



“幸福林带”助推城市基础设施更新

□ 王 瑾 令狐延

实施城市更新行动，是推动解决城市发展中的突出问题和短板、不断满足人民日益增长的美好生活需要的重要举措。西安“幸福林带”作为西安市政府与中国建筑集团有限公司（以下简称中建集团）合作实施的基础设施更新项目，以“五大创新”推动实现“三大目标”，不断探索城市更新模式，推动城市建设高质量发展。

“幸福林带”的历史沿革。1953年，“一五”计划重点项目中有6个项目落户西安东郊，确定为军工工业、配套规划职工生活区，东西两区之间设隔离防护林，名为“幸福林带”。由于历史原因，项目未能完整实施，但规划一直保留。进入新世纪，当年的东郊已发展成为西安市的中心城区，但“幸福林带”周边却棚户林立、污水横流，一度成为西安城区的“疤痕”。一是产业单一陈旧，发展动力不足，经济活力差；二是缺乏城市绿地，生态环境差；三是私搭乱建，管理混乱，城市形象差；四是基础设施落后，生活配套欠缺，居住品质差；五是“马路拉链”和“空中蜘蛛网”等问题严重，安全韧性差。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视城市建设，作出一系列重要论述，在多个场合对城市更新行动作出部署。西安市委、市政府积极贯彻党中央决策部署，把“幸福林带”更新提上重要议程，联合中建集团，经数年调研、论证，一条长约5.85公里、宽约210米，集景观绿化、地下空间、市政道路、综合管廊、地铁工程五大业态于一体的崭新方案正式启动，一项产业链协同创新推动城市更新的新路径应运而生。

以“五大创新”开创城市更新新路径。西安“幸福林带”项目体量、业态多、管理部门多重交叉，推动起来困难重重，必须从体制机制上全面创新破解卡点堵点，把善作善成体现到改革创新上来，以攻坚克难的勇气拿出更多的领先之策、创新之举。

一是规划建设模式创新，打造“紧凑城市”新范式。区别于以往旧改项

目，“幸福林带”坚持多规合一，复合利用土地，把城市空间结构调整摆在重要位置，在有限的土地资源下系统总体规划五大业态，集约节约土地资源约2200亩，地面新建75.6万平方米城市中央公园，地下科学谋划基础设施、综合商业、图书馆、文化馆、体育馆、停车场等功能布局，极大地提升了城市空间品质。

二是治理方式创新，实现审批流程新提速。“幸福林带”项目体量之大、业态之多、涉及因素之复杂都属罕见，因此西安市专门成立幸福路地区综合改造工作领导小组，由市长挂帅，市区联动、提级办理，对规划、土地、金融、财税、拆迁、报建等各类复杂事项，政企协同，以“专班制”高效推进，极大地缩短了审批周期。

三是投—建—营模式创新，探索高效实施城市更新新方式。“幸福林带”项目采取“投—建—营”一体化实施模式，在全过程规范投资的同时，更加侧重项目长期运营价值，投—建—营主体千方百计优化设计、节省投资、缩短工期，完成优化设计349项，节省投资近3.8亿元，缩短工期近9个月。

四是绿色化和数字化转型，构建低碳智慧新引擎。“幸福林带”生态效益显著。地下建筑采用屋顶绿化形式，可年固碳约440吨，利用土壤天然稳定的保温隔热特性，建筑运行能耗仅为地面同类建筑的10%。以地源热泵和余热回收系统替代传统市政供热+常规水冷系统，降低制热制冷能耗年均减碳约10.8万吨。林带设计243处导光管、23个下沉广场及34个采光井，充分利用自然光改善地下采光效果，引入新鲜空气。据测算，“幸福林带”较周边区域PM_{2.5}平均浓度降低18.5%，平均湿度提高6.3%，平均温度降低1.2℃。五大类工程全面实现建设者运用建筑信息模型（BIM）大数据化，通过统一标准，实现设计施工共同建模，节约建造成本，提前发现错、漏、碰、撞1256处，节省返工工期近150天，节省资金1.7亿元；通过指导运维，可节省年运营成本超1000

