

党建引领“枫桥式”乡村治理

党的二十届三中全会强调，“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度”。党建引领“枫桥式”乡村治理建设，既是巩固党的基层执政基础的固本之策，也是实现乡村治理现代化的必然要求。近年来，云南省迪庆藏族自治州（以下简称迪庆州）坚持践行新时代“枫桥经验”，把党建引领“枫桥式”乡村治理作为不断夯实党在涉藏地区执政基础的重要方式和推进基层治理体系和治理能力现代化的重要抓手，健全党组织建设、推进“三治融合”、提升网格化服务管理水平，强化科技支撑，以党建引领“枫桥式”乡村治理推动乡村善治。

坚持党建引领，夯实乡村治理根基。“枫桥经验”永葆活力的根本在于坚持党的领导这一最大优势，迪庆州始终着力提升基层党组织的“领头雁”作用。一是健全党的领导体制机制，确保乡村基层治理方向。制定《迪庆州党建引领基层治理三年行动计划（2023—2025）》《关于社区网格党支部建设的实施方案》《关于推进新时代迪庆基层党组织建设“强基工程”的实施方案》等“1+N”党建引领基层治理工作的政策文件，为推进乡村基层治理明确了方向。以“每月三必调度”（必调度维护稳定、经济社会发展、兜底性工作三项重点任务）、现场推进会、党建引领基层治理协调机制全体会议、州委领导深入各领域、支部联系点等方式高位推动，健全基层党建“一周梳理、一句一推动、一月一研究、一季一调度”和“挂图作战”机制，有力督促推动基层党建重点工作任务落实，实现乡村治理的问题联治、团结联促、平安联创、发展联抓、生态联保。二是健全便民服务体系，强化为民服务意识。在全州范围内打造行政村党群服务中心、农村党支部活动室等阵地，大幅改善了村民群众有序参与治理、享受生活品质的体验。每年保障每个县（市）有100万元全面提高乡镇党委、社区党总支、村党总支、村（居）民小组党支部工作经费。三是加大基层党组织建设力度，织密乡村治理组织密度。坚持大抓基层的鲜明导向，切实完善上下贯通、执行有力的组织体系。



2023年以来，全州新建村民小组党支部82个，新发展35岁以下及大专以上学历党员999人，进一步优化了村级党组织设置，扩大了党的组织和工作覆盖。四是强化党组织“头雁”建设。向全州197个村（社区）全覆盖选派了驻村第一书记，向1628个村（居）民小组党支部全覆盖选派第一书记。此外，每年举办基层干部综合能力素质和驻村工作队乡（镇）队长履职能力培训班，“牧区流动党校”定期下沉到基层宣讲，有力助推了党员素质能力的提升。

深化党建引领“三治融合”，健全乡村治理体系。“三治融合”是新时代“枫桥经验”的精髓，是从源头上预防和减少矛盾纠纷的长远之策。迪庆州在践行“枫桥式”乡村治理中积极探索“三治融合”的路径，形成共谋共建共管共评共享的乡村治理新格局。一是健全群众自治制度，增强村民自治能力。创新搭建“院坝会”“围炉夜谈”等平台，及时了解群众的所思所盼，促使党员群众共同参与村内事务决策，共同解决村内治理难题。严格落实“四议两公开一监督”的民主管理制度，以党群共议方式制定实用性、针对性的村规民约，实现村民自我管理、自我教育、自我服务。二是健全法律服务体系，强化乡村治理法治保障。大力开展“普法强基补短板”专项活动。紧紧围绕“向谁普、谁来普、普什么、怎么普”的工作思路，聚焦组织保障和村民法律需求提升普法实效，形成了“政治引领、党建先行、普法跟进、法治为民”的工

