



2025年4月2日
星期三

第 2228 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 网址: http://www.studytimes.cn
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

推动实现高水平核安全和核事业高质量发展的良性互动

□ 董保同

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),系统部署深化生态文明体制改革、推进国家安全体系和能力现代化等重点任务和重大举措,强调实现高质量发展和高水平安全良性互动。核安全是国家安全的重要组成部分,是生态环境保护的重要内容。我们要坚持以习近平生态文明思想、总体国家安全观与核安全观为指导,深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,围绕建设和核事业发展相适应的现代化核安全监管体系,推进核安全监管制度体系改革创新,推动实现高水平核安全和核事业高质量发展的良性互动。

立足中国式现代化整体进程,深刻认识核安全监管的中国特色

从党的二十大提出以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,到党的二十届三中全会科学谋划围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署,“中国式现代化”的主题贯穿始终。中国式现代化理论的提出,打破了长期以来“现代化等于西方化”的迷思,展现了现代化的另一幅图景。核安全监管同样需要打破“言必称欧美”的迷思,立足中国国情,结合国家制度、传统文化、经济社会发展水平、核事业发展进程、监管对象特点等客观条件,把握中国特色。

坚持党的集中统一领导。我国核安全监管40年来,从指导方针确立、组织机构设立、法律法规制定、重大问题决策到监管队伍建设,都是党中央直接领导下的成功实践。习近平总书记多次对核安全监管作出重要指示批示,提出建设现代化监管体系的明确要求。整个核安全监管体系在党的领导下有效运行,各部门和单位党组织持续加强党的建设,为确保核安全提供坚强组织保障。

具备中国特色国家治理体系的显

著优势。核安全监管是国家治理体系的重要组成部分,同样具有中国特色国家治理体系的特征。核安全法律法规是中国特色社会主义法治体系的组成部分,核安全法、放射性污染防治法等在全中国依法治国进程下不断完善。在总体国家安全观指引下,将核安全纳入国家安全体系,建立核安全工作协调机制,也是我国核领域政府治理的一个重要特色。

监管规模大、链条长、类型多。目前我国已颁发运行许可证的核电机组58台,颁发建造许可证的机组29台,核准待建机组15台,机组总数达102台,居全球第一,到2030年预计将全部投入运行,另外还将有一批机组在建,是真正意义上的超大规模。我国新建核电多是新一代更高安全标准的机组,这与世界上大部分是二代核电机组的情况完全不同。同时,我国还是世界上少有的拥有核燃料循环全链条产业的国家之一。

监管对象体系独特。我国核安全监管对象相对集中且大部分是国企央企,特别是在核电领域,4个核电集团都是央企,主设备的装备集团也是央企或国企。虽然每个核电站营运单位是不同法人,有不同的股权结构,但都隶属于4个核电集团。监管对象国家属性强且相对集中,与美国多主体多元的监管对象明显不同。

与中华优秀传统文化相融合。中华优秀传统文化中有很多优秀理念,如《尧戒》中的“战战栗栗,日谨一日。人莫蹇于山,而蹇于垤”,强调忧患意识、责任意识。再如,《易经》中的“天行健,君子以自强不息”,强调积极作为,遇到问题解决问题,不回避问题、不粉饰太平。这些中华优秀传统文化从逻辑上与核安全文化一致,是建设中国特色核安全文化的重要思想源泉。

与生态环境保护紧密结合。核与辐射安全是我国生态环境保护的重要内容。这一特点使得我国核与辐射安全监管可以更充分地发挥地方生态环境保护体系的监管作用,特别是在辐射安全领域。同时,在我国核安全监

