



2025年4月14日
星期一

第2233期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

重要言论

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕党和国家中心任务，统筹国内国际两个大局、发展安全两件大事，高举人类命运共同体旗帜，以建设和平、安宁、繁荣、美丽、友好“五大家园”为共同愿景，以睦邻、安邻、富邻、亲诚惠容、命运与共为理念方针，以和平、合作、开放、包容的亚洲价值观为基本遵循，以高质量共建“一带一路”为主要平台，以安危与共、求同存异、对话协商的亚洲安全模式为战略支撑，携手周边国家共创美好未来。

在坚持一致性和多样性相统一基础上凝聚共识

宁夏回族自治区政协主席 陈 雍

习近平总书记指出，“做好新形势下统战工作，必须正确处理一致性和多样性关系，不断巩固共同思想政治基础，同时要充分发扬民主、尊重包容差异，尽可能通过耐心细致的工作找到最大公约数”。这既是对统一战线实践经验的科学总结，又是对统一战线发展规律的深刻揭示。人民政协作为最广泛的爱国统一战线组织，必须坚持一致性和多样性相统一，不断巩固共同思想政治基础，加强思想政治引领、广泛凝聚共识，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆，汇聚起强国建设、民族复兴的磅礴力量。

一致性和多样性相统一的深刻内涵

正确处理一致性和多样性关系是统一战线形成、巩固和发展的重要基础，是党的统一战线工作必须长期坚持的重要原则。习近平总书记指出，“一致性是共同思想政治基础的一致，多样性是利益多元、思想多样的反映，要在尊重多样性中寻求一致性，不要搞成‘清一色’”。一致性和多样性关系把握好了，统一战线团结的基础会越牢，团结的人会越多、力量会越大，就能最大限度地凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

一致性是统一战线的前提、目标和发展方向。坚持一致性，必须始终坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、强基固本，不断巩固统一战线共同思想政治基础。人民政协的一致性爱国统一战线成员基于共同思想政治基础，即“热爱中华人民共和国、拥护中国共产党的领导、拥护社会主义事业、共同致力于实现中华民族伟大复兴中国梦”，这也是政协工作必须坚守的重大政治原则。

多样性是统一战线形成和发展的客观原因和基础条件。面对统一战线

内部的多样性，既要坚持原则、保证大方向的一致性，又要充分、谨慎地考虑和容纳多样性。人民政协的多样性体现在多元的参与主体、人民政协由各党派、各团体、各民族、各阶层和各界人士组成，具有广泛的代表性和包容性；体现在多样的意见表达，政协委员可以就社会发展的重大问题提出意见和建议，反映不同群体的利益诉求，充分发扬民主；体现在多层次的协商形式，政协通过专题协商、对口协商、界别协商等多种形式，广泛听取和吸纳各方面的意见。

一致性和多样性相互依存、相互作用、相互促进。统一战线是一致性和多样性的统一体。只有一致性、没有多样性，或者只有多样性、没有一致性，都不能建立和发展统一战线。一致性和多样性的辩证统一决定着统一战线的形成、巩固和发展。人民政协的一致性和多样性相统一，一方面在多样性中寻求共识，通过协商民主的方式，在尊重多样性的基础上，凝聚共识，形成合力；另一方面在一致性中包容差异，也就是在坚持共同思想政治基础的前提下，允许和鼓励不同意见的充分表达，通过协商达成一致，从而更好地协调社会各界的利益关系，促进社会和谐稳定。

一致性和多样性相统一的基本要求

习近平总书记指出，“正确处理一致性和多样性关系，关键是要坚持求同存异”。人民政协是一致性和多样性的统一体，参加政协的各党派团体和各族各界人士和而不同，需要在政协工作中把握好“同”与“异”的关系，既巩固共同思想政治基础，又尊重包容不同的意见和声音。

固守“同心圆”之心，求一致性之“同”。不断巩固共同思想政治基础，把“同心圆”的“圆心”固牢，“同心圆”半径才伸得远、拉得住。宁夏回族自治区政协健全完善以党组

理论学习中心组学习为引领，“常委会讲座+主席会议学习”双促带学、“培训班+读书活动”精读述学、“专题研讨+专题培训”深研细学、“集体学习+个人自学”促学常学的全方位多层次学习体系，组织开展具有政协特色的带动式、融合式、引领式学习活动，既帮助委员知情明政，又促进委员把思想认识统一到以习近平同志为核心的中共中央决策部署上来。工作实践中我们体会到，“求同”的主要途径就是强化党的创新理论武装。通过全覆盖式学习，引导带动政协委员深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，求同存异、聚同化异，进而推动各党派团体和各族各界人士进一步实现政治上团结合作、思想上共同进步、行动上步调一致。