作新格局。围绕乡村振兴，制定《迪庆藏族自治州乡村清洁条例》等法律法规，为建设宜居宜业和美乡村提供法治保障。健全乡村矛盾纠纷预防化解机制。从2023年起，迪庆州创新推行分级分层矛盾纠纷排查化解机制，即在乡（镇）及以下，调解矛盾纠纷实行“333”三级三次调解工作机制，在州、县（市）两级调解矛盾纠纷实行“321”分级分类调解工作机制。围绕“333”“321”矛盾纠纷化解机制，各部门立足自身职能定位，紧盯矛盾纠纷排查化解的“事前、事中、事后”三个环节实现闭环管理。三是大力培育文明乡风，提升德治支撑功能。积极整合农家书屋、文体活动室和农村活动场所等设施资源，建设新时代文明实践所（站），实现文明实践阵地全覆盖。广泛动员退休干部组建志愿服务队，常态化开展“传家训、扬家风”等实践活动，培育和弘扬社会主义核心价值观。成立“红白理事会”，破除婚丧嫁娶中的不良风气，进一步推动形成崇尚节约的公序良俗。

提升党建引领“精微网格”，构建多元参与的协同治理。网格化管理是基层社会“精细化管理、精准化服务”的重要抓手，迪庆州围绕“布、建、治”不断探索和创新“事在网中办、难在网中解”。一是科学“布”网，提升网格精确度。按照因地制宜、全域覆盖、不重不漏、科学合理的网格治理理念，在村（社区）以下统一划分网格。如香格里拉市按照“规模适度、界限清晰、职责明确、便于管理”的原则，将全市划分出748

个网格（含专属网格13个）。网格划分后作为村（社区）以下服务单元固定下来，并按“一网一码”对每个网格进行统一编码，逐步实现全州网格单元地理信息数字化管理。网格下根据辖区实际划分“微网格”，确保“一个微网格一名专（兼）职网格员”。二是有效“建”网，提升网格治理实效。明确各级网格化服务管理工作由同级综治中心负责并一体运行，积极推进综治中心、网格化服务管理中心、信访接待中心、矛盾纠纷调解中心等“多中心”融合运行，严格落实网格化服务管理基本事项、准入事项、禁入事项3张清单。全面完成“四级综治中心网格化服务管理工作人员+1名网格员+N名专（兼）职网格员”的网格团队配备，明确各自的职责职能。三是全面“治”网，强化网格保障。按照“1网格1支部（党小组）、支部（党小组）建在网络上”和“1个村（居）民小组1个党支部”的原则，选优配强党支部书记、党小组组长，形成乡（镇）党委一村党组织一村民小组（网格）党支部的党组织体系。同时，推动党建、公安、司法、民政、民宗、住建、卫健等各方资源在网格集中，共同解决网格内乡村治理和公共服务问题。

加大党建引领智治赋能，提升乡村治理智慧水平。迪庆州在推进“枫桥式”乡村治理中，结合基层站所建设，充分运用数字手段破解乡村治理难题。一是有序推进县、乡两级综治中心规范化建设。截至2024年7月，全州27个乡镇（总数29）综治中心通过州级规范化验收并实体运行。二是“一网统管”强服务。以完善乡村司法体系为中心，加快推进“法律明白人”工作，实现村（居）民小组“法律明白人”全覆盖。深化“数字司法、智慧司法”建设，利用“两微一端”等新媒体平台推送法院动态、典型案例、法律法规等相关信息，切实增强群众的法治意识。开发“一呼即办”等小程序助力干部群众快速反馈意见需求、矛盾纠纷等情况。三是“一网共享”重延伸。依托科技手段，通过互联网和大数据，整合各方信息资源和服务资源，形成线上线下“双网格”的管护服务体系，推动“多中心”融合运行。

（冯勇刚）

实施“四大工程” 推动党建与业务融合互促

□ 蒋跃进

党建兴则事业兴，党建强则发展强。2024年以来，安徽省六安市烟草专卖局（公司）〔以下简称六安市局（公司）〕坚持党建引领不动摇，聚焦“强基础、守底线、重创新、高质量”，突出守正创新，强化担当作为，大力实施政治领航、强基固本、党建赋能、质效提升4大工程，推动党建工作与业务工作深度融合、相互促进，以高质量党建赋能六安市局（公司）高质量发展。