万元。首次并行应用中建AECMate自主可控BIM软件。

五是历史文化保护创新，焕发建筑遗迹新活力。“幸福林带”周边军工旧厂大部分是“一五”时期苏式建筑，是历史的见证，承载着周围居民的情怀。林带内建设保留了红砖墙、瓦坡屋顶、玻璃窗等具有时代特色的建筑风格，延续文化脉络。同时以“文化+”为导向，在军工遗址中植入文化公园等新业态。

成功实现“三大目标”。西安“幸福林带”项目以其打造拉动经济的新动能、改善民生的新场景、转型升级的新高地三大目标的实现，成为城市基础设施更新的成功探索。

一是拉动经济的新动能。首先是拉动投资和产业链经济。项目总投资240亿元，建设周期大致4年，扣除占用场地时间，有效建设周期仅为2.5年，每年实现投资约90亿元，带动产业链经济增长1—2倍。其次是推动片区价值提升，项目建成后带动区域内12平方公里腾挪土地约1.5万亩、净用地8000亩，土地成交单价提升，可为地方政府带来约480亿元的土地财政升值空间。再次是促进产业功能转型，项目建成后已吸引落地大型项目8个，总投资548亿元，年新增税收超3亿元，产业集群效应初显。最后是激活社会消费潜力，项目围绕城市公园业态，引进“目的地”商业，打造“都市夜经济”和“城市微度假”生活场景，直接新增商铺超500家，直接带动就业岗位6000多个，日均客流量达到4.8万人次，节假日达到7.5万人次，年带动消费近4亿元。

二是改善民生的新场景。居民资产增值，“幸福林带”周边原央企国企职工住宅面积520余万平方米，项目建成后，实现居民资产价值提升。居住品质更舒适，为整个周边实现“好城区”打下坚实的硬件基础。下一步，西部片区原有住宅将从“好房子”到“好小区”“好社区”，贯通到“好城区”；东部片区率先开发首个第四代住宅，引领整个新开发片区实现从“好房子”到“好小

区”“好社区”，再到“好城区”的全新发展方向。交通出行更便捷，项目共建设地铁5站5区间，与3条地铁线交叉换乘，改扩建市政道路12条，形成“两纵十横”的路网体系，实现45分钟“全城达”。文化活动更多元，公园地面设置林荫跑道、露营营地、健身器材、老人活动设施和儿童乐园，地下开设综合商业、电影院、图书馆，以及羽毛球馆、冰球馆、游泳馆、篮球馆等体育场馆，形成15分钟便民生活圈。基础教育更优质，吸引优质教育资源入驻，带动片区学校教学质量明显提高，基础教育“痛点”得以解决。医疗资源更丰富，片区内西京医院、西北大学第一医院等优质医疗资源集聚，“医康养”一体服务模式正在稳步成型。

三是转型升级的新高地。“幸福林带”项目极大改善了城市面貌，使老旧城区重新焕发活力，推动了城市建设转型升级。打造公园宜居城市，“幸福林带”集绿地、安居、商业、文娱、康体、观光等于一身，构建了宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境。打造安全韧性城市，地上景观设计融入海绵城市理念，充分利用雨洪资源，让老城区免受困扰。地下设计人防空间37万平方米，日常提供停车位7600个，突发情况下可为9万人提供应急避难场所。沿线建设地下综合管廊12.3公里，收纳给水、再生水、电力、通信、天然气、热力六类管线，彻底解决了“马路拉链”和“空中蜘蛛网”问题。打造数字智慧城市，在“幸福林带”园区级城市信息模型（CIM）基础上，特别是自主可控底座CIM基础上，正在推进CIM+，+供水、污水、照明、燃气、垃圾、轨道交通、消防、停车、商业管理等各类系统，为西安市准备了一套全面的数字城市综合解决方案，形成了重要的数据资产。

