。从“公有制经济的必要的、有益的补充”到“社会主义市场经济的重要组成部分”“坚持两个毫不动摇”,再到“三个不能变”,我们党对民营经济在社会主义现代化建设全局中地位和作用的认识不断深化。党的十八届三中全会提出,“公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分,都是我国经济社会发展的重要基础”,系统提出权利平等、机会平等、规则平等“三个平等”原则,奠定了新时代民营经济制度框架的理论基石。党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略,实现政策主张向制度规范的重大跃升,进一步提升了民营经济发展的战略价值。党的二十大提出,要“优化民营企业发展环境,依法保护民营企业产权和企业家权益”,推动制度体系向产权保护、要素配置等深层次领域拓展。党的二十届三中全会明确提出制定民营经济促进法,以法律形式把对民营经济地位、作用和保护的要求制度化、法制化、长期化,把推动民营经济高质量发展纳入依法治国的轨道。近些年,党中央、国务院先后出台多个政策文件,推出了支持民营经济发展的100多条政策条款,有力落实了党中央关于民营经济发展的重大战略部署和要求。党的二十届三中全会以来,《公平竞争审查条例》正式施行,《中共中央办公厅 国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见》《保障中小企业款项支付条例》发布,民营经济促进法立法进程加快推进,并推动修订公司法、证券法、反垄断法、反不正当竞争法等系列法律法规,制定明晰各类企业权利义务、规范公平竞争的市场规则,党的“两个毫不动摇”的大政方针,正在转化为依法治国的重要内容。

习近平总书记始终重视支持民营经济健康发展,关心民营企业健康成长,以远见和魄力引领了全国民营经济发展的大潮

习近平总书记指出:“我是一贯支持民营企业的,也是在民营经济比较发达的地方干过来的。”从地方到中央,习近平总书记始终是民营经济发展的领导者、推动

者、组织者与贡献者。在河北,他给万元户发过“率先致富奖”;在福建,7次到民营经济非常活跃的晋江调研,总结推广“晋江经验”;在浙江,10多次到义乌调研,总结推广“义乌发展经验”,后来在中央工作期间,曾在公开会议上16次提到义乌经验;在上海,到国有企业、民营企业调研,强调坚持“两个毫不动摇”;到中央工作以后,以更大的力度推动民营经济发展,关键时刻几次亲自主持召开民营企业和企业座谈会,为民营经济健康发展拨云见日。

2003年,国务院研究室派综合司的我和王飞同志到浙江进行非公有制经济专题调研。当时,浙江非公有制经济占全省GDP的比重70%左右,经济社会发展充满了生机与活力,全国各地主要领导组团到浙江学习考察络绎不绝。因为当时中央还没有出台这方面的专门文件,所以各地去学习、考察只看不说,回来只做不说,无不感佩习近平同志作为省委书记的胆略、气魄与远见。我们感到,浙江是全国民营经济的先发地,这里涌动着改革开放的浪潮,全国的非公有制经济将由浙江的带动获得极大的发展。调研结束后,我们撰写了三份调研报告,分别是《社会发展的生命力在于创造——浙江非公有制发展的经验和做法》《两个毫不动摇的成功实践》《从浙江非公有制经济发展引发的若干思考与建议》,这是决策研究部门第一次向党中央、国务院呈送关于非公有制经济发展的研究报告。之后,国务院组织研究出台了支持非公有制经济发展的第一个政策文件,即支持非公有制经济发展的“非公36条”,浙江经验转化为国家重大政策。

党的十八大以来,习近平总书记围绕促进民营经济发展壮大作出一系列重要论述,强调民营经济是推动社会主义市场经济发展的力量;民营经济是我国经济制度的内在要素,民营企业和民营企业是我们自己人;民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量;等等。这些重要论述,深刻回答了新时代民营经济发展的一系列重大理论和实践问题,体现了习近平总书记对民营经济和民营企业一以贯之的信任、关心、爱护与支持。

社会主义市场经济体制重塑了多种所有制并存的微观市场主体,成为民营经济从无到有、从少到多、从小到大、从大到强、从强到优的制度保障

民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果,是推动社会主义市场经济发展的重要力量。民营经济发展与国家确立社会主义市场经济体制基本上是同步的,与中国经济健康快速发展是同步的,与中国改革开放伟大历程是同步的,与中国在国际社会的地位和影响力提高是同步的。改革开放推动了中国从计划经济体制转向社会主义市场经济体制,这是经济体制、经济结构、经济运行方式的再造进程,社会主义市场经济体制的确立创造了民营经济发展的制度基础,国有企业、民营企业、外资企业等共同构成了多种所有制并存的、多元的、充满活力的市场微观基础。

据统计,1978年,全国个体经营者仅14万人,1989年私营企业的登记总数仅为9.05万户。截至2025年1月底,我国民营企业数量已达5670.7万户。在国家高新技术企业中,民营企业从2012年的2.8万家增长至42万多家,占比由62.4%扩至92%以上,在数字经济核心产业中占比超过94%。民营经济增加值占我国GDP比重,已从改革开放初的不到1%上升到目前的超

