



2025年3月24日  
星期一

第 2224 期

中共中央党校(国家行政学院)主管主办 理论网: <https://www.cntheory.com>  
报名题字: 江泽民 国内统一连续出版物号: CN 11-0137 代号: 1-267

## 重要言论

防范化解各类风险是平安中国建设的一项重要任务。要把捍卫国家政治安全摆在首位，坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全。要完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，加强防灾减灾救灾、安全生产、食品药品安全、网络安全、人工智能安全等方面工作。要着力防范重点领域风险。

# 在推进中国式现代化中 发挥龙头带动和示范引领作用

上海市市长 龚正

2025年是“十四五”规划收官之年，稳经济、促发展意义重大、责任重大。上海市委、市政府将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照中央经济工作会议部署要求，坚持稳中求进、以进促稳，守正创新、先立后破，系统集成、协同配合，咬定目标不动摇，一以贯之抓落实，推动党中央决策部署在上海落地见效。

当前，世界百年变局加速演进，外部环境更趋复杂严峻，挑战在所难免。作为我国改革开放的前沿阵地和深度链接全球的国际大都市，上海一马当先。同时，上海经济正处于结构调整、动能转换的关键阶段，在扩大有效需求特别是提振消费、推动新旧动能平稳接续、改善企业生产经营状况等方面，还需要下更大力气。我们要准确把握习近平总书记关于“我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变”的科学论断，牢牢抓住上海建设“五个中心”加速、推动贸易结构优化和产业转型升级、科技创新和人才集聚、走出去发展等重要机遇，坚持干字当头，坚定信心、迎难而上，努力促进经济平稳运行，扎实推动高质量发展，在推进中国式现代化中充分发挥龙头带动和示范引领作用。

## 着力扩内需稳外需,保持经济稳定增长

合理的经济增速是高质量发展的重要基础。近年来，上海有效应对外部环境冲击和经济下行压力，经济运行总体平稳、稳中有进，城市经济规模进入了5万亿元以上的新阶段。2024年，全市生产总值达到5.39万亿元，同比增长5%。在当前形势下，在更高基数上，今年上海要继续实现5%左右的经济增长目标，必须付出更加艰苦的努力。我们要更好把握国家宏观政策取向，强化经济运行调

度，注重政策措施协同联动，着力提振内需特别是居民消费需求，推动经济持续回升向好。

下大力气激发有潜能的消费。顺应消费变革新趋势，以实施提振消费专项行动、建设国际消费中心城市为抓手，在积极促进商品消费的同时，更加注重推进服务消费扩容提质，多措并举释放扩大消费的潜力。加快升级商品消费，加力扩围实施“两新”行动，继续办好“五五购物节”、“上海之夏”国际消费季、上海旅游节、国际光影节等扩消费活动，稳住消费大盘。加快扩大服务消费，落实服务消费提质惠民行动，持续增加高品质的健康、养老、托幼、家政等服务供给，激发文化娱乐、旅游、体育等改善型消费活力，不断放大商旅文体展联动效应。加快吸引外来消费，用好我国扩大免签国家范围、放宽优化过境免签等政策，全力建设“中国入境游第一站”，大力发展免税退税经济，提升入境人士的服务感受度和消费便利度，持续打造安全放心消费环境。加快壮大新型消费，大力发展首发经济、银发经济、夜间经济、直播经济，加快发展线上演播、沉浸式体验、房车露营等新业态，进一步推动数字消费、绿色消费，努力丰富消费场景、培育更多新的消费增长点。

下大力气扩大有效益的投资。用好增发超长期特别国债、地方政府专项债，继续实施、储备一批“两重”建设项目，加力推动一批重大基础设施、重点产业项目开工建设，力争全年全社会固定资产投资总额增长5%左右，其中重大工程投资达到2400亿元、再创新高。特别是要坚持招商和服务一体化推进，打响“投资上海”品牌，促进产业发展补短板、强弱项、增后劲。既要聚焦培育世界级高端产业集群，加快招引落地一批投资量高、引领性强、带动作用大的产业项目，也要聚焦重点产业链补链延链固链强链，集聚更多上下游企业和产业生态合作伙伴。