实施政治领航工程，点亮思想之光“铸魂”。始终坚持旗帜鲜明讲政治，不断擦亮基层党组织和党员干部党性、讲政治、讲忠诚、讲担当的鲜明标识。一是高站位建设政治机关。围绕学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神，制定《市局党组关于认真学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神的通知》，充分发挥党组理论学习中心组示范引领和“头雁”领学促学作用，开展多种形式的理论宣讲活动，辐射基层党组织、党员、青年员工、一线班组，全力推动全会精神在全局范围内落地生根。二是高标准开展纪律教育。坚持原原本本学、联系实际学，制定《关于巩固拓展学习主题教育成果扎实推进党纪学习教育进一步提升作风效能的具体措施》《市局（公司）党纪学习教育工作计划》《关于开展作风建设大走访持续纵深推进群众身边不正之风和腐败问题整治工作方案》，抓好以案促改、以案促治，

引导党员干部学纪、知纪、明纪、守纪。三是高水平建设模范机关。对标“讲政治、守纪律、负责任、有效率”的要求，将实现高质量发展作为检验党建工作落地见效的主要标准，以部门履职成效衡量模范机关建设实效，优化党建工作考核指标体系，构建“大党建”考评体系，充分发挥党建考核指挥棒作用。

实施强基固本工程，筑牢战斗堡垒“强基”。牢固树立大抓基层的鲜明导向，全面推进基层党支部标准化规范化建设，推动基层党组织全面进步、全面过硬。一是提升支部组织力。制定《“争四强创五星”模范机关党组织建设实施方案（试行）》，编写《党员承诺践诺工作规程》《党员志愿服务工作规程（新增）》，开展党务管理员、党员、入党积极分子“积分管理”，让党建工作责任有规可循、有分可积，不断提高支部工作规范化水平。二是推动共建同发力。采取“资源共享、活动同办、阵地共建”的联创模式，编写《党支部联系、帮扶、结对、共建工作规程》，全面推动党支部“2+1”结对共建工作，不断提升基层党组织的组织力和战斗力，促进党支部建设创优提质。三是突出党建度持续提升，政务服务窗口获全市先行行政审批窗口。勇担社会责任，助力乡村振兴，定期赴帮扶点金寨张店村调研走访，开展形势政策宣传，帮助解决实际困难。

文化宣讲团，举办“红举行”大别山红色文化宣讲会、宣讲进校园、宣讲进课堂活动，不断提升“红皋地”党建文化载体的影响力和知名度。

实施党建赋能工程，推动融合互促“兴业”。坚持围绕中心抓党建、抓好党建促业务，形成党建与业务互融互促、共建共进的工作局面。一是找准服务大局“切入点”。紧扣“1346”现代项目建设思路，全面实施领导命题项目、书记领题项目、党员承诺践诺3大项目管理，将生产经营、专卖管理、客户服务、综合管理的重点难点作为党建与业务融合的切入点，有力推动六安市局（公司）一季度经济运行主要指标实现预期水平，专卖监管实现“一个全覆盖、两个零突破、三个创新高”。二是找准服务基层“发力点”。坚持和发扬“四下基层”优良传统，开展重要时期市场调研、毗邻市场调查、“一中心一院”市场调查等专项调查，按月开展市场走访，分析研判市场趋势，精准把握市场动态，深化分层分类服务，提升加盟终端建设质量，有效推进营销网建稳步优化。三是找准服务群众“结合点”。坚持以人为本，推广“网上办”“掌上办”新办证方式，进一步规范工作程序和服务行为，群众满意度持续提升，政务服务窗口获全市先行行政审批窗口。勇担社会责任，助力乡村振兴，定期赴帮扶点金寨张店村调研走访，开展形势政策宣传，帮助解决实际困难。