过60%,民营经济成为推动中国式现代化的重要力量。以外贸为例,2024年,民营企业进出口24.33万亿元,同比增长8.8%,占我国外贸总值的比重提升至55.5%,已连续6年保持我国第一大外贸经营主体地位,有进出口实绩的民营企业数量首次超过60万家,达到60.9万家,持续为外贸发展注入新生力量。与此同时,我国进入新发展阶段,经济实力、科技实力、综合国力持续增强,中国式现代化迈出新的坚实步伐。2024年,我国经济总量达到134.9万亿元,首次突破130万亿元,比上年增长5%,经济总量规模稳居全球第二位。我国提出的共建“一带一路”重大倡议,得到超过全球四分之三的国家 and 30多个国际组织的支持和参与,我国持续成为世界和平发展和经济增长的主要贡献者与稳定之锚。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的基本面没有变,我国到2035年基本实现社会主义现代化、到2050年全面建成社会主义现代化强国的奋斗目标没有变,我国坚持使市场在资源配置中起决定性作用的政策取向没有变。

因此,必须进一步释放社会主义市场经济体制活力与原动力,使民营经济成为推动我国发展不可或缺的力量,成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源,在我国社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等方面发挥更加重要的作用。这既是社会主义市场经济改革的必然结果,也是构建社会主义市场经济体制的重要微观基础。必须形成一个“机制”让创新的技术和价值被社会认识,建立民营企业科技创新从“认同化”到“商业化”的机制,让民营企业、中小企业可以真正成为科技创新的主体,从以往简单地只解决生存发展问题,到可以骄傲地作为科技创新主体走向国门。过去民营企业出口的商品主要是服装、鞋帽、箱包、玩具、螺丝钉、榨菜等,现在国有企业、民营企业和在华外资企业越来越多的船舶、大型装备、高铁、人工智能大模型、云计算、云服务、数字化网络平台等走出国门,推动中国经济航船乘风破浪、行稳致远。

引导社会正确认识民营经济的重大贡献和重要作用,保障企业家权益和长周期稳定预期,是民营经济和民营企业不断发展壮大的社会基础

改革开放以来,我国民营经济获得了极大发展,一批战略型企业应运而生。但是民营经济发展并非一路坦途。改革开放以来,国内经济周期性波动和国际市场系统性风险对民营企业发展产生了几次较大的冲击,且对于民营经济和民营企业家的争论或者争议从来没有停止过。如何培育尊重民营经济创新创业的舆论环境,营造鼓励创新、宽容失败的舆论环境和时代氛围,始终是民营经济和民营企业能否伴随着中国迈向社会主义现代化强国长期持续释放发展潜能的关键问题。针对“民营经济离场论”、“新公私合营论”、“远洋捕捞”、民营企业贷款难、政策“玻璃门”、隐性所有制歧视、家族企业传承风险等问题,党和国家始终坚持一以贯之的战略、政策与鲜明态度,针对出现的问题不断进行纠偏。

2025年将围绕健全社会主义市场经济法律制度,制定民营经济促进法。从实际情况看,必须切实保护民营企业产权和企业家合法财产权不受侵犯;提高政策的稳定性和预期,避免出台对民营经济带有自杀效果、颠覆民营企业信心的大幅度摇摆的政策;加快恢复和建设因个别主体乱作为受到破坏的市场环境,帮助包括民营企

业在内的经营主体恢复对中国经济的信心;对少数缺乏法治意识的官员,必须承担并有效处理“合法伤害权”对国家、社会和企业带来的伤害,重建政府信用,让经营主体增强安全感;建立健全容错和纠错机制,对民营企业合法经营中出现的失误失败给予理解、宽容、帮助;建立部门协作机制,依法严厉打击以负面舆情为要挟对民营企业进行勒索等行为,健全相关举报机制,降低企业维权成本;强化执法监督,集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封,切实依法保护民营企业和民营企业合法权益。

此外,还要着力解决拖欠民营企业账款问题,健全拖欠企业账款清偿的法律法规体系和司法机制,加强政府投资项目和项目资金监管,完善工程价款结算制度,同时健全防范化解大型企业拖欠中小企业账款的制度机制,形成国有企业规范和优化支付管理制度。坚定不移地推动全社会形成共识,认识民营经济是推进供给侧结构性改革、推动中国经济高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体,也是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量,将党和国家对民营经济发展的基本方针政策纳入中国特色社会主义制度体系,体现在党章和宪法中,支持民营经济和民营企业发展不是一时之举,而是长久之策,过去没有变,以后更不会变。

以创业与报国激情造就企业家精神与企业家价值,丰富了劳动者、劳动资料及劳动对象的多样性,成为民营企业不断创新创造的底层逻辑

民营企业有更清晰的产权界定和自主决定利益分配的优势,从而可以高效累积并优化人才配置,有利于转化为新质生产力对高素质人才报酬和新型劳动资料要求的必要条件,通过创新驱动生产力全面升级,有利于企业进行长期投资与长周期经济回报的双重增强,形成体现新质生产力发展的正向循环。