下大力气促进外贸稳量提质。全力落实国家出台的一揽子稳外贸政

策，深化内外贸一体化试点，帮助企业稳定重点国别市场、开拓多元化市场特别是“一带一路”市场。更加注重加大信用保险、政策性融资等金融支持力度，强化运力保障、通关便利等综合服务保障，加快发展中间品贸易、跨境电商和海外仓。同时，完善促进数字贸易、绿色贸易发展的制度体系，创新内容分发、服务外包等知识密集型服务贸易发展政策，积极培育壮大离岸贸易、二手车出口、保税维修、保税再制造等外贸新业态。

## 着力深化改革、扩大开放,增强经济发展内生动力

改革开放是高质量发展的动力之源。习近平总书记指出，上海在全面深化改革、扩大高水平对外开放上具有风向标作用。我们要深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，以经济体制改革为牵引，扎实推进各领域改革任务，推动标志性改革措施落地见效；以加快建设“五个中心”为主攻方向，对标国际最高标准、最高水平，大胆试、大胆闯、自主改，不断强化“五个中心”建设的整体效应、平台效应、放大效应和辐射效应；以加快形成具有国际竞争力的政策和制度体系为重要目标，全方位大力度推进首创性改革、引领性开放，为国家试制度、测压力、探新路，努力释放更多更可持续的改革红利。

放大改革整体效能。一方面，突出系统集成，稳步扩大制度型开放。全面对接国际高标准经贸规则，大力落实自贸试验区提升战略，深化浦东新区综合改革试点，深入推进临港新片区压力测试，进一步提升虹桥国际

开放枢纽能级，加快把东方枢纽国际商务合作区建设成为高度便利的国际商务交流载体。另一方面，突出复制推广，加快推动改革试点变“苗圃”、变“森林”。既要用好全国层面复制推广的创新举措，拓展可落地事项的应用场景，又要把重点区域创造的好经验、好做法尽快在全市面上推开。同时，进一步用好浦东新区特殊的立法授权，及时把实践中行之有效的好经验、好做法固化下来。

激发经营主体活力。实施优化营商环境8.0版行动方案，完善重点企业“服务包”制度，进一步强化为企业服务、优化惠企政策、规范涉企执法、降低企业成本。特别是在“放”和“减”上下功夫，推动各类经营主体多起来、活起来、强起来。“放”，就是不断放宽市场准入。深化服务业扩大开放综合试点，加大医疗健康、文旅等新兴领域的开放力度，在增值电信业务、生物技术、外商独资医院等领域推动一批重大外资项目落地。“减”，就是不断减轻企业负担。全面落实国家关于减税降费的部署要求，更大力度挖掘为企业减负的潜力，实施降低全社会物流成本专项行动，切实降低企业生产经营的综合成本。

拓展国际合作空间。精心办好第八届中国国际进口博览会，积极参与高质量共建“一带一路”，加快建设“丝路电商”合作先行区，支持企业优化海外投资合作布局。特别是要更好地服务企业走出去，加快完善海外综合服务体系，推动金融、会计、法律、物流、检验检测等专业服务业提升跨境服务能力，保障海外制造业项目建设运行，帮助出海企业在全新的全球产业发展格局中下好先手棋、赢得主动权。

(下转6版)

## 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

### 大有考论

# 抓住作风建设的核心问题

□ 陈 睿



党的作风建设核心问题是什么，这是关系到作风建设应该抓什么、能否取得实效的根本问题。习近平总书记深刻指出，“加强和改进党的作风建设，核心问题是保持党同人民群众的血肉联系”，“把群众的呼声作为作风建设的第一信号，把群众的需要作为作风建设的