（作者分别系中建丝路建设投资有限公司党委书记、董事长，中国建筑第六工程局有限公司党委书记、董事长；中建丝路建设投资有限公司副总经理、总工程师）

控和投资管理机制，以创新带动绿色发展。

以信托服务普惠金融，培育业务新增长点。英大信托在战略选择上主动放弃消费信贷等单纯金融领域业务，聚焦电力能源产业链，面向小微企业，发挥产业链核心企业的引领作用，强化供应链金融服务功能，所开展的普惠金融业务具有鲜明的电力能源产业特征。

以信托服务养老金融，优化养老财富管理。在面向个人的金融服务领域，结合个人财富管理需求，探索开发家庭服务信托业务，满足员工多样化的金融需求。同时，在养老金融领域，信托制度因其稳定性、跨周期性、抗风险性等特征，与养老规划的长周期特性高度契合。英大信托将持续探索创新养老金融服务模式，与产业单位协同推动保险金信托业务的发展，为广大客户提供稳定、可持续的财富管理服务。

发展数字金融，推动金融产品服务数字化、智能化。信托行业正从传统融资类业务向服务驱动的三分类业务模式转型，数字化成为行业高质量发展的核心动能。英大信托把握数字技术浪潮，将数字技术运用于业务、服务、监管全流程，全面提升转型发展水平。在实践中，进一步深化数据共享中心的建设与应用，推进相关业务全流程信息化，升级客户服务系统的数字化与嵌入式，优化服务模式。同时，积极探索信托业务信息线上传递渠道，增强数字化管理能力，充分释放数据要素潜力，以数字化手段全面提升产融结合的深度与广度，为国家电网高质量发展提供坚实的数智支撑。

（作者系英大国际信托有限责任公司党委书记、董事长）

让实干成为干部的鲜明标识

□ 李杰云



崇尚实干是中国共产党的优良传统和制胜法宝。广西壮族自治区党委高度重视实干，鲜明提出“实干为要、创新为魂，用业绩说话、让人民评价”的要求，强调要集中精力抓实干，一以贯之抓实干，一鼓作气往下干。近年来，贺州市大力倡导和践行“实干干实、快干干好”工作理念，坚持“早、实、快、好”抓工作，建立“三个一”抓落实工作机制，持之以恒重实干、强作风、抓落实，全市上下实干之风愈发浓厚，高质量发展不断迈出坚实步伐。当前，贺州市正迎来了加快推动高质量发展的重大历史机遇，必须把实干要求贯穿工作始终，做贯彻落实党中央、自治区党委决策部署的执行人、行动派、实干家，让实干成为干部身上最鲜明的特征。

以实干实绩推动高质量发展。党的十八大以来，习近平总书记3次到广西考察，要求广西解放思想、创新求变，向海图强、开放发展，为扎实做好各项工作提供了根本遵循。近年来，贺州市深入学习贯彻习近平总书记关于高质量发展的重要论述，推动全市经济社会和民生事业发展取得了长足进步，但在产业发展、民生保障、社会治理等方面仍存在不少短板、弱项，迫切需要广大干部群众担当实干、攻坚克难，通过实干不断夯实高质量发展基础。贺州市将牢牢把握高质量发展这一首要任务，立足贺州的区位优势、资源禀赋和产业基础，主动服务和融入新发展格局，统筹做好传统产业转型升级、新兴产业培育壮大“两篇文章”，做大做强现代特色农业产业和文旅产业，积极探索“人工智能+”赋能产业发展新路径，加快建设以实体经济为支撑的现代化产业体系。坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，强化目标意识、问题意识，大胆改革创新，敢于啃硬骨头，努力用改革创新的思维和办法破解经济社会发展难题，稳扎稳打、脚踏实地地把各项工作干实干好，不断提升发展质效，奋力开创贺州高质量发展新局面。