管和生态环境保护管理深度融合的框架下,应更深入、系统、全面地研究核电站及其他核设施对生态环境的长期影响,包括放射性影响和温排水等非放因素的影响。

把握发展和安全的良性互动关系,找准核安全监管改革创新的出发点和落脚点

《决定》强调“推动生产关系和生产力的现代化,上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障”。三个“相适应”体现了进一步全面深化改革的理论逻辑,现代化首先是生产力的现代化,其次要有合适的生产关系和上层建筑与之相适应,即能够适应并促进生产力的发展。核安全监管是国家治理体系的重要组成部分,推进核安全监管改革创新,要深刻理解核事业高质量发展的内涵要义,适应核工业生产力的发展,建设与之相匹配的监管体系和监管能力,实现高水平核安全和核事业高质量发展的良性互动。

把握高质量发展的本质安全属性,注重筑牢核安全底线。核安全是核事业的生命线,也是高质量发展的前提和底线。始终把核安全放在首位,确保核设施的安全运行,类似美国三哩岛、苏联切尔诺贝利、日本福岛那样的核事故绝不允许在中国发生,这是高质量发展的底线要求,也是高水平安全的应有之义。要以高水平核安全为核事业高质量发展提供稳定的环境,以核事业高质量发展为核安全水平提升提供坚实的基础。这就要求不断加强核安全监管,完善核安

重要言论

在新时代科技事业发展实践中,我们不断深化规律性认识,积累了许多重要经验。主要是:坚持党的全面领导,坚持走中国特色自主创新道路,坚持创新引领发展,坚持“四个面向”的战略导向,坚持以深化改革激发创新活力,坚持推动教育科技人才良性循环,坚持培育创新文化,坚持科技开放合作造福人类。这些经验弥足珍贵,必须长期坚持并在实践中不断丰富发展。

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出,“健全相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率”。实践证明,更相适应的生产关系是生产力发展的根本动力,能够充分激发社会生产的活力和积极性。自改革开放以来,我国经济取得了快速发展的巨大成就,就是不断调整不适应生产力发展的生产关系的结果。面向未来,必须坚持依靠全面深化改革,增强发展内生动力,充分发挥生产关系对新质生产力发展的推动作用,为经济社会高质量发展提供强大动力和有力保障。

近年来,新质生产力成为我国经济发展的活跃因素。在主持中央政治局第十一次集体学习时,习近平总书记全面概括总结了新质生产力的基本内涵,指出“新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力”。我国新一代信息技术产业、新材料产业、新能源智能汽车产业、节能环保产业、数字创意产业等战略性新兴产业和未来产业快速发展,不断塑造经济发展新动能、新优势,“新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,需要我们从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践”。生产关系一定要适合生产力状况,是马克思主义的基本原理,也是社会主义经济建设必须遵循的基本规律。这决定了新质生产力的发展必然要形成与之相适应的生产关系。应准确把握生产关系调整的新要求新特征,从生产关系的四个关键环节入手来统筹谋划和推进重点领域改革,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

从生产环节上看,构建同新质生产力更相适应的生产关系,关键是建立与新质生产力发展相适应的新的生产资料所有制形式。首先,从生产资料的所有制关系来看,生产要素如知识、技术、管理、数据等具有更高层次的共享性,新质生产力进一步强化了劳动资料和劳动对象的公共产品属性,特别是数字技术在生产生活中的应用,决定了许多生产资料要以社会公共使用的方式才能发挥效能。因此,发展程度更高的公有制是方向,建立公共产品的国家或社会所有制,及公共服务平台刻不容缓。其次,从所有制结构上看,与发展新质生产力相适应,要求形成新的所有制形式,科技工作者既是劳动者同时又是新型生产要素的拥有者,实行科技工作者与生产资料特殊的结合方式和方法,激发各类生产要素的活力,更好体现人才、技术、创新、知识等要素的市场价值,充分调动各类人力资源要素参与和发展新质生产力的积极性和创造力。(下转8版)

加快形成同新质生产力更相适应的生产关系

□ 崔友平

学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

大有考论

(下转6版)