实施质效提升工程，引燃干事创业“内核”。树立重实干、重实绩、重担当的鲜明导向，严把选人用人政治关、品行关、作风关、廉洁关，建立健全考评机制，让勇担当、善作为成为干部职工的鲜明特质和自觉追求。一是建强干部队伍。建立领导干部能上能下机制，有序推进干部交流常态化，进一步优化市县两级领导班子和干部梯次结构。建立健全市县两级干部双向交流工作机制，注重在实践中考察、锻炼年轻干部。分层分类因人制宜加强干部队伍梯次构建，面向新录用职工实施“琢玉工程”，面向优秀年轻干部实施“拔萃工程”，面向成熟干部实施“卓越工程”。二是提升干事能力。强化技术技能人才作用发挥，制定《六安市局（公司）教育培训行动规划（2023—2027年）》，分层分类构建六安市局（公司）“1645”教育培训体系。建立健全干部人才全职业生涯成长规划机制，持续丰富人才职业纵向发展路径，打通纵向成长通道。三是优化工作作风。持续推进廉洁文化建设，开展廉洁文化征文和“党纪我来讲”宣讲活动，深化“一线三员”廉洁从业、工作作风监督监察，推动干部员工增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力，努力锻造政治强、业务精、作风正的行业系统干部队伍。

〔作者系安徽省六安市烟草专卖局（公司）党组书记、局长、经理〕

专精特新中小企业是制造业高质量发展的重要载体，也是推动实体经济向纵深迈进的关键力量。党的二十届三中全会对“构建促进专精特新中小企业发展壮大机制”作出重要改革部署，对我国中小企业发展提出了新的时代要求。四川省成都市以科学梯度培育、产业协同赋能、优化服务指导为抓手，多措并举分层推动中小企业向专精特新方向跃升，推进产业建圈强链，助力经济高质量发展，现代化产业体系构建稳步推进。

梯度培育专精特新企业的成都实践。2024年成都市新增国家级专精特新“小巨人”企业68家，累计培育354家，居全国副省级城市前列。专精特新企业助力成都制造业在新领域新赛道跑出加速度，在“人工智能+”产业大力驱动技术融合与场景落地，在低空经济、具身智能机器人等未来产业加速形成产业新优势。

科学梯度培育，因地制宜发展中小企业。成都将工业立市、制造强市作为“一号工程”，逐步完善政策法规体系，实施优质中小企业梯度培育三年行动，以“创新型中小企业—省级专精特新中小企业—国家级专精特新‘小巨人’企业”三级梯度培育体系为核心，分层分类支持企业进阶成长。建立动态培育库，筛选具备核心技术、市场潜力的企业纳入培育计划，并实施“一企一策”精准辅导；夯实培育基础，深入推进“转企升级”专项行动，实施高新技术企业倍增计划；完善政策体系，优化支持专精特新企业突破性发展政策体系，整合政策工具，打造惠企政策直通车。

产业协同赋能，深入推进产业建圈强链。成都以“产业建圈强链”为核心，围绕电子信息、数字经济等8个产业生态圈，聚焦低空经济、氢能等30条重点产业链，通过“链主引领、场景驱动、区域协同”策略，实施“揭榜挂帅”机制，发布产业技术需求清单，打造“链主企业+专精特新”融通模式，加快形成产业集群，支持专精特新企业聚焦产业链供应链的重点领域和薄弱环节，开展“卡脖子”核心技术攻关和重大创新产品研发。支持专精特新企业瞄准人工智能、集成电路、航空航天、医药健康等前沿领域，实施具有前瞻性、战略性的重大科技项目，解决跨行业跨领域关键共性技术问题。