第一需求”。这些重要论述为推进党的作风建设指明了前进方向、提供了根本遵循。

人民群众总是通过党组织和党员的活动与表现来认识和看待党的，党的作风问题，说到底还是党同人民群众的关系问题。我们党来自人民，从诞生之日起就深深植根于人民群众之中，建立与人民群众的血肉联系，根据人民群众的利益和要求提出不同历史阶段的任务，制定相应的路线方针政策，并依靠人民群众完成这些任务。在党的百余年奋斗历程中，无论是面对艰苦卓绝的革命斗争，还是复杂艰巨的建设改革任务，党始终同人民站在一

起，共同面对挑战，携手克服困

难。正是这种同人民同甘共苦、休戚与共的深厚情谊，凝聚起强大的力量，使党能够战胜一切困难和风险，不断推动事业向前发展。

党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。党的十八大以来，党中央雷厉风行抓作风建设，出发点落脚点就在这里。这些年来，党员干部的宗旨意识、群众观念得到了强化，党群干群关系更加密切，但也存在一些不容忽视的问题。比如，有的党员干部“跑上面多、跑基层少”，与群众打交道时“交流居少、怕麻烦居多”，开展工作时“作秀多、做事少”，等等。这些问题如果听之任之，就会损害党的威信和形象、侵蚀党的执政根基。新征程上，只有持之以恒抓作风建设，做到一丝都不放松、一刻都不停顿，才能以优良作风把广大群众紧紧团结凝聚在党的周围。

党员干部作风好不好，重大任

务是试金石，民意是最好的标尺。群众的感受就像一面镜子，折射出的是党员干部的宗旨、作风和能力。党员干部想问题、作决策、办事情都要想一想是不是站在人民的立场上，是不是有助于解决群众的难题，是不是有利于增进人民福祉，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。以群众关心的热点和难点问题为工作重点，从群众最不满意的改起，坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风；从群众最期盼的事做起，坚持不懈地从老百姓急难愁盼中找准改革的发力点和突破口，善始善终、善作善成，才能把惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好。

从群众的呼声中寻找问题根源、求解问题答案，是对人民群众主体地位和首创精神的尊重，解决问题的办法也往往是最管用、最能让群众满意的。关注群众的实际需求

和体验，才能找到工作的出发点、服务的着力点。把群众的呼声作为作风建设的第一信号，准确了解广大群众的实际需求，真诚倾听群众诉求、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，真正把群众面临的问题发现出来、把群众的意见反映上来、把群众创造的经验总结出来，更加主动、更富前瞻性地开展工作。坚持把民生问题放在首位，以群众关心的热点和难点问题为工作重点，有什么问题就重点解决什么问题，群众需要什么就重点帮助解决什么，使作风建设的成果惠及群众，真正让群众受益，使群众满意。

密切党群干群关系，保持同人民群众的血肉联系，始终是我们党一以贯之的优良传统，也是我们党立于不败之地的根基。党员干部要以在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，带头走好新时代党的群众路线，在推动高质量发展、加强基层治理、完成急难险重任务中担当作为、服务群众，以真心服务赢得群众信赖、以扎实作风赢得群众口碑。

# 过渡期后帮扶政策体系 着力强化完善

□ 黄承伟

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的收官之年，也是实现有效衔接关键节点。中央一号文件作出“研究制定过渡期后帮扶政策体系”的部署，2025年《政府工作报告》明确提出“完善过渡期后帮扶政策体系”，旨在通过制度创新破解欠发达地区发展瓶颈，防范规模性返贫致贫风险，推动共同富裕目标实现，体现了国家治理体系和治理能力现代化的内在要求。落实好党中央、国务院的部署和要求，必须深刻理解过渡期设立的理论逻辑，准确把握完善过渡期后帮扶政策体系的现实挑战，着力强化完善过渡期后帮扶政策体系路径创新。