尊重包容差异，存多样性之“异”。人民政协因团结统战而建，强调一致但不强求一律。商以求同，协以成事，最大限度地为推进中国式现代化凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。宁夏回族自治区政协针对协商议政不同阶段，做好凝聚共识工作，把协商民主贯穿全过程。在协商议政前，把召开开会列入协商活动议程，通过邀请政府相关部门同志通报工作、专家学者解读等方式，实现协商议政、接受教育、统一思想的有效融合；协商议政中，安排委员和部门同志充分交流互动；协商议政后，以协商报告的形式向党委报送协商成果，没有吸收到协商报告中但有价值的意见建议，通过提案、社情民意信息向党政部门反映，促进建言资政和凝聚共识双向发力。工作实践中我们体会到，政协协商民主必须健全

深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识机制，大力营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的良好协商氛围，始终做到平等协商、不强加于人，真诚协商、不敷衍了事，民主协商、不强求一致，务实协商、不流于形式，促进不同思想观点交流交融，逐步增进了解、加深理解、消除误解、取得谅解，努力凝聚思想上的最大共识。

在坚持一致性和多样性相统一基础上凝聚共识的实践路径

人民政协所要凝聚的共识，是在尊重差异和包容多样基础上的共识，必须坚持一致性和多样性相统一，充分发挥位置超脱、渠道畅通，人才荟萃、智力密集，联系广泛、平等开放的优势，推动党中央大政方针更好转化为广大政协委员和广大群众的思想共识和行动自觉，形成心往一处想、劲往一处使的生动局面。

发挥位置超脱、渠道畅通优势，在协商中凝聚共识。坚持有事多商量、遇事多商量、做事多商量，根据协商内容搭建协商平台，完善协商制度，增加协商密度。进一步建立健全提案、会议、座谈、讨论、网络等多种协商方式，通过协商出办法、出共识、出感情、出团结，最大限度汇聚各方智慧力量。坚持协商于决策之前和决策实施之中，通过各种途径、各种渠道、各种方式就改革发展稳定重大问题特别是事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商，既尊重多数人的意愿，又照顾少数人的合理要求。

(下转6版)

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有专论

抓作风建设要找准思想根源

□ 本报评论员 哲 思



作风出问题往往始于思想滑坡。习近平总书记强调，“中央提出抓作风建设，反对形式主义、官僚主义、享乐主义，反对奢靡之风，就是提出了一个抓反腐倡廉建设的着力点，提出了一个夯实党执政的群众基础的切入点。全党同志一定要从这样的政治高度来认识这个问题，从思想上警醒起来”。这一重要论述着力从思想根源上纠偏正向，为党员干部改进作风、提高修养提供了方向指引。

作风建设是作风建设的核心内容和中心环节，是认识问题、分析解决问题、解决问题过程中的思维方式与思想方法，是世界观和方法论在党风上的反映，对学风、领导作风、工作作风和生活作风等起着支配作用。邓小平深刻指出：“我们共产党有一条，就是要把工作做好，必须先从思想上解决问题。”抓好了思想作风建设，全党就能够统一思想、统一意志、统一行动，坚持理论联系实际，

真正做到学以致用，提高马克思主义理论水平和解决实际问题的能力，在改造客观世界的同时改造主观世界，从而为全面加强党的作风建设提供坚强有力的思想保证。

“求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。”对党员干部来说，思想上的滑坡是最严重的病变，“总开关”没拧紧，不能正确处理公私关系，缺乏正确的是非观、义利观、权力观、事业观，各种出轨越界、跑冒滴漏就在所难免了。思想上松一寸，行动上就会散一尺。出现作风问题，说到底都与思想防线不牢固有关，思想防线一旦松动，作风问题便会乘虚而入。有的理想信念动摇，信仰迷茫、精神迷失；有的宗旨意识淡薄，对全心全意为人民服务考虑少，遇事先替自己打算，对升官发财考虑多；有的价值观走偏、权力观扭曲，一路顺风顺水，一朝身居“高位”，就开始飘飘然，在恭维奉承下放

松警惕，在觥筹交错中迷失自我……诸多案例表明，面对各种各样的前车之鉴，党员干部如果不能坚定理想信念、不能提升思想境界、不能切实从思想上警醒起来，那么“昔日还在会场观看专题片，如今却已成为片中人”的一幕就有可能落到自己身上。