坚持以法治思维和法治方法抓作风建设

□ 本报评论员 林珊珊

制,让作风建设的规定“硬起来”。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将作风建设纳入制度化轨道,出台和修订了一系列党内法规制度,构建了比较完备的制度体系,包括《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党廉洁自律准则》《关于新形势下党内政治生活的若干准则》等基础性法规,还包括《党政机关厉行节约反对浪费条例》《党政机关国内公务接待管理规定》等党内规范性文件,为作风建设提供了制度保障。这些法规制度把住关口、击中要害,既对享乐主义、奢靡之风“亮剑”,也为形式主义、官僚主义划出“禁区”,是进一步巩固拓展落实中央八项规定精神成果的重要举措。

不正之风的根源在于权力观的异化和错位,是“为谁用权、怎样用权”的越界失范。从典型案例看,搞不正之风的往往是手握权力的干部,他们或利用职权、职务影响力违规接受宴请、收受礼品礼金,或利用审批监管权暗示管理服务对象“意思意思”,甚至明目张胆吃拿卡要,这些

行为无不围绕“权”字滋生蔓延。抓作风建设,必须给权力涂上防腐剂、戴上“紧箍”,持续健全一整套便利、管用、有约束力的制度和机制,使党的各级组织对党员干部实行有效的管理和监督,使作风建设保持力度、保持韧劲。加强作风建设、纠治不正之风,应当本着于法周延、于事简便的原则,突出抓好新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部,聚焦作决策、定政策、审批监管等行使权力的关键环节,查找制度短板,完善配套措施,使法规制度更加科学完备、具体周密、系统配套,从体制机制上堵塞滋生不正之风的漏洞,努力把制度的笼子扎得更紧、更密、更牢,决不给权力运行留“暗门”、开“天窗”。

制度的制定只是第一步,制度的有效实施与监督到位,才是防止作风建设反弹回潮的关键。只有让铁律发力、禁令生威,对违反制度踩“红线”、闯“雷区”的行为零容忍,真正做到违法必究,制度的刚性约束力才会产生倒逼机制。抓作风建设要发扬“钉钉子”的精神,健全权威高效

的制度执行机制,坚持制度面前人人平等、执行制度没有例外、落实制度没有特权、违反制度必受追究,防止懈怠性执行、选择性执行、曲解性执行等问题,彻底消除法不责众、下不为例的侥幸心理和观望态度,绝不允许上有政策、下有对策,绝不允许打擦边球,让制度长出“牙齿”,进一步形成真管真严、敢管敢严、长管长严的氛围。我们既要着眼长远,以改革的办法将作风建设成果固定下来,把中央要求、群众期盼、实际需要结合起来,努力形成系统完备的制度体系,又要充分估计作风问题的顽固性和反复性,针对每一项工作、每一个环节有的放矢,确保形成的制度行得通、用得着、管得住。

“木受绳则直,金就砺则利。”作风改到深处,最有效的是法治,最管用的是制度。只有把法治思维和法治方式体现在制度设计、制度制定和制度执行各个环节,以严格有效的法规制度根治作风之弊、行为之垢,才能持续提升作风建设治理效能,不断巩固和深化作风建设新成效。

本期导读

学习贯彻习近平经济思想

建立和完善扩大居民消费的长效机制

第 2 版

科技热点

瞄准国家战略需求
打造商业航天核心竞争力

第 6 版

环境治理

数字碳足迹削减:
实现“双碳”目标的关键举措

第 8 版



作风建设是攻坚战,也是持久战。习近平总书记指出:“要以法治思维和法治方法抓作风建设,实现作风建设制度化、规范化、常态化。”这一重要论述为健全作风建设长效机制指明了方向。站在新的历史起点上,我们应当更加善于运用法治手段正风肃纪,推动作风建设向纵深发展,实现标本兼治。

改作风,既要靠思想教育来引导,也要靠法规制度来规范。作风问题积习甚深,具有顽固性和反复性的特点,整治作风问题既要抓铁有痕、踏石留印,又要持之以恒、久久为功,坚决避免陷入“抓一抓有好转、松一松就反弹”的怪圈。在改进作风上,我们要向制度要长效,构建具有确定性、规范性、稳定性的制度机