优化服务指导，要素协同打造创新生态。成都以系统化思维推动创新要素整合与服务生态优化，通过机制创新与平台赋能构建多层次、全周期的中小企业服务体系。构建全市“1+23+N”企业服务网络，升级“银企校院”四方协作系统，依托智能算法构建企业精准画像，动态生成定制化服务方案，推动政策、资本、技术等要素高效衔接。成立“四川省专精特新企业联盟”，整合高校、科研院所与龙头企业资源，开展常态化技术对接与联合攻关，促进产学研创新成果高效转化。引导公共服务平台与双创基地开发“基础+专项”服务包，提供人才引育全流程支持。

构建促进专精特新中小企业发展壮大机制的成都蓝图。面向“十四五”后半程，成都市专精特新企业培育已进入“提质增效”的关键阶段，需以更高站位统筹政策供给、生态构建与全球竞合，为西部地区探索新质生产力发展路径提供实践范式，助力现代化产业体系构建。

推动制度创新，构建动态政策供给体系。以制度创新为牵引，完善“全周期覆盖、全要素集成”的梯度培育体系，强化数据驱动的动态监测与精准适配能力。通过智慧化平台实时监测专精特新企业研发强度、市场渗透率等关键指标，动态调整政策支持强度与方向，形成政策供给与企业成长曲线的精准匹配。针对不同发展阶段的企业需求，差异化配置财税、金融等政策工具，构建“基础普惠+专项特惠”分层政策架构，实现政策资源最优配置。推动跨部门数据共享与智能匹配系统建设，通过区块链技术应用实现政策执行全流程透明化，降低企业政策获取与执行成本。整合财税、土地、人才等政策工具，优化“一企一策”的智能服务体系，提升政策响应效率与适配性，强化组织落实。

着力生态重构，打造协同创新生态系统。强化企业科技创新主体地位，需以智能化、绿色化为导向，构建多主体深度融合的创新生态系统。推动产学研用集成式发展，聚焦“智改数转”与绿色低碳技术攻关，形成“基础研究—技术开发—场景应用”闭环。围绕核心产业链优化“链主企业+专精特新”共生模式，强化数字

梯度培育专精特新企业 推进制造业高质量发展

□ 罗慧颖

化协同与绿色化协作。通过智能化供应链管理系统实现产业链上下游碳排放数据共享与动态优化，推动全生命周期绿色管理；支持专精特新企业开发数字化低碳解决方案，形成技术标准与商业模式的双重输出。以数字化转型重构创新要素配置逻辑，通过工业互联网平台实现研发资源、生产数据与市场需求智能匹配。

优化要素配置，搭建高效要素流动网络。采取耐心资本配置策略，设立长周期研发专项基金，融合政府引导与社会资本力量，支持专精特新企业进行高风险领域早期技术研发。创新金融工具设计，破解生物医药、量子科技等领域融资瓶颈。探索复合型人才驱动机制，构建“科学家+工程师+企业家”人才梯队，推行柔性引才制度吸引全球顶尖科研团队。依托高校培养兼具技术视野与产业思维的跨界人才，形成人才供给的动态能力池。构建数据要素赋能体系，推动工业数据与科研数据的标准化共享，建设行业级工业互联网平台，为企业提供智能诊断与工艺优化服务，加速技术迭代与商业模式创新。

促进治理升级，迈向敏捷化全球竞合范式。专精特新企业的全球化竞争要求治理体系从“管控型”向“服务型”跃迁，构建敏捷响应与开放协同的治理框架。依托中欧班列等通道优势，大力拓展“一带一路”市场及机会，提升专精特新企业的产业影响力。建立政策沙盘试验机制，允许企业在特定领域突破现行政策限制。通过第三方动态监测与效能评估，形成“政策设计—执行反馈—迭代优化”的敏捷循环。支持企业主导制定国际技术标准，推动氢能装备、智能电网等领域规则输出，占据全球价值链关键环节。依托跨境数据流动试点，探索数字贸易规则话语权建设。深化跨区域“产业—科技—金融”协同机制，共建中试服务平台与知识产权交易市场，构建创新要素跨境流动的双循环通道。

（作者系成都市委党校公共管理教研部讲师）