扫除作风之弊，根治“四风”顽疾，党员干部应当深挖思想根源，对思想根子问题进行大排查、大检修、大扫除。一方面，深入学习党的理论创新成果，运用党的科学理论优化思想方法、解决思想困惑、检视自身思想作风和精神状态；通过严格的党性锤炼，处理好大我和小我的关系，长远利益、根本利益和个人抱负、个人利益的关系，以正确权力观、政绩观、事业观指导实践、推动工作。党员干部要以此次学习教育为契机，认真学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，学习领会和贯彻落实中央八项规定及其实施细则

精神，认真学习研讨，提高思想觉悟，廓清思想迷雾。另一方面，增强“检身若不及”的自觉，从思想改造着手，经常进行政治体检、打扫政治灰尘，同党中央要求“对标”，拿党章党规“扫描”，用人民群众新期待“透视”，同先辈先烈、先进典型“对照”，认真比找找差距，透过现象看本质，追踪问题背后的问题。党员干部要把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，拿出抛开面子、揭短亮丑的勇气，以深挖根源、触动灵魂的态度，牢牢掌握遵规守纪、立身做人的正确标准和根本标尺。

“欲事立，须是心立。”政治上的坚定、作风的过硬来自思想的坚定。党员干部要从思想深处提高认识、转变作风，从思想上警醒起来，从标准上提高起来，以思想自觉促进行动自觉，切实增强贯彻落实中央八项规定精神的坚定性，努力使思想作风更正一些、更纯一些。

涉企收费长效机制监管机制

□ 马海涛

健全涉企收费目录清单制度是规范涉企收费行为的基础性工作

涉企收费目录清单制度是实现涉企收费行为“可查、可控、可问责”的前提，是从源头上防范违规收费、重复收费、模糊收费问题的关键制度工具。近年来，我国通过出台《国务院办公厅关于清理规范国务院部门行政审批中介服务的通知》《关于清理规范涉企经营服务性收费的通知》等政策文件，初步建立涉企收费目录清单制度，并持续动态更新政府定价的经营服务性收费目录清单，提升收费透明度、遏制违规收费现象。然而，在实践中该制度仍面临三方面问题。一是覆盖面不全。部分地方政府及其下属单位、行业协会商会、中介机构等仍存在将不合理收费纳入日常运作的现象，部分领域的收费项目尚未完全纳入目录清单统一管理，企业“被收费”现象难以根治。二是项目设置不合理。部分地区在收费项目设置时未充分考虑不同业务领域的实际情况，项目多、收费乱问题突出。此外，部分地区在核减行政审批中介服务项目时采取“一刀切”模式，未能精准对接企业实际需求。三是制度协同不足。由于区域发展差异与部门职能分割，部分地区和领域在清单编制执行中存在标准衔接不足、口径解释差异等问题，导致制度性协同效能减弱。企业在跨区域经营时，常因政策梯度落差和规则理解分歧，面临合规成本增加、市场预期波动等现实挑战。健全涉企收费目录清单制度，有助于规范收费行为，厘清政府与市场边界，遏制行政权力任意扩张。

确保清单制定工作的全面性和动态性。秉持“应纳尽纳”理念，将所有涉企收费项目纳入清单管理。各级政府部门应全面梳理包括行政事业性收费、经营服务性收费等在内的涉企收费项目，确保收费类别无遗漏，明确每一项收费的设立依据、实施单位、服务内容、服务标准和收费额度，并在政府门户网站等权威平台集

中发布，确保内容完整、准确、清晰。建立动态调整机制确保制度的时效性。清单管理不是“一次性工程”，要设立清单周期性调整机制，及时纳入新增收费项目，删除已废止项目，更新相关内容的适用范围与标准。可考虑由财政部门、市场监管部门等牵头，建立跨部门信息共享平台，统筹协调清单维护工作，确保各类涉企收费信息动态可查。

依法依规对存量涉企收费政策进行全面清理。完善法律法规体系。加快推动《中华人民共和国价格法》等法律法规的修订完善，进一步明确涉企收费的设定权限和管理要求。制定涉企收费违规处理办法及配套细则，细化违规收费的认定标准、处罚措施及追责机制。规范社会团体会员费管理等制度，严格规范会费收取标准、使用范围和审批程序。开展针对性的专项整治工作。围绕行政审批中介服务机构、行业协会商会、经营自然垄断环节业务的企业等各类主体和问题多发领域开展项目清理工作，对没有法律法规和政策依据、越权设立的涉企收费项目，一律予以取缔；对违规提高标准或扩大范围的收费行为，必须严格整改。

(下转4版)

本期导读

习近平总书记强调的关键词

新时代赶考路上的永恒课题

——习近平总书记强调的“作风建设”

第3版

新时代实践故事

把“山城难题”变成“治理高地”

——重庆探索超大城市现代化治理新路子

第2版