立足岗位把实干的要求落到实处。在2025年广西“新春第一会”上，自治区党委围绕“实干为要”作出部署，要求把精力集中到干事创业上来，心往一处想、劲往一处使，共同唱响加快高质量发展主旋律。贺州市立足自身实际找方向、定目标、抓工作，把实干的要求落到实处，用实际行动践行实干、用实绩实效诠释实干。抓工作要求真务实，树牢正确的政绩观，坚持一切从实际出发，按照客观规律办事，决不拍脑袋、瞎指挥、乱决策，决不能把说了当成做了、把做了当成做好了。抓工作要雷厉风行，要突出一个“快”字，说了就马上做，交代了就立即办，安排了就抓紧干，干就要干好。对于上级作出的工作部署、定下的目标任务，要第一时间响应、第一时间研究，以雷霆万钧之势抓落实，以强有力的工作执行力把各项工作抓实抓好。抓工作要迎难而上，多为成功找办法，不为失败找理由，敢于直面改革发展中的困难和问题，不能一开口就是“不能、不行、做不了”，要拿出“明知山有虎，偏向虎山行”的勇气，以逢山开路、遇水架桥的闯劲干劲攻坚克难，加快破解制约高质量发展的瓶颈问题。抓工作要奋勇争先，牢牢把握稍纵即逝的发展机遇，不断增强“不进则退、慢进也是退”的危机感、紧迫感，拿出比学赶超的劲头，对标先进找差距、抬高标杆谋突破，努力在每个层级、每个领域、每个方面都争当先进、创优一流。抓工作要抓早抓小，对全市重要工作早谋划、早部署、早推进，打好工作提前量，尤其是对已经定下的事情就要早抓快干、速战速决，决不能在拖拖拉拉、犹犹豫豫中

延误时机。抓工作要久久为功，对于事关全市发展的长期任务要保持战略定力和耐心，一个节点一个节点推进，一个问题一个问题攻坚，持续用力、常抓不懈，决不能抓一阵缓一阵、紧一阵松一阵，稳扎稳打推动各项工作不断取得新进展新成效。

与时俱进提高实干的能力水平。当前贺州市的改革发展任务艰巨繁重，迫切需要广大党员干部进一步提高实干的能力本领。养成坚持学习的好习惯，把学习作为一种追求、一种爱好、一种健康的生活方式，坚持干什么学什么、缺什么补什么，有针对性地学习掌握履行岗位职责所必备的各种知识。加强党的创新理论学习，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。注重专业知识学习，学深悟透中央、自治区各项决策部署和政策要求，认真钻研与自己岗位密切相关的业务知识，进一步丰富自己的“工具箱”“技能包”，努力成为做好工作的行家里手。勤于学习新事物，以更加开放、更加积极的姿态迎接人工智能等新技术，使自身的专业素养和工作能力跟上时代节拍。加强实践锻炼，主动到招商引资、乡村振兴、项目建设等一线接受历练、锤炼本领，多到困难和矛盾多的地方开展工作，通过实践锻炼不断弥补知识缺陷、能力短板和经验弱项，进一步提升驾驭复杂局面和解决实际问题的能力水平。持续转变作风提升能力，认真开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，组织推进“干部作风能力提升年”行动，着力解决乱作为、不作为、不敢为、不善为等问题，推动干部作风持续好转、能力水平不断提升。严守纪律规矩，守好政治关、权力关、交往关、生活关、亲情关“五关”，筑牢拒腐防变的思想防线，切实在遵规守纪、清正廉洁的前提下大胆干事，加快推动贺州市高质量发展，为谱写中国式现代化广西篇章贡献更大力量。

（作者系广西壮族自治区贺州市委书记）

聚焦核心功能做好金融“五篇大文章”

□ 俞华军

科学的战略规划和优秀的信托文化是引领信托公司行稳致远的重要保障。英大国际信托有限责任公司（以下简称英大信托）是国家电网有限公司下属金融企业，以向电网主业、能源行业提供高质量信托服务作为自身核心功能，遵循“根植主业、服务实业、以融强产、创造价值”的定位，深度融入电网主业和电力能源产业链上下游，把“建设具有能源特色行业领先的现代信托公司”作为战略方向，通过充分发挥信托专业优势和制度功能，针对电网主业和能源产业需求研发产品、提供服务，树立央企产业金融新标杆，打造产业金融升级版，为高质量发展贡献信托力量。