## 深刻理解过渡期设立的理论逻辑

习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出，对脱贫县要扶上马送一程，设立过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定。在2020年脱贫攻坚目标任务完成后，对摆脱贫困的县，党中央、国务院从脱贫之日起设立5年过渡期，巩固拓展脱贫攻坚成果，并逐步实现同乡村振兴战略的有效衔接。

设立过渡期是中国共产党巩固拓展脱贫攻坚成果、实现持续稳定脱贫的创新实践，是中国特色反贫困理论丰富发展的重大成果。从内涵看，过渡期内严格落实“四个不摘”（摘帽不摘责任、政策、帮扶、监管），保持原有帮扶政策的连续性，确保脱贫人口不返贫、非贫困人口不致贫；机制衔接从集中资源支持脱贫攻坚转向乡村振兴，重点优化领导体制、工作体系、发展规划等，逐步建立农村低收入人口分层分类帮扶制度；风险防控核心是通过动态监测和针对性帮扶措施，守住不发生规模性返贫致贫的底线。从目标任务看，过渡期的主要目标就是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，包括建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制、聚力做好脱贫地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重点工作、健全农村低收入人口常态化帮扶机制、着力提升脱贫地区整体发展水平、加强脱贫攻坚与乡村振兴政策有效衔接等。从实践效果看，过渡期内通过动态监测和精准帮扶及时化解因疾病、灾害等导致的返贫风险，同时对脱贫地区产业和帮扶资产进行规范管理，避免资产闲置或流失，确保可持续发挥作用；逐步将脱贫攻坚特惠性政策转化为乡村振兴普惠性制度，分类优化帮扶政策，重点强化开发式帮扶与社会救助兜底结合，扎实推动政策平稳转型，衔接乡村振兴；通过东西部协作、定点帮扶等机制，缩小区域发展差距，探索欠发达地区振兴路径；通过完善分层分类帮扶制度，根据收入水平、发展能力、需求差异制定差异化措施，提升帮扶精准性，促进治理体系优化，激发内生动力；通过技能培训、产业升级增强脱贫地区自我发展能力，避免依赖外部输血，强化巩固脱贫成果、逐步走向富裕的“造血”功能；通过平衡政策调整中的多方利益，纠正行政强制行为，保障农民权益；通过过渡期缓冲，减少改革

阻力，促进社会共识凝聚。总的来看，5年过渡期是我们党从消除绝对贫困转向共同富裕的关键制度设计，既是对脱贫攻坚成果的“加固”，也是乡村振兴全面铺开的“跳板”。通过政策延续、风险防控和机制创新，实现了减贫治理的平稳转型。

实践充分证明，党中央设立有效衔接过渡期的决策部署是完全正确的，中国脱贫攻坚成果经得起历史和实践检验。过渡期以来，各地各部门深入贯彻落实党中央决策部署，建立健全防止返贫致贫监测帮扶机制，持续强化精准帮扶政策措施，扎实推进责任落实、政策落实、工作落实，取得积极成效。一是守住了不发生规模性返贫致贫底线。通过动态监测网格化管理，实施精准帮扶措施，全国脱贫监测对象返贫风险有效化解；兜底保障政策持续落实，对低收入人群实施教育、医疗、住房等倾斜政策，确保“三保障”和饮水安全成果稳固。二是产业就业帮扶成效显著。特色产业带动增收，推动区域经济转型；就业帮扶机制优化，脱贫县农村居民人均可支配收入增速连续4年快于全国农村居民收入增速。三是政策机制平稳转型。实现“四个不摘”政策延续，特惠性扶贫政策逐步转化为乡村振兴普惠性制度。四是治理体系优化。防返贫监测认定效率、帮扶措施精准性不断提升，驻村帮扶体系向常态化过渡。五是区域发展动能增强。欠发达地区基础设施和公共服务持续改善，东西部协作和定点帮扶深化优化。

(下转2版)

本期导读

## 习近平总书记强调的关键词 摆在首位的党的根本性建设 ——习近平总书记强调的“政治建设”

第2版

思想通信

## 企业发展内生动力是第一位的

第4版