特别是近些年,民营企业在推动新质生产力发展方面成为突破性力量,民营企业家的报国志、创新之勇和作为之大尤为突出,在一些关键技术领域,民营企业已处于行业前沿,成为我国新质生产力发展的重要力量源泉。一批优质民营企业坚持高质量发展,有的推动产品迈向产业链价值链中高端,有的实现了科技创新从0到1的突破,有的突破了受到遏制打压的“卡脖子”技术,充分证明了我国民营企业完全具备跻身世界一流的可能。根据国家知识产权局发布的数据,2024年,我国发明专利授权量达104.5万件,其中国内企业有效发明专利占比达73.7%,在排名前10位的国内企业中,民营企业占据7席,华为是专利合作条约(PCT)国际专利申请量位居全球第一的企业。此外,DeepSeek重塑全球人工智能发展格局,比亚迪成为全球销量排名第一的新能源汽车厂商。以民营企业为主的小微型企业发明专利产业化率分别达到61.4%、57.8%和36.7%,专精特新中小企业中民营企业占比达95%。全国工商联发布的《2024研发投入前1000家民营企业创新状况报告》显示,1000家企业中有高新技术企业587家、瞪羚企业51家、独角兽企业19家。

在世界百年未有之大变局加速演进的大背景下,要充分发挥我国国有企业、民营企业的作用,特别是民营企业独特的体制机制优势,把提升企业培育新质生产力的能力作为大国竞争博弈能否取胜的关键性要素。形成鼓励企业家创新成长的生态

与环境,一代一代地产出战略型与创新型企业家。进一步发挥有为政府的作用培育有效市场,抓紧创造条件引进和培育创新型头部企业家或者专精特新和小巨人企业。坚持以科技创新带动产业创新,抓住发展新质生产力形成优质供给能力,鼓励民营企业在集成电路、人工智能、大模型、人形机器人等领域多点突破,展现中国科技创新的巨大活力。鼓励民营企业根据国家战略需要、行业发展趋势和世界科技前沿,加强基础性、前沿性、原创性研究,开发关键核心技术、共性基础技术和前沿交叉技术,以科技创新催生新产业、新模式、新动能,助力我国从“技术模仿者”迈向“全球创新策源地”。

在世界百年未有之大变局加速演进的大背景下,民营企业、民营企业可以大有作为

习近平总书记在2018年民营企业座谈会上强调:“在我国经济发展进程中,我们要不断为民营经济营造更好发展环境,帮助民营经济解决发展中的困难,支持民营企业改革发展,变压力为动力,让民营经济创新源泉充分涌流,让民营经济创造活力充分迸发。”全面建设社会主义现代化国家是一项伟大而艰巨的事业,前途光明,任重道远,必须靠全体中国人民的艰苦努力与奋发有为,靠在中华大地和全球市场上的企业家纵横驰骋。我们不仅要战胜来自国际上的压力,还要战胜自身的困难与矛盾,最终决定竞争博弈结局的,是做好中国自己的事情,推进中国式现代化进程,不断积累存量资源与财富,创造增量资源与财富。民营企业发展站在了新的历史起点上,当企业活力、创造力与我国制度优势深度融合,当企业家精神与时代脉搏同频共振,当民营经济与中国经济社会前行的时候,必将书写更加辉煌的篇章。

习近平总书记强调:“企业是经营主体,企业发展内生动力是第一位的。”无论是国有企业还是民营企业,只有根据自身的实际情况,建立完善中国特色现代企业制度,才能有效应对挑战、抓住机遇、突破瓶颈、弯道超车。必须支持引导民营企业完善治理结构和管理制度,进一步强化经营管理队伍建设,提升企业项目决策、资金管理、风险防范科学化水平,进一步夯实企业发展根基。引导广大民营企业传承弘扬企业家精神,坚持诚信守法经营、积极履行企业社会责任,以更大的热情、智慧与担当,投身创造新质生产力、构建新发展格局、推动高质量发展的生动实践。引导民营企业深刻认识只有人的素质一流才能创办一流企业,高度重视企业接班人培养,推动事业新老交替和有序传承,促进民营经济健康发展和民营企业健康成长。更好发挥有为政府的作用,培育扶持一批民营经济的头部企业。必须破除妨碍各种生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制障碍,严厉整治妨碍民营企业公平竞争的行为。依法保护企业财产权,严厉打击侵占民营企业合法产权行为,着力完成政府清欠任务。不断完善创新创业环境,培育更多像DeepSeek这样的企业,让中国出现更多像杭州、深圳、合肥这样的城市。政府应借助市场的力量及发挥民营经济的积极性来推动经济社会发展,政府主要负责研究制定长周期大战略、大方向和总体部署,发挥市场主体的积极性创造性实现规划和部署。坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策,让民营企业放开胆子、甩开膀子、迈开步子,乘势而上,久久为功、形成合力,为我国全面建成社会主义现代化强国作出新的贡献。(作者系中国国际经济交流中心原总经济师)