增强核心功能为导向的战略选择。坚持产融结合，充分认识增强核心功能的深刻内涵。国务院国资委对国资央企工作提出了用好“两个途径”的明确要求，即提高核心竞争力、增强核心功能。央企信托公司的核心功能，体现在服务于增强主业产业的核心功能上，在助力主业发展的过程中实现自身的价值。英大信托把公司业务嵌入电网高质量发展之中，把服务电网主业、服务能源行业作为工作的出发点和落脚点，以战略眼光、全局思维，推动业务全方面、多维度的转型升级，高效服务电力安全可靠供应，深挖新型电力系统建设的金融需求，持续丰富产品供给、延伸服务内涵，为电网高质量发展提供更强助力、创造更高价值、作出更大贡献。

坚定发展方向，打造产业金融升级版的战略布局。英大信托坚持做好“五篇大文章”，在打造产业金融升级版上接续发力，立志于打造服务能源互联网建设的金融创新平台、支撑能源产业链

转型的综合服务平台以及备受客户认可与信赖的财富管理平台三大价值平台。通过围绕能源电力产业链适度延伸拓展，深入研究产业发展需要，为产业链上下游企业盘活存量资源，挖掘价值潜力，放大协同效应，为能源电力等实体经济高质量发展纾难解困、活血通络。在多年的业务实践中，英大信托聚焦电力能源领域，已搭建了“2+3+N”的业务布局，夯实电网服务信托业务和固有业务2个基本盘，清晰核准央企国企服务信托、供应链金融和财富管理信托3条主赛道，积极探索公益慈善信托、绿色资产管理信托、数据资产信托、知识产权信托等N项创新业务。在服务电网主业以及电力能源产业模式上，以电网服务信托业务、清洁能源业务以及供应链金融业务作为主要抓手。其中，基本盘业务中的电网服务信托业务是英大信托践行服务主责主业的重要举措，也是支持自身持续转型发展、创新探索的有力保障。主赛道业务中的供应链金融业务是英大信托积极融入产融协同、助力产业链供应链稳定的重要业务。此外，央企国企服务信托、财富管理信托和N项创新业务，是英大信托统筹把握服务主责主业的关键举措，深耕熟悉、稳健、优势的领域，做有抓手、有把握、有管控的业务，走内涵式发展道路。

做好“五篇大文章”，开辟新市场增长点。金融是国民经济的血脉，要坚定不移走中国特色金融发展之路，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章。信托要围绕“五篇大文章”找准发展定位，走产业金融特色鲜明的差异化、可持续的高质量发展道路。

以信托赋能科技金融，推动电网技

术创新。对于英大信托而言，要精准定位自身在当前发展科技金融体系中的战略布局，充分发挥自身优势，增强服务电网主业科技创新的能力，可从提高科技创新组织化协同化程度、增强协同创新能力、打造科技创新和产业创新融合新路径等方面入手，充分利用信托财产多样性和运作方式灵活性的特点，助力国家电网公司实现科技创新水平的跃迁。做好科技金融这篇大文章，在推动技术创新、服务科技型企业发展中展现作为，关键在于聚焦核心产业单位的实际需求，提升科技金融服务的“含金量”，为不同类型的科创主体提供精准支持。英大信托深挖产业研究潜力，探索对接“国网双创”科技成果转化平台，整合平台资源，为各单位科技成果转化提供全周期资金支持。同时，探索通过强化集团内各单位之间的协同效应，构建“科技—产业—金融”大循环，助力电网技术创新再上新台阶。

以信托赋能绿色金融，助力新型电力系统建设。在节能降碳、环境保护、资源循环利用等绿色金融领域中，英大信托以服务新型电力系统建设为切入点，战略选择水力、风力、光伏发电和抽水蓄能等综合能源领域，持续推进业务模式创新与转型升级，助力实现“双碳”目标。围绕能源央企及大型能源集团、专精特新清洁能源企业等重点合作对象，深化在清洁能源发电、综合能源服务等领域的合作关系，总结实践经验，推进绿色资产管理和服务信托项目稳步落地。在此基础上，充分运用前期储备资源，择机启动资产证券化业务，探索绿色金融与资本市场的有效结合。同时，英大信托注重研究“募投管退”全链条环节的难点，建立严格的风险防